焦作日报
Financial and Tax Weekly
第 81 期
2011 年 8 月 17 日
星期三

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

财税周刊

特约统筹：张继东 王跃清 石玉富
编　　辑：金桂香 刘会琴
组　　版：王凤霞
校　　对：梁秋菊
财税周刊热线：3681234

财税杠杆发力　新区迸发活力

市财政局局长 申相臣

再造一个新焦作，焦作新区众望所归。办好新区大事情，全市上下，戮力同心。首开一部新篇章，财政部门责无旁贷。

干，是成事之道。蓝图要靠干才能变成现实。市委、市政府出台《关于加快焦作新区建设的决定》，市财政部门主动作为，热忱服务。

从只争朝夕到争分夺秒，为新区建设，市财政、国税、地税分别带领班子成员，与新区领导同心聚力落实市委、市政府部署，面对面沟通发展思路、研讨对接措施、攻克发展难题。这是焦作新区管委会主任杜宇和党工委书记郜小方陪同调研的市直部门第一批“服务队”。紧接着，各位班子成员带领相关科室人员深入重点企业和重点项目直接对接服务，解决财税政策、财政资金、项目融资、财务管理等方面的具体问题。

这是机缘巧合吗？今年 4 月 6 日，在中原经济区列入国家“十二五”规划纲要后，财政部成为第一个来到河南就财税支持政策进行专题调研的中央部委。

悠悠万事干为先。2007 年以来，市财政局在全市范围连续 5 年开展以送政策、送人才、送技术、送资金、送信息等“八送”服务为主题的“百人千企谋发展，我为纳税人服务”活动。其中，帮助新区企业解决重大问题 30 余个，提供财税服务 210 余人次，优先申报项目 82 个，协助落实政策资金 4.13 亿元。

政策最给力，财政要发力。财政政策本身就是真金白银，政策的背后则是更多的良计妙策和乘数效应。

税收全留：新区辖内企业、单位地方税收（除特殊行业）全留区级，契税全留区级。土地全留：新区土地收入由新区征收，土地出让收入扣除上缴外，全留新区建设。税返全留：将省财政关于新区发展的税收返还奖励资金全部拨付给新区，用于基础设施和公共服务平台建设。减免全留：对新区企业增值税扩抵、高新技术企业所得税减免，全部用于新区企业发展。

仅这“四项全留”，2008 年至 2010 年的 3 年间，支持新区政策资金分别达到 11380 万元、35978 万元、838 万元、24128 万元。

不仅如此，近 3 年来，市级财政拨付新区各项财政资金 4.9 亿元，用于新区经济发展和社会事业建设；预算及融资安排 11 亿元，用于原西部工业集聚区基础设施、标准化厂房建设。

栽下梧桐树，引来金凤凰。财政政策资金是“杠杆支点”和“蛋糕酵母”，能够引来更多的信贷资金、社会资金和境外资金乃至世行资金。

2005 年以来，市财政先后注资 8000 万元直至 5 亿元，市中小企业担保公司成长为担保规模达到 40 亿元的焦作“旗舰”公司，重点支持焦作新区电子信息、新材料、生物、医药等高新技术产业发展，近 3 年支持新区 25 家企业 3.7 亿元，助推经济结构转型升级。

面对当前紧缩的金融环境，融通资金是城市建设和中小企业的瓶颈和难题。政府注资 90 亿元的市投资集团，应对国际金融危机出手不凡，而且在新区建设上表现卓越，先后为人民路延伸、中原路改造等融资 12.4 亿元，为人民中学、疾控中心等融资 1.5 亿元。

今年 6 月 8 日，我市首期 22 亿元企业债券“焦作建投债”成功上市，票面利率 6.2%同比最低。其中，规划用于焦作新区启动、工业集聚区、土地收储等方面资金就达 13.5 亿元。

财政杠杆发力，新区迸发活力。如此描述焦作新区与财税部门的良性互动和共同发展，是现实写照，更是未来美景。新区的发展，离不开财政的支持；财政的发展，离不开新区的贡献。

