

建立民生工作长效机制 要在“实”字上下工夫

冯 红 岩

民生问题主要指的是基层群众的生产生活问题,是具体的、现实的、群众感受最深的,也是最需要应该解决的。高度重视和解决民生问题不是官话,更不是空话,而是我党执政为民的基本要求,是实现经济社会和谐稳定、科学发展的基本要求,意义重大。因此,需要建立并不断完善民生工作长效机制。

当前,在民生工作长效机制建立的过程中,基层各级政府和职能部门需要研究和改进的主要问题大致有以下几个方面:一是思想认识存在一定的模糊性,在保发展还是保民生上认识有偏差,存在重发展、轻民生的现象,一定程度上制约了民生工作深入开展;二是有些项目建设与群众需要有脱节现象,导致项目建设虽投入了大量资金,群众自我感受却不明显;三是一些职能部门工作制度化、规范化机制未能有效建立,民生项目工作的确立存在不同程度的随意性;四是资金保障机制未能有效建立,导致一些必要的民生项目无法实施,有的民生项目虽在实施,但因资金保障问题却大打折扣;五是责任追究乏力,导致一些影响民

生的违法违规行为得不到及时有效制止,被动式执法、运动式执法现象时有发生。

为实实在在让广大群众享受到改革开放带来的经济社会发展成果,有效推动和促进民生问题得到及时有效解决,应注重以下几个方面:

(一)对待民生项目大与小 的关系应有科学态度。国家、省定民生项目多是一些事关全局和长远战略需要的重大项目,地方各级政府职能部门除按要求努力完成外,还应从市情、县市区情、乡镇村委情、街道社区情等实际出发,高度重视并努力解决一些本地群众生产和生活方面最迫切、最现实的问题,不宜贪大求多,好高骛远,求“名”求“洋”。诸如这些问题可以是一段路、一处游园、一所公厕、一座垃圾站、一眼机井、一条污水排放管道(渠)、一个沼气池等不图名利的小“项目”,但长期坚持,多年积累,对群众而言就相当于解决了许多“大”问题,是“大”项目。一味好高骛远、贪大求洋反而不利于民生项目及时有效问题的解决,更不利于民生问题长效机制的建立。

(二)确立年度民生项目要突出群众感受。民生项目是群众直接受益、自我感受最明显的项目,应坚持民生项目从群众中来、从基层中来的原则,真正体现民生、实实在在为群众办事,克服民生项目确立的随意性,避免建设项目与群众要求严重脱节的情况出现。各级政府及其工作部门在确立年度民生项目中,应注重从六个中来:一是从弱势群体中来;二是从群众信访部门中来;三是从街道社区、乡镇村委中来;四是从网络问政中来;五是从人大代表、政协委员建议提案中来;六是从工、青、妇等群众团体中来等。通过各种渠道、各种方式及时了解最基层、最真实、最迫切的民生问题,围绕群众的吃、住、路、水、电、气、暖、业(就业)、学(就学)等问题,最终确立年度民生项目,使民生项目的落实真正成为群众受益感最明显的项目。

(三)民生事业发展基金保障制度应切实建立起来。可靠、稳定、足额的资金投入是民生事业持续发展的根本保障,是民生项目落实的关键,宜通过本级政府资金、上级资金、社会资金的投

入,建立民生事业发展基金保障制度,确保民生项目得到落实。一是本级政府财政投入。以本级政府投入为重点,确立民生保障基金在市、县(市)区本级年度财政支出中的比重,确保民生项目资金投入稳定并随财政收入的增长而增长,克服民生项目资金投入的随意性、不确定性。二是上级转移支付投入。用好上级相关部门对民生事业发展的资金投入,整合好各种涉及民生项目的资金,加强对民生事业薄弱环节的投入,解决一些本应该及时解决但因资金困难而长期未能解决的问题。三是社会资金补充投入。引导鼓励国有企业单位、社会团体、城乡集体经济组织、私营企业、个人等以捐款、扶住、共建等多种形式积极参与民生事业建设,实现民生事业建设投入主体多元化,弥补财力投入的不足。同时应注重对贡献突出的单位和个人予以大力宣传和表彰,树立良好的社会舆论和导向。

