

探索，从城市管理走向城市治理之五

新时代城市生活的法治保障

本报记者 高小豹

法，是社会运行的基本法则，从城市管理的层面理解，不仅是开展各项工作的基准点，更是美好城市生活的保障。

“用‘绣花精神’管理城市，不仅是城管部门的事，还需要各职能部门相互协调，全民共同参与。只有各职能部门在城市工作方面的执法力量有效整合，全民城市文明生活意识增强，才能实现从城市管理向城市治理转换，实现城市工作高质量发展。”市城管局党组书记、局长杨廷中说，“‘一路三方’街面联动共管，就是从城市工作的层面，通过城管、公安、交通运输三部门联动联动，最大限度凝聚执法合力、提升执法威力、增强管理效能。同时，进一步强化对城区道路全时空、全方位、全覆盖常态化管理，推动城市精细化管理以及‘路长制’和相关部门责任的落实，实现城市管理水平不断提升。”

从城市管理走向城市治理，说到底就是要全市人民共同遵守相关法律条款、城市管理有关规定，各部门依法行使与城市工作相关的法律权力，为美好城市生活保驾护航。这在我市近几年开展的城市创建工作中实践中，得到了检验。

应时而生的街面联动共管

城管执法工作点多面广，其中在城区道路上依托机动车占道经营和流动经营现象已成为妨碍市民出行、影响市容秩序的城市顽疾。

为消除各类市容乱象，努力构建规范有序的环境秩序，按照城市创建工作部署，我市从城市工作实际出发，于2020年4月16日召开全市“一路三方”街面联动共管工作动员大会，成立“一路三方”街面联动共管工作领导小组，并从公安、城管、交通运输等部门抽调精兵强将，成立

专项工作办公室和执法攻坚队，确保各项工作有谋划、有安排、有推进、有督导、有落实。

随后，市“一路三方”街面联动共管工作领导小组先后出台了具体的工作方案和详细的考核、考评办法，每月召开一次联席会议，建立每月工作报备制度。同时，全面强化督办推进机制，对执法过程中发现的问题，属于职能部门的，制定措施迅速整改；属于各城区的，根据工作性质，由各责任单位上报办公室，办公室下发整改通知，督促其限期整改，并跟踪问效。

市委副书记刘涛曾说：“‘一路三方’街面联动共管是我市的一项创新举措，对于规范市区道路交通经营秩序、提升城市精细化管理水平、深入推进城市创建工作、优化城市发展环境具有重要意义。”

破解城市管理难题

为了高效整合部门资源，破解城市管理难题，实现管理力量和管理效能倍增，建立城市道路交通秩序、经营秩序管理长效机制，我市从市区道路交通秩序、经营秩序等方面建立“一路三方”街面联动共管机制。“这项工作主旨鲜明，对工作目标、组织机构等明确具体，并建立三项机制，完善三项措施，要求积极参与、强化督导、规范执法。”3月30日，市城管局有关负责人说。

据介绍，“一路三方”街面联动共管机制有严格的工作目标，即构建“党政主导、部门协同、群众参与”的协同共治机制，市公安、城管、交通运输等部门建立“一路三方”联合执法模式，重点强化车辆乱停乱放、占道经营和违规营运等问题综合整治。通过联动联动，最大限度凝聚执法合力、提升执法威力、增强管理效能，对街面实行全时空、全方位、全覆盖常态化管理，不断打造“精致城市、品质焦

作”工作新亮点。

在完善三项措施方面，我市明确要求积极推行联合执法机制。市公安、城管、交通运输等部门要加强协作，进行常态化联合巡查执法行动，重点查处乱停乱放、三（四）轮车及其他车辆违规营运、占用道路摆摊设点、货运车辆驶入禁行区域等一些久禁不止、影响城市形象的违法行为；狠抓重点部位精准整治。针对市区主次干道及“三圈三部位”等交通秩序、经营秩序违法现象相对突出的重点路段和部位，以及重点时段、重点行业的“三重”乱象，组织机动工作组，配备执法人员、执法装备，加强巡查督导，实施重点整治，发现问题及时解决，做到立行立改，切实改善城区交通秩序、经营秩序；强化行业约束管理。要突出对公交车、出租车及长途客运车辆、工程运输车辆的管理，对企业负责人、车辆所有人、违法驾驶人实行约谈制度，通过查处一辆车、一个人、一起违法行为，达到管住、管好一个行业的目的；同时，督促沿街单位严格落实“门前五包”制度，打造整洁、规范有序的道路环境。

“一路三方”街面联动共管工作领导小组办公室有关负责人表示，“一路三方”街面联动共管是整合部门资源、提升执法威力的有效举措，也是市委、市政府从我市城市工作实际出发，以破解城市管理难题、建立长效管理机制等方面高度重视的工作。

