焦作日报
Financial and Tax Weekly
第 67 期
2011 年 5 月 11 日
星期三

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

财税周刊

特约统筹：张继东 王跃清 石玉富
编　　辑：金桂香 刘会琴
组　　版：王凤霞
校　　对：梁秋菊
财税周刊热线：3681234

□财税资讯

市地税稽查局
下发“禁烟令”

本报讯 市地税稽查局按照卫生部修订的《公共场所卫生管理条例实施细则》中关于“从 5 月 1 日起室内公共场所禁止吸烟”的要求，日前对本单位下发“禁烟令”，禁止在局机关公共办公区域内吸烟。

该局召开“吸烟危害健康”主题全员会议，劝诫吸烟的同志从尊重他人的角度出发，不制造“二手烟”，不危害他人健康，从规范自己的行为入手赢得大家的尊重。同时，该局下发通知，明确在办公室、会议室、公共走廊、卫生间等公共办公区域内禁止吸烟，要求全体人员自觉遵守规定，相互监督，共同维护办公环境，并对违反规定者予以经济处罚。（苏丽芳）

孟州市国税局
多方打分评服务

本报讯 今年年初以来，为检验服务质量，提高服务水平，孟州市国税局实行纳税服务打分制度，开展“纳税服务，我来打分”活动，邀请纳税人、社会监督员以及税务机关内部科室人员，每月从服务态度、工作效率、工作纪律等方面对办税服务大厅前台工作人员的服务工作进行打分，从优化纳税服务、加强内部协调沟通、树立良好国税形象等方面进行综合服务考评。评分实行 10 分满分制，采取无记名评分的办法，评分人将测评结果投入办税大厅意见箱，确保评分公平、公正。该局根据每月评分情况，按季度评选出“纳税服务明星”。（刘小艳）

博爱县国税局
所得税汇算清缴同比提高 165%

本报讯 博爱县国税局采取多项措施，做好 2010 年度企业所得税汇算清缴工作。截至 4 月 26 日，该局汇算清缴入库税款 291 万元，同比提高 165%，已汇算清缴企业 2010 年度实际所得税贡献率为 0.99%，同比提高 0.39 个百分点。

该局采取现场讲解、现场辅导、电话和 QQ 群答疑等形式，向纳税人重点讲解了企业所得税新政策及年报申报表的主表及附表的填写内容、方法及要求；着重加强对重点税源企业的政策辅导，并做好财产损失等各项税前扣除项目的审批、备案工作。（刘祯）

山阳区国税局
专项整治纳税异常户

本报讯 近期，山阳区国税局对纳税异常的小规模纳税户进行了专项整治，截至目前，已对 36 户异常纳税人进行了整治，处罚 8 户，罚款 1600 元，追缴入库税款 2400 元。

在整治过程中，先由各辖区税收管理员把属于已停业、正常歇业、申报异常、行业税负低于规定的纳税户，按规定分别进行整理，重点整治正常经营的小规模纳税人异常户；再由税收管理员分组对纳税人的实际生产经营情况和申报情况进行分析对比，对一般问题督促纳税人自查自补，对存在的突出问题进行评估或移送稽查。（闫翔宇）

博爱县地税局
为企业提供个性化服务

本报讯 今年年初以来，博爱县地税局以“企业服务年”为契机，不断创新服务方式，推出个性化服务，为企业提供优质高效的服务。

该局深入企业开展走访活动，对重点税源户建立局领导包户联系工作制度；对凡是符合政策性减免税的企业，抽调专人组成涉税咨询小分队，帮助企业进行政策减免核算和办理减免手续；对于新办税务登记的纳税人，税管员在 5 个工作日内上门对新办企业的财务人员，进行税收法律法规、财会业务知识培训，实行办税全程跟踪。（呼亚琳）

解放区国税局
深入开展“双争”活动

本报讯 4 月 29 日上午，解放区国税局召开了“争创人民满意的公务员和人民满意的公务员集体”动员大会，成立了争创活动领导小组和争创活动办公室，明确了创建目标。

该局要求全体职工要以此次活动为契机，争做“六个模范”：一是做勤于学习、勇于进取的模范；二是做清正廉洁、公道正派的模范；三是做忠于职守、勤勉尽责的模范；四是做开拓创新、争创一流的模范；五是做顾全大局、团结协作的模范；六是做勤俭节约、艰苦奋斗的模范。该局此次开展的争创活动分宣传动员、责任分解、重点实施、自评提高、申报推荐五个阶段进行。（殷华）