(四)推动和促进职能部门民生项目工作制度化的规范化。财政、民政、教育、卫生、食品与药品监督、住房与城乡建设、人力资源和

社会保障等与民生事业联系十分密切的职能部门,在工作中应注重制度的建立和创新,并整理成文,入编成册,努力使各项民生工作制度化、规范化,为建立民生工作长效机制打好基础,避免工作的随机性。

(五)强化对民生工作落实不力的责任追究。责任追究乏力是民生工作长效机制难以建立极为重要的因素,不少影响民生的典型事件多缘于此,如近期的瘦肉精事件等。因此,必须强化监督问责。一方面要充分发挥并高度重视社会舆论、网络媒体等多渠道多形式的监督作用;另一方面对暴露和反映出来的国家工作人员失职渎职、损害群众利益行为要及时坚决地进行责任追究,确保法纪、法规、法律的严肃性和权威性,充分发挥震慑和警醒作用,促进民生工作长效机制有效落实。同时,工作中要做到事前、事中、事后的跟踪监督问责,做到防患在先,事(恶性事故等)前问责到位,坚决改变工作中被动式执法、运动式执法的现象。

(作者单位:市政府发展研究中心)

感受台湾休闲农业旅游的魅力

郝 玉

前不久,随中原经济区合作之旅来到宝岛台湾,参加了“穿越台湾——走进台湾休闲农业河南旅游推广交流活动”。在几天的行程中,先后参与了三场河南旅游推介交流活动,并随团参观考察了台湾宜兰县香格里拉农庄、苗栗县飞牛牧场、南投县台一生态休闲农场,较全面地体验了台湾休闲农业旅游,感受了台湾休闲农场与自然生态、精致农业、特色民宿和当地民俗艺术,这是台湾休闲农业旅游吸引各国、各地游客的又一重大亮点。目前,我市旅游业正在从观光型向休闲度假型转变,大力发展富有我市特色的农村休闲生态旅游,对促进新农村建

设、推动全市旅游业转型升级必将起到积极的推动作用。台湾休闲农业发展协会、协会以协助农业转型发展休闲农业产业、构建乐活农村为目标开展工作。台湾休闲农业旅游起步早、基础好,现已形成了特色鲜明、设施完善、环境优美、服务优良的休闲农业旅游。

宜兰县香格里拉农庄是以台湾原始农业风貌为特色,在这里可以看到原始森林、农田、蔬菜水果园;在这里度假可以参与一系列别出心裁的活动,如搓汤圆、打陀螺、放天灯等,是现代都市人亲近自然、了解农村生活的乐园。香格里拉休闲农场配套设施上乘,具有浓郁特色的乡村餐厅、欧式浪漫风格的度假别墅,隐居山林之间,整体原木设计,极具山野之美,游客在此不仅可以享受农村田园生活乐趣,还可以体验到特色美食和浪漫休闲。

苗栗县飞牛牧场是在奶牛饲养基地的基础上发展而来的,是以体验饲养乐趣、欣赏优美的牧野风光为特色,在这里可以享受

到牧场生产的种类丰富的自然乳制品,参与乳制品DIY、自然生态探索、牧场活动竞技及欢乐动物农庄等乐活体验。游客在服务人员的引导下亲自亲身体验,发挥无限创意,并融入大自然环境中感受牧场生活的迷人之处。牧场还为游客提供有温泉设施的度假酒店。

南投县台一生态休闲农场是以各类热带花卉、特色植物种植欣赏为特色。整个农场鸟语花香,还建有蝴蝶生态馆,游客可以在这里与上百种台湾蝴蝶亲密接触,同时学习到相关的知识。农场内各类建筑精致而富有特色,花泉卉园、花园餐厅、花园厕所都为农场增添了许多靓丽的色彩。目前,台湾休闲农场业已经发展成了集观光、体验、休闲、度假于一体的综合旅游项目,呈现出以下几个特点:一是配套设施完善,档次高。给我印象深刻的是台湾休闲农场交通都十分便利,不论农场地处多么偏僻,政府在建设之初都给予极大的支持,修筑良好的道路,保证农场的开设。台湾绝大多数的休闲农场都有自己

