

学者观点

中国人民大学教授李义平：
企业是转变经济发展方式的主体

目前，加快转变经济发展方式已经成为各级政府推动经济工作的主线,这时尤须明确,在经济条件下，只有企业才能成为转变经济发展方式的主体。

转变经济发展方式实质上是对资源约束条件变化的反应。马克思在《资本论》中详细阐释了农业从粗放经营到集约经营的转化过程。最初,在土地充裕以及土地产权不确定的资源约束条件下,广种薄收的粗放经营显然是最为有利的选择。而当耕作已经发展到一定水平、地力已经相应消耗的时候,资本(在这里也包括生产资料)逐渐成为土地耕作上的决定性因素,换言之,此时的资源约束条件发生了变化:土地稀缺了,而资本和技术相对充裕。这时,就出现了资本和技术对土地的替代。也就是说,为了破解土地资源稀缺的瓶颈,经济增长方式转变了,由粗放经营转向了集约经营。

既然转变经济发展方式是针对资源约束条件变化的调整 and 转化,那么,谁对资源约束条件变化的反应最敏锐呢? 答案是企业以及企业家。原因在于:首先,在市场经济条件下,企业面对的约束是硬的,这种硬约束用马克思的话讲,即商品的命运就是商品生产者的命运。商品交换是一种惊险的跳跃,如果跳不过去,摔坏的不是商品,而是商品生产者自己。而资本和技术相对充裕,这时,就出现了资本和技术对土地的替代。也就是说,为了破解土地资源稀缺的瓶颈,经济增长方式转变了,由粗放经营转向了集约经营。

中国劳动学会副会长、薪酬专业委员会会长苏海南：分配改革不是简单涨工资

收入分配问题根子是跟我们的经济结构不合理、经济发展方式不合理紧密联系的,需标本兼治。治标就是直接对收入分配制度本身下工夫作变革,其中一个重要问题就是“提低控高”——提高低收入者的收入水平,控制高收入者的不合理收入水平,在此前提下合理提高大家的收入水平。治本,就是把造成收入分配不公平、不公正的经济体制弊端消除掉,把影响扩大收入分配差距的经济结构中不合理的因素消除掉。一些收入分配问题表面上看是收入分配问题,根子却跟我们经济结构不合理、经济发展方式不合理以及经济体制存在的某些弊端有紧密联系。

我们都希望能够在继续做大蛋糕的基础上分好蛋糕,让老百姓的收入水平有明显的提高,生活有更大幅度的改善,但是不能把整个收入分配改革简单地等同于涨工资,而是要合理调整分配

学习践行“三个干什么”
建设和谐富裕新农村

近期，中站区在全区干部中深入开展了“清楚应该干什么”、“思考能够干什么”和“看看工作能够干什么”的“三个干什么”实践讨论活动，要求每个干部从最基本的养成学习习惯、做好工作计划、记好工作日志入手,以工作作风的转变，推动领导方式的转变。

这一活动，是用领导方式转变加快发展方式转变的具体实践，是落实科学发展观的实际行动，是树立正确政绩观的内在要求，既抓住了中原经济区建设的战略机遇，又抓住了西部工业集聚区建设的难得条件，也抓住了各级干部积极进取的思想脉搏，抓住了广大人民群众迫切要求尽快致富的愿望。那么，作为村干部,如何落实“三个干什么”？

中站区府城街道北朱村两委会班子成员通过认真学习和讨论，认为区委的这个工作命题含义深刻，切合区情,既有思想理念的 innovation,又有领导方式的转变,还有工作作风的改进，有利于指导工作实践。干工作既要有工作激情,又要有科学的工作方法,这样才能取得理想的效果；如果缺少科学的工作方法,工作再辛苦再累,却未必取得理想效果。

发展是硬道理，必须突出一个“干”字。怎么干?首先要解放思想,要从“三个干什么”中找思路、定方向。北朱村的村情是:目前群众生活已达小康,经济、文化这两根支柱比较敦实,是省、市新农村发展建设先进村。可以说北朱村要发展,起点高,难度大。区委提出的工作命题,给我们指明了方向,提

焦作新区破解城市化难题的做法和启示

□市政府发展研究中心

在城市化推进过程中，解决好失地农民就业、居住条件改善、养老保障等问题最为关键。近年来,焦作新区对此进行了有益探索,在实践中取得了较好效果,其做法值得学习和借鉴。

【群众就业咋安置】就业是失地农民生存之根本。只有实现失地农民充分就业、增加收入,城市化才会有稳定的群众基础。焦作新区采取多种措施,强力推动农村劳动力向第二、第三产业转移,有效扩大了就业空间,使失地农民就业得到了较好保障。

