

谋划大思路 推进大项目

——市发展改革委着力推进项目工作纪实

本报记者 张 蕊  
本报通讯员 景国红 李亚平 冯小红

当前,投资拉动是焦作经济平稳较快发展的主要引擎之一,这样的格局还将会在今后一段时间内持续。投资重在项目,项目重在谋划运作。如何谋划运作好项目,是全市经济社会发展的重要任务,亦是落实省委、省政府“三具两基一抓手”要求,奋力走在中原经济区前列、建设更具活力新型城市的重要支撑。

作为市政府的综合经济管理部门,市发展改革委高度重视项目工作。市发展改革委主任陈湘在接受记者采访时多次强调,项目是经济社会发展“火车头”、“发动机”,是经济工作的生命线,是各项工作的总抓手。抓住项目建设,就抓住了工作重点,抓住了发展引擎。我们要抢抓国家政策机遇,结合焦作实际,大思路、大气魄、大手笔谋划和运作一批事关焦作长远发展的重大项目,为全市经济社会持续快速发展提供后劲。

研究政策巧借力 顺风应势重谋划

国家宏观政策对于经济社会发展的导向作用,犹如罗盘之于茫茫大海中的航船一样重要。只有顺应国家宏观调控政策,在发展中顺应调控,在调控中谋求发展,因势利导,化压力为动力,化不利为有利,才能牢牢抓住发展的主动权。多年来,市发展改革委紧紧盯住国家宏观政策和产业方向,抓住国家支持老工业基地城市改造、加工贸易梯度转移重点承接地建设等政策机遇,加强前瞻性、全局性、战略性问题的研究,争取到老工业基地城市、资源枯竭城市等惠及全市的综合性政策,为全市经济又好又快发展作出了重要贡献。

抓住国家支持资源枯竭城市转型的机遇,市发展改革委积极争取国家资源枯竭城市转型试点,牵头做了大量的准备工作,在全国率先制定《资源枯竭城市转型资金使用管理办法》,出台了《关于加快资源枯竭城市转型的意见》,完善了促进城市转型的政策体系,探索建立了由20类50项指标组成的资源枯竭城市转型指标体系,编制的《焦作市资源枯竭城市转型规划》成为全国44个资源枯竭城市中首批8个通过评审的资源型城市之一。2007年焦作被作为河南省唯一的试点上报到国家。2008年3月我市成功被列为国家首批资源枯竭城市名单,2010年10月顺利通过国家资源枯竭城市转型中期评估,我市在社会保障、教育卫生、环境保护、公共基础设施建设和专项贷款贴息等方面

建好郑焦城铁 造福全市人民

本报讯（记者聂楠 通讯员范云鹏）郑焦城际铁路是省政府和铁道部合作的项目，是建设中原经济区的主要基础性工程。铁路全长77.79公里，其中焦作市境内长52.9公里，途经陟陟、修武、马村、山阳、解放5个县区的14个乡镇（办事处）53个行政村（社区），设武陟东、修武西和焦作三个站。基于铁路运行的需要，另有配套工程京广线改线6.4公里。

郑焦城际铁路作为全市各界广泛关注的重大项目工程，一直得到了市委、市政府的高度重视。该项目能够及早立项并顺利实施，正是市委、市政府主要领导亲力亲为和社会各界大力支持的结果。作为市郑焦城际铁路建设指挥部办公室所在单位，市发展改革委（项目办）抱着不负重托、不辱使命的决心，直接承担着参与线路设计、组织实物调查、指挥征地拆迁、配合工程协调、负责项目环境治理等任务。