活力显现。3 年前，市财政部门主动筹资 1.6 亿元用于厦工、卓立、醋酸纤维等项目建设。3 年来，各项融通资金为新区企业节约利息成本 2000 余万元。而尤为重要的是，新区创造了 4 个月零 7 天业内注目的“厦工速度”。

市财政筹措 1.9 亿元用于蒙牛基础设施、配套供气和优惠奖励，争取政策资金 4184 万元用于科瑞森公司等高新企业，目前这些重点企业和项目在新区生根发芽、开花结果，成为新区重点税源企业。与此同时，东方今典、同仁医院、北大附中等项目也落户新区。

绩效显现。上半年，焦作新区一般预算收入完成 17643 万元，同比增长 52.1%，是全市平均水平的 2.3 倍；税收收入完成 15429 万元，同比增长 38.8%，占一般预算收入的 87.5%，高于全市平均水平 21.9 个百分点。

喜描“十二五”蓝图，凭春染绿成彩卷。《焦作市“十二五”规划》为新区蓝图绘就，到 2015 年，焦作新区要实现地区生产总值 460 亿元，年均增长 42.1%；一般预算收入 24 亿元，年均增长 59%。在活力城市和魅力新区建设上，焦作新区与市财政将会联手推出更多实实在在的举措。

焦作新区承载着焦作跨越发展的梦想，落实好市委、市政府的决策部署，财政会尽心竭力、争分夺秒，充分发挥财税杠杆“四两拨千斤”的乘数效应，支持好、服务好、建设好焦作新区，为加快焦作发展、走在中原经济区前列多作贡献。

财政资金花到哪　专家先有话语权

我市召开 2012 年财政项目专家论证会

本报讯 8 月 11 日上午，市财政预算编制局组织的 2012 年财政项目专家论证会在市财政局七楼会议室召开。会议特邀市委、市人大常委会、市政府、新闻媒体有关专家和部分高校教授等组成专家组，对缝山公园南侧绿地保护和教育质量奖两个项目进行了论证。

按照论证程序，首先由市园林局和市教育局分别就缝山公园南侧绿地保护和教育质量奖立项依据、项目内容、项目金额、详细的成本核算明细构成及体现从紧从严原则、有效提高财政资金使用绩效的具体措施等内容向与会专家汇报。随后，与会专家就两个项目资金来源保证、资金使用是否能确保效益最大化等有关问题，对市园林局、市教育局进行了询问和论证，充分表达了各自的观点，提出了相关建议，并填写了《焦作市财政项目专家论证报告》。

论证会由市财政局副局长郭法江主持，社会代表、市财政局相关业务科室人员列席会议。郭法江代表财政局对专家提出的意见和建议表示感谢，表示将及时对专家的意见进行分类汇总，形成论证报告，作为科学编制部门预算的重要参考和依据。

近年来，为了提高财政资金的使用效益，全面推进财政科学化、精细化管理，做好民生工程，加强预算编制的科学性，市财政局出台了《焦作市财政项目专家论证管理办法》，充分引入民主决策机制，加强预算编制的中间磋商和科学论证，在预算编制过程中引入公共选择程序，逐步扩大社会公众对财政预算编制的知情权、参与权、表达权、监督权，实行部门预算编制信息公开、部门申报、财政会审、民意测评、专家论证、社会听证、人大审查、审计监督“八步走”环节流程，取得了明显的经济效益和社会效益，大大提升了预算支出管理水平，提高了财政资金使用效益，打造法治、科学、透明、民主、绩效的焦作预算管理品牌。

（李德军　程道忠）

图为 2012 年财政项目专家论证会现场。　云　涛　摄

近日，修武县国税局组织税收志愿者服务队，深入企业开展“我为企业献一策”活动，帮助企业解决涉税难题，宣传最新优惠政策，受到了纳税人好评。图为该局工作人员在一家企业了解生产经营情况。　张茂锋　摄

近日，中站区国税局通过问卷调查、实地走访、电话征询等方式，广泛征集纳税人对国税工作的意见和建议，主动接受纳税人评议，推动了政风行风建设。图为该局税务干部主动上门征求意见。

