

核心提示

示范区连续21年未发生一起重大食品安全事故或影响恶劣的食品安全事件。

近两年来,高质量完成了中国·焦作国际太极拳交流大赛暨云台山旅游节、中联部河南省委专题宣传会焦作站、黄河文明与太极文化研讨会和2020年全国国际式摔跤冠军赛等重大活动的食品安全保障任务,食品安全工作能力和水平受到市委、市政府充分肯定和省市市场监管局通报表扬。

在我市主城区率先启动社会餐饮垃圾分类工作;打造了万鑫商城东小巷网红小吃街;成功培育了焦作唯一、规模最大、现代化程度最高的餐饮配送企业;阳庙镇祥云芝麻糖专业合作社入选河南省农民工返乡创业示范项目。

河南省政府食安委日前根据评价验收和公示结果,将示范区命名为河南省食品安全达标区,这标志着示范区“双安双创”工作在“十三五”时期实现圆满收官,为全区食品安全工作奋进“十四五”打下了坚实基础,为我市创建国家食品安全城市贡献了示范区力量。

“示范区食药监局在示范区党工委、管委会的坚强领导下,做到‘四个到位’,突出‘五大重点’,建好‘五项体系’,以‘最严谨的标准、最严格的监管、最严厉处罚、最严肃的问责’四个‘最严’守护人民群众‘舌尖上的安全’。”该局局长徐合林说。

示范区目前共有食品生产企业37家、餐饮门店793家、学校食堂94家、食品经营户265户、农产品种养业单位64家,如何确保人民群众“舌尖上的安全”?示范区以落实四个“最严”为抓手,以创建省级食品安全示范区为目标,高起点谋划,高标准实施,高质量推进,持续加强食品安全监管,全区食品安全监管能力和保障水平有了明显提升。



示范区食品安全创建誓师大会。

示范区食药监局

四个“最严” 强化食药监管 示范尖兵 守护舌尖安全

本报记者 郭树勋 本报通讯员 郭自强



创建省级食品安全示范区动员大会。



现场检查疫情防控物资。



现场督导饭店疫情防控工作。



现场检查食品安全。



现场讲解食品安全注意事项。(本版照片由示范区工委宣传部提供)

“四个到位” 保障有力

食品安全是一件涉及千家万户、关乎国计民生的大事,示范区高度重视,坚持做到“四个到位”。

组织领导到位。示范区党工委、管委会2019年出台了《焦作市示范区党政领导干部食品安全责任制规定》《焦作市示范区食品安全委员会工作规则》《焦作市示范区食品安全协调联动机制》等一系列制度文件。2020年出台《关于健全食品安全责任制加强食品安全工作的若干措施》《示范区(高新区)领导干部履行食品安全责任制清单》,建立强有力的工作推进机制,成立工作专班,项目化推动创建任务高效协同推进。自创建工作启动以来,区主要领导和分管领导先后召开区党工委(扩大)会议4次、食安办工作会议2次、创建指挥部推进会6次,专题听取食品安全工作汇报,研究食安创建重大问题,全区食品安全治理体系现代化进程换挡加速,综合治理能力得到显著提升。

督查督办到位。印发了《焦作市示范区创建省级食品安全示范区工作方案》《关于对创建省级食品安全示范区评价细则进行责任分解的通知》《焦作市示范区食品安全一票否决实施办法》,建立强有力的督导问责机制,把食品安全工作纳入工作目标管理体系,作为考核领导班子和领导干部政绩的重要指标。区食安办、创建办对创建工作开展专项督查,对在工作中取得显著成绩的单位和个人予以表彰;对责任不落实、措施不得力、效果不明显,发生食品安全责任事故(事件)的,严格执行“一票否决”,并严肃追究相关责任人的责任。

宣传引导到位。建成食品安全主题公园1处、宣传示范路段5条,成功打造蒙牛AAAA工业旅游景区,并将其列为食品安全科普示范基地;广泛开展食品安全月“五进”活动、“你点我检”、食品安全知识网络问答等系列公益活动,极大地提高群众的知晓率,营造出人人重视、普遍参与的浓厚创建氛围。发挥外卖骑手“流动工作站”的作用,让每一份快餐携带一份食安创建宣传贴,带着温度走进千家万户。开拓宣传新阵地,利用“学习强国”、河南日报、中国食品安全网、食安河南、焦作日报市场监管专栏、焦作晚报食药之窗等平台,持续加大全区食品安全和创建工作宣传力度。

