2020年5月23日 星期六

# 政府工作报告中的"民生清单"

新华社"新华视点"记者

5月22日李克强总理作的政府工作报 告,全文1万余字,是近年来政府工作报 告中篇幅最短的,但所透露出的民生关切 却殊为强烈、深厚。

通过梳理政府工作报告中的"民生清 单",可以清晰地看到,在严峻挑战下, 中央释放出千方百计保民生的强烈政策信

## 常态化疫情防控的重点有哪些?

——加强公共卫生体系建设,坚决防 止疫情反弹

疫苗、药物和快速检测技术研发投入, 增加防疫救治医疗设施,增加移动实验 室,强化应急物资保障,强化基层卫生 接,让农村成为安居乐业的美丽家园。

全国政协委员、华中科技大学同济医 院副院长鲁友明说,此次疫情暴露出重大 疫情预警不足、公共卫生人才缺乏、医疗 应急能力有限等问题。要着手加强资金投 人与技术支撑,在疫苗研制、核酸检测、 移动实验室建设等方面积极布局。同时, 补足基层防疫短板, 更好地服务最广大的 群众。

#### 如何全面优先稳就业?

—城镇新增就业900万人以上,今 明两年职业技能培训3500万人次以上

报告提出,今年高校毕业生达874万 人,高校和属地政府都要提供不断线的就 业服务。做好退役军人就业保障。支持农 民就近就业创业,让返乡农民工能打工、有 收入。今年对低收入人员实行社保费自愿 缓缴政策, 涉及就业的行政事业性收费全 部取消。

全国政协委员、中国劳动和社会保障 科学研究院副院长莫荣说, 受疫情影响, 就业形势严峻。我国宏观经济和社会政策

今年企业新增减负将超过2.5万亿元

中城)"预计全年为企业新增减负超过2.5万亿

元。" 22 日提请十三届全国人大三次会议审议的

政府工作报告说,今年要加大减税降费力度。强

化阶段性政策,与制度性安排相结合,放水养

"要坚决把减税降费政策落到企业,留得青

2019年,我国减税降费达2.36万亿元,超

过原定的近2万亿元规模,制造业和小微企业受

益最多。全国人大代表、辽宁五一八内燃机配件

有限公司董事长杨彬表示, 去年企业减税超千万

元,今年出台的各项减税降费政策,进一步为企

列举措: 今年继续执行下调增值税税率和企业养

老保险费率等制度,新增减税降费约5000亿 元。前期出台6月前到期的减税降费政策,包括

免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴

费,减免小规模纳税人增值税,免征公共交通运

输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值

税,减免民航发展基金、港口建设费,执行期限

全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所

2020年我国上调退休人员基本养老金

据新华社北京5月22日电(记者王优玲)

人力资源和社会保障部、财政部近日明确从

22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府

工作报告提出,加大基本民生保障力度。上调退 休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最

低标准。全国近3亿人领取养老金,必须确保按

今年的减税降费如何推进? 报告亮出了一系

据新华社北京5月22日电(记者郁琼源、

减税降费加力!

鱼,助力市场主体纾困发展。

山, 赢得未来。"报告强调。

业减下负担、加上活力。

得税缴纳一律延缓到明年。

退休金又涨!

时足额发放。

一步落实财政补贴、减税降费、降低民企 融资门槛、执行好社保减免等措施,深化 政府"放管服"改革,实现稳定和扩大就 业的目标。

## 如何完成脱贫攻坚硬任务?

—现行标准下农村贫困人口全部脱 贫、贫困县全部摘帽, 健全返贫人口监测 帮扶机制

报告提出,加大剩余贫困县和贫困村 攻坚力度。开展消费扶贫行动,支持扶贫 产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶

