

进一步增强使命感紧迫感责任感 确保高质量完成脱贫攻坚目标任务

——市人大常委会全市脱贫攻坚工作专题询问会摘要

9月22日,市人大常委会召开全市脱贫攻坚工作专题询问会。会议以习近平总书记关于脱贫攻坚重要论述为指导,全面贯彻落实全市脱贫攻坚问题整改暨总攻动员会议精神,以专题询问的监督方式,沟通情况、凝聚共识,分析问题、提出对策,推动市政府及有关部门进一步增强使命感、紧迫感、责任感,坚定必胜信心,发起总攻冲刺,确保高质量完成脱贫攻坚目标任务。

按照《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的有关规定,会前,市人大常委会对全市脱贫攻坚工作进行了专题调研;开展了全市人大系统“建功扶贫路·争当出彩人”主题实践活动现场推进会;委托与脱贫攻坚工作相关的8个县(市)区人大常委会对本地脱贫攻坚工作开展调研。在此基础上,形成了专题询问提纲。

专题询问会上,9名常委会组成人员和人大代表从不同角度对脱贫攻坚工作进行了询问,市政府副市长武磊和8个部门负责人分别作了回答。现将专题询问主要内容摘要刊登。

关键词: 全面总攻 高质量完成脱贫攻坚目标任务

市人大常委会委员马爱国询问:当前,我市已经发起对脱贫攻坚的全面总攻。在总攻阶段,市政府的总体安排是什么?还存在哪些困难和问题,如何确保脱贫攻坚工作圆满收官?特别是在巩固脱贫攻坚成效、防止少数贫困群众返贫上有哪些具体措施?

市政府副市长武磊应询:现在距离年底高质量打赢脱贫攻坚战只剩下3个月,时间紧、任务重,必须紧紧咬定目标、拿出关键举措,有效应对疫情不利影响,向脱贫攻坚发起总攻。一是持续推动稳岗就业。及时解决回流返乡贫困劳动力就业问题;二是深入开展消费扶贫。着力打通农特产品供应链,帮助贫困群众持续稳定增收;三是着力抓好产业扶贫。围绕主导产业,优化带贫模式,让贫困群众真正融入产业链、价值链、供应链;四是认真开展脱贫攻坚“回头看”。对“两不愁三保障”政策落实、疫情灾情新影响、脱贫成果巩固等情况,进行认真盘点和“回头看”,发现问题及时解决;五是有效防范化解各类风险隐患。强化风险意识、底线思维,积极防范产业发展风险、资金使用风险等各类风险隐患;六是大力总结宣传脱贫攻坚工作。丰富宣传载体,创新宣传方式,全面总结我市脱贫攻坚的不平凡历程和生动实践,讲好焦作脱贫攻坚故事。

存在的困难和问题主要有:一是减贫任务重。剩余的5570名未脱贫人口,因病因残致贫占87%,帮扶难度大;二是巩固脱贫成果压力大。已脱贫人口和退出的贫困村还存在不少潜在返贫风险点;三是疫情影响仍然存在。一些外向型企业开工不足、用工减少,困难群众稳定就业增收受到影响。乡村旅游等产业的发展遇到困难。一些个头小、底子薄的扶贫产业、扶贫车间和贫困户经营存在困难。

为巩固脱贫攻坚成效,防止少数贫困群众返贫,将采取以下措施:一是切实加强“两类户”监测帮扶。对边缘易致贫户、脱贫不稳定户,采取扶贫小额信贷贴息、技能培训、扶贫公益岗位、参与扶贫项目等方面的帮扶措施;二是进一步完善特殊群体兜底保障。全面落实集中医养和兜底医疗保障政策,力争符合医养条件、有人住愿望的贫困重病重残人员应住尽住。统筹落实好低保、特困救助、基本养老、扶残助残等综合保障措施;三是全面落实扶残救助保险和防贫保险。认真落实防贫保险理赔工作,对因病因灾和意外事故导致收入下降的,及时开展理赔,有效防止返贫和新致贫。

关键词: 乡村振兴 接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接

市人大常委会委员马爱国询问:习近平总书记强调“要接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接”,市政府在这方面做了哪些工作?

