

徐州经验之区域协调发展篇

借势谋事，建设淮海经济区中心城市

本报记者 张 蕊

核心提示

党的十九大后，习近平总书记首次地方考察就来到徐州市，对徐州市转型发展实践给予肯定。

徐州市与我市有着诸多相同之处，同样是资源枯竭型城市 and 老工业基地，同样是依托煤炭资源和矿山资源而兴，也同样因为资源枯竭而苦苦探索新的转型之路。

学徐州，首先要学的就是徐州市的大气。近年来，徐州市努力摆脱“地级市思维”、破除传统的“苏北意识”、卸下老工业基地“包袱”，借势谋事，以建设淮海经济区中心城市为主抓手，成功走出了一条资源枯竭型城市转型和老工业基地振兴的高质量发展之路。

资源总量不足、配置不优和特色专科医疗资源短缺、医疗市场细分不充分等问题，目前拥有三级甲等医院10所、三级医院19所，位居全省第2位、淮海经济区首位，在全国地级市中位居前列，有效覆盖近1.2亿人口，形成了辐射苏鲁豫皖四省、直接服务半径150公里、覆盖1.2亿人的医疗服务圈。

徐州市的一些规划和公共基础设施也一直朝中心城市的方向作准备。铁路网建设方面，徐宿淮盐铁路工程加速推进，徐连高铁预计明年年底通车；高速公路网建设方面，徐州东部绕城高速公路、睢（宁）台（儿庄）高速公路工程前期工作加快推进；公共交通方面，跨省的徐萧城际公交等投入运行，轨道交通1号线等重点工程计划年内建成使用。随着“米”字形枢纽的形成，徐州市将形成与相邻省会城市1小时交通圈，覆盖1.2亿人；形成与北京、上海、西安等国内中心城市3小时交通圈，覆盖4亿人。

“破”“立”之间 提升产业能级

过去的徐州市，城市基础设施滞后，工矿区遍布城区，城市面貌较差，但今天的徐州市，变得光彩照人，区域中心城市地位更加稳固。

鼓楼区是徐州市最早的老工业区，20世纪，大大小小的烟囱曾是鼓楼人的骄傲，但随着城市现代化进程的加快，曾经的骄傲反而成了沉重环境包袱。一边是城市急需提档升级，一边是企业急需转型发展，鼓楼区政府最终选择了“舍弃”。

得益于各项政策支持，老化工企业北方氯碱不仅在政府统一规划的新型化工工业园区安了新家，还在搬迁的过程中实现了升级改造，从原来的氯碱化工转型发展成了现在的精细化工，当年就创造销售收入10亿元。而在全市的大盘子里，像北方氯碱这样的200多家污染企业全部退出主城区，搬迁后的土地则为众多高附加值的现代服务业项目腾出了空间。

鼓楼区是徐州市最早的老工业区，20世纪，大大小小的烟囱曾是鼓楼人的骄傲，但随着城市现代化进程的加快，曾经的骄傲反而成了沉重环境包袱。一边是城市急需提档升级，一边是企业急需转型发展，鼓楼区政府最终选择了“舍弃”。

在加快传统产业转型升级的同时，徐州市注重培育壮大新兴产业。所谓“立”，就是大力培育新动能，着力增加有效、高端供给。近年来，徐州市瞄准装备与智能制造、新能源、集成电路与ICT、生物医药和大健康等四大极具成长力的战略性新兴产业，专题制订产业发展实施方案，动态更新重点企业培育库名单，加快招引领

军人才和创新创业企业，滚动实施一批载体平台和产业链项目，计划到2020年四大战略性新兴产业产值突破5000亿元规模，成为支撑徐州市制造业发展的重要一极。

在美丽的徐州国家高新区，一个看似不起眼的厂区内，有4个由中国矿业大学教授各自成立的以保障安全生产为特色的企业，点燃了一个新兴产业集群的星星之火。在4位教授的引领带动下，先后有48家安全装备企业集聚高新区，“中国安全谷”在徐州初具规模。