在承担任务之初，市发展改革委就没有把铁路建设看做是一项单一的交通项目，而是作为方便群众出行、改善人居环境、优化经济布局、促进社会和谐的系统性工程抓紧抓好。线路踏勘和设计阶段，市发展改革委多次向铁道部主管局和省政府主管部门进行汇报，并密切沟通铁路业主单位和设计单位，力争线路设计尽可能绕避村庄、尽量少搬迁企业，对群众影响最小、对社会促进最大，实现了铁路临近武陟县城、修武县城并设站，还为云台山支线的立项提供了一个可行性前提。从2010年5月份起，市发展改革委偕同市财政局、市投资集团等有关部门，和业务人员同下乡、同勘测，同入户、同调查，累计组织1000余人次圆满完成了勘界定界和实物调查工作。

2010年8月3日，我市郑焦城际铁路征迁工作动员大会召开。面对3000余亩土地、40余万平方米建筑物、涉及2000余户居民和数十家企业的征地拆迁任务，市发展改革委暨市郑焦城际铁路建设指挥部办公室在进一步深入农户社区、厂矿企业收集意见、建议，进一步系统学习先进地区和我市之前征迁工作成功经验的基础

上，连续挑灯夜战，科学论证征迁政策，凡易其稿最终形成了符合国家政策、密切联系市情的征迁补偿安置办法。在征迁实施阶段，加强指导、强化督导是市指挥部办公室的主要工作。市指挥部办公室在征迁工作开展初期，通过抓好控制性工程用地征迁，以大带小、以点带面推动了整体征迁工作。今年年初以来，结合铁路施工特点和整体建设计划，确定了先南后北、先两县后三区的征迁步骤，保证了施工用地需求。6月底，市指挥部办公室进一步下大力气保证征迁数量、提高交地质量，根据线路内余留附着物所处位置、产权性质等因素，将征迁任务量化为129处节点。指挥部办公室采取两天一督导、周一通报、重大事件专报、着重补偿资金监管和驻点督导、例会排查、即时排名等措施，加大督导力度，扩大检查效果的影响力。一批控制性工程用地如郑焦城际铁路黄河大桥、跨武西高速公路大桥、跨济东高速公路大桥、跨郑焦晋高速公路大桥等控制性工程的施工用地得以先期交付；管线协调日益繁重，征迁密度急剧增加的困难得以克服。截至2011年8月12日，我市已征迁线路40公里，占线路总长的75.6%。

市发展改革委暨市郑焦城际铁路建设指挥部办公室还积极参与施工协调，为施工单位解决用水、用电和施工便道事宜；加强与基层组织和公安机关的联系，大力维护施工环境；与融资机构相互配合，做好本金的筹集上缴及征迁补偿资金的争取工作。

锋从磨砺出，香自苦寒来。在郑焦城际铁路建设的各个阶段和各个方面，都有市发展改革委的同志为了铁路早日立项、及时启动和顺利施工舍小家为大家的故事，指挥部办公室十余名工作人员自备简易床、夜挑长明灯、到晌吃吃饭、数日不回家的现象更是十分普遍。市发展改革委偕同有关部门将以焦作市奋力走在中原经济区前列为己任，继续抓好郑焦城际铁路建设，在重安全、保质量的前提下，争取征迁工作早日完成，实现铁路顺利营运，让焦作人民过上更好的生活。

谋划项目早动手 未雨绸缪重运作

在了解到国家宏观政策和产业方向,积极争取上级政策的同时,迫切需要谋划一批符合产业政策和支持方向、经济社会效益好、科技含量高、带动力强的项目来支撑。因此谋划项目要早动手、重运作,未雨绸缪。去年底,市发展改革委从国家有关部门了解到,今后一段时期国家政策支持发展的重点,主要集中在六大领域,即保障性安居工程建设、农村民生工程和农村基础设施建设、重大基础设施建设、教育、卫生等社会事业发展、节能减排和生态环境建设、自主创新能力和结构调整,而这六大领域,正是当前我市围绕民生加快发展的重点。