马村区国税局
积极创建平安国税

本报讯 近年来，马村区国税局以创建平安型税务机关为目标，建立健全工作机制，成效明显，多次被评为综治工作先进单位。

在日常工作中，该局健全完善各项安全制度和应急机制，以便更好地应对突发事故；严格来访登记制度、24 小时值班制度、重大安全事故报告制度和强化责任追究制度，把责任落实到个人；严格执行节前安全检查，节中安全巡逻，节后安全盘点，作好安全总结汇报。（毛国利　张尧）

焦作：“财政透明”11 年间

文汇报记者　王　星

在遍布焦作市各个服务窗口的“财经沙盘”上，只需轻点触摸屏，就可以看到政府的财政收支、每个公务员的工资收入等明细；因“财政透明”声誉鹊起的焦作市财政局，连续两届被评为全国文明单位。

地处中原的河南焦作，财政的公开透明已经默默坚持并走过了 11 个年头，取得了明显成效。很多为“公开透明”奔走呼吁的专家学者，经常会到焦作走一走，借机为自己的努力再加加油、打打气。日前，记者来到焦作，对当地财政的公开透明进行了一番最为直观的采访。

登录焦作财政网站，不过短短数秒，让焦作人引以为傲的“财经沙盘”便出现在荧幕上。在这个“财经沙盘”里，有焦作市政府的年度预算与年度决算，有焦作市各行政事业单位的部门预算与预算执行情况、资产与财务情况。当然，也有涵盖焦作上下的统发工资以及惠民补贴……你可以在这里看到政府全年的财政收支，可以看到每一个公务员的工资收入，也可以查到某单位的公款招待、公车维修以及出国费用明细。

作为一个地级市，焦作财政缘何能如此透明？

焦作市财政局局长申相臣告诉记者：“‘财经沙盘’只是焦作 10 多年财政改革中一个很小的缩影。我们的改革是全方位的，并非一蹴而就，当然也不光只有财政透明这么简单。”

移交时竟清出 2 亿元

作为一座以传统重工业为经济支柱的中型城市，焦作的财政本不宽裕。上世纪 90 年代后期，伴随着渐入高潮的全国性经济结构调整，不少焦作企业深陷困境，各级财政收入捉襟见肘。当时，焦作 80%的乡镇出现拖欠教师工资现象，最长的竟达 18 个月。而一些部门的日子却依旧过得相当“滋润”，多本账、“小金库”屡禁屡现。当时的市领导看在眼里、急在心上，便要求财政局想出法子来“救火”。

经过数月的深入调研，时任焦作市财政局副局长的申相臣和同事们酝酿出一招“险棋”——把各单位财权上收，变分散财政为集中财政，变部门财政为政府财政，把政府财政资金全部入笼，确保公务人员工资按时足额发放，集中财力用于政府社会管理和公共服务。

2000 年 3 月 3 日，星期五。当天下午，焦作市 251 个市属行政单位的一把手，以及经过层层选拔出来的 78 名委派会计，被一同召集到了市委礼堂。他们被告知，从第二天起，90%的单位财务科室取消，账户封存，原来 600 多名会计的工作由财政局的 78 名委派会计前往接收，各单位必须向委派会计交接全部财务账目，尤其是“小金库”的资金，不得转移截留，违者严惩，但主动申报交接的人员责任既往不咎，资金转账后使用权仍在原单位。

最终的清算结果，让焦作市的有关领导在吃惊之余，坚决力挺这次改革。从各个“小金库”中掏出的 2 亿元闲置沉淀资金，相当于当年焦作本级财政的三分之一。

“打回票”成了家常便饭

焦作市会计委派中心第一会计站掌握着焦作市委 18 个预算单位的财政大权。见记者来访，副站长徐小霞从满满的文件柜里抽出一本“焦作市会计委派管理中心拒付各类违规开支情况统计簿”递了过来。

徐小霞说：“我们是财政部门委派的会计，必须服从财政局的管理规定和要求。所有来报销的账目，只要不合理，不管是哪位领导批的字条，肯定要退回去。‘打回票’就像家常便饭一样。”

去年 10 月，焦作市某部门的报账员到会计工作站报账，却被告知“报销暂停”，只领回了一张预警通知书，原因在于该单位的车辆运行费支出过快，要求查找原因、说明情况，并制定有效整改措施。

预警通知书源于去年 7 月焦作市出台的“公务支出量化控制和预警管理”改革。这项新的举措，矛头直接指向敏感的“三公消费”。改革的具体做法是，通过量化控制指标，明确各单位“三公消费”的支出上限，每季度设置预期警戒线，当达到或超过这个警戒线，就会受到警示甚至限制。