市政府副市长武磊应询:摆脱贫穷是实现乡村振兴的前提基础。我们打好脱贫攻坚战作为实施乡村振兴战略的优先任务,持续加大工作力度和政策强度。乡村振兴的资金投入、项目安排、政策举措也要优先支持退出的贫困村、贫困人口。

在推进脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接方面,将从以下几个方面着手:一是继续坚持行之有效的工作体系。在脱贫攻坚实践中,我们在领导体制、推进机制、精准施策等方面探索出了一系列行之有效的经验做法,为实施乡村振兴战略提供了有益借鉴。我们将认真总结,在实施乡村振兴战略中进一步坚持、发展和完善;二是加快推进政策体系落地落实。加快完善由特惠向普惠逐步转型的惠农支农政策体系,推动从精准到共享、从特惠到普惠的转变。比如从支持贫困户、贫困村扩大到非贫困户、非贫困村,从以财政资金支持为主逐渐转移到金融资金和其他资金支持为主,从对贫困户的小额信贷支持扩大到对所有主体的普惠金融支持等;三是适时转移工作重点。在产业兴旺方面,制定产业振兴规划,从对贫困户的产业扶持转到县域内主导产业和优势产业的培育和发展上来,使产业兴旺的结果不仅惠及贫困户,也惠及全体农户;在生态宜居方面,加快推行乡村绿色发展



市人大常委会全市脱贫攻坚工作专题询问会现场。

杨 桦 摄

方式和生活方式,加强农业面源污染防治,抓好“四好农村路”建设,持续推进农村人居环境整治,积极发展生态观光农业,让生态环境优势转化为经济优势、发展优势;在乡风文明方面,继续开展文明村镇创建提升年活动及文明家庭、星级文明户创建,推进新时代文明实践中心建设,进一步健全乡村公共文化服务体系,持续推进乡风文明提升。

关键词: 健康扶贫 让贫困群众看得起病看得好病

市人大常委会委员赵朝阳询问:患病是致贫返贫的重要原因。脱贫攻坚工作开展以来,我市在健康扶贫方面采取了哪些措施,进展情况如何?

市卫生健康委员会主任杨吉喜应询:健康扶贫工作开展以来,全市因病致贫人数由2.69万人,减少到目前的2166人,减幅91.9%。焦作市精准健康扶贫工作受到了国家及省委、省政府的高度评价。主要做法是:一、“两化七免一促进”。一是实施“两化”服务。即为每一个贫困村建设一所标准化卫生室,为每户贫困家庭实施个性化的家庭医生团队签约服务;二是实施“七免”服务。免费为65岁以上的老人、孕产妇以及患有高血压疾病、Ⅱ型糖尿病、严重精神障碍等疾病的贫困群众提供健康体检或健康管理服务。对贫困群众看病就医免收挂号费和院内会诊费;三是开展系列健康教育促进和大型义诊活动。

二、“两定制兜底线”。一是定制医疗服务方案。强化扶贫对象信息化管理,逐人建立健康档案,发放优诊证;推进家庭医生团队为贫困人员提供个性化服务;对罹患大病贫困人员确定定点医疗机构,确定医疗救治团队,确定诊疗方案。二是定制医疗保障方案。建立基本医保、大病保险、困难群众大病补充医疗保险“三重医保”和医疗救助、慈善救助、医疗救助托底救助“三重救助”医疗保障体系,降低贫困群众个人负担医疗费用比例。三是实行社会救助兜底。出合贫困人口医疗费用保障准备金制度,对虽按政策报销救助、但仍然难以承受相关费用的贫困群众进行再次救助,确保不超过其承受能力;全面实施贫困人员重度失能失智及重病重残人员集中免费医养政策。截至目前,我市已建成医养中心47家,入住建档立卡失能失智重病重残人员552人,在医养中心安置贫困户就业128人,构建起“医养一个人、幸福一家人、解放一群人”的医养新格局。“两定制兜底线”健康扶贫新模式受到国务院通报表彰。

关键词: “两定制兜底线”+医养中心 为失能失智重度残疾人谋幸福

市人大常委会委员赵朝阳询问:“两定制兜底线”健康扶贫模式、医养中心对于推进失能失智重度残疾人脱贫具有重要意义,如何推进相关工作的稳定长效运行?

