焦作日报
Financial and Tax Weekly
第78期
2011年7月27日
星期三

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

财税周刊

特约统筹：张继东 王跃清 石玉富
编　　辑：金桂香 刘会琴
组　　版：侯　珺
校　　对：薛秋霞
财税周刊热线：3681234

规定动作争优　自选动作创新

以“争优创新”为抓手 焦作不断推进医卫体制改革

人民网郑州7月22日专电 （记者**李东风、郝峰磊**）近年来，河南焦作以“争优创新”活动为抓手，不断推进全市医药卫生体制改革。截至目前，全市城镇基本医疗保险参保人数达到91.1万人，参保率在90%以上；新农合参合人数245.32万人，参合率97.65%。城镇居民医保和新农合政府补助标准从人均80元提高到120元；城镇职工、居民医保和新农合住院费用政策范围内报销比例分别是75%以上、60%以上和65%。

2007年8月，焦作市被国务院确定为“全国社区公共卫生服务体系建设重点联系城市”之一。焦作市财政局局长、市医改领导小组副组长申相臣说：“我们是基层部门，加强领导、精心组织、稳步推进五项重点改革，这是改革方向；从基层做起，‘保基本、强基层、建机制’，这是近两年我们工作的基本思路；从实际出发，为民理财善政，医改惠泽民生，按照市委、市政府执政为民的理念，尽最大努力实现规定动作争优、自选动作创新，让人民群众尽早地享受到保健康奔小康的改革发展成果。”

居民一张卡。从2008年11月开始，焦作市在5个城区（含新区）推行社区公共卫生服务卡制度。居民以家庭为单位，每家一张卡，家人可以统筹使用。每张卡由财政部门在年初充值，每人每年有10元的健康保健充值额。在此基础上，慢性病患者、孕产妇、儿童、60岁以上老人等七类人群再按相应的标准增加充值额。居民在社区卫生服务中心刷服务卡，免费享受规定的公共卫生服务项目。

信息一条路。按照“统一规划、统一标准；联合开发、资源共享；分级建设、分级管理；整体推进、分步实施”的原则，焦作市积极推进公共卫生、医疗、医保、药品、财务监管信息化建设，整合资源，建立完善和强化医疗卫生信息网络，并与财政部门财经沙盘连接，使政府财政部门可实时掌握各相关信息。

政府买服务。焦作市委托社会中介机构对各服务项目进行成本测算，确定服务价格，通过发放社区公共卫生服务卡，把政府、社区卫生服务中心和群众有效地连接在一起，让钱花得明明白白、事做得清清楚楚、群众看得真真切切。2009年1月，中国农村卫生发展项目在武陟县开始实施。利用这一项目平台，焦作市将九大类国家基本公共卫生服务项目分为10个服务包，打包购买。项目办与试点乡镇卫生院签服务合同，约定双方的职责与权利、服务包内容、实施方案和绩效考核标准等；试点乡镇卫生院再与村级服务机构签服务合同。

结果看绩效。焦作市注重结果导向的绩效原则，先后出台《基层医疗卫生机构绩效考核办法》和《焦作市基层医疗卫生机构会计集中核算办法》，明确基层医疗卫生机构及其工作人员的考核内容。各县市区卫生、财政、人力资源和社会保障等部门每年两次，对辖区内的基层医疗卫生机构进行集中考核，考核结果（包括绩效分值）与公共卫生补助资金挂钩、与核定的经常性收支差额补助结果挂钩，促使基层医疗卫生机构提高服务质量和效率。并且，基层医疗卫生机构还要实行集中核算。

职能更完善。焦作市通过医改促进公益性回归医改，主导乡镇卫生院职能由医疗服务向基本公共卫生服务和基本医疗服务转变。焦作市坚持政府投入为主，建立多渠道补偿机制，对政府举办的基层医疗卫生机构通过医保基金和市、县两级财政资金进行多渠道补偿。博爱县是河南省第一批试点县，县财政局、卫生局共同与乡镇卫生院签订基本公共卫生服务目标责任书，明确任务、职责和义务，每半年进行一次绩效考核，年终对各基层医疗卫生服务机构进行补助，对各项考核指标完成较好的给予一定奖励。

