

他山之石

一个农业大县的转型之路

——遂平县科学发展纪实

思维转型:从内陆思维到开放思维的转变

“作为以农为本的遂平县,要实现经济转型新跨越,首先是思想和观念的更新和转型。”如何让这一观念成为遂平县干部群众共识,成为解放思想解放程度的标准。

近年来,遂平县的经济和社会各项事业均取得了令人瞩目的成绩。然而,“小富即安”、“坐井观天”的思想却制约着遂平人向更高处迈进的步伐。遂平决策者认识到,遂平人必须进一步解放思想,建立大遂平的开放性思维模式,跳出遂平看遂平,以科学发展观寻找新的思路和坐标。为此,他们紧紧抓住国家实施中部崛起和沿海发达地区劳动密集型产业向内地转移的大好机遇,围绕“加快黄淮四市发展”,借助“驻遂一体化”发展的有利条件,依托农副产品资源优势,围绕“工业强县”的奋斗目标,大力推行新型农产区工业化之路,通过建设现代农业基地,加快工业化进程,改善基础设施条件,加快服务体系建设和产业发展,推动县域经济升级,争取把遂平建设成为驻马店市的工业基地、生态旅游、以发展工业、生态、旅游服务为主,商贸流通、农副产品加工为辅的工业旅游城市。

该县以深入开展“新解放、新跨越、新崛起”大讨论活动为动力,号召全县广大党员干部破除“小进即满”的小农思想、因循守旧的保守思想、重官轻商的官本位思想、“三种思想”,围绕推进又好又快发展主题,着力强化发展意识、创新意识、创业意识、改革开放意识、大局意识、奉献意识和廉政意识,把促进发展作为解放思想的出发点和落脚点。

眼下,新一轮思想解放在遂平已经破题。一场由少数人开始的思考变成遂平人的思考,这种思维观念的激荡和交流,为遂平带来了发展的生机和活力。

产业转型:由“实原粮”到“深加工”的转变

遂平县火车站是京广铁路上一个名不见经传的小站,前些年在货运站台上堆积如山的是急于外运的小麦、玉米、大豆等原粮。自2004年以来,

该县外运货物的种类发生了重大变化。“以前外运的小麦、玉米都被企业的各类食品加工企业‘吃’掉了,现在大量外运的是企业生产的精制面粉、品牌饲料、知名食品等,每天需要车皮10余个。”该车站站长王军建深有感触地说。

为了实现“卖原粮”到“深加工”的过度,该县寻求外力推动,走借力发展之路。通过招商引资,大力发展以粮食和畜产品深加工为主食品工业,把丰富的农产品变成工业的原材料,争取把遂平建设成为“中国食品工业名城”、“河南省农业产业化示范基地”、“豫南食品工业物流集散中心”。

眼下,遂平依托资源优势,借助外力发展,使产业衔接越来越紧,链条越拉越长,“一场资本与资源的联姻”在遂平大地精彩演绎。以小麦为例:该县的小麦通过武汉益康面粉有限公司、克明面粉业、一加一面业等外来知名企业的加工,摇身从原粮变成了精制面粉,然后成为“思念”的饺子、“徐福记”的糕点、“月山”的小麦啤酒。而小麦秸秆还可作为豫南最大的造纸制浆企业——白云纸业有限公司提供丰富的原料……同样,该县的玉米通过英联饲料、扬翔饲料等企业的精心打造,变成了享誉四方的品牌产品,为该县的王东牧业等养殖企业提供了发展的平台。而养殖业的不断壮大,又吸引了多个国家大型肉食品加工企业的落户,最终打造出以“玉米—饲料—养殖—畜产品”为主的多条产业链。值得一提的是该县的小麦、玉米也在不断地“旅行”中转化增值。据了解,该县已成为中原最大的集粮食深加工、饲料加工、养殖为一体的现代工业化基地之一。

