



市民政局“六项措施”强力推进移风易俗倡树文明殡葬新风工作

本报讯（记者李新和 通讯员李东光、周新平）为深入学习贯彻市委书记王小平在我市“学湖州晋江、促高质量发展”主题活动动员会上的系列讲话精神，借鉴湖州、晋江高质量成功经验，积极践行新发展理念，全力加快我市推进移风易俗倡树文明殡葬新风工作发展，7月20日上午，市推进移风易俗倡树文明殡葬新风工作第三次推进会召开。市推进移风易俗倡树文明殡葬新风工作领导小组办公室主任，市民政局党组书记、局长卜庆正出席会议并讲话。会议首先通报了推进移风易俗倡树文明殡葬新风工作进展情况，分析了目前面临的严峻形势。卜庆正强调，各县（市）区要进一步细化工作任务，压实工作责任，明确时间节点，强化推进声势，帮助群众纠正对殡葬政策不清楚、不理解、不认同、不支持的偏见。要明确宣传重点，细化宣传内容，压实宣传责任，旗帜鲜明地反对丧事大操大办、封建迷信，倡树惠民、绿色、文明、简约新风，营造浓厚宣传氛围，确保取得实际成效。

二是要大力推行火葬和节地生态安葬。要积极鼓励、引导群众选择树葬、花葬、草坪葬、骨灰格位存放等节地生态安葬方式。对于实行节地生态葬的，要给予物质奖励和精神激励，不断加大惠民政策落实力度。三是要加快推进殡葬设施建设。各县（市）区要紧盯目标，倒排工期，加快推进殡葬服务设施建设，为实施殡葬改革提供基础保障。2020年，各县（市）区11月底前都要完成殡仪馆火化设施环保改造工作；各县（市）区建成1个占地面积不低于6.67公顷的城市公益性公墓，计划中的37个乡镇要各建成1个占地面积

不低于3.34公顷的示范性农村公益性公墓。四是要全面落实惠民殡葬政策。必须坚持基本殡葬服务的公益性，制定基本殡葬服务清单，把遗体接运、遗体暂存、遗体火化、骨灰寄存、可降解骨灰盒、公益性公墓墓穴、骨灰堂格位费用纳入惠民殡葬服务项目，政策惠及辖区常住人口，由市、县财政部门不得向遗体发放丧葬费、丧葬补助等费用。六是要充分发挥村级红白理事会作用。要进一步建立健全红白理事会组织机构，完善红白理事会章程，规范民间红白事办理流程，限定红白事宜操办标准，坚决摒除大操大办、炫富攀比、铺张浪费、薄养厚葬等陋习，切实减轻群众办理红白事的经济负担。

单位报备，未按规定办理丧葬事宜的，所在单位要按照有关规定严肃处理。公职人员、企业职工、优抚对象等本人去世后，其亲属未按规定办理丧葬事宜的，所在单位和人社、财政部门不得向遗体发放丧葬费、丧葬补助等费用。六是要充分发挥村级红白理事会作用。要进一步建立健全红白理事会组织机构，完善红白理事会章程，规范民间红白事办理流程，限定红白事宜操办标准，坚决摒除大操大办、炫富攀比、铺张浪费、薄养厚葬等陋习，切实减轻群众办理红白事的经济负担。

温县武德镇村级民生管理员为乡镇民政补空助力

本报讯（通讯员张旭明、张文彬）访民情、作调查、搞服务、送温暖……近日，27名村级民生管理员活跃在温县武德镇乡间农家，成为全县改善和保障民生工作中民政战线的一抹亮色。民政部门是政府主管社会事务的职能部门，履行着“上为政府分忧，下为百姓解愁”的重要职能，涉及工作点多面广，与人民群众的生产生活密切相关。随着群众对民政工作的期望值和关注度越来越高，这对新形势下的民政工作提出了更高要求。与之相对应，基层民政机构承担的工作任务和压力越来越重。为进一步夯实民政基层基础，今年年初以来，武德镇积极破解管理瓶颈，探索民政管理新模式，在全县率先设立村级民生管理员岗位，选优配强，充分发挥基层两委干部优势，在全镇27个村两委干部中挑选出27名业务精、作风硬、能力强的精兵强将，充实民政基层工作力量，成为政府公共服务的有益补充。该镇积极建立健全民生管理员各项管理制度，通过例会、微信群等形式保持工作的高效运转。同时，通过人职理论培训、工作业务培训、实务操作考试等，以规范化、精细化、专业化的服务机制，以受益广泛、群众急需、服务专业的原则，不断提升队伍素质和服务能力。配备村级民生管理员以来，该镇先后圆满完成了新冠肺炎疫情防控阻击战、民生大走访、扶贫调查慰问、流浪乞讨人员发现救助等各项民政工作任务，极大方便和满足了群众日益增长的民政服务需求，促进了民政工作在基层的开展和落实。“武德镇基层民生管理员队伍的建立，实现了民政工作县、镇、村（居）三级联动，不仅有效解决了基层民政工作力量不足的问题，而且快捷、高效落实了各类社会救助及福利政策，切实解决了群众实际困难，有效提升了基层社会救助工作效能和服务水平。”温县民政局局长闫广利如是说。