市卫生健康委员会主任杨吉喜应询:在巩固深化“两定制兜底线”健康扶贫模式方面,一是做实做细家庭医生签约服务,严格贫困人员慢性病管理,确保慢性病鉴定程序简化方便,落实好慢性病优惠政策;二是严格基层首诊、分级转诊制度,常见病、慢性病在县乡村三级医疗卫生机构能够获得及时诊治,加强对大病重病困难群众的服务和异地费用远程结算,确保大病重病贫困群众应治尽治;三是完善医保托底救助办法,在确保贫困群众享受医保托底救助政策的同时,加大资金筹措和使用监管力度,确保托住底线但不造成浪费。

在规范医养中心运行机制方面,一是突出政策引导,出台医养中心建设规划、实施意见,形成完善的政策体系,打通脱贫攻坚医养融合政策通道;二是突出指导示范,强化跟踪指导,探索建立了医养中心建设标准、设施设备及人员配备标准,加大对工作人员的技术培训力度。还将持续提高社会化入住率,缓解医养中心兜底保障运行压力,实现社会信任度

高、入住人员满意度高的目标;三是突出服务提升,在“两院融合、医养一体、医中建养、养中办医”四种医养结合模式上进行不断探索,并将成熟经验完善提升、复制推广。

关键词: 产业扶贫+消费扶贫 牢牢把握稳定脱贫的根本之策 双向发力推动持续稳定增收

市人大常委会委员牛俊虎询问:产业扶贫是脱贫的根本之策,消费扶贫是产业扶贫的关键环节。我市在产业扶贫、消费扶贫方面采取了哪些措施,进展情况如何?

市脱贫攻坚办副主任吕慧欣应询:产业扶贫方面,一是加大资金投入。2016年以来,全市实施产业扶贫项目798个,每个贫困户平均都享受了近3项产业项目或增收措施,带动全市1.95万户(次)贫困户稳定增收;二是抓好示范带动。编制印发了产业扶贫工作规范参考,总结推广产业扶贫带贫模式及合同文本,指导推动全市产业扶贫工作规范开展。全省电商扶贫现场会、旅游扶贫推进会、“中国社会扶贫网+电商扶贫”现场观摩培训会先后在我市召开;三是强化金融支持。持续强化金融资金对产业发展的支撑作用。

消费扶贫方面,一是有序推进扶贫产品认定。提高扶贫产品质量和市场竞争力,稳定贫困群众增收渠道。二是丰富销售体系。开展集中行动促销,动员社会人士采购;举办展销活动直销,组织了“消费扶贫月”活动,启动了焦作市消费扶贫馆,举办了各类展销推介活动,销售扶贫产品1267万元;开辟扶贫专区营销。在大型商场超市、批发市场、旅游风景区、高速公路服务区等累计开设扶贫专区26个,销售扶贫产品581万元;借助电商平台,累计推介销售扶贫产品1500余万元。三是及时出台政策性文件,保障消费扶贫工作的顺利开展。

市人大常委会委员牛俊虎询问:今年年初以来,新冠肺炎疫情对产业扶贫造成了哪些影响?我市采取了哪些针对性措施?

市脱贫攻坚办副主任吕慧欣应询:疫情的不利影响主要有三个方面:一是影响了带贫企业、扶贫车间的正常生产经营;二是影响了产业扶贫项目的建设进度;三是影响了种植、养殖类扶贫产品的销售。

为了应对疫情不利影响,主要采取了以下措施:一是助力复工复产。第一时间研究下发了相关通知,制定了简化项目流程、加大资金投入、强化金融支持、带贫企业优先复工复产等一系列优惠政策,在4月初,全市229家带贫企业及7家扶贫车间全部实现了复工复产。二是加快项目推进。在推动产业扶贫项目建设进度、项目招投标进度上采取针对性措施。三是搭建产销对接平台。在疫情防控形势最紧张时期,对包括60家产业扶贫蔬菜大棚在内的100家蔬菜企业实行统一调度,搭建起与全市各大商超、批发市场的产销对接平台,仅疫情期间就帮助销售扶贫农产品958万元,受到省委书记王国生同志和副省长武国定同志的充分肯定。

关键词: 就业扶贫 让困难群众实现稳定增收

市人大常委会委员肖萍询问:增加就业是最有效、最直接的脱贫方式。我市在就业扶贫方面采取了哪些措施,进展情况如何?