目前,该县益康面粉生产的双益牌面粉为统一集团、康师傅方便面全国唯一覆盖大中型连锁明业生产的克明牌挂面已覆盖全国大中型连锁超市;众品食品生产的众品牌生肉已覆盖长三角、珠三角、华中等18个地肉制品企业、连锁餐饮

的上链供应等高端市场,同时依据400多家连锁店、专柜等终端网络,建立了以河南为中心,辐射周边省份8小时经济圈内中心城市的连锁销售系统。在连续两届全国农产品加工业博览会上,该县有3个产品夺得金奖。2007年,该县被命名为河南省食品工业强县。2008年12月,被授予“全国食品工业十大发展特色县”称号。

遂平县农业转型的足迹证明了农业县要走工业化的道路,有劣势,更有资源优势。一个传统农业县的发展,完全可能利用其丰富的农业资源,使之成为吸引工业项目的亮点和工业生产的第一车间。

以农促工、以工促农,相得益彰,辉相交映,这就是遂平产业转型的一个缩影。

角色转型:从农民到产业工人的转变

2008年7月21日,和兴乡金刘村农民董献青和他的同伴10多人吃过早饭,高兴地穿上英联饲料公司的制服,骑上摩托车来到距家10多里的世界500强企业——英联饲料驻马店厂上班。

据统计,截至目前,该县有5万多名农民就地转化为产业工人。

2006年6月,美国上市公司驻马店店品食品有限公司一期年产10万吨无公害猪肉系列产品加工项目建成投产,吸引当地1000多名农民成为产业工人。眼下,投入1.2亿元的二期熟食加工项目及投资3000万元的果蔬加工项目正在积极筹备之中。整个项目建成后,可提供就业岗位3000多个,配套的养殖基地、种植基地将吸纳1万名农村富余劳动力就业。

为适应开放型经济发展形势,解决大批客商落户产生的用工难问题,该县大力开展农民转移

培训工作,以实施旨在培训农村富余劳动力的“阳光工程”为主线,把跟踪服务和培训工作作为重要举措,实行以需订单、以单订业、以业订训,使农民工培训有的放矢,形成培训、转移一体化。依托县就业培训中心和社会办学力量,结合园区企业的“订单”,通过政府买单的形式,吸引大批高考落榜学生和农村适龄青年参加技能培训,截至目前已累计培训农民2万余人。由于培训的针对性较强,绝大多数农民树立了“离土不离乡”的打工观念,不仅缓解了本地企业用工荒的状况,也加快了农民增收步伐。

农民在成为工人之后,逐渐在城镇购房定居,又成为真正意义上的市民,促进了城乡社会统筹和谐发展。农民变工人、农民变市民成为遂平建设和谐社会的亮丽一景。

发展转型:由快速发展到可持续发展的转变

如果就此而止,遂平工业化进程或许只是一个再普通不过的资源型城市发展的缩写之路,但可持续发展理念的置入,却让遂平的转型之路拥有了无限可能性。

上世纪80年代,这座位于河南省中部的普通县城,如中部大多数县城一样,曾在乡镇企业的荣光与经济体制转轨中一度迷失。“家家点火、户户冒烟”的粗放型工业发展模式,使大批小规模、高能耗、重污染的“五小”企业落户,靠高投入、高消耗、高排放换取工业增长,靠低成本、低效益拓展市场空间,这种情况很快让该县感受到“制约之痛”,遭遇“成长的烦恼”:资源浪费、耕地减少、环境污染……成为遂平之耻;能源之重。

该县决策者敏锐意识到,只有在发展中坚持科学发展观,走可持续发展之路,才能实现经济的

长久发展,才能惠及民生。该县决策者认为,要贯彻落实科学发展观,必须调整产业结构,采取“腾笼换鸟”的方式,鼓励传统优势产业与现代高科技产业嫁接,引导民营经济与外资经济嫁接,使遂平工业走上了升级换代之路。