城市面貌焕然一新

“一路三方”街面联动共管成效如何？细心的市民会发现，城区道路停车标线实现了整齐划一；商圈、校圈、医圈等重点部位实现了集中清理整治，占道经营乱象少了，道路更加畅通，市民出行更加方便……城市面貌日新月异，市区主次干道环境秩序“新风扑面”。“一路三方”街

面联动共管城管方面负责人权卫东介绍，“一路三方”综合执法队重点对中州集贸市场、星期天市场店外经营、占道经营、门前堆放杂物等重点部位进行了集中清理整治，并加大巡查力度，做到发现一处整治一处。其中，针对万达广场周边车辆乱停乱放现象，市“一路三方”综合执法队队员协助万达广场，开展静态停车交通秩序专项整治，特别是节假日期间，整治力度进一步加大。

“固症顽疾愁断肠，‘一路三方’帮大忙，担当务实勇作为，凝心聚力为‘四创’。”“一路三方”街面联动共管的开展，得到了社会各界和人民群众的普遍赞誉和支持。

在全市扎实推进城市创建工作中，“一路三方”综合执法队发挥创建工作尖刀兵作用，对城市道路中的难题进行大力整治，市容环境秩序发生了较大变化。工作中，市公安、城管、交通运输三个牵头部门紧密配合、协同作战，依据各自职责，对相关设施进行完善，对相应违法违规行为进行查处，形成了执法工作合力，确保各项工作落实到位、取得实效。

“‘一路三方’综合执法队将持续抓好城市精细化管理，落实管理长效机制，狠抓市容整治不放松，为建设全面体现新发展理念示范城市，打造‘精致城市、品质焦作’提供保障。”杨廷中说。

城市，让生活更美好——为实现这一目标，市城管局正在不懈的努力与探索，全力打造法治城管、服务城管、百姓城管、科技城管、和谐城管，在全系统开展“强转树 夯实履职根基 创佳绩 争做为民城管”三年专项行动，推进以“路长制”为统领、“数字城管”为依托、“门前五包”和商户自治为手段、精品路创建为载体、联合执法为保障的“大城管”长效机制，不断推动城市管理走向城市治理。

探索的路，在工作实践中变得越来越清晰。

市城管局开展“学党史、祭英烈、强使命”主题党日活动

本报讯（记者高小豹 实习生柴昱全）细雨蒙蒙，翠柏凝春。4月2日，市城管局组织全体党员怀着无比崇敬的心情，前往市烈士陵园开展“学党史、祭英烈、强使命”主题党日活动，缅怀祭奠先烈，重温入党誓词，接受思想洗礼。

当日，在庄严肃穆的四分区抗日烈士纪念碑前，该局党员代表向烈士纪念碑敬献花圈，全体党员默哀三分钟，悼念英灵，寄托哀思。随后，全体党员举起右手、握紧拳头重温入党誓词，并依次向纪念碑敬献鲜花、瞻仰烈士纪念碑，参观太行第八军分区史迹纪念馆、烈士事迹纪念馆。

市城管局机关党支部书记赵保根说，此次活动与学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行相融合，使党员思想得到洗礼，精神得到升华，并以此明志，将以实际行动继承和发扬革命先烈的优良传统，传承红色基因，坚定理想信念，笃行致远，砥砺前行，不断书写新时代城管人的“光荣与梦想”，为致力打造“精致城市、品质焦作”贡献城管人的力量。



城管队员向烈士纪念碑敬献鲜花。

本报记者 高小豹 摄

解放区城管局

扎实推进春联及户外广告治理工作



本报讯（记者高小豹 实习生柴昱全）连日来，解放区城管局扎实推进春联及户外广告治理工作。

张贴春联是我国的一项传统习俗，在增添节日气氛的同时，还有辞旧迎新、招财纳福的美好寓意。但春节过后，张贴在外的春联经过一段时间的风吹日晒，就会出现破损现象，尤其是一些用浆糊、胶水张贴的春联，遇到雨雪天就会发霉变质，影响城市形象。另外，在城市管理工作中，店面吊耳、灯箱、橱窗广告等长期以来一直是管理的重点和难点。为了招揽生意，不少商户会在店门口设置各种灯光小招牌或电子闪屏，既影响了城市立面形象，又造成了观感上的“视觉污染”。

同时，解放区城管局积极发动辖区群众参与，努力实现共治共享。该局城管队员深入沿街门店，加大对商户的宣传力度，督促商户全面落实“门前五包”责任制，做好“市容秩序、包环境卫生、包设施管理、包

为进一步清理辖区春联及治理户外广告，提升城市形象，该局明确责任，按照路段管理责任制原则，组织队员逐街逐户全面清理主次干道春联以及吊耳、橱窗广告，灯箱、市政设施上其他的临时张贴物。清理过程中，队员自带工具，坚持日见日清、随见随清的原则，对需要采用涂抹覆盖方式清理的小广告，坚持做到同色覆盖，全力做好户外广告治理工作。

