

同心同向 笃定前行

——市政协委员分组学习讨论市委书记王小平讲话、审议市政协十四届常委会工作报告侧记

本报记者 原文钊

昨日下午，出席市政协十四届四次会议的委员们在市会议中心、焦作迎宾馆讨论点，分组学习讨论市委书记王小平在开幕式上的讲话，审议市政协十四届常委会工作报告、市政协十四届常委会提案工作报告。大家一致认为，政协组织和政协委员要始终坚持党对政协工作的领导，积极助力焦作“十四五”开局起步，广泛汇聚焦作发展的磅礴伟力，持续推动“品质政协”跃上新台阶，为加快建设全面体现新发展理念示范城市贡献政协力量。

小组讨论现场气氛热烈，委员们围绕王小平的讲话及政协两份报告各抒己见，畅所欲言。赵春林委员说，王小平书记的讲话站位高远、情真意切，高度肯定了各级政协组织和广大政协委员同心同向、笃定前行的履职成效，鼓舞人心、催人奋进。作为政协委员，我们深感使命光荣、责任重大，也将进一步围绕中心大局、立足本职工作，继续认真履行好政治协商、民主监督和参政议政的神圣职责。”市政协常委工作报告务实、精准，唱响政协好声音，传递委员正能量，体现了政协组织和政协委员敢于担当、勇于作为的奋斗精神，与时俱进、科学谋划的创新实践。特别是王小平书记在开幕会的讲话，更加令人振奋人心，奋力跑好新征程‘第一棒’的‘六个必须’为我们做好下一步工作指明了方向。”曹云委员说，作为政协委员，我们一定紧紧围绕市委、市政府工作重心，立足本职工作、认真履职尽责，努力提高议政含金量，积极为政协工作建言献策，为致力打造“精致城市、品质焦作”贡献新的更大力量。

会议强调，要抓实重点任务，全力打造一流营商环境。坚持问题导向、需求导向、目标导向，精准发力、综合施策，加快构建有利于市场主体健康发展的制度环境，朝着审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的一流营商环境目标扎实推进。要提高政府效能，让市场主体办事更便利。拿出更大的勇气、更实的举措破除深层次体制机制障碍，加大“放”的力度，着力规范部门审批，着力提高审批效率，着力解决“玻璃门”问题，用政府的主动“瘦身”为企业“松绑”、为群众“解困”；健全“管”的机制，加快建立以综合监管为基础、专业监管为支撑的监管体系，完善全过程、全链条监管机制，当好市场秩序的“裁判员”和“守护者”；提升“服”的质效，推进政务服务标准化、规范化、便利化，推行“首席服务官”制度，用服务的全心全意换来企业和群众的称心满意。要降低经营成本，让市场主体竞争更有力量。常态化把税费成本降下来，畅通减税降费政策传导机制，清理规范各类涉企收费，真正让企业得

（上接A01版③）众所周知，破产案件往往都是债权人众多、案情错综复杂，企业资不抵债、资产变现困难。那么，缘何博爱县法院能在如此短的时间内使企业顺利重整？

临事而惧，好谋而成。张红卫院长认为，此案成功的关键是在管理人选定、府院联动、重整方式等关键节点上打出了一套“组合拳”。

据介绍，新材料公司成立于2004年2月，主要生产和销售涉及农业温室玻璃、平板集热器盖板玻璃、光热发电反射镜玻璃等节能产品，拥有近30项专利技术，其中高透光玻璃的透光率达99.2%，具有很强的市场竞争力和产品知名度。由于科技含量高、产品质量好，企业经济效益十分可观，已经过会准备上市，然而由于国际市场发生重大变故等因素，导致企业生产陷入困境，几年下来，累计债务14亿元，债权人多达150人，最终由债权人申请破产。

可以说，新材料公司能否顺利重整，极具样本意义！

对此，博爱县委、县政府高度重视，成立了专门的工作组入驻企业，与法院形成紧密的“府院联动”机制，协调解决破产过程中面临的各种问题。

破产管理人全省公开招募；选择破产重整而非破产清算，最大程度保护债权人利益；引进重整投资人，平衡各方债权人的利益……每个星期，工作组、法院、管理人和企业代表四方都雷打不动地召开工作例会，就企业破产重整过程中的困难和问题进行面对面地沟通解决。