中国扶贫研究院院长汪三贵说,今年 除了要完成剩余贫困人口脱贫摘帽的任 失业保险和低保保障范围 报告提出,用好抗疫特别国债,加大 务,易地搬迁配套设施建设、住房和饮水 安全扫尾工程任务也都要在上半年完成。 一步要推动脱贫攻坚与乡村振兴的衔

#### 如何完成蓝天、碧水、 净土保卫战阶段性目标?

- 深化重点地区大气污染治理攻 坚,实施重要生态系统保护和修复重大工

报告提出,突出依法、科学、精准治 污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加 强污水、垃圾处置设施建设。加快危化品 生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。 实施重要生态系统保护和修复重大工程。

全国人大代表、浙江清华长三角研究 院生态环境研究所常务副所长刘锐说, 当 前,全国各地都在积极落实垃圾分类,加 大垃圾末端处理设施建设, 形成污染防治 闭环。全国人大代表、浙江省生态环境厅 厅长方敏建议,要守住生态红线,统筹考 虑自然生态要素,深入开展水土修复行 动,进行整体保护和综合治理。

## 如何提高基本医疗服务水平?

—居民医保人均财政补助标准增加 制。 已经充分体现就业优先。接下来,需要进 30元,开展门诊费用跨省直接结算试点

报告提出,提高基本医疗服务水平。 居民医保人均财政补助标准增加30元,开 展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情 影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振 兴发展。严格食品药品监管。

葛明华说,疫情期间人员流动受到限制, 一些群众异地就医报销遇到困难,推动直 接结算工作十分紧迫。此外, 政府对医疗 机构给予合理支持, 有利于医疗机构平稳 运行。

## 如何加大基本民生保障力度?

——上调退休人员基本养老金,扩大

报告提出,上调退休人员基本养老 金,提高城乡居民基础养老金最低标准。 全国近3亿人领取养老金,必须确保按时 足额发放。将参保不足1年的农民工等失 业人员都纳入常住地保障。对城乡困难家 庭应保尽保,将符合条件的城镇失业和返 乡人员及时纳入低保。

全国人大代表、江西省景德镇市珠山 区新村街道梨树园社区党委书记、居委会 主任余梅说,各地基层政府都在积极落实 中央精神, 对疫情期间损失严重的困难群 体进行帮扶。"我们社区按照统一部署动 态调整困难人员认定标准,确保每家每户 至少有一人就业。"余梅建议,对困难群 体要应保尽保,对特殊贫困群体要分类施 策,采取集中托管、集中供养。

## 如何确保"米袋子""菜篮子"?

——新建高标准农田8000万亩,压实 领导干部负责制

报告提出,稳定粮食播种面积和产 量,提高复种指数,提高稻谷最低收购 价,增加产粮大县奖励,大力防治重大 病虫害。惩处违法违规侵占耕地行为, 新建高标准农田8000万亩。压实"米袋 子"省长负责制和"菜篮子"市长负责

全国人大代表、山西农业大学(省农

炎疫情影响,多国出台禁止或限制本国粮 食出口措施。进一步加强农业生产,保障 粮食安全,对稳定经济社会大局有特殊重 要意义。未来要通过压实政府责任,有效 全国人大代表、浙江省人民医院院长 保证耕地面积,加大农业科技投入,提高 粮食生产效率和质量。

2020全国两会

## 如何提高教育公平与质量?

--扩大高校面向农村和贫困地区招 生规模, 优化投入结构

报告提出,支持和规范民办教育,帮 助民办幼儿园纾困。推进一流大学和一流 学科建设。扩大高校面向农村和贫困地区 招生规模。要优化投入结构,让教育资源 惠及所有家庭和孩子。

中国人民大学教育学院教授程方平 说,扩大高校对贫困地区招生数量,有利 于弥补区域、城乡教育失衡, 促进社会公 平,切断贫困代际传递。此外,"择校 热""学区房"等热点话题的背后,是义 务教育优质资源稀缺,需要加强教育供给 侧改革,整合公办、民办学校资源,全面 提升教育质量。

