焦作日报
Financial and Tax Weekly
第 82 期
2011 年 8 月 24 日
星期三

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

财税周刊

特约统筹：张继东 王跃清 石玉富
编　　辑：金桂香 刘会琴
组　　版：侯　珺
校　　对：薛秋霞
财税周刊热线：3681234

《中国财经报》刊发消息——

焦作编制政府债务预算取得四方面成效 为政府决策提供了有力的数据支撑

河南省焦作市通过编制政府债务预算，取得四个方面的成效。一本“政府债务收支”账，使得市委、市人大常委会、市政府对市本级政府债务的整体情况、偿债资金来源以及以后应承担的偿债责任了然于胸，为决策提供了有力的数据支撑。

据焦作市财政局局长申相臣介绍，经过多年实践，焦作政府债务预算取得了明显成效。一是社会各界通过信息公开平台，对政府财政收支状况和政府债务水平更加了解。二是进一步明确了项目单位的偿债意识，按照“责权利、借用还”相统一原则，落实了偿债资金来源和偿债主体责任。三是预算公开透明，决策科学民主，有效控制了债务规模，保证本级财政预算正常执行；用政府财政预算管理和公开民主监督机制来约束各级各部门的举债和偿债行为，实现政府债务管理透明化、规范化和制度化，从而规避财政风险和短期行为，实现可持续发展。四是内外债归口管理，提高统计数据的真实完整性，更有利于对本级政府和下级政府债务承受能力进行预警监督管理，变被动偿债管理为主动监管服务，促进了经济发展和社会管理的良性互动。

2003 年以来，焦作市财政局提出“澄清底数、内外统管、纳入预算、加强监督”的总体思路，先后进行了政府债务清理、摸底调查、内部统一管理和政府债务预算编制。

焦作市政府债务预算编制开始于 2005 年，走在全省乃至全国的前列。其主要内容包括政府性债务当年整体情况和预算年度举债规模、偿还情况，政府性债务收支预算，政府性债务还本付息资金来源预算，政府性债务项目支出资金来源及明细，三年滚动债务预算项目支出计划和资金还款计划，相应地设置了 10 套预算报表。

在编制程序和方法上，各部门和有关单位在对经济发展趋势和债务收支情况分析研究后，对债务资金收支状况进行定量预测和定性分析，预计全年政府债务收支，并按照借贷约定条件，拟订下年度债务预算收支指标。财政部门按照“两上两下”的编制程序，与部门预算同步编制政府债务复式预算，明确到具体单位和项目。在债务预算编制过程中，由财政部门主管科室负责，不仅要全面反映市本级政府性债务概况，对存在的问题进行分析，还要对健全政府性债务管理机制、规范举债行为、加强财务监督和绩效评价问责等提出意见和建议。

焦作市政府债务预算的编制范围包括全部政府债务资金，即由各级政府机关、事业单位以政府名义或单位名义向国内外、境内外政府、组织或个人承借或担保，负有直接或间接偿还责任的债务资金，包括国债转贷资金、农业综合开发借款、解决地方金融风险专项借款、国内金融组织借款、外国政府贷款、国际金融组织贷款、向单位及个人的借款等。

焦作市对政府性债务预算的报表结构和体系不断加以完善，形成了目前的政府性债务预算、执行及决算一套完整的报表体系。债务预算在经批准后，非经规定程序不得变更，各业务主管部门必须严格按批复的预算安排全年收支，除了非常因素经报批调整外，不得随意变更资金用途。财政部门对预算执行全程监控，定期检查和分析，及时发现和纠正问题。预算年度结束后，组织有关部门进行年终决算，确保数字准确、内容完整、账证真实，并实行预决算财务公开，自觉接受项目群体和社会民主监督。