肯定了各级政协组织和广大政协委员同心同向、笃定前行的履职成效，鼓舞人心、催人奋进。作为政协委员，我们深感使命光荣、责任重大，也将进一步围绕中心大局、立足本职工作，继续认真履行好政治协商、民主监督和参政议政的神圣职责。”市政协常委工作报告务实、精准，唱响政协好声音，传递委员正能量，体现了政协组织和政协委员敢于担当、勇于作为的奋斗精神，与时俱进、科学谋划的创新实践。特别是王小平书记在开幕会的讲话，更加令人振奋人心，奋力跑好新征程‘第一棒’的‘六个必须’为我们做好下一步工作指明了方向。”曹云委员说，作为政协委员，我们一定紧紧围绕市委、市政府工作重心，立足本职工作、认真履职尽责，努力提高议政含金量，积极为政协工作建言献策，为致力打造“精致城市、品质焦作”贡献新的更大力量。

赵耀东委员说，近年来，南水北调天河公园、太焦铁路等一大批民生工程建成投用，彰显了我市经济社会发展的喜人成果，广大摄影爱好者纷纷用手中的镜头，记录下了人民群众生活幸福指数显著提升的点点滴滴。摄影家和摄影爱好者不仅是我市经济社会高质量发展的亲历者、受益者，更是历史印记的记录者、推动者。希望全市广大摄影家和摄影爱好者继续关注我市发展，积极用镜头记录“精致城市、品质焦作”的每一个感人瞬间并展现在全市人民面前，凝聚起怀川儿女奋进新征程的强大动力，助推我市经济社会高质量发展再上新台阶。

邹家芬委员建议，各级党委政府要紧紧围绕推进社区治理体系和治理能力现代化发展主线，坚持党建引领、以人

会议指出，要加强党的领导，为打造一流营商环境提供坚强保证。要抓领导责任上肩，把优化营商环境作为“一把手工程”，党政主要领导要亲自上阵，分管领导要加强日常调度，有关部门要各司其职、各负其责，用好用考核评价的“指挥棒”，构建责任链条、上紧责任发条。要抓素质能力提升，善于学习，善于落实，善于创新，在思想理念、知识

一项“府院联动”机制的探索与实践

如果说，新材料公司破产重整是博爱县法院对效率与公正的严格把控，是对各方债权人利益的综合考量，那么，其重整方式的大胆改革与创新，更是对“府院联动”机制的探索与实践，是法院做好“六稳”工作、落实“六保”任务的具体体现。

众所周知，受外部环境和市场不确定因素的影响，部分企业难免在经营上遇到诸多困难，特别是部分传统行业 and 劳动密集型行业主营业务收入低于产业平均水平，这些企业都处于濒临“死亡”的状态，处于已停产、半停产、连年亏损、资不抵债状态，却盘踞土地、闲置资产，对外拖欠大量债务，严重制约了区域经济发展空间。

也正由此，处置“僵尸企业”也成为促进经济转型升级的重要环节和必须面对的新课题。

“这不仅是该院有史以来第一起重整成功的案件，更是全市法院破产重整案件中用时最短的案件。”张红卫说。在办理新材料公司破产重整案件中，博爱县

结构、工作方式上赶上时代潮流。要抓政治生态优化，严格遵守构建亲清政商关系“九要”“九不得”行为规范，以“五比五不比”“五转五带头”为抓手，持续弘扬杨裕禄同志的“三股劲”，开展营商环境领域作风专项整治活动，以作风的大转变推动服务的大提升、环境的大优化。要抓社会氛围营造，牢固树立“我就是营商环境”的意识，发挥企业党建引领作用，强化行业自律，坚持典型带动，引导人人出力、人人助力，形成优化营商环境的强大合力。