“遂平要发展,好字要优先”成了遂平人的流行语。遂平县的领导这样解释:保持经济社会又好又快发展,关键是把握好“好”与“快”的辩证关系。首先,“好”与“快”是有机统一的整体。“好”是关键,“快”是条件,二者统一于科学发展的全过程。其次,要把“好”放在更加突出的位置,实现有效的发展、协调的发展、平稳的发展、持续的发展。再次,不能用“好”否定“快”。既要保持经济平稳较快增长,更要坚持好中求快。

为此,该县按照“有所为有所不为”的原则,明确提出了招商引资做到“三选三不选”,即重点选择能够发挥本地优势的项目,选择劳力技术密集型项目,选择附加值高、关联度大的项目;而坚决不选中央明令禁止的项目,不选造成环境污染的项目,不选浪费资源且工艺装备落后的项目。从去年以来,该县就先后拒绝板材加工、陶瓷生产、化工等存在环保问题的项目22个,总投资5亿多元。

为了提高工业化的水平和质量,该县瞄准省级示范园区标准,按照循环经济理念,抓好工业集聚区的建设和管理,走集约发展道路。从规划编制、政策制定、项目决策等关键环节,推进产业链延伸组合,实现能源资源循环利用。目前,该县已初步形成了“饲料加工—饲养—畜产品加工”、“面粉加工—食品加工—包装—运输业”、“粮食—餐饮业—饲料生产—有机肥(废弃物)—还田”等产业链条。

(转自 大河驻马店网)

我县已为31万城乡居民建立健康档案

本报讯 经卫生、财政部门考核,截至目前,全县共建立居民健康档案31万人,建档率达51%。

健康档案,指居民身心健康(正常的健康状况、亚健康疾病的预防健康保护促进、非健康的疾病治疗等)过程的规范、科学记录,是以居民个人健康为核心、贯穿整个生命过程,涵盖各种健康相关因素、实现信息多渠道动态收集、满足居民自身需要和健康管理的公共卫生服务。

建立居民健康档案是我县农村基本公共卫生服务逐步均等化项目的一项重要内容,能有效提高城乡居民的预防保健和疾病防控水平。服务对象为常住居民,其中包括居住半年以上非户籍居民,重点对象为0-36个月儿童、孕产妇、老年人、残疾人、慢性病患者和重症精

神疾病等人群。建档工作由县卫生局组织实施,由乡镇卫生院、村卫生所具体负责。居民健康档案是由个人基本信息表、健康体检表、接诊记录表、会诊记录表、双向转诊单、居民健康档案信息卡组成的系统化档案记录,是记录有关居民健康信息的系统化文件,是乡村卫生院顺利开展各项卫生保健工作,满足居民的预防、医疗、保健、康复、健康教育等“五位一体”的卫生服务需求。通过建立个人、家庭和社区的居民健康档案,能够了解和掌握居民的健康状况和疾病构成,了解居民主要健康问题和卫生问题的流行病学特征,为筛选高危人群,开展疾病管理,采取针对性预防措施奠定基础。

(杜新菊)

我县为413名孤儿发放救助金

本报讯 近日,我县财政通过专户拨付资金133.9万元,专项用于全县符合救助条件的413名孤儿发放生活救助金,生活救助标准为每人每月270元。目前,救助资金已通过“邮政储蓄银行”发放至孤儿手中。

县委、县政府高度重视孤儿救助工作,采取一系列有效措施,帮助孩子们解决生活中遇到的困难和问题,为保障孤儿的基本生活和健康成长创造了良好的条件。去年,县民政局会同乡镇政府组织有关人员,本着实事求是的原则,深入村组和申请孤儿救助对象家中,宣传政策、核实情况,把符合条件的对象全部纳入救助范围,做到不错不漏,实现了孤儿的应救尽救。

(赵彩霞)

武陟第二河务局未雨绸缪扎实备汛

本报讯 汛期来临之际,武陟第二河务局克服麻痹思想和侥幸心理,立足防大汛、抗大灾,早部署、早检查、早准备,全面落实各项防汛措施。

责任制落实到位。该局及时成立防汛办公室,下设防汛工程抢险组、物资保障组、滩区迁安救护组、通信保障组、后勤保障组等,落实了领导包乡镇、包重点险工、险点险段工程责任制。目前正在对防汛行政责任人进行上岗前培训。