据介绍，预计到2012年年底，焦作市将基本实现县乡村三级医疗服务网络健全、医疗资源充分合理利用、公共卫生服务到位、90%以上的住院病人留在县域内接受诊疗的目标，使人民群众充分享受到预防、保健、医疗、康复等医疗卫生服务，健康水平明显提高。

7月13日，全市基层医疗卫生机构综合改革工作会议会场。　云　涛　摄

□财税资讯

市国税系统
三家办税服务厅受表彰

本报讯　7月21日，我市省级巾帼文明岗颁奖仪式在解放区国税局举行，市妇联主席廉常萍及各县市区妇联代表90人应邀参加了会议。会议对获得省级巾帼文明岗的单位进行了表彰，解放区国税局办税服务厅、孟州市国税局办税服务厅、修武县国税局办税服务厅分别荣获省级巾帼文明岗称号。会上，解放区国税局办税服务厅负责人作了典型发言，介绍了该局办税服务厅标准化建设、队伍建设及优化纳税服务、构建和谐征纳关系的经验和做法。会后，与会市领导及各县市区代表到解放区国税局办税服务厅进行了现场观摩。

（李茜）

市国税局
个税一般申报收入大幅增长

本报讯　今年上半年，市国税局入库个体税收7077.45万元，其中一般申报收入5840.31万元，占个体税总收入的82.52%，同比增长53.33个百分点；一般申报收入同比增长40.44%，比全省平均增长率31.9%高出8.54个百分点，高于全市税收增长率近30个百分点。

该局大力推行新版通用机打发票，截至目前使用普通发票网络系统开具通用机打发票纳税人达到2240户，其中个体户1800户，机打发票使用量比年初增加560户，上半年机打发票开票金额655546万元，有力地促进了个体税收增长；狠抓个体大户管理，上半年认定个体一般纳税人105户，入库个体税收562.2万元，个体税收规模不断扩大；加强个体户发票使用管理，个体发票使用面由年初的35%上升到目前的41%，增加了6个百分点；加大评估检查力度，充分利用税收分析监控管理系统和发票信息，对67户个体户开展评估和检查，使其补缴税款及滞纳金65万元。

（王红利）

□财税资讯

市地税稽查局
受到国家税务总局表彰

本报讯　2010年，市地税稽查局在继续保持打击虚假发票“卖方市场”高压态势的同时，进一步加大对虚假发票“买方市场”的整治力度，共联合查处案件60起，打掉犯罪团伙15个，捣毁制售假发票窝点28个，收缴作案机器37台，缴获假印章934枚，收缴涉案发票1814万余份，有力地打击了涉票犯罪分子的嚣张气焰。近日，因工作成绩突出，该局被国家税务总局予以通报表彰。

该局抽调有发票检查经验的稽查人员专门从事专项整治工作，同时对大案、专案、举报案件由主管副局长牵头联系公安经侦部门，全程跟踪案件进展情况，业务科室及时提供政策法规依据，形成了专案专查、机关倾斜一线、全局服务稽查的工作局面。该局一方面始终保持打击发票违法犯罪的高压态势，将打击制售假发票工作作为一项日常性工作与行业税收专项检查、区域税收专项整治、重点税源检查、专案检查工作一同布置、一同组织、一同进行；另一方面在对发票的专项整治工作中，充分利用公安经侦部门的处理打击手段，在联合查处的60起案件中，税务部门申请立案7起，公安机关抓获犯罪嫌疑人88人，税警合作优势凸现。