会议安排部署了下一阶段重点工作，指出要站位全局推进优化营商环境工作，聚焦市场化、便利化、法治化、国际化，全面打造便利高效的政务环境、公正透明的法治环境、开放公平的市场环境，在适应新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局进程中不断强化营商环境作用，努力让一流营商环境成为我省经济高质量发展的新要素、对外开放的新标识、区域竞争的新优势。要以“放管服”改革促进政务服务便利化。深入推进简政放权，既要依法压缩审批时限、加快审批节奏，也要履职尽责，严格对生态、食品药品安全、特种行业、特种装备等领域的监管。以数字政府建设引领政务服务再造，对跨部门、跨层级、跨区域的办事流程进行系统性重构，推动数据实时归集、共享，在简化审批流程等方面发挥作用，提升政府部门整体效能，增强市场主体感受。创新监管方式，提升事中事后监管水平，推行非现场监测、非接触执法，开展柔性执法，推动监管可视化、智能化、精准化，对新业态实施包容审慎监管。要依法加强市场主体保护和权益保护。保护市场主体合法权益，持续规范执法的权限、依据和程序，压缩自由裁量空间，严惩违法或不当的行政执法行为。大力加强诚信建设，以政府诚信引领带动社会诚信建设，强化对企业信用的监督。持续依法降低市场准入门槛，依法给予民营企业更多机会，开放更大平台。坚持“为而有限”向市场主体提供精准

服务，对企业发展遇到的困难和风险及时提醒、提出建议、帮助解决。统筹解决市场主体对于营商环境的系统诉求，提供各方面便利条件。要着力打造优化营商环境重要载体。建设发挥示范效应的标杆城市，不断提升营商环境整体水平。打造引领制度改革创新的开放高地，深化体制机制改革培训，为全省持续优化营商环境搭路子、作示范。打造体现和检验营商环境水平的示范项目，跟进发现掌握全省重点项目建设和重点培育企业生产经营中的问题，提出解决方案，形成制度性成果。要持续深化营商环境评价。优化指标体系和评价方式，更加聚焦市场主体和群众最关注的法治、成本、便利化等问题，确保评价真实性、科学性和客观性。组织好营商环境评价活动，实现省辖市和县（市）区及国家级功能区全覆盖，加强专题培训，帮助参评单位掌握核心指标和评价方法，补齐工作短板。强化评价结果运用，对连续排名末尾的地方进行督导问责，对成效良好的地方加强政策激励。抓好评价发现问题整改，开展重点领域攻坚。系统梳理提炼各地先进经验，及时总结固化、复制推广，强化正面引领、示范带动效应。要发挥省优化营商环境工作领导小组作用，健全多方联动、高效协作的工作推进机制，抓好《河南省优化营商环境条例》贯彻落实，以营商环境的持续优化，更好激发市场主体活力。

会议宣读了省委、省政府通报表扬2019年度优化营商环境工作先进省辖市的决定。郑州市、鹤壁市、省市场监督管理局、国网河南电力公司、省大数据管理局5家单位作交流发言。

会议以视频形式召开。孙守刚、甘荣坤、穆为民、周霁、曲孝丽、赵素萍、何金平、武国定、霍金花、刘玉江、胡道才、顾雪飞在主场出席会议。省直及中央驻豫有关单位党组（党委）主要负责同志，部分银行业金融机构、民营企业、外资企业代表参加。

善处置了“僵尸企业”，为优势企业的人驻腾出了新空间，让“沉睡”的土地焕发新生。

宏源精工作为该院执行阶段通过司法拍卖引进的企业，直接入驻后，充分利用原有厂房、土地等闲置资源，可节约投资支出700余万元，缩短建设时间1年以上，实现了当年投资、当年开工、当年见税收。

下一步，该精工公司将继续扩大生产规模，投资5.1亿元建设高精尖、高附加值的非道路车轮项目，项目建成后将成为以高端精密型钢加工制造为主的亚洲最大非道路车轮生产基地，可实现年销售收入4.2亿元，税收2830万元，新增就业350人。