透明其实可以这么简单

焦作市财政局的月度财务明细表中，费用支出方面共有 12 大项 47 个小项，涵盖了从基本工资到车辆购置、房屋修缮等大大小小的费用。

在焦作市财政局副局长张继东的指引下，记者点开了“财经沙盘”，在第四会计站的类目下找出了焦作市财政局最新的一张月度财务明细表。在这张表中，老百姓所关心的“三公消费”——公务用车、公费出国、公款吃喝都被标得一清二楚。根据 2010 年 12 月的报表，焦作市财政局当年的公务用车运行费为 266172.93 元，招待费 129870 元，出国费用 0 元。

再挨个点开其他 200 多家行政事业单位的财务报表，大都如此详尽。原来财政公开透明，真的可以这么简单。申相臣告诉记者，为了给财政透明提供切实有力的支撑，焦作财政这几年还进行了多项改革，迈出了不少第一步——建立国库单一账户，规范财政资金支付管理；成立财政支出管理中心，对纳入部门预算的资金支出实施集中审批；改革预算管理制度，规范财政预算资金分配行为，对市直行政事业单位实行“一个部门一本预算”；加大政府采购力度；实行保护性收费政策，充实国库集中收付实质内容，严格实行“收支两条线”管理。

钱怎么花让百姓决定

想拿到项目预算，首先要过的就是老百姓这关。

今年春节前，焦作市财政局举办了一场社会听证会。会上，焦作市公交系统亮出了 2000 万元的预算，其中 1000 万元计划用于添置公交车、500 万元用于建设公交枢纽站和停车场，剩下的 500 万元用于在车内安装 GPS 定位系统。听证会的最终结果是，把安装 GPS 定位系统的 500 万元预算砍到了 100 万元。

类似的社会听证会，今年 1 月份以来焦作市财政局已开了 3 次，参与的公众有数百人。

从 2007 年起，焦作开始把公共项目放在网上让公众投票，根据得票多少选出前 10 项列入政府预算。2010 年，焦作市财政收入中除了保证基本支出，可真正用于办事的可支配收入是 7 亿元，而来自各部门事业单位申报的项目资金则是 80 多亿元，这个比例达到了 1:13。

“分配的过程非常痛苦，征集民意、专家论证是我们最大的依据。”焦作市财政局预算编制局局长任立宏说。

正是基于上述这一系列环环相扣的财政模式，近 10 年来，焦作市的财政收支总规模增长了 6 倍多，人均财政收支水平跃居河南省前列。与此同时，焦作的干部经济犯罪率明显下降，立案总数从 1999 年的 8 起下降到 2007 年的 2 起，涉案金额从 1999 年的 580.5 万元下降到 2007 年的 13 万元。

莫让焦作模式“孤独”太久

11 年前便实行财政公开的焦作市，显然已是其他地方学习、参考的榜样，一拨又一拨的检查组、一批又一批的考察团让焦作市财政局应接不暇。放眼全国大小地市，财政能够如焦作这般透明的寥寥可数。有的地方虽然参照“焦作模式”试行财政公开，但没多久就放弃了。

上海财经大学公共政策研究中心对全国 31 个省级政府的财政透明度状况作了连续 3 年的跟踪调查和评估打分，结果显示：2009 年的平均分为 21.71 分，2010 年的平均分为 21.87 分，2011 年的得分虽在统计，但恐怕仍无令人欣慰的改观。而对焦作这个预算公开的最早践行者，该中心打出的是 78 分，称其为中国财政最为公开透明的地方政府。

这样的榜样，为何无人复制？

从上海财大科班出身的张继东看得挺透彻：“改革是人发动的，所以要改革关键还得看主要领导的动力和决心，一般太穷和太富的地方都不会有这样改革的动力。焦作虽然财政上有困难，但经济基础也算不错，同时市领导又有加快发展的愿望，这种条件下的改革相对来说比较容易出成效。看见效果了，历任领导就都会想把它坚持下去，所以‘焦作模式’才可以良性运作到现在。天时地利人和，让焦作财政改革跑在了前面。但如果要进行全国性的财政透明和改革，恐怕需要自上而下地推动政府治理方式的变革。”

全国政协委员、财政部财政科研所所长贾康曾多次到焦作考察，他直言眼下的“焦作模式”比国外不少地方透明度还要高。在他看来，要想把这一模式推开，显然不是光靠交流一下经验就够的。目前，我国刚刚有了公共预算之外的国有资本预算，而焦作的复式预算里已经有了 8 个基础预算。当然，焦作的“盘子”不大，这是能够透明的一个关键因素。若要在全国推行，恐怕还需要一段时间。

