



以人为本科学发展 统筹解决人口问题

焦作市人口和计划生育委员会

中国共产党自成立以来，带领全党和全国各族人民，取得了新民主主义革命和民族独立的伟大胜利。在改革开放的新时期，党中央在科学判断我国国情和人口形势的基础上，以《公开信》的形式，向全体共产党员、共青团员发出了“一对夫妇只生育一个孩子”的号召。30年来，人口和计划生育工作经历“严格控制人口增长”、“稳定低生育水平”和“稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展”三个阶段，广大人民群众的生育观念发生深刻转变，“晚婚晚育”、“优生优育”、“少生快富”蔚然成风。焦作市始终坚持计划生育基本国策不动摇，人口和计划生育工作取得显著成就，连年被省委、省政府表彰为全省人口和计划生育工作先进单位，先后被确定为全国计划生育奖励扶助、优生促进项目等试点单位，被中宣部、国家人口计生委等13个部委确定为全国婚育新风进万家活动第四阶段示范市；市人口计生委被评为全国人口计生科技工作先进集体、全国人口文化工作先进单位、全国及全省维护妇女儿童权益贡献奖；市计生协会被评为全国计生协工作先进集体和全省计生协工作先进集体、生育关怀行动先进集体。

一、坚持党政主导，形成统筹解决人口问题合力

多年来，全市各级党委、政府始终坚持和完善党政一把手“亲自抓、负总责”的领导体制，不断强化目标管理责任制，完善党政线、部门线、计生线“三线”考核机制，形成了统筹解决人口问题强大合力。一是建立高规格的领导机制。市县乡三级都成立了由党政主要领导任组长，纪检、组织、宣传、财政等部门“一把手”为成员的人口计生工作领导小组，明确各级党委副书记联系人口计生工作。二是建立高层次的决策机制。市委、市政府每半年听取一次人口计生情况汇报，党政主要领导亲自出席人口和计划生育工作会议，听取人口和计划生育工作汇报，及时解决工作中遇到的问题困难。三是提供强有力的政策支撑。市委、市政府和市人口计生领导小组出台重要文件100多个，制定了多项有利于计划生育的利益导向、用人导向和管理服务等政策措施。四是建立坚强的队伍保障。坚持抓班子、带队伍，加强行风建设，深入开展创先争优和争创群众满意基层站所活动；实施“强基提质”工程，提高各级人口计生干部综合能力和业务素质。各级人口计生干部大力践行“心系国策、敬业奉献、务实创新、文明卓越”的理念，开创了人口计生事业新局面。

近年来，武陟县人口和计划生育工作坚持以贯彻落实科学发展观为指导，立足统筹解决人口问题，紧紧抓住稳定低生育水平这条主线，以创优、登台阶、上水平为奋斗目标，以创先争优活动为动力，以最大限度满足群众需求为出发点，将体现亲民、爱民、为民作为转变人口和计划生育工作的思路 and 重要抓手，作为转变部门职能的重要举措，创新机制，攻坚克难，坚持在统筹、规范、持续、提升上下功夫，有效解决了重点、难点问题，倾力打造惠泽计生家庭的“民心工程”，持续稳定了低生育水平。先后荣获“全省计划生育优质服务先进县”、“省级文明单位”、“省级卫生先进单位”、“全省‘五好’基层党组织”、“全省创先争优活动流动红旗”、“全省人口计生系统政风行风评议工作先进单位”、“全市统筹解决人口问题优秀单位”、“全市园林式单位”、“全县目标管理优秀单位”、“全县人民满意单位”等多项荣誉。

围绕统筹，明确支撑点，纵深推进工作

一是抓住稳定低生育水平这个重点。按照“党政线”、“部门线”、“计生线”层层签订目标管理责任书，建立严格的目标考核体系，分解任务，落实责任，完善了逐级考核评估奖惩制度。今年先后对84个人口和计划生育工作先进单位进行了表彰，筹措资金3.2万元，对计划生育优质服务村进行了奖励；对27个计划生育后进村实行重点帮扶，加强孕前管理，规范生育秩序，今年以来，全县共落实四项手术3912例，有效控制了人口增长。