无独有偶，另一个企业进入破产程序后，在法院强制执行过程中，为最大限度地盘活企业资产，让后续项目落地，在3天时间内完成了从决策到协议签订的全部流程。

“这在原来是想都不敢想。”张强说，“府院联动”机制，还让企业破产改制与项目招商无缝对接，其关键还在于政府各职能部门有了服务经济发展的意识和思维的转变，通过问题导向，奔着解决问题去，真正形成了合力，这也是执政能力的提升。

仅2020年度，该院通过对河南裕华新材料有限公司等7家企业破产清算和重整，盘活土地73公顷、不良资产价值5亿多元，特别是河南裕华新材料公司的破产重整，引进了上市企业安彩高科公司投资8.5亿元建设的年产18万吨压延太阳能电池封装玻璃项目已经开工建设。

一种机制护航经济发展的“思维逻辑”

在博爱县产业集聚区，原本停产多年的一个废旧厂区重焕生机，厂房、设备整修一新，机器的轰鸣声重新响起。博爱县人民法院的原卓诚环保公司破产案件，通过“腾笼换鸟”、汰劣留良，妥

为本、统筹发展、精细智能，以完善治理格局和治理体系为重点，通过体制机制创新，增强社区活力和发展能力，实现社区高质量发展和居民生活品质同步提升，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

委员们一致认为，去年以来，各级政协组织和政协委员同心同向、笃定前行，取得了实实在在的工作成效，展现了推动“品质政协”跃上新台阶的信心和决心。特别是王小平书记的重要讲话精神，对政协下一步工作指明了方向。下一步，市政协将在市委领导下，点燃奋斗激情，再鼓昂扬斗志，为致力打造“精致城市、品质焦作”，努力在中原更加出彩中出重彩、更精彩，争当河南在中部地区崛起中奋勇争先的主力军而不懈奋斗，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

服务，对企业发展遇到的困难和风险及时提醒、提出建议、帮助解决。统筹解决市场主体对于营商环境的系统诉求，提供各方面便利条件。要着力打造优化营商环境重要载体。建设发挥示范效应的标杆城市，不断提升营商环境整体水平。打造引领制度改革创新的开放高地，深化体制机制改革培训，为全省持续优化营商环境搭路子、作示范。打造体现和检验营商环境水平的示范项目，跟进发现掌握全省重点项目建设和重点培育企业生产经营中的问题，提出解决方案，形成制度性成果。要持续深化营商环境评价。优化指标体系和评价方式，更加聚焦市场主体和群众最关注的法治、成本、便利化等问题，确保评价真实性、科学性和客观性。组织好营商环境评价活动，实现省辖市和县（市）区及国家级功能区全覆盖，加强专题培训，帮助参评单位掌握核心指标和评价方法，补齐工作短板。强化评价结果运用，对连续排名末尾的地方进行督导问责，对成效良好的地方加强政策激励。抓好评价发现问题整改，开展重点领域攻坚。系统梳理提炼各地先进经验，及时总结固化、复制推广，强化正面引领、示范带动效应。要发挥省优化营商环境工作领导小组作用，健全多方联动、高效协作的工作推进机制，抓好《河南省优化营商环境条例》贯彻落实，以营商环境的持续优化，更好激发市场主体活力。

会议宣读了省委、省政府通报表扬2019年度优化营商环境工作先进省辖市的决定。郑州市、鹤壁市、省市场监督管理局、国网河南电力公司、省大数据管理局5家单位作交流发言。

会议以视频形式召开。孙守刚、甘荣坤、穆为民、周霁、曲孝丽、赵素萍、何金平、武国定、霍金花、刘玉江、胡道才、顾雪飞在主场出席会议。省直及中央驻豫有关单位党组（党委）主要负责同志，部分银行业金融机构、民营企业、外资企业代表参加。

善处置了“僵尸企业”，为优势企业的人驻腾出了新空间，让“沉睡”的土地焕发新生。

宏源精工作为该院执行阶段通过司法拍卖引进的企业，直接入驻后，充分利用原有厂房、土地等闲置资源，可节约投资支出700余万元，缩短建设时间1年以上，实现了当年投资、当年开工、当年见税收。

下一步，该精工公司将继续扩大生产规模，投资5.1亿元建设高精尖、高附加值的非道路车轮项目，项目建成后将成为以高端精密型钢加工制造为主的亚洲最大非道路车轮生产基地，可实现年销售收入4.2亿元，税收2830万元，新增就业350人。