（一）以“地”建项目促就业。焦作新区出台了“两个一分地”政策,即在村集体土地的处置过程中,以“人均一分地作为生产性用地,人均一分地作为生活性用地”的办法作为失地农民的安置途径。如何利用好人均一分的生产性用地,焦作新区引导群众筹集单纯依靠租赁土地获取收益的传统思想和保守做法,将土地资源变为资本,以土地参股,走股份制经营的市场化道路。如北李万村集中利用人均一分用地,由集体与群众自筹资 1500 余万元建设了总占地面积 6.5 万平方米的万鑫商城,解决了 200 余人的就业问题。此外,大北张村五交化批发市场、仇化庄村农贸市场、永兴屯村香菇批发市场、灵泉殿实验用猕猴饲养基地等项目也在筹建中,这些项目建成后预计将解决 2000 多名群众的就业问题。

（二）以土地补偿款建项目促就业。改变以往将土地补偿款一次性均分给老百姓的传统做法,使土地补偿款转化为生产性项目、营利性项目,将土地补偿款资本化,不仅增加了失地农民的工资性收入,也增加了他们的资产性收入。如北李万村同河南理工大学合作,利用 2100 余万元征地补偿款,在理工大校园内建设了三栋学生公寓楼和一座学生食堂,每年从中收益 160 万元,不仅解决了 50 余名村民的就业问题,而且增加了村民的资产性收入。

（三）以资金补贴促就业。鼓励辖区用人单位和企业招用辖区农村劳动力,对招用辖

区农村劳动力实行社会保险补贴,资金由区财政负担。补贴标准根据用人单位招用人员所在村上年度失地比例确定,将失地比例分为 70% 以上、40%~70%、10%~40%、10% 以下四个标准,分别补贴 180 元、150 元、120 元、90 元的社会保险。此办法极大地调动了用人单位招用辖区农村劳动力的积极性,解决了辖区 1300 余名农民的就业问题。

【群众住房咋建设】居住保障是失地农民乐业之基。建设新型民居既是城市化发展的需要,也是集约利用土地的需要。焦作新区在学习外地经验的基础上,在全区启动了居住项目集中建设工作。

（一）建设多层、高层。建设多层、高层既符合城市化发展需要,又可以节约大量土地。焦作新区规划的四个安置小区在充分征求群众意见的基础上,均以多层、高层为主体。如永兴屯安置小区共建 5 栋高层楼,分别是 12~15 层,搬迁后能节约土地 250 亩;秦屯村安置小区一期工程计划建设高层 5 栋、多层 6 栋,搬迁后能节约土地 300 亩;杨庄村小区居民楼全部设计为小高层,其中最高为 17 层,最低为 12 层,搬迁后能节约土地近 300 亩。

（二）鼓励拆村并点。为促进新建小区人口集聚,实现公共基础设施投资效益最大化,加快形成第三产业发展氛围,积极鼓励实行村庄合并。对两个以上村庄进行合并建设的,焦作新区管委会对道路、水、电、垃圾处理等生活配套设施建设予以补贴;涉及异地村的土地使用问题,由管委会协调,通过置换土地、支付征地补偿费用等办法来解决。如永兴屯、和屯村两村合并,秦屯村、庚作村两村合并,分别规划建设了配套设施完善的新安置小区,不仅节约了 800 多亩土地,而且极大地提高了群众的居住标准。

（三）发挥村两委会主体作用。焦作新区管委会负责规划、设计等技术层面的宏观工作,抓“大”放“小”,不具体参与建设。具体组织实施由村两委会负责,在村两委会主导下

进行,如项目招标、施工队伍选择、户型设置、安置面积、房屋价格、分房方案等完全尊重群众意愿,充分发挥村民自治作用。

（四）多渠道筹措资金。一是由银行先期给予贷款,待旧村拆迁后,将节约的土地拍卖所得用于偿还银行贷款。二是通过减免行政事业性收费、返还土地出让金、资金补助等办法,对居住项目予以充分支持,最大程度让利于民。如居住安置用地按出让方式办理土地手续;建设中本级财政收取的一切费用予以减免;占用农用地的,办理转用和征收涉及的费用给予补助;老村土地按规划用途供应后,净收益部分的 10% 支付给村集体等。

【群众养老咋解决】老有所养是失地农民晚年生活的重要保障。焦作新区通过实施两个“办法”,较好地解决了群众的养老问题。据了解,一些老年群众一个月可以领到 700 多元养老金,晚年生活得到了较好保障。