（苏丽芳）

孟州市国税局
上半年所得税收入同比增长98.7%

本报讯　截至6月底，孟州市国税局共组织所得税收入3292万元，同比增收1635万元、增长98.7%，增幅居焦作市国税系统首位。

上半年孟州市的大企业新上项目、增资扩产、技术改造力度加大，大量购进生产设备使固定资产进项税大幅度增加。今年1~6月份，该市固定资产进项税累计4576万元，同比增加2390万元，月均增抵400万元，占增值税正常申报收入的四分之一，对增值税收入形成巨大减税因素。面对增值税收入的不利局面，该局为了弥补收入缺口，完善所得税指标考核体系，做好季度预缴的日常监管工作，1~6月份季度预缴同比增长90%、增收648万元；落实非居民企业所得税管理制度，积极捕捉非居民企业所得税代扣信息，保证税款及时足额入库，1~6月份代扣非居民所得税同比增长594%、增收537万元；制订方案，集中抓重点，全力抓落实，推动所得税汇算清缴质量全面提升，上半年汇算清缴入库税款782万元，同比增长131.4%、增收444万元。

（范明宝　张月仙）

↑近日，温县地税局开展了“珍爱生命、文明出行”文明交通实践活动，组织30多名党员志愿者走上街头，向过往行人和车辆发放“珍爱生命、文明出行”小红旗、文明交通倡议书，并与交警一道劝阻纠正不文明交通行为，帮助行动不便的老人过马路。　侯　萍　摄

←为加强干部队伍思想作风建设，中站区国税局将7月份定为“职工教育月”，通过局领导上专题课、科室组织业务知识测试、学习胡锦涛总书记七一重要讲话等，加强职工的宗旨、法纪、服务意识教育。图为该局办税服务厅人员正在交流学习心得。　冯　丹　摄

市地税局契税所
组织收入再创新高

本报讯　今年年初以来，市地税局契税所征收工作取得了很大进展，截至7月中旬，市直契税已突破1.2亿元，较去年增收近6000万元、增长100%，为我市地方财政收入增长和经济发展作出了积极贡献。

市地税局契税所自职能划转后，为进一步理顺和规范契税征收管理体制，采取措施，严格滞纳金制度，促使购房者在签订合同后主动缴纳契税；严格对家庭唯一住房的查证制度，在征收窗口安排专人进行资料的审查和与房管局的沟通，在一定程度上堵住了造假漏洞。该所还加强与国土、房管、城建等部门的联系，紧密配合，坚持“先税后证”原则，纳税人未出具完税凭证，房地产部门不予办理有关土地、房屋权属变更登记手续，从源头上防止税收流失，确保契税收入足额及时入库。

（李森）

市地税直属分局
多措并举规范发票管理

本报讯　今年年初以来，为进一步增强税务人员及纳税人的管票和用票意识，市地税直属分局结合工作实际，采取有效措施，规范发票管理，促进税收征管。

该分局按照票证库房管理要求，对票证库房进行了盘查，要求票管员及发票审核、缴销、发售及代开岗位人员在领销盘过程中，严格按办法执行，并进行监督和抽查；对新领用发票的纳税人，管理员必须下户辅导发票相关知识，调试电脑硬件设备，确保发票开具的准确性和安全性；对已领用发票的纳税人，做好日常下户的查验和辅导工作，增强纳税人的用票意识。该局税收管理员和发票审核人员对纳税人缴旧的发票进行逐份、逐联、逐项双重查验，当场辅导；登记当月发票开具情况，发票超定额部分进行按月补税，以防税款流失。

（何茜　张超）

山阳区地税局艺新所
确保税收应收尽收

本报讯　今年年初以来，山阳区地税局艺新所切实抓好各项税收工作，将税收计划科学合理地分解到人，强化税收工作督导管理，坚持每旬听取收入汇报，根据实际情况完善重点税源管理，建立重点税源监控网络，加强辖区重点行业、重大工程及房地产项目管理，并根据小税源经营情况变化科学合理地调整税负；加强对个体户不达起征点的巡视检查，及时调整税额，确保税收应收尽收。今年上半年，该所累计组织入库税收4535万元，与去年同期相比增收1658万元、增长57.6%。

（延宏）

马村区国税局
服务“关口前置”　助推税企和谐

本报讯　今年年初以来，马村区国税局在优化纳税服务中，围绕提效提质，推出服务“关口前置”新举措，认真做好事前告知工作，在企业建设期间，组织有关人员定期到企业走访，宣传有关税收政策；将现场办公、网络办公与传统办公结合起来，以发放“明白卡”、网上发布、媒体宣传、上门服务和接待咨询等方式，为纳税人提供办税程序告知、政策告知、远程抄报税、办税“免填单”等服务；及时快捷地办理各项审批手续，对一时手续不全的，及时提出修改意见，手续齐全的10分钟限时办理。