冯　丹　摄

国税机关代开普通发票相关规定

一、申请代开普通发票的纳税人需要具备的条件

（一）虽已领购发票，但临时取得的业务收入超出领购发票使用范围或者超过领用发票开具限额的纳税人；

（二）被税务机关依法收缴发票或者停止发售发票后，取得经营收入需要开具发票的纳税人；

（三）外省（自治区、直辖市）纳税人来本辖区临时从事经营活动的，因业务量小、开票频度低的，可以申请经营地税务机关代开；

（四）正在申请办理税务登记而没有领取发票的单位和个人；

（五）应办理税务登记而未办理的单位和个人，主管税务机关依法予以处理，在补办税务登记手续后，税务机关可以为其代开发票；

（六）依法不需要办理税务登记但临时取得收入的单位和个人。

二、纳税人应提供的资料

（一）代开发票申请表；

（二）税务登记证副本，未办理税务登记的提供经办人合法身份证件复印件；

（三）付款方或接受劳务服务方对所购物品品名或劳务服务项目、单价、金额等出具的书面确认证明；

（四）商业类型纳税人应提供购货发票、货物购进时的运输发票、购进货物的购销合同原件及复印件，提交此三种资料确有困难的，须提交两种以上资料；

（五）销售免税货物或提供免税劳务时提供由生产地村委会出具的自产初级农产品证明。

三、税款缴纳

申请代开发票的单位和个人，应当按照税收法律法规的有关规定缴纳增值税和发票工本费，同时在国税机关缴纳城市维护建设税和教育费附加。

四、税务机关办理时限

对提供的资料完整、填写内容准确、各项手续齐全的代开单位和个人，税务机关当场为其代开发票。

五、违规责任

（一）申请代开单位和个人与他人勾结，提供虚假证明材料，骗取税务机关代开发票以“少缴税、多抵扣”的，按照《中华人民共和国税收征收管理法》及其《实施细则》的有关规定处理。

（二）税务人员违反规定徇私舞弊或者玩忽职守代开发票，不征或者少征税款，依法给予行政处分。税务人员滥用职权，应为申请代开单位和个人代开发票而故意刁难的，调离工作岗位，并依法给予行政处分。

征管科

为迎接第六届中国·焦作国际太极拳交流大赛，解放区财政局组织青年志愿者开展了“清洁迎盛会、文明伴我行”主题活动。图为该局志愿者在解放区王褚街道东于村打扫街道卫生。

王书分　摄

□财税资讯

市地税系统
网上申报纳税系统成功运行

本报讯 8 月 5 日上午，焦作市华成包装材料有限责任公司通过互联网顺利实现了税款申报，成为全市地税系统第一家通过网络进行税款申报的企业。8 月 9 日，焦作（煤业）集团有限公司成功开出全市第一张网络发票，标志着全市地税系统网上申报纳税系统成功运行。

该系统的成功运行，标志着焦作地税信息化建设取得重大突破，实现了税务申报方式的重大转变，促进了纳税服务水平的再次提升。网上申报纳税操作简单、税款入库及时，使纳税人充分享受到“鼠标轻点、税款缴清”的便利，让纳税人不再受时间和地域的限制，提高了办税效率，降低了纳税人的办税成本。截至目前，我市已有 12 户纳税人通过网上自行申报缴纳税款 202.78 万元。

（何茜　李恒飞）

修武县
四项机制推进医改

本报讯 去年以来，修武县从完善四项机制入手，不断加大医改投入力度，保证了医改的顺利进行。

该县一是完善制度机制，先后出台了基层医疗卫生改革意见、基层医疗卫生机构补偿办法、乡镇卫生院工资分配方案、乡镇卫生院实行财务集中统管的实施意见等 10 余项制度；二是完善经费补偿机制，对医疗机构年度财务收支进行预测，纳入财政年度预算，去年至今累计拨付基本药物补助、公共卫生服务、基本建设、医疗设备和人员经费等医改资金 1800 多万元，保障了医改的顺利实施和医疗机构的正常运行；三是完善竞争用人机制，在医疗人员管理上，实行“定编定岗不定人”和公开选聘的用人机制，全员聘用，竞争上岗，能上能下，能出能进，促进了医疗队伍的优化和质量提升；四是完善激励性分配机制，对医疗机构实行以服务数量、质量、效果和居民满意度为核心的两考核两挂钩，考核与经费挂钩，对医务人员实行倒四六的绩效工资制度，拉开收入差距，工资向骨干人员、一线人员倾斜，充分调动了基层医务人员工作和服务的积极性。