的餐厅和度假酒店,风格各具特色,有农家餐厅、花园餐厅、生态餐厅等。度假酒店档次较高,基本都能达到三星级酒店的水平,很多酒店还配备有游泳池、spa中心、游园广场等休闲娱乐设施。游客在农场休闲度假不仅可以享受到清新的空气、安静的环境,还能享受到与都市同等水平的餐饮和住宿服务。二是管理到位,人性化。在台湾休闲农场,游客根本感觉不到是在农村,特别是农场的各项管理都十分到位,井井有条。苗栗县飞牛牧场与其说是一个牧场,不如说是一个大的绿地庄园。这里绿树成荫,绿草青青,虽然圈养着牛、羊等各种动物,但根本闻不到异样的气味,动物的圈舍干净卫生,还有水雾喷淋设施为动物降温。更让人想不到的是,这里还是多来自中国香港和新加坡等地新婚夫妇拍摄婚纱的乐园。在台湾休闲农场,游客看到的服务人员都是统一着装,对游客永远都是微笑服务,使游客感到十分温馨。三是内容丰富,体验多。台湾休闲农场类型多,为游客可

以提供各种各样丰富的体验活动。游客可以在山林间跟着果农一起采摘、品尝高冷蔬菜和水果;可以到鱼塘里捕捞鱼儿虾蟹,做成可口佳肴;可以跟着农场主人做蜜饯、酿酒醋、玩陶窑;可以住进具有乡村风味的农场民宿,做个“假日农夫”,获得在都市中无法得到的乐趣。四是延伸产品丰富,档次高。台湾休闲农场不仅给游客提供了丰富多彩的体验项目,还将农场的特色产品进行深加工,加上精美的包装,生产出系列特色旅游商品。各个农场都开设有专门经营自家特色旅游商品的商店,成为吸引游客的又一大亮点。

以上是我参观考察台湾休闲农业后的一点儿感受。大力发展农业休闲旅游需要各级政府

倡导科学生活 远离邪教侵害

吴 军

随着物质生活水平的提高,人们更加注重追求精神领域的生

活。但一些别有用心的人常常打着宗教的旗号和强身健体的幌子,蛊惑群众,导致很多善良的人不知不觉误入歧途不能自拔,害人害己,甚至家破人亡。因此,大家在参与宗教活动和日常健身活动时一定要保持清醒头脑,树立正确理念,学会识别正邪,避免受到邪教的侵害。

破除迷信思想,正确对待生老病死。人吃五谷杂粮,没有不生病的。生老病死是自然规律,任何人都逃避不了。而疾病通过科学的医治,则是可以恢复健康的。

有病要及时到正规医院就医,不能随便找所谓的“神婆”、“大仙”、“法师”驱神辟邪,导致贻误病情。

增强警惕意识,敢于同邪教作斗争。现实生活中,如果遇到与主流文化相悖的宣传,要做到不听、不看、不信、不传;如果遇到邪教人员的劝说拉拢,要提高警惕,坚持抵制。

树立乐观的生活态度,培养良好的人际关系。人生有许多挫折,面对不幸与挫折,决不能心灰意冷、垂头丧气,更不能到邪教那里寻找精神寄托。千万不要为寻求精神寄托而误入邪教的泥潭。

树立勤劳致富思想,用双手创造美好生活。天上没有掉馅饼的好事。幸福生活不是等来的,是靠自己的双手创造出来的。邪教组织利用其地下组织,进行非法活动,不择手段地骗取钱财,诱骗那些幻想不劳而获、一夜暴富的人。加入邪教组织骗取骗物,最终都逃避不了法律的制裁。

