安全经纬

市安全生产监督管理局

切实做好2019年度"双节""两会" 及节后非煤矿山复工复产检查工作

本报讯(记者李秋)为夯实非 监管部门将下达隐患整改指令,责 煤矿山安全监管工作基础, 从即日 起, 市安全生产监督管理局在全市 范围内开展"双节""两会"及节后非 煤矿山复工复产检查工作,创新非 煤矿山检查机制,开展矿山执法评 价,为全市机构改革、迎接"双节" "两会"营造良好的安全生产环境。

据了解, 此次检查分为三个阶 段:一是企业自查自改阶段。从即 日起至1月31日, 非煤矿山企业将 按照《复工复产检查报告》要求, 组织有关专家会诊检查, 评定安全 等级,落实隐患整改,并将检查结 果报送至各级安全监管部门。二是 月28日,市安全监管局将组织同 类矿山企业进行全覆盖互查,重新 逐项打分并形成互查报告。相关企 业将检查出的问题和隐患上报至市 安全监管局,并由该局依照相关评 定标准实施全覆盖闭环执法,然后 批准达标企业复工复产。其中,对 评定为A级的矿山生产系统,安全

令企业限期整改并消除隐患;对评 定为B级的矿山生产系统,安全监 管部门将下达局部停产整改指令, 责令企业及时整改并消除隐患;对 评定为C级的矿山生产系统,安全 监管部门将下达系统停产整改指 令,责令企业及时整改并消除隐 患;对评定为D级的矿山生产系 统,安全监管部门将依法暂扣其安 全生产许可证或开工报告备案文 件,下达停产整改指令,责令企业 及时整改并消除隐患。整改完毕 后,由企业聘请专家组或安全生产 服务机构重新检查评定。经重新检 同业互查阶段。从2月1日起至2 查评定为合格的企业,可同意其恢 复生产。对拒不整改或到期未整改 到位的企业, 要对其实施经济处罚 直至提请关停。三是市局抽查阶 段。3月1日至10日,市安全监管 局将按照不低于30%的抽查比例对 矿山企业进行抽查,对抽查中发现 的问题和隐患,由县(市)区安全 监管局直接实施闭环执法。

市安全生产监督管理局组织召开安全生产 风险隐患双重预防体系建设推进会

本报讯 (通讯员李海涛) 为深 人推进安全生产风险隐患双重预防 体系建设工作,1月9日,市安全生 产监督管理局组织召开了全市安全 生产风险隐患双重预防体系建设推 部署。市公安局、教育局、住建局等 10家单位的相关负责人参加了会议。

会议强调,构建安全生产风险 隐患双重预防体系,是我省推动安

治本之策。目前, 市政府已经印发 了《焦作市深化安全生产风险隐 患双重预防体系建设实施方案》, 明确了各级各部门的工作任务、 进会,对该项工作进行了再安排、再 职责、完成时限、工作要求等, 并要求各级各部门高度重视, 切 实加强组织领导,积极推进,注重 实效;要明确措施,细化任务,压实 责任,强化保障,确保按时、高质量 全生产领域改革和创新的一项重大 完成双重预防体系建设。





2019年1月11日 星期五

举措,是提升企业本质安全水平的



JIAOZUO DAILY

我市开展养老机构消防安全专项整治 本报讯(记者李秋)为切实 复、托管等服务的养老机构进行 上岗、未落实全天24小时双人 搭建临时建筑的违法违规行为 设置火灾自动报警系统和电气火

加强养老机构消防安全工作,根 据省政府安委会统一安排部署, 市政府安委会决定自即日起至1 月31日,对全市养老机构开展 消防安全专项整治,全面排查治 理养老机构火灾风险和隐患。

按照《习近平总书记对鲁山 "5·25"特别重大火灾事故重要 批示贯彻落实情况"回头看" 活动实施方案》的要求,深刻 吸取驻马店市正阳县夕阳红老 年公寓"11·29" 火灾事故教 训,我市将以六个方面工作为重 点,对为老年人提供养护、康 散方法;消防控制室人员未持证 物,使用易燃可燃夹芯彩钢板 机构是否按照国家规范标准要求 查处。