机遇稍纵即逝,早一步行动就早一步主动。对上,市发展改革委主任陈湘亲自带队,一次次赴京、赴省,加强与国家、省有关部门的沟通衔接,积极了解国家有关政策动向,认真研究、寻求国家政策与我市实际的结合点,加快项目程序的运转;对下,市发展改革委专门印发文件,安排全市重大项目的征集等工作,并组织人员分成工业、农业、社会事业等六个工作小组实地调研,了解项目情况,成功策划包装和实施了一批重大项目。同时,按照“动态管理、梯次推进、滚动发展”的原则,建立了续建、新开、拟建、储备四种类型的项目库。目前,市发展改革委共储备投资额3000万元以上项目1560个,总投资5100亿元。其中,亿元以上项目115个,50亿元以上项目10个,确保项目不断档,发展有后劲。

抢抓机遇巧借势 争取资金重实效

领导重视。市委、市政府对争取上级资

金工作高度重视,市委书记路国贤亲自到国家发展改革委等有关部门沟通衔接,了解国务院及其有关部门支持资源枯竭城市转型的政策趋向,争取获得更多支持;市委副书记、市长孙立坤多次带队赴京、赴省争取政策及资金支持,多次召开会议对争取项目资金工作进行全面安排。市发展改革委认真贯彻落实市委、市政府的决策部署,制订切实可行的工作方案,抢抓机遇,确保争取项目资金工作得以落实。

职责明确。将争取项目和资金数量列入科室年度目标,对向上申报的项目全部分解到责任领导和责任人,并做到半年一通报,年终一考核,在全委上下形成了不辞辛苦跑项目、全力以赴争资金、力争朝夕贡献的良好氛围。为争取我市更多的项目和资金纳入国家、省盘子,在国际金融危机初爆发时,市发展改革委抢抓国家、省扩大投资的时机,实行24小时工作制、特事特办制,加强了领导带班制度,全体干部职工24小时保持通信工具畅通,科室人员昼夜值班,随叫随到,对即办事项立即办理,其他事项原则不过夜,及时解决有关问题。实施“三个一工作法”,即一部分人论证项目、一部分人争取项目、一部分人服务项目,争取到了一大批项目和资金,从最大程度上降低国际金融危机对我市经济社会发展造成的影响。

部门联动。建立项目快速审批通道、重点项目建设服务保障机制,加快项目前期运作步伐,缩短审批时间。根据市政府统一安排,市发展改革委、财政局、规划局、国土局、环保局等与项目有关的职能部门相互配合、通力协作,转变服务方式,由过去的被动审批转为主动服务,采取联合办公、联审联批等形式,大大提高了服务效率。同时,严格按照国家有关政策依据和项目管理程序,抓好项目建议书、可行性研究报告、选址意见、土地预审意见、环境影响评价意见、初步设计和项目概算等前期工作程序,使项目达到一定工作深度和审批要求,让项目等资金,不让资金等项目。

自2005年至2010年,市发展改革委共争取到国家和省支持项目1768个,政策性资金39.94亿元。今年1至7月,市发展改革委争取到上级政策性资金扶持项目82个,政策性资金3.55亿元,在一定程度上缓解了财政压力、增加企业实力、促进了经济社会持续健康发展。

谋定后动抓落实 推进项目促发展

谋划在先,落实在后。在做好全市项目谋划工作的基础上,落实好这些项目,使其尽快落地、投产、见效,成为项目工作的重中之重。



南水北调中线焦作Ⅰ段Ⅱ标普济河倒虹吸工程正在建设中。 本报记者 田建明 摄

5亿元资金为焦作市社会事业发展注入活力

本报讯（记者聂楠 通讯员成腊英、郭琳）市发展改革委坚持发展经济与改善民生有机结合、经济政策与社会政策统筹协调，努力争取社会事业投资，切实做好保障和改善民生各项工作。2008年至今，市发展改革委共争取社会事业项目563个，争取上级资金47841万元，带动地方财政和社会投资50亿元左右，为我市社会事业发展注入了活力。

