焦作日报
焦作日报社 焦作市应急管理局 联办
2019年11月29日 星期五
第30期

应急管理 周刊

市应急管理局微信公众号

策　划：张许良
统　筹：段大伟 郭海富
编　辑：赵玉玲
版　式：汪　洋
校　对：谢万里
组　版：杨　杰

“解剖式”执法入脑入心

——市应急管理局开展小微企业观摩教学式执法检查见闻

市应急管理局开展小微企业观摩教学式执法检查现场。
本报记者　**张闻评**　摄

本报记者　张闻评

“大家注意，如果在穿戴消防服过程中出现头晕、呼吸困难等不适现象，应及时撤离现场。”“人工呼吸需要持续吹气，每次保持2秒钟左右。”“车间内氧气管道一定要与其他气体管道保持标准间距，防止意外。”……这些涉及应急安全方面的提醒，来自于焦作四维液压机械有限公司（以下简称四维公司）生产现场的同期声。11月22日，由市应急管理局开展的小微企业观摩教学式执法检查在这里举行。

据市应急管理局安全生产基础科副科长李兵卫介绍，这次观摩教学式执法检查活动是该局对执法监管新模式的探索。执法人员在企业开展安全生产执法检查时，邀请当地同类企业的主要负责人、安全管理人员跟随执法人员和专家组到现场观摩，通过对被观摩执法企业进行“解剖式”的执法检查，现场施教，对参加观摩的企业答疑解惑，开展互动交流。

“车间内配电箱开关应标明控制对象。”“气体管道进出建筑物应设置防雷防静电接地装置。”“车间入口安全标识不应安装在移动物体上。”在四维公司每个生产部位和环节，执法人员和专家组都认真仔细地检查研判。在肯定企业安全生产管理相关方面符合标准的同时，专家组还指出了8点不足之处要求予以整改。来自全市各县（市）区11家企业的负责人和安全员边听边记，边走边议，深感收获颇丰，触动很大。一名企业负责人说：“以往我们安全生产说得多、做得少，操作规程制定不科学、不实际。通过这次观摩学习，受益匪浅，不仅提高了隐患排查能力，还提高了企业落实主体责任的积极性。”

与此同时，执法人员和专家组还对四维公司企业安全管理档案资料和双重预防体系建设情况进行了检查。该公司安环部经理张文生深有感触地说：“通过这次被观摩执法活动，深感差距不小，有待提升；漏洞很多，亟须完善。同时，活动也促进了我们抓安全、除隐患的自觉性和主动性。”

在当天的观摩教学式执法检查上，市应急管理局还邀请专业人员为与会者演练了人工呼吸、心脏复苏以及正确穿戴消防服等应急基本操作。现场活动结束后，专家组就企业安全生产管理和双重预防体系建设开展讲座并现场解答了与会者提出的各类问题。河南卓立膜材料股份有限公司的一名安全负责人说，市应急管理局的这一创新做法可谓入脑入心，为同类企业提供了很好的相互学习交流机会，彼此借鉴，取长补短。

市应急管理局副局长韩寿山表示，我市小微企业数量较多，通过观摩教学式执法检查活动，探索了执法新模式，在企业安全监管、从严执法、规范执法等环节，尝试了新做法，积累了新经验。

县(市)区动态

●11月16日上午，温县县委副书记、县长李培华主持召开县政府常务会议，通报近期安全生产工作情况，并就新修订的《河南省安全生产条例》进行了详细解读。

●11月23日上午，孟州市委常委、常务副市长原红波主持召开第四季度安全生产工作会议暨双重预防体系建设工作推进会。

●11月14日上午，修武县应急管理局为涉尘防爆、纺织轻工等14家相关企业进行消防安全知识培训，增强了企业的消防安全意识。

●11月20日，山阳区组织召开安全生产工作会议，对冬季安全生产监督检查、安全生产双重预防体系建设、冬春防灾减灾工作及应急值守进行了重点安排。

●11月20日下午，示范区应急管理局召开双重预防体系推进会，将按照省、市要求，严格落实责任，加强双重预防体系建设督导检查。　（市应急管理局提供）

我市召开危险化学品安全监管系统工作会

本报讯（通讯员**洪灯广**、**张攀**）11月21日下午，全市危险化学品监管系统工作会议在市应急管理局召开。会议讨论分析了全市危险化学品安全监管存在的问题以及下一步工作的具体措施，安排部署了全市危险化学品领域安全生产重点工作。市应急管理局党组书记、局长张建虎，副调研员王旭侠出席会议并讲话。会议由市应急管理局党组成员、副局长杨波涌主持。

会议安排了四项重点工作，一是危险化学品企业（包括一般化工、医药）专项检查工作和县（市）区互查工作；二是安全生产标准与双重预防一体化运行工作；三是危化品经营企业排查整治工作；四是危险化学品企业的分级管理工作。会议对重大危险源监控系统建设情况进行了通报。