## 如何满足百姓宜居需求?

——坚持"房住不炒"政策,新开工 改造城镇老旧小区3.9万个

报告提出,坚持房子是用来住的、不 是用来炒的定位,因城施策。加强新型城 镇化建设,大力提升县城公共设施和服务 能力,以适应农民日益增加的到县城就业 安家需求。新开工改造城镇老旧小区3.9 万个,支持加装电梯,发展用餐、保洁等 多样社区服务。

中国社会科学院城市与竞争力研究中 心主任倪鹏飞说,县城更新、老旧小区改 造、宜居环境建设,为推进新型城镇化建 设划了新重点,既能尽快有效拉动下游建 设市场,又能满足百姓日益提高的居住需 求。应加快研究制订相关规划,推进土 地、财税、金融等配套政策落地。

(据新华社北京5月22日电)

#### (上接第一版) 在以习近平同志为核心 的党中央坚强领导下,经过全国上下 和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出 牺牲,疫情防控取得重大战略成果。 当前,疫情尚未结束,发展任务异常 艰巨。要努力把疫情造成的损失降到

最低,努力完成今年经济社会发展目

李克强对2019年和今年年初以来 发展新动能不断增强; 改革开放迈出 重要步伐; 三大攻坚战取得关键进 展;民生进一步改善。新冠肺炎疫情 发生后, 党中央将疫情防控作为头等 大事来抓, 习近平总书记亲自指挥、 亲自部署,坚持把人民生命安全和身 体健康放在第一位。在疫情防控中, 我们按照坚定信心、同舟共济、科学 抓细各项工作。

时,也清醒看到面临的困难和问题。最广大人民根本利益的必然要求。 我们一定要努力改进工作, 切实履行 职责,尽心竭力,不辜负人民的期待。

李克强指出, 当前和今后一个时 雄厚经济基础、巨大市场潜力,亿万 发展信心,增强发展动力,维护和用

对疫情前考虑的预期目标作了适当调 整,没有提出全年经济增速具体目 标,要优先稳就业保民生,坚决打赢 脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康 社会目标任务;城镇新增就业900万 人以上,城镇调查失业率6%左右,城 镇登记失业率5.5%左右;居民消费价 经济增长基本同步;现行标准下农村 贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘 帽; 重大金融风险有效防控; 单位国 目标任务。

李克强说,"六保"是今年"六 稳"工作的着力点。守住"六保"底 线,就能稳住经济基本盘;以保促 稳、稳中求进,就能为全面建成小康 任,以及附则。说明还介绍了草案的 社会夯实基础。今年已过去近5个 主要内容。 月,下一阶段要毫不放松常态化疫情 防控,抓紧做好经济社会发展各项工 关于全国人民代表大会关于建立健全

们有决心有能力完成全年目标任务。

李克强还就加强政府自身建设, 民族、宗教和侨务工作, 国防和军队 建设,香港、澳门发展和两岸关系, 以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程,大会审查国务院 关于2019年国民经济和社会发展计划 执行情况与2020年国民经济和社会发 展计划草案的报告及2020年国民经济 的工作进行了回顾: 经济运行总体平 和社会发展计划草案、2019年中央和 稳;经济结构和区域布局继续优化;地方预算执行情况与2020年中央和地 方预算草案的报告及2020年中央和地 方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人 大常委会副委员长王晨作关于民法典 草案的说明。说明指出,编纂民法典 是坚持和完善中国特色社会主义制度 的现实需要,是推进全面依法治国、 推进国家治理体系和治理能力现代化 体系,把维护中央对特别行政区全面 防治、精准施策的总要求,抓紧抓实 的重大举措,是坚持和完善社会主义 基本经济制度、推动经济高质量发展 李克强指出,在肯定成绩的同的客观要求,是增进人民福祉、维护