保障落实到位。将食品安全工作纳入全区国民经济和社会发展规划,列入财政预算,安排专项资金用于省级食品安全示范区创建。2019—2020年食品安全工作经费年均增幅达到15%,食品安全抽检经费逐年递增,农产品和食品检验量由每千人次1.44批次提升到每千人次4批次,其中主要针对农药兽药残留的食品检验量由每千人次0.96批次提升到每千人次2批次。区、乡两级食品安全监管队伍的办公用房、执法车辆、快速检测、执法取证、应急处置、通信交通等执法装备、设施设备达到相应建设标准要求。

“五大重点” 全面提升

重点抓好农业源头及农产品质量安全专项治理。加强耕地土壤环境类别划分和重金属污染区耕地安全利用与风险管控。安全利用类耕地技术措施全部到位,严格管控类农用地实施风险管控面积比例达100%。加密布控18个点位(小麦样品9个、土壤样品9个)的检测,未发现明显重金属超标。扎实开展农药兽药减量使用,持续深化源头治理。严格执行农药兽药定点经营和实名购买制度,农药兽药经营者依法经营意识和广大农户辨识假能力不断增强。持续开展标准化建设,积极开展“提品质、育品牌”专项行动。示范区怀药产区成功入围第三批中国特色农产品优势区,文昌街道辛庄村(葡萄小镇)被认定为第九批全国“一村一品”示范村。金九福果蔬专业合作社打造成“巧媳妇创业就业工程”示范基地。2020年10月,示范区创建省级农产品质量安全县以全省第二名成绩通过同批验收。

重点抓好食品主导产业集群培育。辖区获证食品

生产企业普遍推行食品安全“6S”管理,食品生产规范化水平明显提升。蒙牛乳业(焦作)有限公司、蒙牛乳品(焦作)有限公司、焦作市明仁天然药物有限公司等规模以上企业均获得HACCP认证。蒙牛乳业(焦作)有限公司获评市长质量奖;明仁药业成为中国苏打水行业的引领者,牵头制定了《饮用天然苏打水》团体标准和《无汽苏打水饮料》团体标准,填补了国内该类产品标准空白。2020年,蒙牛乳品百亿产业集群产值实现130.9亿元;明仁药业产业集群实现营业收入27亿元。

重点推进流通餐饮行业质量安全提升。引导流通



和餐饮服务提供者自觉落实主体责任,健全质量管理体系,强化从业人员管理培训,不断加强市场准入、进货查验、原料采购、加工制作、餐饮具消毒、餐厨废弃物处理等全程管控。疫情防控期间,产堡蔬菜批发市场有力保障了焦作市区90%的蔬菜供应,受到省、市领导高度评价。焦作迎宾馆、河南理工大学后勤集团等规模化餐饮企业均建立了稳定的原料供应渠道,定期开展风险自查。扎实开展“互联网+明厨亮灶”建设规范提升行动,区教育局系统91家食堂全部实现“互联网+明厨亮灶”,社会餐饮“互联网+明厨亮灶”全面推广。在我市主城区率先启动社会餐饮垃圾分类工作,餐饮商户与专业垃圾处理公司签订清运协议,厨余垃圾实现生态环保处理,有效斩断地沟油犯罪链条。积极落实“公筷公勺”地方标准,引导群众推行文明用餐新时尚。常态化开展农村集体聚餐、工地食堂、餐饮夜市、网络订餐等风险隐患排查和综合治理,坚决防范一切风险漏洞,全区餐饮行业质量安全水平实现整体提升。

