

“双减”，这项教育督导工作落实咋样？

“今年9月起，‘双减’专项督导半月通报制度正式实施，各地每两周报送‘双减’工作落实进度，‘双减’督导已被列为2021年教育督导工作‘一号工程’。”

近两个月来，这项“一号工程”落实情况如何？通报材料有何特别之处？基层又如何看待？记者对此进行了调查。

怎么报？报什么？

督导工作看点多

设置可操作性督导指标、市区联合执法、督导结果透明公开……9月以来，“双减”专项督导半月通报制度在各地落地开花。

湖南省教育厅日前公布的“双减”专项督导半月通报材料显示，义务教育阶段学科类校外培训机构压减了854个。

在山东省青岛市教育局公布的“双减”专项督导半月通报材料中，记者看到报告包含基本情况、作业管理情况、课后服务开展情况等“双减”政策相关指标，督导结果均以数字、比例体现，各项工作进展一目了然。

“每天都可以在监测平台看到各个地方的填报率，进行实时调度、督促和指导。”湖南省教育厅校外教育培训监管处负责人介绍，督导半月通报中校内减负部分的内容通过教育部基础教育司的监测平台生成，具体由学校负责填报，市州和县市区审核汇总，教育厅统筹调度。

为确保督导工作落实到位，广州市教育局组织市、区两级责任督学开展“五项管理”“双减”督导。每月到校督导2次，每次5至10所学校，秋季学期开学以来，已组织市级联合执法43次，市、区两级暗访150次。截至10月中旬，广州市教育局实地督查调研公、民办中小学校23所，市级责任督学实地抽查132所学校。

减负增质

督导工作收获多

9时，江苏省阜宁县沟墩实验小学的操场上，上千名小学生整齐排练“曳步舞”。作业负担少了，课外时间多了，操场上欢声笑语回来了。

阜宁县人民政府教育督导室主任于利君介绍，全县义务教育阶段学校59所，目前各校的作业时间、课后服务时间全部达标。

记者翻开语文老师成玉兰的“老师试做本”，10月20日的作业她用6分钟完成。“老师布置的作业，自己要先试做。”阜宁

县沟墩实验小学校长赵才广说，“学生完成时间基本是老师的2倍，我们将各科作业总量控制在1小时以内。”

在长沙市雅礼洋湖实验中学，校长帅亮介绍，学校建立了作业校内公示制度，统筹布置作业，并严格按照要求控制作业时间，每周统一把数据上传。

“逛超市”“逛大集”“玩闯关”……没有书面考试，不代表就没有考核测试。各地多小学采取多样考核评估方式，助力学生学习减负增质增趣。“比如当一回小老师讲解一道题，就把算数考了；演一出小剧、来一次看图说话，就把语文和英语考了……”青岛市崂山区第二实验小学副校长李莉说。

校内改方法、校外抓违规，“双减”督导工作“双管齐下”，效应初显。

针对群众反映较多的校外培训机构违规培训问题，广州市教育局做好登记和督办工作，由属地教育主管部门联合有关部门核查并作出相应处置。

截至10月21日，广州正在营业的校外培训机构数量从1153家减少至677家，学科类校外培训周课时数由高峰值91万课时下降至19.1万课时。

边推进边改进

督导工作“不缩水”

“‘双减’工作并不只是某一个部门的事情，督导数据向社会公示，有利于挤掉数据中的水分，让工作成效经得起检验，也让相关部门感受到实实在在的压力和紧迫感。”湖南省教育厅校外教育培训监管处负责人说。

“督导半月通报主动公开信息，扩大了‘双减’政策的宣传力度，也方便接受老百姓的监督。”湖南省长沙市学生家长范成说，可以感受到政府推进“双减”工作的决心和力度，也更能理解和支持这项工作。

督导半月通报制度的实施，还能及时发现“双减”政策落实中的盲点和难点，边推进边改进，保证实施效果。

青岛市教育局相关负责人介绍，目前，青岛市小学的校内课后服务经费由市、区财政予以保障，但在课后服务对义务教育阶段学校全覆盖的新要求下，初中课后服务经费的保障标准和政策仍需进一步完善明确。

赵才广认为，“双减”工作还要做好家长的宣传引导工作，帮助家长克服对有偿补课和校外培训的依赖，克服对考试成绩的依赖。

“督导半月通报是一种工作结果的呈现，但推进‘双减’不止于此，湖南省教育厅还将进一步完善‘双减’工作机制，如建立定期的工作调度机制，加紧出台培训教材的管理、机构收费监管等相关政策文件。”湖南省教育厅校外教育培训监管处负责人表示。

（据新华社北京10月27日电）

“提前供暖”背后的那些事：念好“早供晚停”这本经

“气象部门预测，今年冬季将形成拉尼娜事件，我国北方等地区气温较常年同期偏低。近日，寒潮来袭，北方一些城市提前供暖，有的提前超过半个月。”

“新华视点”记者调查发现，近几年，越来越多的城市不再沿袭“一成不变”的供暖时间表，有些城市甚至连续数年提前供暖或延迟停暖。

中国城镇供热协会常务副秘书长牛小化说，提前供暖是事关千家万户的重要民生问题，背后需统筹平衡企业运营、社会管理等多个方面，“早供晚停”这本好经一定要妥善念好。

多地提前供暖

比常规供暖时间提前13天，10月12日，家住山西省朔州市朔城区鄯阳小区的林女士家里已经来了暖气。“现在室内温度达到24℃。最近几年都提前供暖，入冬时不再受冻了。”林女士感叹。