整治重点包括: 一是单位主 体责任落实情况。主要对消防安 全组织机构不健全,消防安全责 任人、管理人不明确, 未有效履 行消防安全职责; 重点部位管 理、防火巡查检查、消防宣传培 训、灭火和应急疏散演练等制度 不健全、不落实; 未严格按照有 关规定配备足够的护理人员;未 按照有关规定落实夜间每2小时 巡查制度; 从业人员不掌握初期 火灾扑救常识和困难群体应急疏

值班等问题进行专项整治。二是 场所合法性。严厉查处属于办 理养老机构设立许可范围的单 位未依法办理养老机构设立许 符合消防技术规范规定,堵塞 可证,依法应经消防设计审 核、验收的单位未办理消防行 政许可的违法违规行为。三是 门厅内违规停放电动自行车并 建筑防火情况。对所在建筑耐 标准,违规采用易燃可燃材料 装修装饰,在外墙门窗上设置 影响逃生、灭火救援的障碍

进行严肃查处。四是安全疏散 情况。对疏散通道、安全出 口、指示标志、应急照明等不 疏散通道、锁闭安全出口、违 规占用消防车通道, 在楼道、 充电以及未结合老年人和生活 不能自理人员特点制定具有针 为进行严厉查处。五是建筑消 防设施运行情况。全面排查建

灾监控系统,室内外消火栓、灭 火器等器材是否达到国家规范 标准,设有自动消防设施的单 位是否与具备资质的维护保养 机构签订合同,建筑总面积500 平方米以下的养老机构是否设 置独立式感烟火灾探测报警器 和简易喷水灭火设施等。六是 安全用火、用电情况。对电气线 对性应急疏散对策和措施的行 路敷设不规范,违规使用大功率 电器、私拉乱接临时线路, 使用 质量不达标的电油汀、"小太 筑总面积500平方米以上的养老 阳"等取暖设备等行为进行严厉

我市加强烟花爆竹 销售旺季安全监管

烟花爆竹销售旺季安全监管工 作,去年年底,市安全生产监督 管理局结合焦作实际, 及早部署 相关安全监管工作,确保全市人 民欢度安全祥和的新春佳节。

严把烟花爆竹零售经营安全 准入关。各县(市)区安全监管 零售经营安全准人关。

强化烟花爆竹经营旺季安全 监管。今年年初以来,各级安全 监管部门严格按照零售网点"两 "三严禁"和批发企业"六 严禁"要求,深入开展烟花爆竹 经营安全专项整治。此外,各县 (市) 区还结合本地实际,加强日 常执法检查,重点对批发企业的 库存情况、流向登记、双重预防

本报讯(记者李秋)为做好 机制建设等工作进行检查,督促 企业严格落实主体责任,加强库 区管理, 落实领导带班制度, 确 保各项制度规定落实到位。

严厉打击非法生产经营烟花 爆竹行为。在烟花爆竹"打非" 工作中,各级安全监管部门高度 重视,持续保持"打非"工作高 部门,将严格按照省、市要求, 压态势,按照《焦作市人民政府 合理规划零售经营布点,严格执 关于建立完善安全生产领域打非 行《烟花爆竹经营许可实施办 治违常态化工作机制的意见》(焦 法》(国家安监总局令第65号) 政文〔2013〕66号)要求,在各 和《烟花爆竹零售店(点)基本 县(市)区政府的统一领导下, 安全条件(暂行)》,认真实施烟 结合打击整治枪爆违法犯罪专项 花爆竹零售经营许可, 切实把住 行动, 开展了联合执法, 形成 "打非"合力。

为落实属地监管责任,特别 是村民委员会(社区居民委员 会)的监管责任,各级各部门还 设立了举报电话,实行举报奖励 制度,并利用广播、电视、报刊等媒 体对外公示,加大宣传教育力度, 进一步提高了广大群众自觉参与 举报非法生产经营烟花爆竹违法