重点食品“三小”行业综合治理。围绕城中村、城乡接合部、学校周边、农村集市、庙会等重点区域,重点整治无证无照非正规生产经营食品的“黑窝点、黑作坊”,及时防范化解了一批食品安全风险隐患。同时,坚持“属地管理、分类指导、集中整治、规范提升”的原则,大力推进综合农贸市场升级改造,规范食品“三小”行业生产经营行为,鼓励有条件的地区实施“三小”进店集中、连片经营,进一步提升“三小”行业食品安全管理水平。近年来,打造了万鑫商城东小巷网红小吃街,成功祛除食品小摊贩治理顽疾,“夜经济”烟火气日渐浓厚;成功将轩成餐配培育成焦作唯一、规模最大、现代化自动化程度最高的餐饮配送企业;阳庙镇祥云芝麻糖专业合作社入选河南省农民工返乡创业示范项目,“和酥”芝麻糖制作工艺列入怀川非物质文化遗产名录。

重点强化校园及周边食品安全专项治理。出台《中小学校园及周边食品安全护幼行动督查制度》,将学校校园及周边食品安全治理纳入年终食品安全考核,“平安校园创建”和校园及周边治安综合治理工作的考核内容,全区学校“平安校园”创建达标率在93%以上。始终将校园及周边作为日常检查、随机抽查和飞行检查的重点区域,每年春秋开学前,对学校食堂、学生集体用餐配送单位和校园周边食品经营户开展专项检查,定期开展风险隐患排查、大整治、大督查,推动校园及周边食品安全状况稳步改善,未发生一起校园食品安全事件。

“五项体系” 夯实基础

健全应急预警体系。组织实施全区食品安全风险监测计划,加大风险监测力度。推进部门间风险监测和监督抽检信息共享,定期开展形势会商研判,为风险防控提供技术支撑。完善食品安全舆情监测与预警制度,妥善处置热点和舆情事件,加强食品安全谣言防控和治理。完善食品安全应急预案体系和专项预案,成功举办2020年焦作市示范性食品安全突发事件应急演练,切实提高应急处置能力。

健全联合执法体系。建立完善了跨部门、跨区域的案件协查、信息共享等协调联动机制,涉案物品检验与认定、办案协作配合、信息共享、涉案物品处置机制落实顺畅,公安机关涉违法案件立案侦查率以及检察机关、审判机关对涉违法案件公诉率、审判率超90%。

健全检验检测体系。积极培育食品安全检测服务机构,焦作市食品药品检测中心顺利落地,成功引进河南中检等优质检验检测资源。蒙牛、明仁等食品生产龙头企业配建有功能完善的研发检验平台。各大农贸市场实现标准化快检室100%覆盖。示范区区域食品安全检测服务能力和保障水平不断攀升,已基本形成政府检验检测机构、社会服务性检验检测机构、企业内部检验检测机构三方互补的多元化检验检测体系,为示范区高质量推进食品产业发展和食品安全工作搭建起一流的技术平台,提供了优良的服务环境。

健全信用监管体系。加强诚信体系建设,制定《焦作市示范区食品安全诚信管理办法(试行)》,明确了联合激励、联合惩戒的标准和措施,引导食品生产经营者自觉增强法治意识、安全意识、诚信意识,切实履行企业食品安全第一责任人的责任。在食品生产经营领域开展社会信用体系建设行业性示范试点,建立完善的食品安全信用档案,明确信用等级、评定标准和工作程序,实施“红黑榜”、信用评价和联合惩戒等制度;定期开展文明诚信星级商户动态评选和公示,诚信经营理念深入人心。

健全社会共治体系。搭建协商听证公示,邀请辖区市人大代表、政协委员以及民主党派到示范区常态化开展专项视察。组建食品安全社会监督员、志愿者等公益性服务队伍,引导公众积极参与食安创建。健全食品安全协管体系,在4个城镇社区和104个行政村设立食品安全工作站,合理配备专(兼)职食品安全协管员(信息员),保障相关待遇,配置设施设备。鼓励食品行业协会发展,成立了焦作市酒店和餐饮业协会示范区分会,进一步发挥行业协会等社团组织的桥梁纽带作用,全面推进行业自律管理能力建设。畅通投诉举报渠道,健全有奖举报制度,鼓励社会公众参与食品安全监督,及时发现、控制和消除食品安全隐患,形成全社会共建、共治、共享的良好局面。两年来,共兑现投诉举报人奖励资金16.56万元。



加强食品安全管理,守护舌尖上的安全。