为留守儿童送去生活学习用品



为贫困母亲免费办理保险



下乡进村为群众提供义务服务



为计生家庭办理意外伤害保险



举办爱国歌曲歌咏比赛

二、坚持统筹兼顾，落实统筹解决人口问题任务

(一) 多措并举，千方百计稳定低生育水平。市委、市政府始终把稳定低生育水平作为人口计生工作的首要任务，把落实计划生育工作责任制情况作为衡量政绩、奖惩任用的重要内容，严格执行生育政策，大力整顿二孩生育秩序，实施“阳光生育计划”；坚持人口预警制度，强化各级党委、政府对人口形势严峻性的认识，确保实现“一低”目标。

(二) 政府主导，综合治理出生人口性别比偏高问题。市政府成立出生人口性别比偏高治理工作领导小组，实行联合办公，具体负责治理工作。深入开展“三整治一打击”活动，严厉打击“两非”行为；坚持宣传引导，制定有利于女孩健康成长和妇女发展的政策措施，营造关爱女孩氛围，构建有利于女性发展的社会经济环境。

(三) 属地管理，加强城镇和流动人口计划生育服务管理。市政府将流动人口计划生育管理服务纳入城市发展总体规划，各级各部门按照“信息互通、服务互补、管理互动、责任共担”的要求，实行流动人口与常住人口“五同五免”政策，全市流动人口管理率96.93%，流动人口计划生育区域“一盘棋”工作格局初步形成。

让党旗更鲜艳 让服务更优质

武陟县人口和计划生育委员会

二是抓住城镇流动人口管理这个热点。全面落实流动人口计划生育管理“一盘棋”和计划生育法人责任制，建立了企事业单位中层以上干部计划生育实绩档案，规范各类经济组织和社会组织的计划生育管理；县、乡两级均成立专门机构，明确专职人员，配备专用电脑，利用河南省流动人口信息管理系统和国家PADIS流动人口子系统，定期开展流动人口清理清查，完善信息工作平台，建立了流动人口“信息互通、资源共享、管理互动、服务互补”的协作机制。

三是抓住打造新型生育文化这个焦点。采取政府引导扶持，村筹、乡补、县直单位挂钩帮扶的办法，积极开展了农村人口文化大院创建活动，以婚育新风进万家活动为载体，充分利用全县367个人口文化大院的娱乐中心、阅览室、文化室、宣传长廊等活动阵地优势，开展了丰富多彩的文化娱乐活动，为群众送上文艺大餐，使文明观念进村入户，在丰富群众的业余文化生活的同时，促进民风建设。今年以来，共巡演40余场，为2万余人送

上了文化大餐。

围绕民生，把握关键点，发挥职能作用

武陟县人口计生委始终坚持把群众的呼声作为创先争优的第一信号，充分利用职能优势，围绕重民意、惠民生、解民忧做工作，通过落实政策、优质服务，塑造了良好的部门形象。

一是注重政策引导，在落实计生优惠政策中关注民生。制定下发了《关于健全完善计划生育“六大民生工程”利益导向机制》，进一步做好人口和计划生育工作的意见》，先后筹措资金30余万元，兑现全县8415人农村独生子女父母每月40元的奖励费，全县1113名奖励扶助对象每人每年960元的奖励扶助金，全县45名特扶特别扶助对象每月每人120元的特别扶助金，对全县7名主动放弃二孩指标的对象给予每户5000元的一次性奖励，对3户主动落实长效节育措施的计划生育双女家庭给予了每户1000元的一次性奖励；全县共建立小康工程帮扶基地92个，带动一大批计生家庭依靠发展特色产业走向致富道