据了解，这些社会事业项目着眼于老百姓反映强烈的校舍安全、看病难、特殊教育、职业教育、计划生育和文化设施短缺等问题，主要以设施建设为主，建设教学用房、业务用房以及相关设备的配置，目前已建成468个。

多策并举，群众看病难问题得以缓解。一是加强县级医院建设，共安排县级医院建设项目8个，总投资29860万元；二是加强乡镇卫生院项目建设，总投资3070万元，拟建设乡镇卫生院98个，目前已建成并投入使用92个；三是加大对城市社区卫生

今年年初以来，我市先后两批确定市重点项目296个，总投资1357.3亿元，年度计划投资410.1亿元，项目涉及工业、能源交通、城建、社会事业、农林水、商贸流通和服务业7个领域。截至6月底，全市重点项目完成投资205.9亿元，占年度计划的50.4%，项目建设工作呈现出项目数量多、投资规模大、建设进展快的特点。中轴集团年产1万辆专用汽车和年产100万件汽车转向节、吴华宇航年产24万吨离子膜烧碱和20万吨聚氧乙烯等项目竣工投产，风神轮胎年产500万套高性能乘用车子午胎、合晶科技年产1000吨多晶硅、中国兵器工业焦作光电产业园轻合金成型等项目试生产；龙星化工年产14万吨炭黑装置和尾气综合利用、多氟多年产1亿安时动力锂电池等项目如期开工，焦煤集团新材料产业园热力中心等一批项目前期工作正在扎实推进。

为加快推进项目建设，我市采取了一系列措施：一是完善扶持政策，研究出台了《焦作市促进重点项目建设办法》。二是落实责任制管理，实行了市领导联系分包省重点项目责任制，继续推行市重点项目建设责任制管理。三是加强协调，市政府先后30多次召开重点项目协调会议，研究解决重点项目建设需要解决的问题。市领导多次率領市直有关部门深入项目工地，现场协调解决问题。四是开展集中观摩点评活动，组织产业集聚区和重点项目建设集中观摩点评活动，对9个省级产业集聚区的20个重点项目进行了实地观摩点评，并当场打分排序。五是强化项目服务，扎实开展联审联批工作，全面落实联审联批各项规定，定期召开协调会议，研究推进联审联批工作。截至7月底，我市共办结各类审批事项48个，占全部办理事项53项目的91%。六是加大督导检查力度。市政府项目办每月通报全市重点项目投资进度，每季度开展集中开工项目核查，在《焦作日报》上公示；对服务质量、行政效率、外部环境等突出问题进行检查监督，对存在的问题要求限期整改，对整改不到位的予以通报。

目前，我市重点项目建设呈现出良好的态势，重点项目个数、总投资和年度计划投资较去年均有大幅度增加，投资稳步增长。我们相信，只要全市上下齐心协力，继续努力，焦作项目建设一定能迎来新的突破，全市经济社会一定会实现跨越式发展。



本报讯（记者聂楠 通讯员曲涛）全国新增1000亿斤粮食生产能力规划田间工程项目是事关国家粮食安全的民心工程。为确保此项工作开好头、起好步,全面实现开门红,我市在全省新增千亿斤粮食生产能力规划电视电话会议召开后,立即成立了由副市长牛越丽任组长,市委、市政府副秘书长和市委发展改革委主任任副组长,市财政局、市农业局、市水利局等10个职能部门负责人为成员的工作小组,科学规划、通力配合,规范运作,提前实现了省政府提出的田间工程主体工程的目标任务。

该项目总投资5500万元,工程建设总面积11万亩,项目区在焦作市六县市13个乡镇83个行政村。该工程将为全市新打机井891眼,整修维护机井363眼,埋设地埋管道650072米,埋设地埋线缆143800米,开挖疏浚沟渠79640米,衬砌渠道59750米,修建农机耕道路和生产路85630米,修建设桥涵和灌溉隧洞65座。截至3月25日,我市项目建设所涉及的六县市田间工程建设内容初见成效:新打机井、整修维护机井、埋设地埋管道、埋设地埋线缆、开挖疏浚沟渠、衬砌渠道、修建农机耕道路和生产路、修建设桥涵和灌溉隧洞等8项主体工程,全部完成省批实施方案及招投标所确定的建设任务。