一是在全省率先推行了与城镇职工养老保险接轨的被征地农民养老保障制度。凡土地被征用村 18 周岁以上人员以行政村为单位,选择统一标准,实行全员参保。养老保险基金新区负担 1%,村集体负担 11%,个人负担 8%;缴费基数为上年度全市职工平均工资的 60% 或 100%;养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。到达养老年龄时,根据缴费年限和标准领取相应数额的养老金,解决养老之忧。

二是对失地农民实行全员养老补贴。以行政村为单位,对 60 周岁以上符合条件人员实行全员补贴,所需资金由区财政负责筹集。补贴标准本着失地越多补贴越高的原则,各行各村按失地比例确定。养老补贴共设 11 个档次,每档递增 25 元。如最低档次即村失地比例 5% 以下(不含 5%),按每人每月 70 元发放养老补贴;最高档次即村失地比例 95%~100%,按每人每月 320 元发放养老补贴。

【几点启示】启示一:城市化过程中必须坚持将群众

加快科技与经济深度融合 为现代农业发展注入动力

□段新国

省委书记卢展工提出“用领导方式转变加快发展方式转变”具有重要的理论意义和实践价值。《河南日报》刊发的“何平九论”从“机遇、忧患、规律、大局、创新、责任、求实、为民”八个方面对转变领导方式问题进行了解读,为全省上下进一步解放思想、转变观念,发挥了积极的推动作用。市农林科学院通过深入学习讨论,立足推动我市农业科技进步大局,在发展中转变,在发展中调整,在发展中提升,推动了我市农林科研事业取得新突破,加快了科技与经济的深度融合,为我市现代农业发展提供了有力科技支撑。

加快思维方式转变,助推发展方式转变

市农林科学院建院两年来,各项工作进展顺利,培育出一些科研开发新亮点,呈现出良好的发展势头。但是,这仅仅是进行了一些改进,解决了一些表象问题,思想根源、所有制形式、分配机制的深层次矛盾和问题仍没有根本触动,制约了我市农林科研事业的发展,转变发展方式势在必行。为着力解决这些突出问题,我们开展了“解放思想、加快发展”大讨论活动,先后组织了八次专题讨论座谈会,提出了体制机制五个创新,即创新科研所有制,坚持内生外援一起上;创新分配机制,坚持按劳分配与按生产要素分配相结合;创新科研机

制,坚持产学研用产业联盟相结合;创新开发机制,坚持科研与开发双轮驱动发展;创新管理机制,坚持项目建设,促进经济发展。在新品种选育上,去年我院成功审定国审水稻新品种“焦稻 1 号”、省审玉米新品种“焦单 6 号”、省审小麦新品种“中焦 2 号”三大作物新品种,2010 年又有 10 个新品种参加国家及河南省预试、区试和生产试验。在粮食高产创建上,我院建立了“百千万示范基地”,面积达 10.5 万亩,经专家验收,超高产攻关田实现年亩产超吨半粮目标,创全国领先水平。

以横向联合为纽带,以学术交流为平台,整合国内科技资源,提高我市农业科技水平,是我院的一个鲜明特色。我院连续两年承办了国家 973 项目“重要农作物核心种质的构建及新基因挖掘”年会和国家小麥核心种质有效利用观摩会,与 5 位院士建立了长期的学术交流机制,加快了我市作物育种从传统育种向分子设计育种升级的步伐,荣获“2010 年度河南省农科系统科技创新先进单位”称号。

建设农业科技流动大学,建立三大科技产业联盟,打造科技服务“三农”新典范

现代农业发展的根本出路在提高农业劳动者素质。为了把农村巨大的人力资源优势转化为人才资源优势,我院加大农业科技

培训 workload,提出了建设农业科技“流动大学”的新思想,本着“把学院设在城市,把教室搬到农村”的办学原则,成立了组织领导机构,购置了先进的多媒体电教设备,创新农业科技培训方式,构建了由科技专家、示范基地、农业科技企业共同参与,市、县、乡、村联动的运作机制,截至目前已在全市建立 100 个工作站,先后在武陟、修武、博爱等 5 个县市区 150 个村举办农业科技专题讲座、培训班 160 期,组织科技下乡服务 200 次,培训学员 2.1 万人次。

科技产业联盟是加快科技成果转化、促进经济发展方式转变的重要载体。我院统筹全市涉农科技资源,组建了种子科技产业联盟、化肥农药科技产业联盟、科技教育产业联盟三大科技产业联盟;组织实施了“四个一”行动计划,即组织 100 名科技人员、带 100 项科技成果,到 100 个基层乡村,建 100 个示范基地,按照“一村一产业一基地”的思路,引导科技资源流向农业生产的一线,抓住一批重大关键技术成果进行转化,组织和引导广大农民应用农业新技术、新成果、新产品,把科技优势转变成经济发展优势,累计示范推广