中国福利彩票启动嘉年华系列活动

本报讯（通讯员张斌）为庆祝中国福利彩票诞生33周年，提升广大彩民对福彩的信任度和亲切感，吸引非购彩群体的关注和体验，不断扩大购彩群体，中国福利彩票发行管理中心7月27日启动福彩嘉年华系列活动。据了解，此次活动以“福彩生日礼，好礼送万家”为主题，为期20天，预计可发放1300万元（含税）的福彩体验券。为增强“拉新”效果，此次福彩与美团、大众点评平台合作，通过“线上+线下”相结合的形式开展活动，用户可通过参与线上系列活动获取福彩体验券，并到线下福利彩票销售网点完成兑换，以提升线下销售网点的用户流量，扩大购彩群体。此次活动由“增福添彩、幸运有‘7’”“结伴双色球、骑行公益周”“种福种彩、福运加倍”三个部分组成。27日当天，活动参与者出生月份或日期中只要含有数字“7”即可通过美团App、大众点评App领取福彩体验券一张；7月28日至8月5日，活动参与者可通过骑行助力扶贫，同时根据骑行的公里数或时间兑换不同金额的福彩体验券；8月6日至8月15日，活动参与者可通过在大众点评App上种“福树”的形式为福彩生日送祝福，并可通过好友分享的方式，积累福气值使“福树”茁壮成长，领取更多的福彩体验券。获得体验券的参与者可到指定的福利彩票销售网点兑换相应金额的福利彩票。需要注意的是，体验券二维码有效期为5天，过期不兑换视为自动放弃，体验券将被重新派发。所以，参与者一定要关注兑换时间。

市民政局扎实推进专项治理工作 预防农村留守儿童和困境儿童溺亡

本报讯（记者李新和 通讯员周新平）夏季高温期，为有效预防农村留守儿童和困境儿童溺亡事故发生，市民政局积极采取有效措施，全力保障留守、困境儿童生命安全。一是提高站位，周密部署。市民政局高度重视预防未成年人溺亡专项治理工作，将专项治理

工作提上重要议事议程，指定专人负责。该局联合团市委、市妇联印发了《焦作市预防农村留守儿童和困境儿童溺亡专项治理工作实施方案》，进行统一安排部署，要求各县（市）区对农村留守儿童和困境儿童各项责任的落实情况进行全面排查，确保农村留守儿童和困境儿童不失管、不

失控。二是做好宣传，压实责任。把留守儿童、困境儿童防溺水工作作为安全教育的首要任务来抓，通过微博、微信、公众号等多种宣传形式，结合全市开展的农村留守儿童和困境儿童关爱保护“政策宣讲进村（居）”活动，进村入户为农村留守儿童及

其监护人开展防溺水宣传。同时，督导各县（市）区在重点地区悬挂条幅、设置警示牌，加大对重点区域的监管、巡逻，坚决杜绝溺亡现象发生。三是精准排查，加强管理。在全市开展“儿童福利信息动态管理精准化提升年”专项行动，结合农村留守儿童和困境儿童

亿祥社区老年人助餐中心投入运营

本报讯（记者李新和）7月28日中午时分，山阳区新城街道亿祥社区爱心老年人助餐中心陆陆续续来了40多名老人，他们脸上洋溢着幸福的笑容。“哟，没想到菜品这么丰富。”“我喜欢吃水果和粗粮，今天吃了不少！”“饭菜荤素搭配，挺适合我们老年人的口味！”老人们一边品尝饭菜，一边称赞着。7月21日，位于人民路的山阳区爱心老年人助餐中心正式启动，标志着亿祥社区280位60岁以上的老年人可以凭老年卡优惠就餐。随着我国老龄化进程的加快，积极推进居家和社区养老服务势在必行。今年3月，我市入选第五批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地

区，山阳区民政局在新城街道亿祥社区开展了试点。为方便老年人就餐，助餐中心聘请了5名厨师，充分满足老年人特别是高龄、空巢、失能和半失能等老年群体的助餐服务需求。“老年人凭老年卡就餐，早餐只需要5元、中餐只需要8元、晚餐只需要6元，饭菜丰富多样，还有水果、点心等，既能解决老年人做饭不方便的问题，又能让老人在周到细致的服务中享受晚年的幸福。今后，我们还要进一步完善服务，保证饭菜多样化、营养更丰富，让老年人更满意。”助餐中心经理王学军对记者表示。