焦作市还分别从 2009 年和 2010 年开始在全国率先编制滚动债务预算和政府投融资预算，进一步加强对政府债务的全数额、全过程、全方位监管。

（作者：中国财经报记者李继学 本报通讯员　赵立峰）

加强普法教育 推进依法治税

——市国税局『五五』普法工作纪实

本报通讯员　高新明

2006 年以来，市国税局把普法宣传工作贯穿于税收征管的始终，坚持学法、用法、普及和治理相结合，推进了普法工作和依法治税工作的深入开展。

领导学法带讲法　全员学法力度大

该局成立了“五五”普法税收法制宣传教育领导小组，每年都按计划召开党组中心组学习会议，学习有关政策法规；每年多位班子成员走进焦作人民广播电台直播间，在行风效能栏目宣传有关税收法规，回答听众的各种提问。5 年间，该局班子成员和中层领导深入企业调研 100 多次，通过座谈、实地查看，宣传税收法规。该局还订阅了《干部法律知识读本》及相关学习资料，在机关干部中开展“学法、用法、守法”教育活动，按时组织职工参加“五五”普法法律知识考试；建成了爱国主义教育、集体主义教育警示教育和社会实践四大教育基地，开展各类主题教育活动 30 余次，组织职工到教育基地参观学习，将法制教育融于具体活动中。

税法宣传年年搞　年年创新有不同

以新闻媒体为媒，营造税收宣传氛围。该局在《焦作日报·财税周刊》上进行税法宣传；邀请市电视台联合制作税收宣传系列报道，制作“税收惠农进大棚”电视专题片《走在服务三农的前沿》，让观众通过荧屏了解税收。

以戏为媒，寓教于乐宣传税法。2007 年，该局举办了“国税之春”京剧文艺晚会；2008 年，与地税部门联合成立金税豫剧团，在市区和六县市演出了 7 场《马蜂庄的姑爷》，利用戏剧宣传税法。

以通信、网络为媒，通过互动宣传税法。2007 年，该局与移动公司结合，推出了“一天一短信，一条一税法”，向广大纳税人发送税法宣传短信 1 万余条。2009 年，该局在市政府网站和焦作信息港主页开设税收宣传栏目，在互联网创建税企 QQ 群，方便纳税人随时进行沟通交流。今年 6 月，该局开通了税法宣传微博，纳税人可以直接和国税部门进行互动交流。

以学校为媒，税法教育从娃娃抓起。该局向学生和教师发放印制有税法宣传内容的书签；2009 年 4 月 23 日，与地税局联合在焦东路小学和学生路小学设立了青少年税收教育示范基地，在中小学生中发放税收调查问卷，开展税法知识竞赛和“小小税收宣传员”等活动。

以各种活动为媒，税收宣传遍地开花。该局针对每年的税收宣传主题，陆续开展了“税收与新农村”宣传服务周活动、“学延信，税企话诚信”系列税收宣传活动、税收政策“入千企、送万家”活动、大企业税收管理论坛活动等，送税法进企业、进校园、进社区、进商场、进景区、进田间地头、进大棚、进工地、进军营、进政府机关，形成了覆盖社会各个层面的“税法十进”税收宣传工作大格局。

信息管理提效能　普法治理结硕果

该局依托信息化手段，开发了税收执法管理信息系统，这是在执法领域进行电子考核的全国首创。2006 年 10 月，该局被市委、市政府授予全市法制宣传教育和依法治理工作先进单位称号；2009 年 1 月，该局被市政府授予创建法治型机关示范单位称号；2010 年 3 月，该局被省政府授予 2009 年度企业服务年活动先进单位称号，是全省国税系统唯一获此殊荣的单位。2006 年以来，市国税系统获得市级以上各类表彰 74 项，市级以上先进集体 52 个、先进个人 32 名；获得全国青年文明号称号 1 个，获得省级、市级青年文明号称号 18 个；基层站所获得省级群众满意基层站所称号 3 个，获得市级群众满意基层站所称号 19 个。2008 年，市国税局机关荣获全国文明单位称号，2009 年顺利通过全国文明单位复查验收；目前，实现了全系统省级文明单位满堂红。

□财税资讯

市地税直属分局
为南水北调提供特色服务

本报讯　自南水北调中线焦作城区段开工建设以来，市地税直属分局多措并举，为重点工程项目建设和发展服务，截至 7 月底，南水北调中线焦作城区段建设项目累计入库税款 3032.87 万元。

该分局将各级下发的工程建设税收政策、法规、发票知识宣传单等送到纳税人手中，让纳税人及时了解最新的税收政策；把服务场所移到工地，主动上门为纳税人作纳税辅导，解答政策疑问，帮助建设单位建立账务，为纳税人排忧解难；及时以“纳税提醒”的方式告知其应办理的涉税事项，避免给纳税人造成不必要的麻烦和损失；纳税人有紧急涉税事宜，可以通过服务热线进行预约，坚持做到急事急办、特事特办；把税务管理人员的联系电话及政策业务咨询电话号码等印制在“服务联系卡”上，让纳税人随时能够找到税务人员办理、咨询涉税事宜。