同时，解放区城管局积极发动辖区群众参与，努力实现共治共享。该局城管队员深入沿街门店，加大对商户的宣传力度，督促商户全面落实“门前五包”责任制，做好“市容秩序、包环境卫生、包设施管理、包

美化亮化、包文明行为”管理工作，自觉清理门前张贴物，杜绝乱贴乱画、乱钉乱挂等行为，共同维护市容环境。

在日常路段巡查过程中，该局对违法张贴非法小广告的行为进行重点查处，一经发现，及时对当事人进行批评教育，并督促其将所张贴的非法小广告进行清除。

截至目前，解放区主次干道沿街春联全部清除完毕，并治理吊耳广告90余处、灯箱广告40余处、橱窗广告400余处、横幅25条，以及其他非法小广告1000余处。

左图 解放区城管队员在清理电线杆上的小广告。

本报记者 高小豹 摄

本报讯（记者高小豹 实习生柴昱全）为认真贯彻落实省委、省政府和省住建厅对地下有限空间作业安全的指示精神，严格落实各项作业规程和安全防范措施，3月30日，由市城管局主办、市市政公用行业协会协办、焦作中裕燃气有限公司承办的焦作市市政公用行业地下有限空间作业安全培训暨现场观摩会在焦作中裕燃气有限公司举行。市城管局副局长皇甫尚旭出席开班仪式并讲话。

会上，皇甫尚旭要求各单位要认真学习典型案例，积极开展作业演练，熟练掌握处置经验，尽快提升指挥、决策、处置能力，确保我市有限空间作业安全。同时，要求所有参会人员珍惜学习机会、坚持学以致用，充分发挥“传帮带”作用，将安全作业知识和操作规程贯彻落实到日常工作中。各县（市）区市政公用行业主管部门要认真组织开展好辖区地下有限空间作业安全培训活动。

据介绍，本次现场观摩活动内容丰富，涵盖地下有限空间的危险源识别、事故典型案例剖析、地下有限空间作业操作规程、突发事件的应急救援和相关救援器材的使用等，并随堂开展了理论知识考核以及地下有限空间作业现场实操演练。此次活动通过理论与实操演练相结合，以会代训，加强和规范了地下有限空间作业安全管理，提高了安全监管人员的专业知识技能，增强了一线作业人员安全操作意识，提高了地下有限空间突发事件的应急处置和救援能力，对我市地下有限空间养护作业安全生产形势持续稳定起到了积极作用，为防范和遏制事故发生奠定了良好基础。

市市政公用行业协会会长，焦作中裕燃气有限公司董事长、总经理邢卫东出席开班仪式；各县（市）区城市管理系统负责地下有限空间作业安全的业务科长，供水、供气、供热、排水和污水处理等市政设施运行维护单位的作业班组长等近百人参会。



实操演练现场。

本报记者 高小豹 摄

宣传垃圾分类 共建绿色家园
市公共机构生活垃圾分类培训会召开

本报讯（记者高小豹 实习生柴昱全）为进一步宣传生活垃圾分类，贯彻《焦作市生活垃圾分类管理条例》，建设绿色文明城市，3月31日下午，市生活垃圾分类工作领导小组召开市公共机构生活垃圾分类培训会。

会上，市生活垃圾分类工作领导小组负责人就我市城市环境现状作了简要说明，并对国外一些国家的垃圾分类措施情况进行了介绍。随后，浙江联运环境工程股份有限公司工程师陈甲敏结合PPT用事实和数据阐明了生活垃圾分类的重要意义和原则。针对可回收物和有害垃圾的分类投放，智能设备24小时定点投放：在单位大门口投放智能可回收箱+积分发袋一体机，单位人员可24

小时自助投放可回收物、有害垃圾。投放的可回收物种类根据市场行情折算成相应积分，实时传递到每个办公室公用的二维码卡中，获得相应积分。

同时，信息化平台端能实时查询垃圾投放情况，包括人员信息和垃圾称重。当垃圾箱出现满溢报警时，平台上会提示报警信号，通知人员及时处理垃圾，对垃圾箱形成一体化的智能管理。一些与会人员表示，通过此次培训，大家对生活垃圾分类有了更深刻的认识，加强公共机构生活垃圾分类管理体现着社会担当，贯彻《焦作市生活垃圾分类管理条例》更要身体力行，理应为节约资源、改善人居环境，促进生态文明建设和经济社会可持续发展发挥好示范引领作用。



3月17日，山阳区城管局召开动员大会，持续落实城市创建常态化工作。该局要求对辖区户外广告、门头招牌开展集中整治行动，并持续做好沿街门店排查工作，对涉及过度装修的门店进行登记，以台账形式依次对其下达限期整改通知书。图为山阳区城管队员在对一商户门头招牌进行调查登记。本报记者 高小豹 摄