汛前检查到位。按照防汛工程抓早、抓实、抓严、抓细的要求,对所辖黄河、沁河49.5千米的堤防、11处险工、2处控导、9座涵闸等防洪工程进行了二次徒步拉网式普查。对于查出的水沟、浪窝、洞穴等标出位置并丈量尺寸,对发现的问题、工程隐患进行分类和登记,由普查人、责任人、技术人员逐一签字后存档。同时,对查出的问题分析原因,制定了相应的处理方案和度汛措施。

防汛抢险应急预案到位。进一步修订完善了各类防汛抢险应急预案,检验了各类通讯设备、线路和网络,开展了模拟洪水的实战演练。特别针对可能出现的异常洪水和重大水污染事件,制定了符合实战要求的应急预案。

防汛物资落实到位。该局已落实防汛石料48025立方米、铅丝13吨、麻料8.5吨、麻绳27254根、编织袋97770条、发电机组6台、救生衣175件、冲锋舟9艘、土工布2200平方米、蓬布42块、木桩2722根,为防汛抢险救灾提供了物质保障。

防汛抢险组织到位。开展防汛机动抢险队业务培训,提高防汛抢险作战能力。同时还组建了以基干民兵为主的3.12万人应急抢险队伍,保证有险情拉得出、用得上、抢得住。

防汛值班制度落实。严格执行汛期24小时值班和异常天气条件领导带班不间断制度,对于重大突发事件和灾情,保证在第一时间内按程序如实上报,为领导掌握情况、正确决策提供科学依据。(陶保才)

宁郭镇绷紧食品安全弦

本报讯 连日来,宁郭镇把食品安全工作做为当前重要工作来抓,迅速在全镇掀起宣传高潮。

该镇各村通过广播、书写板报、发放宣传资料等形式进行广泛宣传,让群众了解更多的食品安全知识,提高群众的知晓率,确保宣传活动取得实效。镇食安办将宣传资料发放到村,村里发放到组,组里发放到户,并逐户签字。同时将宣传资料发放到辖区内各学校、有关食品企业、猪场等养殖场、饭店、食品小作坊等,发到商户进行签字登记。对于存在及时发放到户的村组干部进行责任追究。同时设立了举报电话。截至目前,该镇已发放宣传资料6000余份。

(靳祥凝)

我县清理流动人口

本报讯 为进一步提升流动人口管理服务水平,彻底澄清流动人口底子,近日,我县开展流动人口清理清查活动。

据悉,此次流动人口清理清查活动坚持以实现“全国流动人口一盘棋”目标,由县人口计生委牵头组织,联合县公安、工商、住建、房管等部门,对各街道、市场、商铺、建筑工地、出租房等流动人口居住区进行“拉网式”清查。重点是对辖区内的出租房屋、沿街商店、集贸市场、新开发住宅区、娱乐场所等流动人口居住和从业的地方,通过登记造册、建立档案,掌握流动人口总体情况,加强和规范流动人口计划生育管理和服务工作,并及时录入流动人口信息平台,实现流动人口信息共享。

截至目前,共清查登记流动人口1134人,发放宣传资料2400份,发放免费避孕药具300余盒,对未办理婚育证明的人员发放了177份补办通知书。(赵阳)