无独有偶，另一个企业进入破产程序后，在法院强制执行过程中，为最大限度地盘活企业资产，让后续项目落地，在3天时间内完成了从决策到协议签订的全部流程。

“这在原来是想都不敢想。”张强说，“府院联动”机制，还让企业破产改制与项目招商无缝对接，其关键还在于政府各职能部门有了服务经济发展的意识和思维的转变，通过问题导向，奔着解决问题去，真正形成了合力，这也是执政能力的提升。

仅2020年度，该院通过对河南裕华新材料有限公司等7家企业破产清算和重整，盘活土地73公顷、不良资产价值5亿多元，特别是河南裕华新材料公司的破产重整，引进了上市企业安彩高科公司投资8.5亿元建设的年产18万吨压延太阳能电池封装玻璃项目已经开工建设。

过去一年，在中共焦作市委的坚强领导和市人民政府的大力支持下，市政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央和省委、市委政协工作会议精神，着力推动提案提质增效，为民提案、提案为民，通过提案汇集智慧、凝聚共识，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利积极贡献智慧和力量。

市政协十四届三次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会围绕市委、市政府中心工作，聚焦社会民生热点难点问题，积极运用提案形式建言献策，共提交提案405件（含平时提案9件），经审查立案290件，并案51件，转作社情民意22件，不立案或转作委员来信42件。立案的提案中，委员个人和联名提案272件，集体提案18件。提案涉及的内容，有关经济建设方面的153件，科教文卫体方面的76件，政法统战社会保障方面的43件，其他方面的18件。经过各承办单位认真办理，290件提案已经全部办复。总的来看，这些提案服务大局、关注民生，充分体现了提案者的政治站位、使命担当和履职能力，彰显了政协专门协商机构的价值作用。

市政协十四届三次会议以来，市政协常委会始终把提案工作摆在政协工作的突出位置，注重政治引领，确保干有方向；注重打造精品，确保提有质量；注重以点带面，确保督有效果；注重协商办理，确保商有水平，全市提案工作取得了新的成效。

提案工作取得新的成效，得益于市委的正确领导和市政府的大力支持，得益于广大政协委员、政协参加单位和各专门委员会的辛勤付出，得益于提案承办单位的密切配合。

2021年，市政协常委会要坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央和省委、市委政协工作会议精神，突出政治引领，创新工作举措，夯实工作基础，进一步推动提案工作提质增效，为加快建设全面体现新发展理念示范城市，致力打造“精致城市、品质焦作”，努力在中原更加出彩中出重彩、更精彩，争当河南在中部地区崛起中奋勇争先的主力军贡献新的更大力量。

本报记者 原文钊 整理

（上接A01版②）合理配置叫号机、自助办理设备及相关便民服务项目、宣传资料。严格执行一次性告知制、首问负责制、限时办结制和领导带班值班制度等，提高窗口服务质效。认真落实窗口服务规范、工作纪律、文明用语、服务禁语。疫情防控期间，创新方法做到政策保障不断、基金结算不断、经办服务不断，积极推行“网上办”“电话办”“预约办”“邮件办”“容缺办”等便民措施，最大限度地减少因人员流动造成疫情传播的安全风险，持续提升服务质量。完善服务评估长效机制，在设立投诉意见箱、投诉电话和处理信访、投诉等长效评估机制的基础上，重点推进“好差评”机制的建立和完善，在每个窗口安装服务评价仪，即时接受每位服务对象评价，定期对“好差评”结果进行通报，并纳入科室和个人考核评价体系。通过焦作市医疗保障局微信公众号、APP打造“智慧医保”平台，实现医保账户余额查询、参保信息查询、经办表下载、经办流程查询等功能，实现参保群众足不出户掌握医保信息。大力推广医保电子凭证，开通定点医院机构扫码支付功能，医保服务从“卡时代”迈入“码时代”，参保群众利用手机扫码即可享受医保待遇。

