

焦作市转型升级创新发展专题研修班课堂教学回放·第八讲

# 提升城市实力 增强城市活力 完善城市功能

## ——关于中心城市引领区域协调发展的思考

主讲: 臧晓鹏 (徐州市发改委党组书记、主任)

### 主讲人档案

臧晓鹏, 长期奋战在经济战线, 对开放型经济、产业经济发展有深刻的思考, 善于在实践中总结经验、指导工作。近年来, 他带领徐州市发改委牵头起草有关淮海经济区核心区产业协同合作、全市经济高质量发展的战略文件, 负责全市重点经济目标考核、“一带一路”节点城市建设等日常工作, 业绩突出。

### 主要观点

#### 提升城市实力

在推动实体经济高质量发展上, 必须把“破”“立”“降”有机结合, 统筹推进。所谓“破”, 就是除旧布新, 有效破除无效、低端供给。近年来, 徐州市依法依规关闭或治理改造企业13636家, 累计削减煤炭消耗1312万吨、关闭化工企业198家, 累计压减钢铁产能243万吨、煤炭产能1062万吨, 将49家小水泥企业整合成4家大型企业。所谓“立”, 就是大力培育新动能, 着力增加有效、高端供给, 加快发展智能制造、新能源、集成电路、生物医药四大极具成长力的战略性新兴产业。所谓“降”, 就是大力降低实体经济经营成本, 严格落实国家减税降费政策。2018年, 徐州市多措并举, 为实体企业降低成本90亿元以上。

近年来, 徐州持续实施“招金引银”战略, 目前拥有保险机构近80家、证券机构41家以及其他各类金融机构近200家, 基本形成了以银行、保险、证券为主体, 金融租赁、私募股权、融资担

保、基金、期货等为补充的多层次、多元化金融体系。该市建设综合金融服务平台, 为全市中小微企业提供“一站式”融资服务; 设立市级应急周转资金池, 累计为中小微企业转贷近400笔, 涉及资金近70亿元, 有效缓解了中小微企业资金周转压力。

#### 增强城市活力

2018年, 徐州出台《加快建设淮海经济区人才高地的意见》, 实施“彭城英才221重点人才计划”, 引进包括诺贝尔奖、国家最高科学技术奖获得者在内的顶尖人才50多人, 诺贝尔奖获得者、德国生物化学家米勒, 国家最高科学技术奖获得者、“中国肝胆外科之父”吴孟超均在徐州建立了工作站。

徐州利用科技企业孵化器、众创空间等专业化平台, 瞄准新兴产业领域、国外先进科技成果实施精准孵化、离岸孵化, 科技创新走在了淮海经济区各城市前列。去年, 徐州获国家科技进步奖7项, 位居江苏省第二位, 新增省级研发机构29家、众创空间35家。

企业是创新的主体, 创新是企业的灵魂, 创新型企业是产业转型升级的生力军。近年来, 徐州强化企业创新主体地位, 力促企业与高等院校、科研院所

合作, 推动创新型企业做大做强。比如, 我国最大吨位的挖掘机——总重700吨的液压矿用挖掘机去年在徐工集团下线, 该机拥有自主知识产权的专利技术52项, 标志着我国成为世界上继德国、日本、美国之后, 第4个具备700吨级以上液压挖掘机研发制造能力的国家。

#### 完善城市功能

为提升城市的服务能力, 徐州市注重在提效率、建网络、补短板上下功夫。所谓提效率, 就是解决好城市内部人和物快速通达的问题, 提升快进快出能力。所谓建网络, 就是解决好城市内部人和物高效流动的问题。比如, 去年已实现通车的迎宾高架路、今年年内即将运营的轨道交通1号线等重点工程的建成使用, 完善了徐州的交通网络。所谓补短板, 就是加快实施一批可有效提高城市发展承载力的工程项目。目前, 徐州新一代信息技术基础设施建设、地下综

合管廊建设和海绵城市建设全面展开, 加快实现城市基础设施上档升级。

在提升政务服务能力方面, 徐州以营造全国一流营商环境为目标, 深入开展“五查五整治”“企业服务月”等活动, 系统打造政务服务、投资开放、要素供给、创新创业、诚信法治、人文生态“六大环境”, 初步构建起营商环境建设的“四梁八柱”。

在提升公共服务能力方面, 徐州将教育作为增强市民归属感、城市吸引力的关键所在, 提出做强高等教育、做特职业教育、做优基础教育。目前, 徐州拥有14所高校, 在校大学生近20万人, 其中中国矿业大学为淮海经济区唯一的“211”大学; 拥有各类职业(技工)院校30所, 居淮海经济区各城市之首。去年, 在徐州办理录用备案手续的应届大学毕业生有1.8万人, 同比增长12.6%, 说明该市作为淮海经济区中心城市, 对人才的吸引力在持续增强。

(本报记者李秋整理)