“我国公共财政体系虽有框架轮廓，但还不够具体和完善。焦作的实践，也只是局部突破，先行探路。从大环境来看，改革所需要的各种样本、变量和权数都需要多方验证，不断修正，才能最终成型。现在的焦作财政从某种意义上说是‘孤独’的，我希望这样的‘孤独’不要持续太久。”看得出，张继东的眼里，还是充满了期待。

短评

（来源：《文汇报》，对原文有删改）

为进一步推进创先争优活动深入开展，日前，中站区地税局开展了“党员示范岗”活动，首个“党员示范岗”在办税服务厅亮相。该局通过开展“党员示范岗”活动，旨在让每位党员树立“一个党员一面旗帜”的先锋意识。图为近日该局工作人员在为纳税人讲解发票领购程序。

张燕　摄

方庄地税所：小税种实现大增长

本报讯 今年年初以来，修武县地税局方庄税务所坚持“抓大不放小”的原则，对所管辖区税源分税种进行了摸底，并采取措施抓好资源税、车船使用税、印花税等小税种的税款入库工作。

该所不定期与代征单位沟通，了解资源税情况，并加强对石料厂、沙厂的管理，目前共征收资源税 402.14 万元，同比增长 117%；与有关部门积极配合，加强个人车辆的车船使用税管理，目前共征收车船税 15.42 万元，同比增长 103%；严把工程合同关，加强对印花税的征收，目前共征收印花税 72.92 万元，同比增长 132%。（浮春花）

文明花开满园香
——修武县国税局创建省级群众满意基层站所纪实

本报通讯员　张茂锋

近日召开的全省纠风工作会议对全省 2010 年度群众满意的基层站所进行了隆重表彰，修武县国家税务局办税服务厅名列其中，这是对该局长期以来内强素质、外树形象、优化服务、构建和谐的充分肯定，是该局积极开展文明创建工作结下的丰硕果实。

学习培训，提高服务质量

为了提高办税服务厅工作人员的工作效能、职业道德修养、文明修养和专业能力，该局采取加强思想教育和专业训练双管齐下的办法，首先是坚持“三个教育”，即进行全心全意为人民服务教育，提倡无私奉献精神；进行革命理想、信念和爱国主义教育，树立正确的人生观和价值观；进行反腐倡廉教育，增强青年干部的勤政廉政意识和拒腐防变能力。其次是开展学先进活动，对身边的先进典型及时表彰，使学先进、比贡献看得见、摸得着。第三是开展“学习业务、争当服务能手”活动，每星期定时学习讨论，开展岗位技能培训，组织大家学习综合应用数据标准、税收业务知识及服务系列应知应会内容，每月还组织一次业务考试竞赛，检验学习成果。

优美环境，服务纳税人

为了营造一个舒适的办税环境，该局在办税大厅设立了电子显示屏和触摸屏，摆放了沙发、饮水机、办公桌椅，配齐了笔、墨、计算器、老花镜、打气筒、急用药品等，还设置了税收政策报刊架、《纳税服务指南》和公告栏，公开窗口人员职责、服务承诺内容、纳税人的权利和义务。为便于接受纳税人监督，该局办税服务厅将税务违法违章处罚标准、税务干部廉洁自律有关规定、举报电话等及时进行公布，要求工作人员对待来办税的纳税人笑脸相迎、热情招待；落实各项卫生制度，真正做到了办税服务厅“五净四无”；全面推行服务连心卡，向社会公开承诺，接受群众监督；实行廉政评议制度，由监察室负责，召开纳税人座谈会，广泛听取纳税人意见，并采取无记名投票的方式，对办税大厅税务人员的办税效率、工作质量、服务态度、廉洁自律等方面进行评议，坚持每季度评选出一名“最佳服务明星”。

特色服务，为纳税人着想

该局按照“一切为纳税人着想，简化程序，提高效率”的工作思路，在服务上求特色、求实效。为了拉近与纳税人的距离，该局办税服务厅向纳税人提供“零距离”服务，从解决具体问题入手，一步一个脚印地改进工作；推行“办税联系卡”服务，为全县纳税人提供非工作时间联络卡，上面印有办税服务厅人员的住宅电话和手机号码，为纳税人提供全天 24 小时的紧急办税服务；对办税的残疾人提供上门服务，把发票等手续送到残疾人手中；牢固树立纳税人至上的服务思想，做到管理与服务并重、执法与服务同行，广泛开展比作风、比纪律、比执法水平以及主动办、立即办、精确办的窗口服务竞赛活动，将办税服务厅建成征纳双方的“连心桥”；要求工作人员做到一张笑脸相迎、一声问候暖心、一个沙发让座、一杯清茶解渴，生人熟人一样周到、大户小户一样欢迎、税款多少一样负责，为纳税人提供良好的税前、税中和税后服务。