1月8日, 市安全生产监督管理局副局长张巧云(右二)带领该局部分党员干部深入武陟 县嘉应观乡范庄村开展蹲点帮扶工作。张巧云听取了驻村第一书记汇报的近期驻村工作开展情 况,察看了该村幸福院建设情况以及运行前的准备工作。随后,她还实地察看了该村党建阵地 改造情况。图为张巧云在该村幸福院察看建设情况。

■官方微博:@焦作日报(新浪、腾讯)■新闻热线:8797000■编辑:金桂香 | 校对:刘 勇 | 组版:郑志强

以人民为中心是最大的初心

心这一重要命题的丰富内涵作了涂。战胜任何强故和艰难困苦,才能永 人阐述:人民是历史的创造者,是 远立于不败之地。一部中华人民共 决定党和国家前途命运的根本力 量。必须坚持人民主体地位,坚持 立党为公、执政为民,践行全心全 意为人民服务的根本宗旨, 把党的 群众路线贯彻到治国理政全部活动 之中,把人民对美好生活的向往作 为奋斗目标,依靠人民创造历史伟 业。这是习近平新时代中国特色社 会主义思想人民性特质的重要展 现。党的十八大以来,以习近平同 志为核心的党中央坚持和发展马克 思主义人民观, 在新的发展征程中 始终坚信人民群众是决定党和国家 前途命运的根本力量,始终坚持从 人民群众的切身利益出发推动改革 创新,始终坚持为了人民的美好生 活而奋斗,并把这一思想贯穿于治 国理政全过程和新"两步走"战略

一、坚持以人民为中心 集中体现了我们党坚持人民 主体地位的唯物史观

群众是历史的创造者,坚持依靠 人民群众推动社会发展进步,是 我们党一贯坚持的唯物史观,也 是作为马克思主义政党的中国共 产党区别于其他政党的显著标 志。以人民为中心,正是源于并 观。党的根基在人民,血脉在人 民。无论是革命战争年代还是和 量之源和胜利之本。没有广大人 有广大人民群众自觉投身革命和建 设实践,我们党就不可能从小到 大、由弱变强,也就不可能夺取革 战争时期,在河北平山一带流传着 这样一首支前民谣: 最后一碗米送 去做军粮,最后一尺布送去做军 装,最后一件老棉袄盖在担架上, 最后一个亲骨肉送去上战场。正是 因为中国共产党深深扎根于人民群

党的十九大报告对以人民为中 众之中,紧紧依靠人民群众,才能 站在历史新方位上的中国共产党, 源泉。要突出问题导向。落实以人 和国史, 既是中国共产党的执政 史, 也是党以人为本、执政为民、 造福人民的历史。中国特色社会主 义进入新时代,人民日益增长的美 好生活需要和不平衡不充分的发展 之间的矛盾已经成为我国社会主要 矛盾。我们党只有牢牢坚持人民的 主体地位,紧紧依靠人民群众,充 分调动广大人民群众的积极性主动 性创造性,才能解决发展难题,推 动建设和改革取得胜利, 促进社会 全面进步, 谱写社会主义现代化新 征程的壮丽篇章。

二、坚持以人民为中心 是中国共产党人最大的初心

党的十九大闭幕一周后,习近平 总书记带领新一届中央政治局常 委瞻仰上海中共一大会址和浙江 嘉兴南湖红船时发表重要讲话强 调,事业发展永无止境,共产党 人的初心永远不能改变。习近平 总书记强调的"不忘初心",就 坚持人民主体地位,坚持人民 是不忘我们中国共产党人"为什 么出发"。这一追问的根本点就 往作为奋斗目标。树立以人民为中 是强调以人民为中心。

大道之行,天下为公。人民这 一词所折射的,是中国共产党人代 代相承的接续奋斗。而"始终要把 人民放在心中最高的位置"这一铿 集中体现了马克思主义唯物史 锵有力的话语, 诠释着以人民为中 心这一最大的初心。"五位一体" "四个全面"的推进、新发展理念 平时期,人民始终是我们党的力的深入、美丽中国的建设、经济新 常态的打造……不懈的奋斗,是为 民群众的真心拥护和大力支持,没 能够达到创造人民更加美好生活的 宏伟目标。改革开放40年来, 乡 村振兴、生态文明、社会保障等关 键领域的改革,到了"再出发"的 命、建设和改革的伟大胜利。革命时刻。要让改革成果符合人民的期