徐州市有“一城一谷一区一院”等创新平台，4个平台实施错位发展，把淮海科技城定位为打造创新企业和双创载体集聚区，探索推行中关村“1+6”政策体系，已累计进驻企业近3000家，其中世界500强、国内百强企业16家；科技创新谷定位为打造高端创新资源集聚区和先进技术转化基地，去年新引进入园企业76家，研究院等创新服务平台累计达20个；潘安湖科教创新区定位为学城融合、科教联动、智慧生态的科教创新基地；徐州产业技术研究院定位为打造具有区域影响力的技术研发和成果转化示范基地。

徐州市紧扣产业需求绘制“人才地图”，2018年，徐州市实施了加快建设淮海经济区人才高地的意见，提出了“彭城英才221重点人才计划”，力争到2020年，新引进培育顶尖人才20名、领军人才200名、双创人才1000名。去年，全市引进诺贝尔奖获得者、两院院士等顶尖人才10人，千人计划、万人计划等领军人才46人。一批享誉全国、全球的顶尖学者，比如，诺贝尔奖得主——德国生物化学家米歇尔，国家最高科学技术奖得主——吴孟超均在徐州建立了工作站。

2018年，徐州市全市实现地区生产总值近7000亿元，在淮海经济区成员城市中社会经济发展处于领先地位，GDP总量领先次位城市近2000亿元。

徐州市，这座百年煤城，正承载国家和江苏省的历史使命站在新出发点上，扬帆再起航。

记者感言

徐州市转型成功的经验在哪里？一在转观念。徐州市努力摆脱“地级市思维”、破除传统的“苏北意识”、卸下老工业基地“包袱”，为转型发展拓展了思路、凝聚了共识。二在善借势。徐州市牢牢抓住淮海经济区重大机遇，大手笔谋划中心城市建设，在淮海经济区战略部署中赢得重要位置，获得转型发展的机遇。三在有抓手。徐州市以高质量发展为主旋律，以建设淮海经济区中心城市为主抓手，坚持不懈、久久为功，成功走出了一条资源枯竭型城市转型和老工业基地振兴的高质量发展之路。

我市为国务院批准的中原城市群和豫晋交界地区的区域性城市，徐州市谋划建设淮海经济区中心城市、促进城市转型发展的经验和做法，对我市具有很现实的借鉴意义。

徐工集团体验厅。本报记者 刘金元 摄

徐州市音乐厅广场上，市民在晨练。本报记者 刘金元 摄

协鑫新能源馆。本报记者 刘金元 摄

徐工集团机械组装生产线。本报记者 刘金元 摄

案例支撑①

提升教育服务能力

本报记者 张 蕊

做强高等教育、做优职业教育，这是徐州市做教育的理念。

做强高等教育，徐州市拥有14所高校、20万名大学生，中国矿业大学为淮海经济区之冠。该校强化产教深度融合，设立专门政府基金1亿元，用于职业教育产教融合发展，加快推进“15+5+5”产教融合重点项目建设。

做优基础教育，着力培养一批名校长、打造一批名学校、构建一支高素质师资队伍，大幅度提升素质教育水平。

案例支撑②

特色板块活力迸发

本报记者 张 蕊

近年来，徐州市委、市政府相继实施“一核五沿”、“一地一策”、五级新型城镇体系等区域协调发展战略，振兴丰县、突破睢宁、贾汪转型等均取得明显成效，邳州、新沂、沛县在全国百强县排名持续进步，各板块特色化、差异化发展呈现强劲动力和活力。

徐州市制定了加快全市特色产业实施意见，积极构建“8+12+10”特色产业发展格局，即通过加快特色产业发展，强化抓实实体经济鲜明导向。各板块从细分领域和行业确定自身重点发展的特色产业和主攻方向，做大做强1~2个百亿级“拳头产业”和特色产业集群。重点培育了沛县

光伏光电、邳州半导体设备、新沂医药健康等一批特色产业基地，进一步推动了各板块错位发展。

建设特色小镇，最重要的是让特色小镇成为城乡融合新途径、乡村振兴支撑点。近年来，徐州市重点培育创建30个左右产业特色鲜明、体制机制灵活、人文气息浓厚、生态环境优美、多种功能叠加、宜业宜居宜游的特色小镇。睢宁县沙集镇的全民创业有活力、潘安小镇生态文明有颜值、窑湾古镇文化传承有乡愁……这些特色小镇一端连着城市、一端连着乡村，既有地域特色又有文化底蕴，既有产业特色又有资源彰显，成为推进新型城镇化和区域创新发展的重要举措。