（小春　文斌）

孟州市国税局
单月税收创新高

本报讯 7 月份，孟州市国税局组织各项税收 4778 万元，其中地方级税收 1320 万元，创单月收入历史新高。

今年年初以来，该局向税收专项整治要收入，向行业规范化管理要收入，通过加大评估力度，强化税收稽查，堵塞漏洞，挖潜增收；加强对重点税源企业的监控，确保重点税源税收及时足额入库；重点关注政府加强经济发展的举措，全力服务新增项目建设，确保新增税源及时转化为税收。1~7 月份，该局累计组织各项税收 22640 万元，同比增长 6.4%、增收 1366 万元。

（范明宝　张月仙）

沁阳市地税局
土地增值税增长迅猛

本报讯 今年年初以来，沁阳市地税局针对新一轮项目建设和城市建设新高潮，及早部署，完善措施，确保土地增值税收入稳步增长。截至 7 月底，该局共组织土地增值税收入 917 万元，同比增长 207.72%、增收 619 万元。

该局把加强土地增值税政策宣传辅导工作作为突破口，多次组织房地产企业人员举办土地增值税专题讲座，向纳税人宣讲房地产行业税收政策，及时帮助纳税人答疑解惑，确保纳税人能够准确开展土地增值税纳税申报工作。为确保监管到位，该局及时准确掌握房地产企业的在建项目、已完工项目、可销售面积、已销售面积、开票金额、销售情况等信息，坚持以票控税，对房地产企业楼盘销售价格和销售情况进行动态监管。同时，该局加强与房产、国土、规划等部门的协作配合，建立房屋土地交易联络机制，对办理房产、土地权属转移的纳税人，严格执行“先税后证”制度，从房地产交易环节堵塞征管漏洞。

（任康丽）

中站区地税局
服务重点企业项目建设

本报讯 今年年初以来，中站区地税局采取多项措施，服务重点企业工程项目建设，促进了重点企业入库税收稳定增长。截至目前，该局所辖重点企业入库税收 8400 万元，占全局税收收入的 62.8%。

该局针对辖区内不同企业面临的项目建设差异，积极主动与建设项目管理部门沟通联系，根据纳税人的不同需求，定期深入辖区重点企业，量身定制“服务套餐”，提供贴心服务；召开税收政策发布会，现场听取纳税人的需求、意见和建议，解答纳税人的咨询；开展财务知识培训，先后分批对 20 余名重点企业财务人员就企业实际财务处理中遇到的一系列涉税问题进行了培训。同时，该局将区级重点建设项目企业确定为区局领导班子定点联系企业，定期下户回访，实行跟踪服务。

（张燕）

山阳区地税局
被评为档案工作先进单位

本报讯 近日，山阳区地税局被市档案局评为 2010 年度全市档案工作先进单位。

近年来，该局党组高度重视档案管理工作，及时修订完善各项档案管理制度，加强档案安全管理，对档案管理人员进行业务培训，提高其自身素质、管理水平和业务能力，促进档案规范管理。同时，在经费紧张的情况下，该局投资 14 万元，建立了档案阅览室、荣誉陈列室、档案库房，配置了扫描仪、电脑、DV 机等硬件设备，添置防磁柜、新型资料柜等设施，使档案室达到了省一级标准化档案室要求，夯实了档案管理工作基础。（英俊）

沁阳市国税局西万分局
请纳税人评价服务

本报讯 为改进工作作风，加强廉洁自律，近日，沁阳市国税局西万分局召开了向纳税人述职述廉大会，邀请当地政府主要领导、分局特约监察员、企业代表共四十余人参加。

在述职述廉大会上，该分局局长和税收管理员结合上半年岗位履职情况、纳税服务情况、工作作风情况、遵守廉政制度及廉政纪律等情况向纳税人进行了述职述廉，并现场组织纳税人进行了民主测评，同时广泛征求纳税人对国税工作的意见和建议。

（刘胜利　靳英林）