（李少玉　王宏　宋如意）

博爱县国税局
“九查九看”确保评议效果

本报讯　今年年初以来，博爱县国税局积极开展“九查九看”活动，使广大员工认真查找工作中存在的问题，并整改落实，确保今年行风政风评议有良好效果。

该局一查作风，看干部思想作风、工作作风等方面是否存在得过且过、无所作为现象；二查廉洁自律，看是否存在吃、拿、卡、要、报和收“人情税”、“关系税”等不廉现象；三查服务态度，看是否存在门难进、脸难看、话难听、事难办等现象；四查树立形象，看是否存在懒散现象；五查环境建设，看工作环境是否存在脏、乱、差现象；六查行为，看言行举止是否存在不文明行为；七查服务承诺，看承诺是否落实到位；八查执法情况，看是否存在有法不依、执法不严等问题；九查制度落实，看是否有管理松懈、责任不清、禁行不止的现象。

（刘祯）

马村区国税局
开展“服务升级我在行动”活动

本报讯　为优化纳税服务，完善工作细节，近日，马村区国税局开展了“服务升级我在行动”活动。

该局通过召开专题会议的形式，对当前纳税服务工作中存在的问题进行收集，研究解决措施，要求严格执行各项工作纪律，继续开展作风整顿，加强考勤、着装、行车等管理，促进效能提升。同时，该局全面征求地方政府、纳税人、行评代表及社会各界的意见和建议，对存在的问题认真进行整改；对出现的纳税人投诉，直接追究管理人员责任；对工作中出现失误导致纳税人利益受损的，一经查实，严肃处理。

（毛国利　张尧）

博爱县地税局
变岗位风险点为“安全点”

本报讯　今年年初以来，博爱县地税局把廉政风险防范管理列入重要议事日程，通过查找岗位廉政风险点，采取针对性防范措施，切实加强内部监督，变岗位廉政风险点为“安全点”。

该局组织员工认真梳理各自岗位职责，重点围绕权力运行和监督，紧密结合内部管理和业务工作流程，尤其是在干部任免、大额资金使用、税收征管、涉税审批、税务处理决定等方面，深入查摆思想意识、体制机制、岗位职责、工作流程和外部环境等五个方面的廉政风险点，对查摆出的风险点进行集体审核，形成以岗位为点、以程序为线、以制度为面环环相扣的岗位廉政风险防控机制，做到风险定到岗、制度建到岗、责任落到人，对确认的岗位廉政风险，锁定履权界限，规范操作程序，实行权力相互制衡，控制自由裁量权，并完善相关制度和责任追究办法。

（呼亚琳）

8 月13日，市国税局在河南省税校举行了全市国税系统业务能手选拔考试，128名县级业务技术能手参加了考试。图为市国税局领导亲临考场督导巡视。

张兴龙　刘婷婷　摄

近日，修武县国税局结合创先争优活动，选派业务骨干到重点企业，征求对国税部门在税收征管、纳税服务、队伍建设等方面的意见和建议，并帮助企业处理遇到的涉税问题。图为该局税务干部在车间了解企业生产经营情况。

张茂锋　摄

日前，解放区地税局开展了“个税宣传走进千家万户”活动，组织税务人员下市场、进企业，以现场讲解、散发材料的方式向群众宣传新修订的《个人所得税法》。图为该局焦南中心所税务人员在商店了解经营情况。

王书军　谢琨　摄

经开区国税局强化税源特色管理

本报讯　今年年初以来，经济技术开发区国税局按照把握规律、长效征管的工作思路，在强化已成型方法的基础上，循序渐进，不断拓宽特色管理工作面，进一步强化税源特色管理工作。

该局针对辖区纳税人的结构特点，在加强对汽车行业“两测两定一公开”特色管理基础上，今年又采取建立日常管理台账、定期对维修电算化数据备份、规范现金交易管理等七项措施，不断完善管理办法。截至 7 月底，该局辖区汽车行业共实现应纳增值税税款 400.67 万元，同比增收 104.6 万元、增长 35.33%，高于全市 9.63 个百分点，增值税平均税负较同期增长 0.03 个百分点；企业所得税入库税款 82.92 万元，同比增收 5.93 万元、增长 7.7%。同时，该局抽调业务骨干成立了特色行业管理工作小组，通过实地调查、资料查阅、综合分析，最后确定了利用案头分析确定疑点、税负指标加强控管、第三方信息进行测算、搭建模型确定行业管理标准等工作方法，不断加大对通用机械加工行业特色管理力度，持续拓宽行业特色管理工作面。