张建虎说，尽管当前我市危险化学品安全生产形势总体良好且生产事故同比呈下降态势，也没有发生较大以上生产安全事故，但实际来看，我市危险化学品安全生产基础依然薄弱，安全生产整体水平不高。岁末年初历来是事故的高发期，危险化学品领域事故防控压力巨大。市、县和乡镇应急管理人员从事大量具体的安全防范工作，容易出现思想松懈、人心不稳、工作脱节等问题，因此要强化对危险化学品安全生产严峻形势的认识，切实抓好当前的安全生产工作。

张建虎强调，各县（市）区务必保持清醒头脑，高度警醒，切实增强紧迫感、责任感、使命感，采取严抓严管措施，盯紧盯牢盯死重点领域、薄弱环节和重点时段，确保岁末年初安全生产形势稳定。市县两级应急管理部门要深刻汲取江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故教训，时刻保持戒备状态，举一反三，有效防范和坚决遏制事故发生，切实承担起维护人民生命财产安全的重大责任。

张建虎明确提出了“强化企业主体责任落实，提升危险化学品安全监管能力，严格对照‘两个导则’标准，促进整改提高，全面排查重大安全风险隐患，开展企业分级动态监管，强化应急响应和处置工作”等方面的防范措施建议，要求各县（市）区务必加以落实。

张建虎希望市、县两级应急管理部门要提高政治站位，严格履行安全监管监察责任，敢于动真碰硬，把责任真正落到实处；要紧紧抓住突出矛盾和关键环节，深入具体吃透情况，剖析本质、把握规律、找准对策措施，努力提高安全监管能力和水平，确保人民群众生命财产安全。

王旭侠对职业健康协会成立危险化学品安全监管理事会有关工作进行了说明和安排。各县（市）区应急管理局主要负责人和分管危险化学品的副局长等参加会议。

沁阳市查封一家非法经营氧气黑窝点

本报讯（记者**张闻评**）近日，沁阳市应急管理局接到群众举报，该市太行办事处马坡村存在一家非法经营氧气的黑窝点。11月26日上午，该局根据群众提供的线索，迅速组织危化科和监察大队直捣窝点。在马坡村付某家中，执法人员查获氧气瓶78瓶，其中充满氧气的重瓶14瓶。在突查中发现，该窝点现场储存条件极其简单，缺少必配的应急救援器材，氧气瓶缺少瓶帽、防震圈、防倒链等，瓶体上无氧气出厂合格标签，存在极大的安全隐患。

执法人员随即对氧气的来源展开调查，对窝点负责人付某进行询问，下发相关执法文书，当场查封非法经营储存的氧气。同时，启动对该非法经营和储存氧气的立案查处程序，相关案件正在进一步调查处理中。

【记者点评】非法经营氧气的行为，往往不具备安全生产条件，无疑是严重威胁人民群众生命财产安全的“定时炸弹”，发生事故后果不堪设想。沁阳市应急管理部门闻风而动，迅速出击，彻底打掉从事非法经营存储的黑窝点，体现了安全生产“打非治违”重拳出击、铁腕整治的决心。而擅自非法经营储存氧气的付某，其行为已涉嫌非法制造、运输、储存、买卖危险物质罪，理应受到法律的制裁。

安全隐患曝光台

⬆今年年初以来，我市高度重视安全风险隐患双重预防体系建设，采取召开推进会、组织评估验收等多种形式，大力推进双重预防体系建设。图为市、县两级应急管理部门近日在企业组织现场观摩。　**魏群力**　摄

⬅近年来，蒙牛乳业（焦作）有限公司大力健全风险隐患双重预防机制，严格落实各级各单位隐患排查治理责任制，认真排查及时治理安全隐患，确保生产安全。图为动力部门和车间负责人、安全工程师联合进行安全检查。　**赵清林**　摄

焦作市生产安全事故与隐患举报方式

焦作市应急管理局
值班电话：(0391)3569520
传真：(0391)3569522
举报投诉电话：12350

温县：当好百姓“守夜人”

本报记者　张闻评
本报通讯员　崔春福

2019年8月24日凌晨，获轵线G207国道温县境内发生交通事故，硫酸泄漏，交通受阻，温县相关部门立即启动应急预案，及时清理现场，恢复道路畅通。对此，温县应急管理局局长马伟深有感触：“应急人应当经常处于应急状态、临战状态、战斗状态，努力当好百姓的‘守夜人’”。

自今年2月20日温县应急管理局挂牌组建以来，按照边组建、边应急，边应急、边建设的工作思路，迎难而上，攻坚克难，全面推进安全生产工作，为全县安全形势持续稳定打下坚实基础。

主动适应职能转变。该局成立后主动对接县消防大队，积极协调建设综合性应急救援队伍，致力推动消防救援队伍从应对单一灾种向综合减灾转变，提高了应急管理水平和防灾减灾救灾能力，成功指导协调多起火灾和道路交通事故救援工作。依托化工企业，建成2支危险化学品抢险救援队；指导温县应急救援队、温县蓝天应急救援队(社会救援队伍)完成社会团体名称预先核准工作。基本形成了以综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同、以社会化救援力量为辅助的应急救援力量体系。组织各乡镇（街道）、安委会成员单位及企业开展应急管理资源大普查工作，按照应急预案管理、应急队伍管理、应急物资仓库管理、应急物资装备管理和应急专家管理分类分层级进行统计，基本掌握全县应急管理资源的家底。