加快领导方式转变应处理好四种关系

杜黎明

省委书记卢展工指出,加快领导方式转变,首先要从党委、政府和领导干部转变开始,思考自己怎么转、怎么做。笔者认为,加快领导方式转变应着力处理好四种关系。

一、处理好“好与不好”的关系

好与不好是一个问题的两个方面,由于认识主体的不同会产生好与不好的区别。长期以来,我们一直把群众是否满意作为工作好与不好的标准,群众需要看实实在在不好的方面,那么领导干部就应该多看在好的方面,善于发现并整改问题。反之,如果个别党员干部喜欢夸夸其谈、吹捧自己所谓的政绩,那么群众就不会买账,总会想方设法找问题、看不足,不认可其政绩,甚至会采取越级上访、封门堵路等极端方式抵触地方政府。之所以会出现这种情况,是因为个别领导干部没有理清思想认识,没有树立正确的政绩观,淡化了宗旨意识和群众观念。加快领导方式转变,必须要妥善处理好好与不好的关系,把领导干部和群众两大认识主体统一起来,想群众之所想,急群众之所急,解群众之所难,真正做到思想统一、步调一致,逐步密切干群关系,把群众认为不好的事情及时改进,把群众认为好的事情办得更好,落到实处。

二、处理好“转与不转”的关系

转与不转,需要解决的问题是什么能转、什么不能转、转向哪里、怎么转。首先是不合时宜的方针政策必须转,正确的思路不能转。其次是转向什么、怎么转。当前,我们正处在发展关键期和战略机遇期,作为党员干部,应该按照“三具两基一抓手”的工作方法,集思广益,群策群力,共同围绕中原经济区核心区建设来谋划,着眼基层,抓好基础,主动开展调查研究,重点思考如何走出一条“三化”协调的科学发展之路,着力解决影响社会和谐稳定的深层次问

题,通过问题的解决来推动经济社会健康发展。

三、处理好“快与不快”的关系

处理好这一关系,一个基本前提就是要准确把握速度与效率的辩证法,将速度与效率有机统一起来。如何在保持速度的同时提高效率,取得良好的效果,这就需要解决方法方式的问题,正如毛泽东同志所讲:“没有桥或船,过河只是一句空话;不解决方法的问题,任务就是瞎说一顿。”实现又好又快发展首先是好,其次是快,不能一味图快的过程而忽视好的结果。当GDP增长过快时,我们要适时放慢节奏,调整一下发展思路和方法,看看是否符合科学发展观的要求,是否符合大多数群众的意愿。当我们为取得好成绩而沾沾自喜时,就应该及时调整一下心态,审视一下还有哪些地方需要改进。如果这些问题都处理好了,那么我们就一定能够实现又好又快的发展。

四、处理好“为与不为”的关系

卢展工强调,作为各级领导干部,

要始终把官帽看得轻一点,把为民看得重一点。为了把民生事项办实办好,就必须清醒地认识到哪些该做哪些不该做、哪些能做哪些不能做。前段时间有媒体报道,省外某地一位领导爱好种树,下边就动员村民在耕地上种植果树;另一位领导喜欢养花,下边就号召群众发展花卉产业。这些地方领导依据个人喜好任性而为,不仅没有达到预期的效果,反而在当地群众中造成了严重的不良影响。在这里,我们不是说不能带领群众搞多种经营,而是要在尊重客观实际的基础上,为群众发展生产多出点子、多铺路子,而不是使绊子、搭花架子。该市场做的就大胆放手,让其自由发展。该政府做的就当仁不让,殚精竭虑搞好服务。要充分尊重群众意愿,集中群众智慧,把群众的积极性充分调动起来,妥善处理好为与不为的关系,为中原经济区建设埋头苦干,共谋发展。

(作者单位:解放区委办公室)

学习“何平九论”征文启事

省委书记卢展工发表的《用领导方式转变加快发展方式转变》和《河南日报》刊发的“用领导方式转变加快发展方式转变”九篇系列政论文章,全面系统阐述了用领导方式转变加快发展方式转变的重大意义、必须把握的关键、遵循的原则、注意的问题和方式方法等,对我市进一步解放思想、用领导方式转变加快发展方式转变,奋力走在中原经济区前列、建设更具活力的新型城市具有很强的针对性和现实意义。

为营造学习“何平九论”氛围、助推发展方式转变,本版特开设《用领导方式转变加快发展方式转变领导干部学习笔谈》栏目,要求文章紧扣学习主题,既有思路,又有举措,字数在3000字以内。热切欢迎您投稿。邮箱:jzrbxxsj@126.com。