梳理清单做“减法”提升服务发展竞争力

对照国家、省医保局的经办政务服务服务项目清单，市社会医疗保险中心多次组织人员深入研讨、论证，以证明材料最少、办事流程最简、办理时限最短、服务质量最优的“四最”为目标，对经办的38个服务事项进行了全面梳理和流程再造，一项一项摸清楚，逐条逐项查找办理事项政策法规依据，确保每件业务有标可依、桩桩事务有章可循，着力打造事项名称、事项编码、办理材料、办理时限、办理环节、服务标准的“六统一”医保服务品牌。全面清理证明材料和手续，对凡是没有法律法规依据的、凡是能通过个人现有证照证明的、凡是能采取申请人书面承诺方式解决的、凡是能通过网上核验的、凡是能够通过相关部门制发的批文来证明的证明材料一律取消，从源头上减轻群众办事负担。经过梳理后，单个事项办理材料最多不超过5种，其中9个事项只需提供一种材料，38个服务事项所需材料数量总体比以前减少30%，单个事项最大精简比例达到50%。同时，取消了以往存在的“其他材料”“有关材料”等模糊表述，对所需材料均作出明确规定。通过梳理清单，进一步简化了办事流程，

行风建设成效如何，最终要看人民群众有没有获得感、有没有医保服务舒适感。据了解，今后，市社会医疗保险中心将不断推动医保治理创新、经办服务提质增效，以提供精准化、精细化医保服务为目标，坚持“实”处着眼、“严”字当头、“干”字为先，着力发挥民声窗口作用，于实干中浇筑便民服务的坚实基座，在创新中扩宽“暖心医保”的阳光大道，用医保人的辛苦指数提升参保群众的幸福指数，不断增强人民群众医疗保障获得感、幸福感和安全感。

汇集智慧 凝聚共识 推动提案提质增效

——市政协十四届三次会议以来提案工作报告（摘要）

畅通了办事渠道，实现了服务事项“简化快捷办”，为参保群众提供全面规范、公开透明、便民高效的医疗保障经办服务。

选树标兵做“乘法”提升服务发展硬实力

市社会医疗保险中心开展“医保服务标兵”选树活动，以思想素质高、业务技能好、文明礼仪优为标准，每月评选3名服务标兵并予以通报表扬，充分释放标兵模范引领作用服务的“乘法效应”。开展征集优化服务“金点子”活动，广泛征求打造便捷高效医疗保障服务方面的“金点子”，听取意见和建议。市社会医疗保险中心始终认为干部组织一切工作的前提，不断掌握新知识、处理新业务，增强做好本职工作的本领。通过开放读书角，每周安排不少于2小时的自学时间，每季度组织一次心得体会评比，及时组织学习交流，使大家养成每人每月精读一本书、完成一篇学习心得体会的习惯。开展“岗位大练兵”活动，以加快培养一批“提笔能写、开口能说、问策能对、遇事能干”的新时代医保干部队伍为目标，促进交流，提升效率，掀起了比、学、赶、帮、超的创先争优活动热潮。

破除瓶颈做“除法”提升服务发展内生力

在优化经办服务中，市社会医疗保险中心破除发展桎梏和瓶颈，跳出以往办法和固有思维，能简化的简化，能合并的合并，所经办的38个服务事项中即时办结的有16项，占比42%；所有事项办结时限总体压缩30%。特别是生育待遇结算手续办结时限压缩至不超过20个工作日，大幅缩减了办理时限。基本医疗保险和大病补充保险实行“一站式联办”服务流程，取消不必要的环节和手续，进一步方便了参保群众享受医保待遇。

行风建设成效如何，最终要看人民群众有没有获得感、有没有医保服务舒适感。据了解，今后，市社会医疗保险中心将不断推动医保治理创新、经办服务提质增效，以提供精准化、精细化医保服务为目标，坚持“实”处着眼、“严”字当头、“干”字为先，着力发挥民声窗口作用，于实干中浇筑便民服务的坚实基座，在创新中扩宽“暖心医保”的阳光大道，用医保人的辛苦指数提升参保群众的幸福指数，不断增强人民群众医疗保障获得感、幸福感和安全感。