完善应急救援体系。该县不断完善应急救援体系，成立温县应急救援总指挥部和11个专项应急指挥部，制定了《温县基层安全生产网格化管理办法》，建立县、乡、村三级管理网格体系，依托全县网格化管理监督指挥中心，把安全生产和应急管理融入网格化管理中。目前，全县20家县直有关部门已在温县网格指挥中心的安全生产和应急管理模块上录入相关基础数据，为建立应急指挥信息系统、进一步提升安全生产监管水平打好了基础。今年年初以来，温县共开展防汛抢险、电梯应急救援、水上安全应急、防震减灾紧急疏散等各类应急演练130余次，参加人数6800余人，投入资金50000余元，开展宣传活动100余次，培训教育5万余人。

严格执法监察。按照“细、深、严、实”的原则，以铁的手腕、铁的措施实施安全生产固本强基工程，将安全监管落实到基层。据统计，今年年初以来，在安全生产“四大攻坚”行动、“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”攻坚行动等活动中，该县各部门组织检查人员4826人次，排查消除安全隐患2580处，停产整顿企业89家，取缔5家，拘留5人。

有序推进双重预防机制建设。该县采用“现场观摩+理论讲课+交流研讨”形式，先后组织5次双重预防建设现场会、培训会，2次邀请专家教授亲临现场授课、指导，共计培训各类人员600人次，增强了各级各有关单位的参与意识。目前，该县34家危化品企业安装“双预控”信息化系统，66家危化品烟花爆竹企业已完成“双预控”创建工作；其他行业5家市级示范企业、13家县级试点企业已全部完成创建工作，76家规模以上县级示范企业的创建工作已经起步，双重预防体系建设已在全县推广。

《焦作市危险化学品安全生产“十四五”规划研究》初解

【政策背景】

“十四五”是我国全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴中国梦的关键时期，危险化学品（以下简称危化品）安全生产工作面临重大发展机遇。党中央、国务院和省市各级党委政府高度重视危化品安全生产工作，多次对危化品安全生产管理工作作出重要指示。全社会对危化品安全生产的高度关注、广大人民群众日益增强的安全愿望，成为危化品安全生产工作的强大动力。

【规划目标】

到2025年，全市化工行业生产安全事故起数及死亡人数得到有效控制；鼓励危化品企业积极开展安全生产标准化创建工作，涉及“两重点一重大”的生产企业全部达到二级以上水平；全面推动化工园区和涉及危化品重大风险功能区开展区域定量安全风险评估，用信息化、智能化手段建设化工园区一体化安全管理平台；涉及危化品重大危险源、重点监管危险化工工艺的生产装置、储存设施的操作人员力争达到化工专业中等职业教育以上水平。

【主要任务】

一是有效遏制危化品生产安全事故。持续推动危化品重点地区的政府制订规划和化工行业发展规划，推进实施“多规合一”，统筹安排危化品产业布局，做好与城市总体规划的衔接。持续开展安全综合治理，积极构建企业“双预防”机制，夯实安全生产管理工作基础。

二是强力推进危化品企业安全生产主体责任落实。严格落实企业安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。引导鼓励企业持续开展安全生产标准化建设。制定、修订从业单位安全生产标准化建设标准，实施效果评估。督促生产企业和进出口单位严格执行“一书一签”规范要求。推动企业加强安全管理人员和操作人员的教育培训，提高从业人员专业技能。鼓励企业加强工艺、设备、仪表和安全的复合型人才培养。推动企业对涉及“两重点一重大”的生产装置全面实施自动化控制。鼓励企业通过自动化减少高风险岗位和区域的操作人员数量。督促企业实施全过程安全管理。

三是健全危化品安全监管体制机制。加大安全生产保障资金投入和扶持力度，建立健全资金投入长效保障机制。完善安全监管执法手册，实施安全监管执法内容清单化。加强安全生产诚信体系建设，严格落实“黑名单”及失信联合惩戒制度。推动建立专业技术服务机构等第三方力量参与政府安全监管和企业安全管理的工作机制。

四是提高危化品安全科技支撑能力。组织开展化工园区多灾害耦合风险评估与防控、高危化工工艺事故监测预警与防控、典型储存设施在线实时监控等技术研究，鼓励支持企业开发运用新技术。推广库区雷电预警、管道泄漏监测和定位、气体微泄漏检测等先进工艺技术和装备。继续推进危险与可操作性分析、过程安全管理等先进技术和管理办法的应用。加快推进安全生产信息化建设。

五是推动危化品安全文化建设。推动建立企业和化工园区公众开放日制度，加大典型生产安全事故案例的宣传警示教育，开展安全知识进企业、进社区、进农村、进学校、进家庭、进公共场所活动，不断增强全社会的安全意识，营造良好的舆论氛围环境。

张闻评　洪灯广

政策瞭望

县(市)区应急管理工作巡展