市委、市政府高度重视老龄人口的养老问题，特别是计生家庭的养老问题。严格落实农村部分计生家庭奖励扶助制度，并将奖励扶助金由省定的每人每年840元提高到960元。对全市的特别扶助制度对象在省定标准基础上，每人每月增发20元扶助金。以修武县、沁阳市、孟州市为试点，积极实施新型农村社会养老保险制度试点工作，由政府出资提高对计划生育家庭参保的补贴标准。以解放区、修武县为试点，积极开展政府购买居家养老服务。

三、坚持改革创新，健全统筹解决人口问题新机制

(一) 健全完善利益导向工作新机制。市委、市政府出台《关于全面加强人口和计划生育建立完善计划生育“六大民生工程”的实施意见》，让计生家庭经济上得实惠，权益上受保障：一是世代幸福工程，全面实施出生缺陷干预项目；二是教育成才工程，对农村独生子女实行中招加10分，为留守儿童发放助学金，实施春暖、圆梦行动；三是关爱女孩工程，明确规定政策内双女和独女家庭在享受各项计划生育奖励优先优惠政策时按一定比例高于其他计生家庭；四是健康关怀工程，为农村计划生育家庭减免一人份以上的新农合参合费，将城区农村独生子女和政策内双女家庭纳入城区惠民医院政策对象范围；五是救助帮扶工程，在全市建立部分计划生育家庭子女意外伤害死亡重大疾病保险和计划生育手术保险制度；六是奖励保障工程，全面落实奖励扶助、特别扶助制度，对独生子女父母奖励费提高到每人每月20元，对自愿放弃合法生育二胎夫妻一次性奖励5000元。

(二) 健全优质服务工作新机制。创新推行“1+1+X”优质服务工作模式，即做优计划生育免费技术服务，做精世代幸福工程，做好以关爱已婚育龄妇女、关爱更年期妇女、关爱青少年、关爱女孩、关爱新生儿、关爱外地来焦流动人口、维护育龄群众合法权益为主要内



为贫困母亲发放救助金



为帮扶村送去文艺节目

围绕发展，打造最亮点，树立工作品牌

2010年12月，武陟县计划生育群众自治工作代表焦作市接受了国家人口计生委、计生协的验收评估；同年11月，全市关爱女孩综合治理出生人口性别比偏高经验交流会在武陟县召开。

一是大胆探索，创新思路，推行计划生育群众自治“4+1”工作模式。该委在对村级人口计生工作深入调研的基础上，建立以“一制六规范”为核心、督查指导为手段、考核评估为重点、激励奖惩为动力，以“三级联创”千村示范万村合格活动为主体的计生群众自治“4+1”工作模式。结合支部书记、村委主任星级化动态管理，进行激励奖惩，有效地激发了农村党员干部的工作热情。

二是提升水平，完善机制，确立出生人口性别比偏高治理“三个三”工作法。该委从组织领导、经费投入、责任落实三个方面入手，建立了领导决策、经费保障、综合协调三项机制；采取宣传教育、帮扶救助、打击“两非”三项措施，抓住完善制度、沟通协作、选准载体三个环节，为工作开展提供坚强保障。在县电视台开辟“关爱女孩行动在武陟”专栏，建立关爱女孩行动志愿者队伍，经常性开展帮扶救助活动，严厉打击“两非”行为，在全县形成了性别比治理的高压态势。通过一系列强有力的措施，全县的出生人口性别比升高势头得到有效遏制，由2006年的147:100降至2010年的115:100。

三是打造基层，夯实基础，不断下移人口计生工作重心。县财政拿出专项资金，投资1500余万元，对县站进行整体搬迁，建成高标准的手术室，完善服务功能，有效提升县服务站服务水平；完成7个中央预算内投资乡镇计划生育服务中心建设项目，建设高标准村室249个，占行政村数的67.85%；加快信息化建设步伐，实现优质服务和人口管理信息化的共享互动，被评为“全省信息化建设甲级县”。落实村级计生管理员绩效薪酬，每季度末对业务考试成绩在全县前三名的管理员分别给予200元、150元和100元的奖励，充分调动村级计生干部的工作积极性，使每个人都能独立承担村级管理的重任。

资料提供：张 歆 李洪峰