市人力资源和社会保障局局长王东林应询:在就业扶贫方面,主要有四项措施:一是完善实名制台账。根据有关部门提供的名册,完善已就业人员实名制台账、未就业人员实名制台账、未就业中有就业能力和就业愿望人员实名制台账,对所有贫困劳动力实施实名制、台账式、精准化管理。二是抓好就业政策落实。支持就业扶贫基地、扶贫车间和“巧媳妇”工程示范基地建设,推进贫困劳动力就地就近就业。三是抓好培训政策支持。鼓励培训机构将培训班下沉到乡村,在家门口为贫困劳动力开展岗前或在岗培训。四是抓好公益岗位兜底安置。合理开发公益岗位,优先安置贫困家庭劳

动力,特别是那些“无法离乡、无业可扶、无力脱贫”的人员上岗。

截至今年8月底,全市有就业能力、就业愿望的建档立卡贫困劳动力已全部实现就业。有培训意愿且符合受训条件的全部接受过培训。在公益岗位安置方面,全市共设置公益岗位3106个,吸纳贫困户就业增收(含60岁及以上人员),其中人社部门设置公益岗807个。在外出务工方面,全国扶贫开发信息系统中,全市享受政策贫困户外出务工人数为23382人(含60岁及以上),帮助困难群众实现就业增收。

市人大常委会委员肖萍询问:今年年初以来新冠肺炎疫情对就业扶贫造成了哪些影响?我市采取了哪些针对性措施?

市人力资源和社会保障局局长王东林应询:疫情对我市贫困劳动力就业产生了较大影响,主要是企业停工停产、村庄实施封闭管理、公共交通中断、务工地实施封闭管理等,务工人员出不去、进不来。目前,随着社会秩序逐步恢复正常,贫困劳动力就业形势正随之好转。

采取了四项针对性措施:一是利用“焦作公共就业网”“焦作公共就业”手机APP客户端等平台,发布相关信息,帮助外出务工人员了解情况、安全返程、顺利到岗。二是实施“网上就业”“掌上就业”,组织开展网络招聘会,鼓励民营企业中介机构开展线上招聘服务,疫情期间共提供用工岗位1.4万个。三是鼓励贫困劳动力就地就近就业,积极落实各项就业创业扶持政策。四是采取包车“点对点”方式组织乘运,确保劳动力离开前、途中、到达后的安全,降低疫情传播风险。

关键词: 交通扶贫 铺就百姓致富路

市人大常委会委员孙长泉询问:我市在交通扶贫方面采取了哪些措施,进展情况如何?

市交通运输局副局长郭凯应询:交通扶贫,主要是完成贫困村通路、通车“双通”工作。“通路”就是有一条能够连接贫困村村委会(或学校)与外部的一条出口硬化道路。“通车”就是客运班车或公交线路能够通达贫困村或在贫困村2公里内有停靠站点。

目前,全市贫困村已全部实现“双通”目标。与此同时,深入开展“两工程一创建”工作,一是高标准完成了省政府确定的“百县通村入组工程”,在全省率先实现5户以上自然村通硬化路,贫困村道路通达能力显著增强。二是着力提升贫困村客运服务水平,开通客运班线223条、公交线路154条,建设港湾式候车厅270个、招呼站点478个、综合型服务区2个,推进贫困村客运服务网络全覆盖。三是高质量全域创建“四好农村路”,让农村公路串联“山水林田湖、城镇乡村景”,把农村公路打造成了高质量的扶贫路、产业路、旅游路、生态路、景观路、文化路,有力助推沿线群众脱贫致富。

关键词: “四好农村路” 让乡村更美农民更富

市人大常委会委员孙长泉询问:我市在建立“四好农村路”长效管护机制上采取了哪些措施?

市交通运输局副局长郭凯应询:一是实施农村公路路长制,推动管理养护主体责任的落实。二是推动建立“县道县养、乡道乡养、村道村养”的三级养护机制,推动在全市有农村公路的84个乡镇(办事处)建立农村公路管理养护站。三是采取经常性养护与季节性养护相结合的工作模式,确保农村公路经常性养护,达到“畅安舒美”的使用要求。

关键词: 水利扶贫 让贫困群众喝上放心水

市人大常委会委员刘持祥询问:水是群众生产生活的基本要素。市水利局在水利扶贫方

面,采取了哪些措施,进展情况如何?