民生财政润民心
——解放区实行民生财政侧记

本报记者　金桂香
本报通讯员　王书分

5 月 9 日，记者在市烈士街看到，由我市和解放区共同投资推出的“民心工程”——烈士街改扩建工程正如火如荼地进行着，一条宽阔平整的路面不久将呈现在市民面前，以改善市民出行条件。

今年年初以来，解放区倾力打造民生财政，逐步扩大公共财政保障范围，进一步做大做强民生财政“大蛋糕”，不断提升辖区群众的幸福指数。

惠民补贴回报百姓

今年第一季度，该区财政局发放退耕还林资金 64.51 万元，以“一折通”方式为 1319 户农民兑付粮食直补和农资综合直补资金 74.74 万元，兑付家电下乡产品 11313 台共 335 万元，兑付汽车下乡产品 230 辆共 919589.47 元。

为保证各项惠民补贴政策的全面落实，该区财政局局长张文勃亲自带队，走乡串户检查资金落实情况，加班加点核对每个农户的补贴面积、补贴标准、补贴金额，并按要求以村组为单位进行了张榜公示。同时，该局认真编制了补贴资金落实方案，将补贴兑现通告张贴到村，确保补贴资金准确无误发放到每户农民手中。

据张文勃介绍，为满足农民日益增长的文化需求，该局已下拨 38 万元公益性文化服务设施专项建设资金，用于 19 个农家书屋建设，为广大农民提供实用的书报刊和音像电子产品等，进一步加强和巩固农村基层文化建设阵地。

医疗救助贫困群体

前不久，解放区王褚街道低保户王永军患了一场大病，要是在以前他是不会去大医院就医的，因为住院费太贵。但这次患病后，他的第一个念头便是去大医院治疗，因为解放区城镇居民医疗保险制度的推行和医疗基金救助让他吃了“定心丸”。这次，他的住院费花去了 25115.24 元，居民医保报销了 7848.57 元，医疗救助 5275.46 元，他个人实际支付了 11591.21 元。

其实，像王永军一样享受城镇居民医疗保险和医疗基金救助的还不止他一人。数据显示：今年年初以来，该局已拨付城镇医疗救助基金 106.4 万元，惠及 6859 名低保对象、重度残疾人。同时，针对城镇居民中少数困难群众连医疗保险自筹部分的钱都付不起的情况，该区财政及时进行了救助，今年第一季度，拨付城镇居民 30352 人医疗保险补助 96.2 万元，有效缓解了群众看病难、看病贵的问题。

在为城镇居民提供医疗保障的同时，解放区积极号召失地农民参加新型农村合作医疗，去年以来已有 5218 户共 15128 人参加了新型农村合作医疗。今年 1 至 4 月份，该区失地农民住院 188 人次，补偿住院费 25.7 万元，有 7331 人次报销门诊医药费 8.94 万元。截至目前，该局已将 3479440 元农村合作医疗资金拨付到位，其中个人筹集资金 453840 元、区财政配套资金 423584 元、市财政补助资金 272304 元、省财政补助资金 695888 元、中央财政补助资金 1633824 元。

整修道路方便群众

记者走在解放区的大街小巷发现，原来经常堵车的道路通畅了许多，连下雨泥泞坑洼的小路也变得平整干净起来。群众说，这都是党和政府为老百姓实实在在办的实事。

解放辖区有一条陶瓷路，始建于上世纪 50 年代中期，全长 1 公里，由于年久失修，加上超负荷使用，沥青路面早已凸凹不平，被网民称为焦作市区最烂的路。解放区与上级部门结合后，迅速下拨专款进行整修，20 多天后，陶瓷路告别了满目疮痍的旧面孔，焕然一新地出现在人们面前。

张文勃说，去年，解放区斥资 1300 万元对陶瓷北路、学生路、友谊路等区管道路进行了整修，并投入 70 万元完成了区管道路塌陷维护，大大改善了群众出行条件。今年，该区还将继续加大基础设施建设投入，加快烈士街改扩建工程和龙寺友谊桥、卫上路等农村道路建设，让民生财政之光照耀千家万户。