（张春颜）

山阳区国税局开展岗位廉政情感教育

本报讯　近日，山阳区国税局开展了以“以诚待人、以情动人、以理服人、以案醒人”为主题的岗位廉政情感教育。

该局集中全体干部认真学习了《廉政准则》和《河南日报》刊发的“新十八谈”相关内容；强化从政道德和职业伦理教育，要求大家做到清正廉洁、忠于职守，坚守道德底线，规范日常行为，消除心理失衡，塑造健全人格；根据不同岗位工作职责及廉政要求，认真查找权利在行使过程中的风险点，局领导对照党纪条例、法律法规中关于廉洁自律、依法行政的要求，按照分工及对口科室逐个开展廉政谈心。尤其是对重要岗位、重要人员以及在重要节日、重要时段，及时进行提醒谈心，加强情感交流。该局积极引导大家明确岗位职责，认清权力风险，强化廉政意识，提高抵御风险能力，筑牢思想道德防线。

（闫翔宇）

让能干事者有位

——解放区财政局推进竞争选拔干部工作纪实

本报通讯员　王书分　常　丹

为贯彻落实《党政领导干部任用工作条例》，推进干部选拔使用工作科学化、民主化、制度化，进一步深化干部人事制度改革，优化干部队伍结构，充分调动财政干部工作的积极性，增强队伍的战斗力，近日，解放区财政局对内设的中层领导干部职位进行竞争上岗任用，经过层层筛选，目前16名脱颖而出的干部已到位就任。

酝酿考察　出台竞聘方案

“实行中层领导干部竞聘上岗，不仅是贯彻落实上级要求、顺应时代潮流的需要，更是发展事业、提升水平、办人民满意的财政工作的需要。”解放区财政局负责人说。

干部人事工作不仅涉及广大干部自身利益，也是促进财政干部队伍建设、调动干部工作积极性的重要内容。解放区财政局党组领导班子充分认识到了这一点，积极推进干部人事制度改革。今年，该局党组到外地财政机关求取干部制度改革的真经，在充分酝酿、科学分析的基础上，制订了本次公开竞争上岗的详细方案。

公开竞聘　杜绝“人情分”

为确保这次竞争上岗工作公平、公正、公开，该局邀请组织、监察等部门对竞争上岗实行全程监控，让“人情分”无处遁形。

在组织报名、资格审查、笔试、面试、民主测评、确定考察对象、组织考察、党组讨论、任职公示等环节，该局始终坚持严格程序，规范操作。特别是在面试环节，由各竞争职位所分管的局领导担任主考官并负责出题，相关负责人担任考官负责打分，7 名评委去掉一个最高分和一个最低分，剩下 5 名评委的平均分即为竞聘者的面试分。参加面试的考官严格执行回避制度，杜绝了“人情分”。在民主测评环节，该局党组坚持走群众路线，把民主评议、民主测评作为确定考察对象以及选拔任用干部的重要途径和依据，以无记名量化打分的方式了解竞岗干部各方面情况，落实干部群众的知情权、参与权、选择权和监督权，增强工作透明度和公信度。确定考察对象后，进行严格细致地考察，认真听取考察对象单位领导班子成员和干部的意见，经过综合分析，形成考察材料，为局党组选拔任用干部提供重要依据。

能者居上　让实干者有位

“真没想到，这次竞聘让我这个‘小兵’当上了‘官’。我一定会好好珍惜，加倍工作。”刚刚上任的该局农业科科长许刚激动地说。

他在工作中从来不挑三拣四，多次被评为优秀共产党员。这次竞争上岗，为他一展才华、施展抱负提供了平台，进一步激发了内心深处的工作热情。其实，像许刚这样的骨干还有许多。这次通过公开竞聘，该局一批业务能力强、富有开拓性的年轻干部脱颖而出，走上了不同的领导岗位，在全局范围内形成了一种公平竞争、能者居上的良好用人氛围。全局上下勤奋工作的自觉性增强，为建立一支充满生机和活力的高素质干部队伍、圆满完成全年财政各项工作打下了良好的基础。