市水利局局长付希强应询:水利扶贫的主要任务是保障贫困群众的饮水安全。近年来,通过实施一系列饮水安全工程,建档立卡贫困人口已经全部用上了安全水。同时,利用行业优势,突出抓好河道治理、农田灌溉、水土保持等水利行业扶贫工作,进一步增强了贫困地区的防洪减灾能力,改善了贫困村的农田灌溉条件和水保生态环境,为打赢脱贫攻坚战夯实了水利基础。

市人大常委会委员刘持祥询问:我市在建立饮水安全长效机制上有哪些措施。

市水利局局长付希强应询:为确保农村饮水安全管理工作落实到位,一是建立健全了管理体系,全面落实地方人民政府的主体责任、水行政主管部门的行业监管责任、供水单位的运行管理责任。二是健全完善了县级农村饮水工程运行管理机构、运行管理办法和运行管理经费,确保农村饮水工程机构和人员管理,有政策支持、有经费保障。通过这些措施,推动安全饮水工程建得成、管得好、长受益。

关键词: 金融扶贫 让贫困群众搭上致富快车

市人大常委会委员秦中华询问:我市在金融扶贫方面采取了哪些措施?在小额信贷用途监管、化解小额信贷逾期风险方面采取了哪些措施?

市金融工作局局长杜拥军应询:一是推进扶贫小额信贷工作。对符合贷款条件且有贷款意愿的贫困户,努力做到“应贷尽贷”。二是推进“精准扶贫企业贷款”工作。组织金融机构与辖区内相关涉农企业对接,及时了解资金需求,提供贷款支持。三是持续推进金融服务体系、信用评价体系、风险防控体系、产业支撑体系建设,提升金融服务质效。四是推进保险扶贫工作。推动保险机构推出扶贫救助保险、小额人身保险、防贫保险,用保险方式防止新增贫困、防止返贫。

在小额信贷用途监管、化解小额信贷逾期风险方面,一是强化信用体系建设,以信用评级作为发放贷款的重要依据,防控逾期及失信风险。二是强化金融扶贫政策宣传。三是做好贷款风险监测预警和化解处置工作。强化贷前审查,确保贷款人符合贷款条件;强化贷后监督,查看了解贷款用途,发现问题及时反馈处理,确保贷款按规定用途使用。

关键词: 农村危房改造 让贫困户住得安心放心

市人大代表王保才询问:危房改造是“两不愁三保障”的重点领域之一。在推进农村危房改造,助推脱贫攻坚方面采取了哪些措施?进展情况如何?

市住房和城乡建设局局长孙菊梅应询:瞄准“住房安全有保障”的目标任务,紧盯“危房不住人、住人危房房”的总体要求,聚焦建档立卡贫困户等四类重点对象,注重政策引领,严格工作标准,保证工程质量,推进工作落实。5年来,全市农村危房改造任务3370户,实际完成3890户(其中建档立卡贫困户改造1675户),截至2020年6月,全面实现四类重点对象住房安全有保障,农村危房户已全部清零。

市人大代表王保才询问:质量管理是危房改造的核心环节。在农村危房改造质量管理方面,采取了哪些措施?

市住房和城乡建设局局长孙菊梅应询:农村危房改造质量如何,是“住房安全有保障”的重要基石、硬性指标,事关贫困户住房安全保障成色。无论是维修加固,还是拆除重建,都坚持高标准、严要求:一是危房改造选址要安全,强度满足要求,选用质量合格的建筑材料。二是要有基本的结构设计,否则不得开工建设。三是加强建筑工匠管理,取得培训证书或通过培训取得建筑工匠培训证明的才能上岗。四是强化质量检查,对不符合施工规范和安全要求的及时更正。五是加强施工合同管理,由农户、建筑方、乡镇三方签订危房改造协议书,推动各方面履行各自权利义务。

关键词: 教育扶贫 不让一个孩子因贫失学

市人大代表杨应芬询问:教育扶贫是阻断贫困代际传递的重要途径。教育部门在推进贫困家庭子女不失学、顺利完成各阶段的教育等方面采取了哪些措施?取得了哪些进展?

市教育局局长蒋永立应询:教育扶贫主要有三项工作:在贫困学生资助方面,通过采取免除学费住宿费、资助困难学生、帮助办理助学贷款等措施,不使一个学生因贫困而失学。在改善贫困乡村学校办学条件方面,推动427所农村薄弱学校办学条件的改善,在全省率先完成农村学校“全面改薄”任务。今年,正在持续推进乡村小规模学校建设,将建成20所乡镇寄宿制学校。在实施乡村教师支持计划方面,率先在全省落实乡村教师生活补助政策,推动补助标准高出省定标准;农村教师在职称评聘方面优先;加强特岗教师招聘工作,为偏远农村教育发展注入新活力。

本报记者 杜 玲 整理