右图为老年人在助餐中心开心就餐。本报记者 李新和 摄



幸福院里幸福长 此心安处是吾乡

——焦作市农村幸福院建设的实践与思考（上）

内容摘要 近年来，农村养老服务工作受到党中央的高度重视，2019年，国务院办公厅《关于推进养老服务发展的意见》，提出大力发展政府扶得起、村里办得起、农民用得上、服务可持续的农村幸福院等互助养老设施。焦作市养老服务事业走在全省前列，农村幸福院起步较早，从解决“怎么建”“在哪建”“谁来建”“建得好”入手，实现了幸福院的运营可持续、能长久，幸福院建设取得了良好成效，为农村老人提供了多样化多层次的养老服务，广大农村老年人生活幸福指数持续攀升。

为推进我市农村幸福院建设，近期，市政府研究室与市民政局联合，对我市农村养老服务进行了专题调研，现将有关情况报告如下。

一、焦作市推进农村幸福院建设的背景和现状

焦作市大力推进农村幸福院建设，主要基于老龄化进程加快和农村养老难的客观需求。据第六次人口普查数据显示，2010年，焦作市60岁以上老年人口占总人口的11.47%，正式进入老龄化社会，老龄化率低于全国1.79个百分点。到2019年年底，焦作市60岁以上老年人口有67.7万人，占户籍人口总数的18.2%，老龄化程度在河南省处于中等偏高水平，与全国平均水平基本持平。其中，焦作市60岁以上农业人口有41万人，占全市农业人口总数的29.1%，农村老龄化程度远

高于全市平均水平。农村老人中80岁以上高龄老人有4.3万人，各类困难老人有13.06万人，占农村老年人口总数的42.34%，这些老人的养老问题成为当前农村养老的难点和堵点。为破解农村独居、高龄、留守和生活困难老人的养老难题，焦作市以武陟县为试点，2013年投入慈善资金600余万元，建成农村慈善幸福院63家，服务老人1885人；2014年，建成慈善幸福院25家，服务老人2200余人。对破解农村养老盲点取得了初步成效，武陟县慈善幸福院建设得到民政部的充分肯定，荣获第九届中华慈善奖。2015年，借鉴和总结武陟经验，焦作市在全市推广建设农村幸福院，幸福院建设进入快速发展期。截至2019年年底，全市共建成农村幸福院867家，设立床位6069张，覆盖了85%的户以上行政村。2020年，我市新建农村幸福院146家，实现千人以上行政村全覆盖。

二、焦作市农村幸福院建设的主要做法和成效

农村幸福院是由政府支持、村级主办、社会参与的村级老年人公共服务设施，为农村老人提供就餐、日间休息、文化娱乐等养老服务，表现形式主要有老年人日间照料中心、托老所、老年灶、老年人活动中心等。与商业养老机构的区别主要体现在其公益性和互助

性上。为保证幸福院的公益性，实现运营可持续、能长久，焦作市主要从以下几方面入手：（一）发挥政府主导作用，解决“怎么建”的问题。焦作市农村分散在山区、平原、滩区，老年人口基数大、收入水平低，在农村养老服务中政府必须发挥主导作用。焦作市从规划制定、政策引导、资金投入、公共服务、监督管理等方面入手，有序推进幸福院建设。明确标准。焦作市出台了《关于加快发展养老服务业的实施意见》《焦作市资助农村幸福院建设实施办法（试行）》《焦作市推广武陟慈善养老模式建设农村幸福院助力脱贫攻坚实施方案》等一系列政策措施，明确建设标准，将农村幸福院建设与脱贫攻坚、乡村振兴统筹规划、有效衔接。成立组织。建立养老服务业政府联席会议制度，专题研究农村养老服务、农村幸福院建设中的困难和问题，推动工作顺利开展。整合资源。整合财政、民政、人社、卫生、自然资源和规划等各部门政策、资金，支持幸福院建设，强化养老服务资源统筹管理。确保落实。完善养老服务考核机制，农村幸福院建设被写入政府工作报告，纳入养老服务工作年度考核，开展“五位一体”督查，确保各项措施落地见效。（二）因村制宜、分类施策，解决“在哪建”的问题。