说明介绍了编纂民法典的总体要 求和基本原则。说明指出,编纂民法 典的指导思想是: 高举中国特色社会 期,我国发展面临风险挑战前所未 主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、 好以下基本原则:一是坚决维护国家 有,但我们有独特政治和制度优势、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代 安全,二是坚持和完善"一国两制" 表"重要思想、科学发展观、习近平 人民勤劳智慧。只要直面挑战,坚定 新时代中国特色社会主义思想为指 导,增强"四个意识",坚定"四个自 好我国发展重要战略机遇期,当前的 信",做到"两个维护",全面贯彻党 难关一定能闯过,中国的发展必将充一的十八大、十九大和有关中央全会精一正文两部分,导语部分扼要说明作出 神,坚持党的领导、人民当家作主、这一决定的起因、目的和依据,决定 李克强说,综合研判形势,我们 依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推 草案正文部分共有7条。说明还对决 进"五位一体"总体布局和协调推进 定草案的具体内容作了介绍。 "四个全面"战略布局,紧紧围绕建设 中国特色社会主义法治体系、建设社 会主义法治国家,总结实践经验,适 应时代要求,对我国现行的、制定于 不同时期的民法通则、物权法、合同 形成一部具有中国特色、体现时代特 点、反映人民意愿的民法典, 为新时 代坚持和完善中国特色社会主义制 备的民事法治保障。

根据说明,草案共7编、1260 条,各编依次为总则、物权、合同、 人格权、婚姻家庭、继承、侵权责

受全国人大常委会委托, 王晨作 作。出台的政策既保持力度又考虑可 香港特别行政区维护国家安全的法律 持续性,根据形势变化还可完善,我制度和执行机制的决定草案的说明。

说明指出,香港回归以来,国家 坚定贯彻"一国两制"、"港人治港"、 高度自治的方针,"一国两制"实践在 香港取得了前所未有的成功;同时, "一国两制"实践过程中也遇到了一些 新情况新问题,面临着新的风险和挑 战。当前,一个突出问题就是香港特 别行政区国家安全风险日益凸显。贯 彻落实党中央决策部署, 在香港目前 形势下, 必须从国家层面建立健全香 港特别行政区维护国家安全的法律制 度和执行机制,改变国家安全领域长 期"不设防"状况,在宪法和香港基 本法的轨道上推进维护国家安全制度 建设,加强维护国家安全工作,确保 香港"一国两制"事业行稳致远。

说明指出,深入贯彻总体国家安 全观,坚持和完善"一国两制"制度 管治权和保障特别行政区高度自治权 有机结合起来,加强维护国家安全制 度建设和执法工作,坚定维护国家主 权、安全、发展利益,维护香港长期 繁荣稳定,确保"一国两制"方针不 会变、不动摇,确保"一国两制"实 践不变形、不走样。必须遵循和把握 制度体系,三是坚持依法治港,四是 坚决反对外来干涉, 五是切实保障香 港居民合法权益。

说明介绍,决定草案分为导语和

在主席台就座的还有: 丁薛祥、 刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李 强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又 侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春 华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、 法、担保法、婚姻法、收养法、继承 魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克 格涨幅3.5%左右;进出口促稳提质, 法、侵权责任法和人格权方面的民事 志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、 国际收支基本平衡;居民收入增长与 法律规范进行全面系统的编订纂修, 帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、 何厚铧、卢展工、王正伟、马飚、陈 晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李 斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏 内生产总值能耗和主要污染物排放量 度、实现"两个一百年"奋斗目标、辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何 继续下降,努力完成"十三五"规划 实现中华民族伟大复兴中国梦提供完 维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委 员李作成、苗华、张升民等。

> 香港特别行政区行政长官林郑月 娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚 列席会议并在主席台就座。

> 出席全国政协十三届三次会议的 政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放 军有关单位、各人民团体有关负责人 列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