新品种 39.8 万亩,增产粮食 5100 万公斤,增加农民收入 9686 万元,实现了科技与产业的深度融合,为促进我市农业产业优化升级、转变农业发展方式提供了强力支撑。

抓抓落实,为科技与经济深度融合提供有力保障

我院提出了“科研是立院之本,开发是强院之路”的办院方针,确立了建设一流的农林科技创新中心、一流的农林科技展示中心、一流的农林科技转化中心目标,坚持“五个重在”,即重在真正落实,实现各项决策和部署的全面落实;重在形成完善的工作机制,健全抓落实的工作机制,形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面;重在树立正确的用人导向,努力营造崇尚实干、勇于奉献的工作氛围;重在把把工作当学问做,不断追求一种做人做事的思想境界和精神状态,有效地提高工作质量和水平;重在把科技转化为现实的生产力,实现科技与经济的深度融合,以推进我市农业和农村经济发展的实绩来检验领导方式转变的实效。

（作者系市农林科学院院长、农业研究员）

省委书记卢展工发表的《用领导方式转变加快发展方式转变》和《河南日报》刊发的“用领导方式转变加快发展方式转变”九篇系列政论文章,全面系统阐述了用领导方式转变加快发展方式转变的重大意义、必须把握的关键、遵循的原则、注意的问题和方式方法等,对我市进一步解放思想、用领导方式转变加快发展方式转变,奋力走在中原经济区前列、建设更具活力的新型城市具有很强的针对性和现实意义。

为营造学习“何平九论”氛围、助推发展方式转变,本版特开设《用领导方式转变加快发展方式转变领导干部学习笔谈》栏目,要求文章紧扣学习主题,既有思路,又有举措。字数在 3000 字以内。举切欢迎您的投稿。邮箱: jzrbxxsj@126.com

学习杨善洲同志先进事迹
树立组工干部良好形象

□王晓生

当前,学习杨善洲同志先进事迹的活动正在广大党员干部中深入开展。组工干部作为管党员的党员,管干部的干部,学习杨善洲同志先进事迹,必须做到紧密联系组织工作实际,努力提升组织工作水平,树立组工干部良好形象,赢得广大党员干部群众的广泛认可和高度信任。

一是学习深入基层、服务基层的扎实作风,树“服务基层”形象。杨善洲有句口头禅:“共产党员不要躲在机关里做盆景,要到人民群众中去当雪松。”组织部门是党员之家、干部之家、人才之家,只有真实了解党员、干部、人才和群众的所思、所想、所忧、所虑,才能更好地服务基层。组工干部向杨善洲同志学习,就要结合“万名组织部长下基层”活动,主动走出机关,深入基层、了解基层、服务基层。当前,要结合党委换届工作,深入基层了解各级领导班子和领导干部的工作情

况,为党委换届提供准确资料;结合建党 90 周年,了解基层党组织和党员立足本职岗位作奉献情况,发现和树立一批先进基层党组织和优秀共产党员的先进典型;结合创先争优活动,为基层办实事、办好事,树立组工干部密切联系群众的良好形象。

二是学习淡泊名利、无私奉献的高尚情操,树“敬业组工”形象。杨善洲为官 30 余载,把全部的心血和热情都用在了为人民群众办实事上。退休后 20 余年,用生命的余热把曾经山秃水枯的荒山变得山清水秀,2009 年无偿将林场经营管理权移交给了施甸县林业局。由于组织工作特殊性,加班加点是常事,甚至有时难以顾及自己的家庭。组工干部要学习杨善洲同志淡泊名利、无私奉献的高尚情操,做到舍小家顾大家,任劳任怨,忘我工作,自觉加强思想道德修养,做到淡泊名利不攀比,严于律己不谋私,不为名所

缚,不为物所累,不为利所驱,守得住清贫、耐得住寂寞,不怕吃苦,不怕吃亏,甘为人梯,甘于奉献,树立组工干部能干事、肯干事的良好形象。

三是学习不畏艰难、锐意创新的胸襟气魄,树“创新组工”形象。家乡人听说杨善洲要回来种树就劝他:“你到别处去种吧,这地方连野樱桃树和柃木树都不长。”杨善洲就有这样的气魄和胆识,经过 20 多年的发展,硬是把当年“连野樱桃树和柃木树都不长”的大亮山,变成了一个拥有 3 亿资产的绿色聚宝盆。由于组织工作的严肃性和严谨性,组工干部往往给人的印象是严谨有余、开拓不足。但是世界在变化,形势在发展,组织工作也呈现出新的特点。做好新时期组织工作,组工干部必须增强开拓创新意识,努力适应形势发展、角色转变。组工干部要学习杨善洲同志远见卓识、克难攻坚、科学分析、