（毛国利　张尧）

痴心为税终不悔

——记解放区地税局“身边的榜样”王国伟

本报通讯员　谢　琨

王国伟，解放区地税局一名普通的税务干部，在基层税收岗位上一干就是20年，在单调琐碎的工作中，他一次次赢得同事和纳税人的赞誉，先后获得了省优秀共青团员、市新长征突击手、市优秀青年志愿者、市扶贫开发先进个人等荣誉称号。

税法的坚定捍卫者

王国伟在基层中心税务所负责管理300家个体户、1个集贸市场，所管辖的区域广，个体零散户多，且经营规模小，流动性强，普遍存在对税收能欠就欠、能不缴就不缴的侥幸心理，易出现漏征漏管现象。面对困难，他没有向领导提出任何要求，在每个月的例征期过后，每天天刚亮就到集贸市场、街道检查，中午就在路边吃个包子继续排查，下午回到所里把一天的情况整理登记，天天如此，周而复始。由于他工作认真负责，在他所管理的辖区没有出现一户漏征漏管现象。

税务工作是没有硝烟的战场，暗藏着执法者与被执法者之间的较量，偷漏税与反偷漏税的矛盾长期存在。面对这种状况，他始终坚持原则，秉公执法。一次，他到一家企业进行纳税辅导，检查企业税收入库情况。该企业为了让他减免税，送了500元现金和一些烟酒，均被拒绝。面对形形色色的关系户、人情户、难缠户，他用满腔正义捍卫了国家税法的尊严，用铮铮铁骨堵住了税款流失的黑洞，被纳税人称为“铁骨税官”。

纳税人的贴心人

就是这样一位铁面无私、不徇私情的税务干部，纳税人把他当成了“贴心人”。

2003年，他在沁阳市山王庄镇马庄村驻村工作期间，得知村里有10户特困户，便积极联系各方，为村里特困户争取到了价值1000元的生活物品，并筹集资金3万元，为村里打了一眼60米深的机井，修建水渠200米，解决了150亩旱地的浇水问题。

2010年，该局推出了“预约服务”，纳税人有急需办理涉税事宜时，可以提前与税务机关预约。去年十一黄金周放假前，他所在的中心所因故停电，有位纳税人十分着急，因为领用的发票用完了，而马上就要放长假，没有发票，势必会影响经营。情急之中，她想到了该局推出的“预约服务”，拨通了王国伟的电话。王国伟告诉她，只要有电，随时可以为她办理购票事宜。当晚20时10分，中心所恢复供电，王国伟打电话让她前去领购发票。纳税人急匆匆赶到税务所时，王国伟和大厅的同志已开着电脑在等她，及时为她办理了业务。

据不完全统计，近几年来他为纳税人办好事、办实事数百件，为灾区群众、下岗职工、贫困学生等捐款3万多元。

大家的好榜样

王国伟爱家庭、爱生活，更爱自己忠诚的事业。20年来，他从没有因为自己的家事而耽误过工作。2010年6月底，他感到身体有些不适，由于月底工作上的事情实在太多，便一推再推。有一天晚上他在加班，突然昏迷不醒，被送到了医院诊断为心脏血管破裂，需要立即手术。经过长达7个小时的手术，王国伟被推出了手术室。身体刚一恢复，他就和来看望他的局领导提要求回去上班。在此后的一段时间，他一边去医院输液一边坚持上班。同事们都劝他说，身体重要，工作上的事我们会帮你分担的。他总是回答说：“没事，在家里待着烦，来所里看看心里踏实，做些力所能及的事反而觉得快乐。”

痴心为税终不悔，奉献尽在不言中。20年来，王国伟在平凡的工作岗位上兢兢业业、始终如一，用辛勤的汗水换来了辉煌的业绩。