# 打造更加平安的焦作

本报讯(记者邓帆)昨日上 促提升,护平安、畅民心"专项 午, 市委常委、政法委书记胡小 平到市公安局就打击预防"盗抢 诈"案件工作开展情况进行专题 调研。副市长、市公安局局长鲁 文明参加调研。

座谈上,胡小平听取了市公 安局治安、刑侦、特巡警、反诈 中心等部门的工作情况汇报,对 影响群众安全感和满意度的突出 问题进行了重点剖析,确定了改 进提升的思路和办法,对下半年 全市治安工作提出具体要求。

胡小平说,公安机关作为平 安建设的主力军,要以提升群众 安全感和满意度为抓手,以正在 全市政法系统开展的"强理念、牌。

行动和"以案促改"活动为载 体,把"守护一座城、温暖一座 城"的各项措施落实到位,在服 务全市中心工作、发展大局上有 新举措,在建设更高水平的平安 焦作建设上有新作为,在市域社 会治理上有新突破, 在加强社会 治安防控体系建设上有新进展, 在治安队伍建设上有新气象,坚 持和发展新时代"枫桥经验", 把治安工作、公安工作提升到一 个新的更高的水平, 让平安成为 焦作对外开放的名片, 成为提高 人民群众幸福指数的重要指标, 成为增强城市影响力的金字招

# 市领导调研"四城联创"工作

22日上午,市委常委、宣传部 长宫松奇带领市自然资源和规划 划、园林等部门配合好拆违工 局、市住建局、市园林绿化中心 作,并做好拆违后的硬化、美化 分管负责人,到解放区、山阳区 调研"四城联创"工作,察看违 法建筑物拆除情况,农贸市场、 焦作火车站周边楼院整治情况, 绿化带补植工作。

宫松奇一行先后到丹东院、 月季小区、涧东小区、焦东北路 一号院、地质二队家属院、宏光 市场、站前路东段、丰泽花园西 区、金土地农产品流通市场、锦 祥花园等处实地察看。每到一 处, 宫松奇都认真听取相关负 责人关于拆违工作的总体安 排、工作进展、下步计划等汇 改,迅速抓出成效。

本报讯(记者赵改玲)5月 报,详细了解拆违工作中存在的 困难以及采取的措施,要求规 等工作。

宫松奇说, 违建不仅扰乱了 城市规划建设管理正常秩序,侵 占了公共空间,损害了群众利 益,也严重影响了城市对外形 象。开弓没有回头箭。各级各部 门要一鼓作气,乘势而上,全面 整治, 彻底拆除, 并认真谋划拆 违后续工作, 让群众早日享受拆 讳后的"绿色福利"

宫松奇还分别指出调研中发 现的绿化带黄土裸露和小区、农 贸市场脏乱差问题,要求抓紧整

# 市纪委召开常委扩大会议

本报讯(记者李新和)5月 展"活动,进一步整合力量,创新 21日下午,市纪委常委会召开 扩大会议, 传达学习市两会精 神。市委常委、市纪委书记、市 监委主任牛书军出席会议并讲

会议强调,全市各级纪检监 察机关要认真学习、深刻领会市 两会精神,进一步增强工作责任 感和紧迫感, 切实把会议精神落 到实处, 为我市高质量发展保驾 护航。要始终聚焦经济社会发展 重点任务,围绕中心、服务大 局,强化监督执纪问责,确保市 "转变作风抓落实、优化环境促发 焦作高质量发展。

方式方法,不断优化营商环境, 积极回应代表委员关切。

会议强调,全市各级纪检监 察机关要始终坚持严管厚爱,严 格落实"三个区分开来",切实 保护干部干事创业的激情和动 力, 为担当者担当, 为负责者负 责。要一体推进"不敢腐、不能 腐、不想腐",使干部干成事、 不出事。全市纪检监察干部要增 强被监督意识,自觉接受人大代 表、政协委员以及特约监察员的 监督,严格依规依纪依法履职尽 两会精神落地落实。要持续深化 责,用高质量纪检监察工作助推