我县推进廉洁文化进校园

本报讯 近日,我县深入开展廉政文化进校园活动,通过抓好“六个紧扣”,促进了此项活动向纵深发展。

一是紧扣扣德育工作。把廉政文化建设内容纳入学校德育体系,加强对全县中小学生的廉洁教育和传统美德教育,发挥其在家庭中的促廉、助廉作用。二是紧扣扣“创先争优”活动。积极开展争做优秀共产党员活动,加强对党员干部的廉政教育和政治思想教育,使其牢固树立正确的世界观、人生观、价值观。三是紧扣扣校园文化建设。利用板报、广播、橱窗等形式在校园内进行廉政文化教育宣传,扩大校园文化的内涵,努力营造浓郁的校园廉洁文化氛围。四是紧扣扣“三风建设”。即:党风、行风和师德师风。将廉政文化“进校园”活动与“三风建设”紧密结合,倡导“廉洁从教、诚信守法”的良好风尚。五是紧扣扣教育教学。在教学中加强“敬廉崇洁、诚信守法”教育,通过交流、讨论等方式,增强学生对清正廉洁的感受与体验。六是紧扣扣家庭教育。把廉政文化“进校园”活动向社会、家庭延伸,构建学校、家庭、社会“三位一体”的青少年廉洁诚信思想教育体系,拓宽廉政文化“进校园”活动的覆盖面。

通过此项活动的开展,县育英小学、实验中学已被评为市廉政文化示范点,其他学校也已形成各具特色的廉政文化模式。全县初步形成了具有教育系统特色的廉政文化建设工作体系,促进了营造了风清气正的良好校园环境的形成。

(毛玉平 李慧敏)



近日,县交警大队的民警来到驾驶员培训学校给在这里学习驾驶技术的学员讲解酒后驾驶的危害。我县在5月开展了“醉驾入刑”宣传月活动。通过安全宣传进驾校、分发宣传资料、讲解法律法规、便民咨询等方式开展新规范宣传。(冯小敏 文立新 摄)

木城镇开展安全生产大排查

本报讯 5月9日,为认真落实安全生产措施,木城镇配合安委会对辖区内各街各企业进行了安全生产检查。此次排查,共排查出12家锅炉、1个液化气站、1个氧气供应站、1个加油站、1个液氨使用单位。经排查这些企业都存在制度不健全、无应急预案不同程度的安全隐患。为此,该镇及时召开安全生产工作会议,要求各企业负责人和经营者要认清形势、落实责任,进一步增强安全生产工作责任感,依法设置安全生产管理机构,配备专、兼职安全管理人员,

落实安全生产的经费投入,改善基础条件和安全生产环境;各街、居委和各单位要结合自身实际,建立隐患排查治理长效机制,努力实现隐患排查治理工作的制度化、常态化。对于此次排查出的存在安全隐患的企业,该镇及时下发了书面整改通知书,责令其立即整改。对于一时整改不了的,明确整改责任人,限期3-5日内进行整改。在期限内整改不到位的,责令停产整顿。对于存在安全隐患较大的氧气站,该镇责令其停产整顿。(韩卫芳)

县交通运输局全力推进煤炭物流产业园规划建设

本报讯 县交通运输局采取多种措施,全力推进煤炭物流产业园规划建设。

积极开展考察调研。先后三次到沁阳市的兰煜集团、新晨物贸、王运动煤场等煤炭物流企业参观。同时,组织人员对全县的物流运输公司运力及经营情况进行了调查摸底,为园区的规划建设奠定基础。

认真测量土地,清点核算附着物。安排专人会同城建办、国土局、宁郭镇政府以及张庄、大袁村、中袁村村委会对煤炭物流园区用地进行了测量,绘制了现场测量图,规划物流园区用地约800余亩;并对用地范围内的附着物进行了清点,进行登记造册,并按照县政府有关补偿标准进行了核算。

组织项目建设研讨。先后多次组织全县煤炭经营企业、运输企业、人大代表和政协委员等召开煤炭物流产业发展座谈会,围绕该县煤炭物流产业园的规划建设、运营模式等进行了深入的研讨论证,最终就园区的总体规划 and 运作模式等形成共识。

及时发布项目招标公告。在县政府发布了《武陟县人民政府关于建设武陟县煤炭物流产业园的公告》的基础上,该局又在县电视台黄金时段发布为期3天的招标投标公告,通过县公共资源交易中心,分别在中国采购与招标网、河南省政府资源网、武陟县政府网等进行了网上公告。确保了项目招标工作的公平、公正、公开透明。(索玉林 李显飞)