### 案例支撑①

#### 徐州: 让人才“落地生根”

本报记者 李 秋

近年来, 徐州提出“事业留人、待遇留人、感情留人”口号, 以人才引领产业, 为产业集聚人才, 让人才在徐州“落地生根”, 引导人才在科研生产一线建功立业, 实现了高层次人才集聚与经济社会高质量发展的良性互动。

“事业留人”, 就是坚持把各类人才尤其是高层次人才成长与产业发展紧密结合起来, 为人才提供良好的发展空间和施展才华的平台。徐州先后出台了《关于加快建设淮海经济区人才高地的意见》《引进顶尖人才“一事一议”实施办法》《高层次人才“一站式”服务实施办法》《名校优生引进计划实施办法》等近20个政策文件, “1+N”的人才政策体系逐步健全, 对来徐创业的顶尖人才(团

队), 给予最高1亿元项目资助。

“待遇留人”, 就是在兑现人才政策的基础上, 建立健全分配激励和人才奖励制度, 推动企事业单位利用股权、期权等激励形式, 把人才的收入与业绩贡献挂钩。徐州市提出, 有突出贡献的人才最高可享受政府500万元的奖励。去年, 该市享受各项创业扶持政策的有2.5万人次, 奖励金额达2.2亿元。

“感情留人”, 就是优化服务、感召人才。徐州各级各部门主动靠前服务, 用有情有义的人文关怀感召人才。例如该市开展“彭城英才蓝卡行动”, 向有突出贡献的人才颁发“彭城英才蓝卡”, 持卡人可在政务办理、驾照申请、海关出入境、医疗等14个方面享受优惠政策。目前, 徐州专业技术人才累计达到58万人, 其中中技能人才达到27.1万人。

### 案例支撑②

#### 打造徐州“陆家嘴”

本报记者 李 秋

众所周知, 上海浦东陆家嘴是上海国际金融中心建设的主战场和核心承载区。眼下, 徐州也在举全市之力高规格打造自己的“陆家嘴”——徐州金融集聚区。

区域经济的发展离不开金融的有力支撑。为紧密契合国家、江苏省对徐州发展的新定位、新要求, 加快打造名副其实的淮海经济区中心城市, 2018年以来, 徐州市委、市政府规划建设徐州金

融集聚区, 旨在打造淮海经济区内体系最健全、业态最多样、创新最活跃、功能最完备、品质最高端的金融集聚区, 建设在国内外具有一定影响力、在淮海经济区发展中具有引领带动力、在徐州经济跨越发展中具有牵引力的金融商务中心。

据了解, 徐州金融集聚区规划建设有中央商务区(CBD)、总部经济园区, 目前已建成甲级商业办公楼约30万平方米, 已入驻邮储银行、淮海农商银行、维菊金控和江苏银行等金融机构。

### 案例支撑③

#### 十市携手共建淮海经济区

本报记者 李 秋

2018年12月10日, 江苏省徐州、连云港、宿迁, 安徽省宿州、淮北, 山东省枣庄、济宁、临沂、菏泽, 河南省商丘10个城市共同签署《淮海经济区协同发展战略合作框架协议》, 承诺从着力构建区域协同发展新机制、加快区域内交通同城化建设、推动区域产业协同发展、加强区域生态环境保护联防联控、加快推进区域社会事业融合发展5个方面加强合作, 共享共建, 淮海经济区新一轮合作由此拉开序幕。

淮海经济区是中国最早的区域性经济合作组织之一。1986年, 苏鲁豫皖接壤地区经济社会发展战略讨论会在北京举行, 著名经济学家

于光远先生倡导成立淮海经济区。虽然淮海经济区成立已久, 但长期以来一直缺乏国家层面的政策支持。经过30多年的不懈努力和积极争取, 2018年10月, 国务院发布了《关于淮河生态经济带发展规划的批复》, 将淮海经济区列为重点规划的三大板块之一, 首次在国家层面正式明确淮海经济区10座城市的区域范围, 并要求“推动淮海经济区协同发展, 打造省际协同合作示范样板”。这是国家重点区域规划首次提出“淮海经济区”概念, 可以说直到去年, 淮海经济区在国家重点区域战略中才有了“法定名分”。

30多年来, 淮海经济区共举办26届市长会议和22届顾问联席会, 有力地推动了淮海经济区区域实力大幅提升、发展活力竞相迸发、合作格局不断拓展。

### 教学关键词

●徐州金融集聚区: 打造淮海经济区内体系最健全、业态最多样、创新最活跃、功能最完备、品质最高端的金融集聚区。

●淮海经济区: 2018年12月10日, 江苏省徐州、连云港、宿迁, 安徽省宿州、淮北, 山东省枣庄、济宁、临沂、菏泽, 河南省商丘10个城市共同签署《淮海经济区协同发展战略合作框架协议》, 拉开了新一轮合作的序幕。



扫描二维码  
看更多精彩内容



↑夜色中的徐州市饮食服务街。



↑徐州市商业繁华地段重点项目建设如火如荼。



↑购物环境良好的徐州市苏宁广场。



↑春到彭城景色新。

(本版照片均由本报记者刘金元摄)