纪念中国共产党成立 90 周年

“共产党万岁”何由农民首呼？

蒋 能

据史料记载:1920 年 11 月 7 日,上海共产主义小组的理论性机关刊物《共产党》月刊在上海创刊,秘密出版发行。该刊第一次刊登了“共产党万岁”的口号;1922 年 7 月 16 日至 23 日,中国共产党第二次代表大会在上海召开,第一次公开发表了党的《宣言》,第一次制定了中国共产党的党章,第一次提出了“中国共产党万岁”的口号;1928 年冬天,井冈山桐木岭村的农民,为了表达感激之情在乡工农政府的大祠堂门前,第一次喊出了“共产党万岁”的口号。

秋收起义受挫挫折后的毛泽东放弃攻打中心城市长沙的原定计划,于 1927 年 10 月起,引兵湖南、江西两省交界处的井冈山,亲率领导创建了中共第一个农村革命根据地,不仅形成了伟大的井冈山精神,而且开展了伟大的井冈山土地革命。1928 年 5 月,湘赣边区政府采取“全部没收,平均分配”的方法,按田的好坏平均分配给农民。同年 7 月,根据地的分田基本结束,农民终于获得了梦寐以求的土地,种田的积极性极大高涨。这一年,粮食增产了一倍多,加之又不要缴苛捐杂税,收成颗粒归自己,不但能吃饱,而且还有积余。这年冬天,第一次解决了温饱的农民聚集在乡工农政府的大祠堂门前,七嘴八舌地议论着怎样来表达对为农民谋幸福之红色政权的感激。桐木岭农民邱启山有些见识,他说:“过去老百姓称皇帝为万岁,毛委员救了我们穷苦人,他是共产党的代表,我们穷苦人就喊共产党万岁。”大家都认为邱启山讲得很

有道理,于是他喊一喊。邱启山便站在祠堂前,举起手高呼:“共产党万岁!”在场的农民也跟着振臂呼喊起来。从此,这个口号就在井冈山革命根据地传开了。

中国共产党建立 90 年、新中国成立 60 多年特别是改革开放 30 多年来,党中央、国务院高度重视“三农”工作,通过实行家庭联产承包责任制、税费改革和集体林权制度改革等一系列深刻变革,彻底取消农业税和各种收费,结束了农民种田缴税的历史,每年减轻农民负担超过 1335 亿元。尤其是新世纪以来,连续出台 8 个中央一号文件,全面加强和扶持“三农”,农村生产力得到极大解放,农业生产不断跃上新台阶,农民收入大幅增加,生活显著改善。但城乡二元结构问题仍然是个突出问题,城乡发展差距比较明显。农业产业化、农村社会事业发

展和社会化服务体系建设还比较滞后。应当说,目前中国最不发达的还是农村,最薄弱的还是农业,最困难的还是农民。

农民是中国的主要人口,“革命靠了农民的援助才取得了胜利,国家工业化又要靠农民的援助才能成功(毛泽东)。”农民在昨日为中国革命、建设与发展作出了卓越的贡献,特别是在井冈山时期的农民,为红军、为党的生存与发展付出了巨大的代价;农民在今天仍然艰苦艰难艰巨地为建设中国特色社会主义、为城市的美好生活与发展生产起着基石作用。目之所及,耳之所闻,城市里什么脏活、累活、苦活都是农民工干。说农民是领导干部的衣食父母的确很贴切。每一个中国人,不论出生在哪里,从事何职业,官位有多高,血管里流淌的都是农民的“鲜血”。中国农民的脊梁挺不起来,缺乏做人的尊严,哪怕你头上官衔有多大,手里有出国护照,甚至有专机可在五大洲飞来飞去,你在文明世界里仍然不会赢得别人发自内心的尊重。