规范程序,严格管理。去年12月31日,实施方案通过批复,领导小组随即确定核算预算、划分标段、上报备案、编制招标文件,研究评标方法,确保招标工作顺利完成。

精心部署,加快进度。为使这项利国、富民、惠农政策落到实处,市发展改革委不等不靠,精心部署,做到项目建设“早”实施,为民办实事“实”效,力争夺秒“快”行动,市县乡村“全”动员。在项目建设前期工作中,积极做好群众工作,没有出现一起阻工现象,为项目实施提供了有利条件。

加强督导,密切配合。市政府下发了《焦作市人民政府办公室关于开展新增千亿斤粮食生产能力田间工程督导工作的通知》,分3个督导组,每周深入分包县市开展督导,现场察看建设进度和工程质量,查漏补缺,及时准确地督导各县市按时保质保量地完成工程建设任务,有力地推进了田间工程整体进度。

建管同步,建管并重。加强建后管理,建立后期使用管理养护制度,确保每项工程竣工后,工程所在地负责落实后期管理,保证工程长期发挥效益。

压题图为市发展改革委主任陈湘(前中)在检查田间工程建设。

曲涛 摄

政策研读

国家公布2012年中央预算内资金投资重点

2012年国家将集中力量,重点支持六大领域经济及社会事业发展。

一、加快保障性安居工程建设,改善住房困难群体居住条件。  
二、加强农村民生工程 and 农村基础设施建设, 夯实农业农村发展基础。

三、稳妥推进重大基础设施建设,增强经济发展后劲。支持城镇供水、供热、供气等基础设施建设,扶持贫困县和重大建制镇等市政基础设施建设。

四、加快教育、卫生等社会

事业发展,推进基本公共服务均等化。

五、加强节能减排和生态环境建设,促进经济社会可持续发展。支持污水、垃圾处理设施以及污水管网、重点流域水污染治理工程建设;支持重点节能工程、循环经济和资源节约重大示范项目及重点工业污染治理工程等;继续支持天然林资源保护、重点防护林生态建设工程。

六、加强自主创新能力建设 and 结构调整,推动产业结构优化升级。

李亚平 张彦丽

疏通融资渠道 助推企业发展

本报讯（记者张蕊 通讯员李浩、李建英）2011年,我国继续贯彻落实稳健的货币政策,但稳中趋紧的态势依然明显。在CPI持续高企、存款准备金率和贷款基准利率不断上调的宏观经济形势下,中小企业融资难问题进一步加剧。为缓解资金瓶颈,助推企业发展,市发展改革委采取三项措施,助推企业拓宽融资渠道,缓解中小企业资金瓶颈。

加强银企对接。市发展改革委与金融办、工信局合作,举办了银企合作项目对接会,将企业项目资金需求情况及时推荐给各金融机构,提高银企合作的效率。今年共筛选了300余个重点融资项目向金融机构推荐,总投资达1354.6亿元,可带动银行融资

382.8亿元。

开展债券融资。市发展改革委积极做好企业债券发行工作,经过积极沟通衔接,市投资集团融资达22亿元的城投债券已于6月份成功发行,债券期限为7年,发行利率为6.2%。此次发行的债券利率创同期最低、发行规模创同等城市最大。此外,还筛选了6家企业作为中小企业集合债后备企业上报省发展改革委。

推进企业上市。根据国家产业政策,积极帮助企业筛选筹划科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势能够得到充分发挥的“朝阳”项目,并做好好项目的论证和申报工作。今年7月份,佰利联正式在A股上市,募集资金13.2亿元。