焦作市农村幸福院建设中，坚持“因村制宜、分类施策”的原则，根据村庄经济实力和场地情况确定建设方案，一村一策，不搞一刀切，不摆花架子，实现了花小钱办大事和土地的集约节约利用。对富裕村，以选址新建为主。新建幸福院遵循就近、便利原则，按标准设立“五室一厅一场”，即日间休息室、医疗保健室、书画阅览室、活动室、配餐室、餐厅和室外活动场地，面积在300平方米以上，这些新建幸福院面积大、条件好，承担了更多的养老功能。对中等村，以闲置资产改扩建为主。一些经济条件一般的村，通过整合、置换或转变用途等方式，对村中闲置的旧大部队、学校、企业、祠堂、农家庭院等进行改造扩建，建设幸福院。改扩建的幸福院建设费用只有新建的二分之一或三分之一，减轻了村集体压力，盘活了闲置资产，实现了花小钱办大事。如武陟县大封镇后孔村利用农家庭院改建成慈善幸福院；小董乡大陶村利用百年祠堂改建成慈善幸福院；乔庙乡孟村、三阳乡北樊村、大虹桥乡大官庄村等利用幼儿园、学校旧址改建成幸福院。温县、马村区将取缔的非法宗教场所改造成农村幸福院，“十字架”变成了“感党恩、跟党走”，不仅有效利用了闲置资源，更进一步凸显了基层党建的政治功能。对薄弱村，以党建综合体

联建为主。为解决集体经济薄弱村的幸福院建设难题，2019年，焦作市在农村党建综合体建设中将农村幸福院、卫生室等公共服务设施与党建综合体同步规划建设，一室多用，提高场地的利用率。（三）健全多元化资金渠道，解决“谁来建”的问题。幸福院建起来只是第一步，做好资金保障，实现长效运营是关键。焦作市健全“政府扶持、慈善捐赠、乡村补充、企业帮扶、个人出资”相结合的多元化资金渠道，确保幸福院建得起、可持续、能长远。一是政府扶持。将农村幸福院建设、运营、奖励补贴列入市县财政年度预算。每个农村幸福院一次性建设补贴2万元，运营补贴每平方米每月10元。对管理规范、老年人满意度高并获得省级以上表彰的幸福院给予2万元资金奖励。2019年，市县两级财政共投入资金1201万元，支持农村幸福院建设。二是慈善募集。各县（市）区探索多形式多载体的慈善募集活动，为农村幸福院的建设、运营提供充足的资金保障，使幸福院可持续、能长远。武陟县把慈善组织延伸到村，村村建有慈善工作站，工作站定期在村慈善微信群发布慈善项目，如“我为慈善院提供肉蛋奶”“我带老人游省会”“我为老人补拍婚纱照”“爱心饺子宴”等，少则几百元多则

上千元的慈善项目，降低了慈善活动门槛，使人人皆可为、人人皆能为，本地企业、村民、在外务工人员纷纷解囊，仅2019年就募集慈善资金2200余万元，社会效果明显。三是乡村补充。现阶段村集体经济对幸福院的投入以“以地养院”和“以村室养村室”两种模式为主，即通过盘活村集体土地、村集体闲置房屋等资产，收益固定用于幸福院的日常运营。四是企业资助。村办集体企业纷纷帮扶托管、兜底慈善幸福院，仅武陟县由企业支持的慈善幸福院就达18家。马村区武王街道东孔庄村集体投资280万元建成使用面积3000多平方米的养老院，家具家电统一配备，村里60岁以上老人自愿免费入住，每年还从村办企业收益中拿出50万元，为全村280名60岁以上老人发放100元/月的生活费，年底每人还有500元的分红。多元化的资金保障机制，真正实现了农村养老的低成本广覆盖。

（四）拓展服务内涵，解决“建得好”的问题。农村幸福院不仅解决了老人一日三餐的问题，在运营中，各村根据实际，又添加了助浴、儿童之家、康复理疗、文化娱乐等服务，让人住老人享受到多元化的养老服务，丰富了幸福院的服务内涵。一是举办孝亲饺子宴。为推广孝亲敬老社会风尚，以农村幸福院为平台，通过村两委组织、成功人士承办、义工团队全程参与的方式，为全村老年人定期举办饺子宴，目前这一活动已在全市农村幸福院进行推广，仅武陟县受益老人就达10万人。饺子宴让孤寡、空巢、失独老人感受到社会各界亲人的温暖，彰显了社会孝老、爱老、助老风尚。二是“养老+管小”有机结合。依托幸福院建立留守儿童之家，解决留守儿童学习、生活、监管等问题，解除了外出务工父母的后顾之忧，把幸福院打造成了青少年传统文化教育基地，个别村还设立了青少年矫正基地，关注青少年心理健康。三是植入医疗功能。在幸福院建设中植入卫生室、医疗室，为入住老人提供康复理疗、慢性病防治等医疗照护，实现医养有序衔接，如山阳区迪温哪养老院为居家失能失智老人提供“喘息式”短期托养服务，充分满足入住老人日常医疗服务和就餐需求。依托12349居家养老服务平台，为入住老人提供智慧养老、智慧医疗服务。马村区安阳城街道马界村幸福院为老人购置了电子显示屏、睡眠监测仪等设备，方便在外务工子女及签约医疗机构实时了解老人身体状况。（作者：市政府研究室：马顺利、赵荣新、郭莉莉（执笔）市民政局：全国良、袁晶）