正是把以人民为中心作为在航线上 劈波斩浪、扬帆前行的引擎动力, 共性问题, 又找实个性问题, 以一 继而引领着中国这艘"巨舰"驶向 更宽阔的水域、更幸福的明天。

不息的感情系于人民。始终全 心全意为人民服务,始终为人民利 益和幸福而努力工作。习近平总书 记在湘西考察时向全国发出精准扶 贫的号令,就此,中国打响了让世 界为之瞩目的攻坚战。再回望党的 十八大以来成就辉煌的五年,中国 的贫困人口减少6800多万,平均 每天有3.7万人走出贫困。

以人民为中心是最大的初心。 这种初心,是牢记来时的路,牢记 "为什么出发";这种初心,是始终

三、坚持以人民为中心 要做到"四个统一"

坚持思想与行动相统一,坚持 人民至上。"不忘初心、牢记使 命",最根本的要求就是坚持人民 至上的价值取向,与人民同呼吸共 命运, 永远把人民对美好生活的向 心的政绩观,把党性和人民性统一 起来、把为民和执政统一起来、把 信仰与行动统一起来。坚持以人民 为中心,必须坚持人民主体地位, 多谋民生之利,多解民生之忧,保 证全体人民在发展中有更多获得 感、幸福感、安全感。坚持抓民生 就是抓发展理念,紧紧抓住人民群 众最关心最直接最现实的利益问 得益彰。

既指明了实现伟大目标的价值取 向往而努力奋斗。 许,别无他法,唯有奋斗。此时,向,又指明了实现伟大目标的力量

民为中心的发展思想, 必须跣找准 个个问题的有效解决,不断满足人 民日益增长的美好生活需要。要观 大势谋全局。落实以人民为中心的 发展思想,就要观大势、谋全局, 把人民对美好生活的向往作为奋斗 目标,决胜全面建成小康社会,开 启全面建设社会主义现代化国家新

坚持愿望与效果相统一。落实 以人民为中心的发展思想, 既要着 力解决好人民群众反映强烈的具体 现实问题, 又要系统谋划推进事关 人民群众期盼的整体利益问题; 既 要坚定不移把发展作为党执政兴国 为人民永葆开拓前进的勇气和力 的第一要务,又要牢固树立社会主 义生态文明观; 既要尽力而为, 又 要量力而行; 既要实事求是、尊重 规律, 又要解放思想、开拓创新。 只有这样,才能在推动发展、改善 民生上有更多更大的作为。

坚持内因与外因相统一。人民 力量是社会发展的内因, 良好环境 是社会发展的外因, 我们既要着力 激发内因,又要高度重视外因。以 人民为中心,不仅仅是经济发展, 各项工作都要坚持一切为了群 众、一切依靠群众, 充分调动人 民群众的积极性、主动性、创造 性,不断汇聚实现中国梦的磅礴 力量。要着眼发挥人民群众的积 极性、主动性和创造性, 既要营 造风清气正的政治生态, 也要营 造亲清的经济生态,还要营造公平 正义的法治生态。党员干部要不 题,着眼民生建设的方方面面,让 断强化"四个意识",始终坚持"四 经济发展与群众需求有效对接、相 个自信",保持艰苦奋斗、戒骄戒躁 的作风,以时不我待、只争朝夕的 坚持目标与问题相统一。要树 精神,用实际行动书写对党和人民 立目标引领。坚持以人民为中心, 的忠诚,为实现人民对美好生活的

农村集体产权制度改革是继农村承包地"三权分置"改革后中央安 排的又一项农村重大改革任务。中央要求用三年左右时间完成农村集体 资产清产核资工作,用五年左右时间完成集体产权制度改革,建立健全 农村集体经济组织,即在广大农村普遍建立村级集体经济合作社或股份 经济合作社,实现对农村集体资产的有效保护和保值增值、完善农村治 理体制机制,发展壮大集体经济,搭建起广大农民充分享受国家改革开