# 市人大常委会举行加强立法基础建设座谈会 暨基层立法联系点立法基地授牌仪式

点、立法基地授牌仪式。市人大 工大学、焦作市律师协会。 常委会副主任谢如臣为基层立法 联系点、立法基地授牌。

立法, 拓宽社会公众有序参与地 方立法途径,提高立法质量和效 把握政治方向,发挥自身优势, 率,市人大常委会确定6个基层 立法联系点和2个立法基地,分 和责任感,做好基层立法联系点 别是:温县赵堡镇、解放区焦北 和立法基地工作,为高质量立法 街道、修武县七贤镇孙窑村、山 提供保障。

本报讯 (记者杜玲) 昨日上 阳区定和街道丰收社区、修武县 午,市人大常委会举行加强立法 云台山风景名胜区管理局、河南 基础建设座谈会暨基层立法联系 怀川种业有限责任公司;河南理

谢如臣强调,要充分认识各 基层立法联系点、立法基地建立 为深人推进科学立法、民主 的积极意义,准确把握基层立法 联系点和立法基地的基本定位, 形成工作合力,以强烈的事业心

# 我市召开《城市绿地系统规划》汇报会

19日,我市召开《城市绿地系 对规划进行进一步修改完善,确 统规划》汇报会,副市长闫小杏 保更科学、更合理、实施性更 出席会议并讲话。市园林绿化中强。要借鉴其他样板城市的先进 心、发改委、财政局、住建局等 建设理念和经验,实地调查研 部门负责人及各县(市)区分管 究,将好的经验与做法切实融入 领导参加会议。

案有关专业性问题及细节进行了 说,规划单位要结合各县(市)作性。

本报讯(记者詹长松)5月 区及各单位提出的意见和要求, 我市绿道与城市绿地系统规划。 会上,规划设计单位北京中 要充分结合我市实际情况,切实 外建建筑设计有限公司详细介绍 增强规划的针对性和可行性,作 了规划方案。与会人员对规划方 好与现有老旧楼院改造等大工程 的配套衔接,坚持便民原则,提 现场提问。听取汇报后,闫小杏 高规划的前瞻性、指导性和可操

# 市领导调研食品安全和复学复课工作

日上午,副市长薛志杰在市市场 山景区岸上服务区食品安全示范 监管局、市教育局相关负责人的街,薛志杰详细询问各单位的经 陪同下,到修武县调研食品安全 营情况,听取食品安全隐患排查 和复学复课工作。

住安全底线。

在修武县方庄镇旗舰湾酒 工作。

本报讯(记者刘婧)5月20 店、修武云台山矿泉水厂和云台 整改、日常管理工作情况,并查 在郑州澍青医学高等专科学 看了相关证件和记录台账等,就 校修武校区, 薛志杰听取该校食 检查中发现的问题提出了指导意 品安全和疫情防控工作情况汇 见。他要求,各生产经营单位要 报,并实地察看学校食堂。薛志 不折不扣落实食品安全主体责 杰要求,学校要认真落实疫情防 任,加强行业自律,严格执行各 控和食品安全主体责任,明确分 类制度,及时消除隐患,切实把 工,责任到人,强化关键环节管 好食品安全关。市场监管部门要 理,完善各类应急预案,坚决守 认真履行职责,加大日常监管力 度,依法依规做好食品安全监管

# 

民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

## 2020年1月1日起,为2019年底前已按规定办理 退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事 业单位退休人员提高基本养老金水平, 总体调整 水平为2019年退休人员月人均基本养老金的

报告还强调,扩大失业保险保障范围,将参 保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保 障。扩大低保保障范围,对城乡困难家庭应保尽 保,将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入 低保。对因灾因病遭遇暂时困难的人员,都要实 施救助。要切实保障所有困难群众基本生活,保