“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”,是党的十六大报告首次提出的重大方针,之后被增写进党章修正案总纲。“四个尊重”首先是尊重劳动。尊重劳动首先要尊重农民。如何尊重农民辛勤劳动、让农民活得更有尊严,如何提高农民国民待遇、让农民真正享受城市居民待遇,如何建设农民美好家园、让以农民为主体的人民永远高呼“共产党万岁”?想想为人民谋幸福的伟人毛泽东早在中国共产党第七次全国代表大会上,就作出的先锋队共产党“如果同农民关系搞不好,那就会灭亡”的结论,学学党中央和国务院为提高农民幸福指数作出系列服务“三农”的决策部署和政策规定,特别是连续出台的 8 个中央一号文件,看看山西在过去两年全省农村实现了幸福“五个全覆盖”之后从今年起再用两年时间实施农村新的幸福“五个全覆盖”(农村街巷硬化全覆盖、农村便民连锁商店全覆盖、农村文化体育场所全覆盖、农村职业教育免费全覆盖、新型农村社会养老保险全覆盖)的工程,听听薄熙来对重庆的领导干部说的“如果辖区内的百姓发自内心地喊出‘共产党万岁’,那就说明我们尽职尽责了”的感言,每一个中国共产党人都应深思熟虑、身体力行,认真做好这道必答题!

党员应该有自己的利益吗？

郭亚丁

马克思曾经指出,人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关。思想一旦离开利益,就一定会使自己出丑。多直白、多坦率啊!丝毫不回避利益。作为党员个体,利益客观存在。谁否定利益,谁就是睁眼说瞎话,谁就是伪君子!人是社会的,特别是对大多数普通党员来说,每天都要面对衣食住行等具体的生活问题,实实在在的利益就在眼前,不可能没有利益。

《党章》规定:除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外,所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。这实际上明确认可了共产党员可以获得正当、合法的利益。但是,不要忘了,共产党员是群众中的先进分子。先进在何处?优秀在哪里?其中之一而且最重要的就是要正确对待利益。

怎样能正确对待利益呢?那就是坚持共产党的利益观和利益原则。毛泽东认为,共产党人的一切言论行动,必须以合乎最广大人民群众的最大利益,为最广大人民群众所拥护为最高标准。可见,人民群众的利益是最大的利益,人民群众的意见是判断利益的最高标准。这就是马克思主义的利益观点、利益原则。

利益是驱使人们工作的动力,正确对待利益是党员完成好自己职责,真正做到全心全意为人民服务的基本要求。党员并非不食人间烟火的神仙,不谈利益不现实。要正确对待利益,对自己、对党、对社会、对群众就有益;不能正确对待利益,就会损害党员在群众中的形象,就会损坏党和国家的肌体,更容易损伤自己。

现今党员队伍中,在对待自身利益问题上,主要有三种表现:

一曰“大公无私型”。有人说此类人为数不多,但在党员队伍中也是有的。这部分人为了党和国家、为了人民群众的利益,呕心沥血、尽心尽责,在人民群众中树立了党员的

崇高形象,受到人民群众的喜爱。

二曰“有公有私型”。主要分为“先公后私型”和“先私后公型”。“先公后私型”的党员,能够正确履行好职责,正确使用好党和人民赋予的权力,在为党、为国家、为人民作出贡献的同时,也获取了组织和人民的信任及给予的应得报酬。这部分人能够正确对待利益,也就是现在的合格党员和称职干部,他们得到了党组织的肯定和人民的尊重。“先私后公型”的党员不能正确对待利益,他们把工作的出发点对自己是否有利上,只要对自己有利的,即便损害党和人民的利益也不择手段而为;对自己不利的,就是党和组织的要求和人民群众的呼声也置之不理,最终不能履行好自己的职责,达不到组织和人民的要求,损害了党员的形象。

三曰“大私无公型”。此类人把党组织和人民群众赋予的职责当做了自己的特权,利用特权为己谋利,最终被人民唾弃,被组织处理,被法律处罚、被历史淘汰,成为历史罪人,严重伤害了党的肌体,损害了党员在人民群众中的良好形象。

那么,怎样正确对待利益呢?首先,关键时刻要“大公无私”。当组织需要、群众需要、社会需要的时候,就要放弃个人的私利,一心为公,甚至面对生与死的考验,就如同在抗震救灾中,很多党员站到了第一线,深入人民群众当中,为了人民群众的利益尽心尽力。其次,在日常生