目前,农村集体资产清产核资工作正在我市如火如荼展开,进展快 的地方清产核资工作已基本结束,集体资产管护制度正在建立,工作重 点逐步向股份合作制改革阶段转移。除国家级试点、省级试点外,其他 `大农村要完成中央提出的产权制度改革任务,必须找准突破口。笔者 结合我市农村现状进行分类,对农村集体产权制度改革找准突破口提出

(一)城中村、城郊村和经济发达村的改革。城中村、城郊村和经济 发达村经营性资产数量大,是产权制度改革的重点,在清产核资弄清集 体资产家底的基础上,做好对集体经济组织成员的身份界定。这些村 (街、居) 历年就有一套集体收益的分配办法, 哪些人有分配权已形成固 定态势,得到了广大成员的认可,但还需要对集体经济组织成员的资格 进一步明确和细化,形成全体成员的共识,得到全体成员的认可。通过 完善制度和股份经济合作社章程,实现对集体经济组织成员的静态管 理,实现对股份经济合作社长久的制度化管理。对集体经济组织成员的 资格认定,国家提倡实行静态管理,具体到某个村还要由村民大会来讨 论决定,并由村集体经济组织的章程来进行规范。

(二) 扶持村集体经济发展试点村的改革。按照中央部署,各地都有 扶持村集体经济发展的试点村,试点村都有相当规模的国家财政专项扶 持资金。目前,我市各县(市)区都有发展村集体经济试点村,国家扶 持资金加上地方配套资金每个村有近200万元,全市试点村达到36个。这 些村利用这部分扶持资金结合本村实际上项目、搞投资或人股企业,可 为集体经济开创稳定收入来源,具备了股份经济合作社的经济基础。在 完成清产核资、成员身份认定的基础上, 可率先完成股份制改革, 建立

(三)有文化底蕴、有旅游资源的村的改革。这部分村文化底蕴深 厚,交通便利,具有得天独厚的文化旅游资源,可借鉴陕西省榆林市榆 阳区赵家峁村、江苏省苏州市吴中区旺山村的模式建立集体经济组织, 完成产权制度改革。我市此类村不少,如温县陈家沟村,孟州市莫沟 村、源沟村,武陟县杨庄村,示范区辛庄村和博爱县小底村等,已初具 旅游规模。这部分村可以旅游产业为基础,通过成员身份界定、量化集 体资产股权建立以旅游为主业的股份经济合作社,也可顺利完成产权制

(四)建立有土地股份合作社的村的改革。目前,我市有许多村通过 集体统一流转全村土地成立土地股份合作社,有147个村实现农户承包土 地整村流转,由集体统一经营或委托农业产业化龙头企业等新型农业经 营主体经营。这部分村成立的农民专业合作社依据农户土地面积进行利 益返还,成员身份是有承包地的农户,已经具备股份经济合作社的雏 形,只需按照村民大会通过的集体经济组织成员资格认定办法对成员户 的具体人员进一步甄别,确定是否为集体经济组织成员,再对部分以资 金人股合作社成员的股份进行规范,明确对普通成员(即集体经济组织

成员)身份实行静态或动态管理,按照股份经济合作社章程的要求,进一步规范完善不同股份的 利益分配机制,进而顺利完成产权改革。

(五) 村集体领办农民合作社的村的改革。由村集体领办的农民专业合作社约占全市农民专 业合作社总数的10%,这部分村的专业合作社已具有发展壮大集体经济的产业基础,只不过利益 分配是按照农民专业合作社的分配机制进行的。在完成清产核资的基础上,可动员全体经认定的 集体经济组织成员加人合作社,明晰合作社的产权、完善利益分配机制,完成产权制度改革。

(六)没有经营性资产的普通村的改革。没有经营性资产或经营性资产很少的村占全市行 政村的一半左右,要选择群众基础好、村两委班子团结、凝聚力号召力强的村,以现有土地承 包经营权的人口为基础,按照规定程序确定成员身份,对各类资产进行量化就能建立经济合作

(作者单位: 焦作市农经管理站)

(作者单位: 武陟县委党校)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 建设全面体现新发展理念示范城市