朔州市供气供热保障中心主任韩文告诉记者，朔州每年正常供暖时间为10月25日，今年考虑到寒潮天气提前，自10月1日起，辖区各县(市、区)就已陆续启动供暖，其中中心城区自10月6日启动。截至10月14日，全市各地已全部开始供暖。

东北地区以及山西、内蒙古等北方较为寒冷的地区提前供暖较为普遍。9月中下旬以来，黑龙江省黑河、鹤岗、七台河、佳木斯、牡丹江、大庆等多个城市均比原计划提前启动供暖。有的地方供暖提前超过半个月。如内蒙古鄂尔多斯的正常供暖日为10月15日，自今年9月28日起，部分市属旗区便已陆续开始供暖。此外，一些城市明确表示，将根据气象条件灵活供暖。

记者调查发现，一方面，提前供暖的城市不断增加；另一方面，一些城市已连续数年提前供暖。

自2016至2017年采暖期以来，天津市已经连续6年提前启动集中供暖。

2016年、2019年，北京市打破11月15日的法定供暖时间，提前启动供暖。

据中国城镇供热协会统计，2019至2020年采暖季，北方采暖地区55个主要城市中有41个延长供暖。2020至2021年采暖季，纳入监测的76个城市中有64个延长供暖，平均延长14天，其中60个提前、45个延后。预计今年这一数字还将继续增长。

决策标准与成本分担是焦点

按什么标准决定供暖时间是比较科学、合理的？

记者注意到，提前供暖的法律依据通常来自各地制定的供暖条例。许多地区除了在条例中明确常规供暖时间外，还提出“如遇气温出现异常低温情况，政府可决定提前供暖和延期停热”等内容，为灵活决策提供了空间。

多位业内人士告诉记者，在实际工作中，提前供暖这一决策通常由政府召集多个部门进行气象会商后统一作出，由城市管理等部门具体执行。

一些受访专家坦言，大多数城市相关规定较为笼统，缺乏详细的提前供暖标准、触发机制、保障措施等内容。

提前供暖会增加多少成本呢？黑龙江省宁安市住房和城乡建设局项目办主任张福岐说，全市城区集中供热建筑面积约381.2万平方米，刚开始供暖时，企业日均消耗煤炭550吨左右，煤炭加工人工、水电日均成本约70万元。

因提前供暖成本增加，一些地方对供热企业进行补贴。不过，在有些地方，提前供暖的成本则需要企业自己承担。

黑龙江一家供热企业相关负责人给记者算了一笔账：当地供热今年需要煤炭21.7万吨，支付煤炭资金预计2.1亿元，人工、水电、维修等费用约为0.8亿元，总费用为2.9亿元，收取的供热费约1.98亿元，在没有补贴的情况下，亏损约0.92亿元。“如今提前供暖，亏损还会继续扩大。”他说。

值得注意的是，今年煤炭价格上涨，对冬季提前供暖造成一定影响。据山西省大同市供热主管部门介绍，以4000以上大卡的煤为例，价格由去年的每吨

330元上涨到了每吨1250元，提前供暖意味着提前烧掉储备量，各热源电厂煤炭储量不足，预计整个采暖期缺口约200万吨。

针对煤价上涨给供暖用煤带来的压力，各地正采取措施积极应对。目前，北京市已基本完成供热设施检修，华能电厂燃煤机组市级燃煤储备达5万吨。门头沟、房山、顺义、怀柔、密云、延庆6个区落实清洁煤16.7万吨。黑龙江多地对供热企业煤炭储备情况进行日监测、周调度，精准掌握储煤进展情况，及时监测煤炭供需关系变化。

灵活精准保障民生供暖

国务院常务会议日前明确，将全力保障供暖用煤生产和运输，依法打击煤炭市场炒作，鼓励地方对供气供热企业给予合理支持。

国家发展改革委近日表示，正研究建立规范的煤炭市场价格形成机制，引导煤炭价格长期稳定在合理区间，确保能源安全稳定供应，确保人民群众温暖过冬。山西、内蒙古、陕西等地也通过多措并举，推动煤炭价格理性回归。

多位受访人士认为，随着极端天气日益频繁以及城市居民对居家舒适度要求的提高，灵活集中供暖将成为大趋势。

“关键是完善科学决策体系。”牛小化认为，除了依据气象部门对气候变化的研判，还可以增加更多作为决策参考的维度，如提高社会参与度，听取市民、企业和相关管理部门的意见，使决策过程更加公开透明，效果更为精准。

此外，要调整成本分担机制，完善政府储备煤制度，解决供热企业成本增加问题。

牛小化认为，未来应该从“按时供热”模式向“按需供热”转变，要实现以居民末端调控为主的新型智能化运行的供热方式，让老百姓根据需要可以随时取热，满足舒适供热的需求。

“这对供热行业将是一个巨大转变，需要结合供热体制改革和供热立法工作，推动供给侧的革命，推动供热行业的科技创新和产业升级，促使行业早日实现碳达峰、碳中和目标。”牛小化说。（据新华社北京10月27日电）