



贯彻七一讲话 坚持科学发展 加快转型步伐 促进“三化”协调

孟州：奋力走在中原经济区建设前列



世界汽缸套生产龙头企业——中原内配公司生产场景。



即将完成扩建投产的生物医药龙头企业——华兴公司新厂区。



世界核黄素生产龙头企业——广济药业孟州公司厂区一景。



世界超硬材料生产龙头企业——大地合金公司员工正在研发新产品。



世界羊剪绒加工龙头企业——隆丰皮革公司生产场景。



站在高起点

——孟州市“十一五”期间经济社会发展回眸

坚持科学发展，应对金融危机，打造孟州品牌……“十一五”时期是孟州极不平凡、极不平静的五年，五年的实干换来丰硕的成果，使孟州站在更高的起点，蓬勃发展的浪潮汹涌，势如破竹。

产业集群支撑工业发展

“围绕龙头抓产业，围绕产业做集群。通过集聚区建设，培育出以‘百亿元为龙头、十亿元为支撑、一亿元为群体’的产业集群，为区域经济发展注入强劲的动力”，孟州市委书记魏超杰对发展经济的思路特别清晰。

五年来，该市累计投资 19.8 亿元，建成了标准化厂房、道路、变电站等一批基础设施，集聚区吸纳集聚和孵化再生功能快速提升，成功跻身“河南省先进产业集群区”、“河南省创新型产业集群区”、“河南省知识产权优势产业集群区”、“中原十大活力产业集群区”行列。集聚区共完成投资 86.6 亿元，入驻企业 171 家，规模以上工业增加值达到 64.6 亿元，占全市 51%，已成为支撑孟州发展的核心增长点。

在汽车零部件、生物化工、皮毛加工、新材料四大主导产业基础上，孟州市引导优势产业进行规模扩张；中原内配公司实施总投资 22 亿元的整体搬迁增能改造项目，打造汽车配件产业；以金玉米、掌粮食品等 120 余家粮食深加工企业为依托，打造更具竞争优势的食品工业；启动了总投资 60 亿元、包含 16 个项目的生物产业园；促成了隆丰皮革公司与西班牙卓尔美公司、美国德克斯公司的战略合作，建设了高档服装项目和制鞋项目，形成了皮革加工产业园。在四大产业园的基础上，衍生了新材料产业园和嘉隆摩托产业园。四大支柱产业增加值占工业增加值比重达到 64%，有效聚集了孟州市工业能群。

五年来，孟州市共实施 500 万元以上项目 641 个，总投资 322.5 亿元，累计完成投资 198.1 亿元，其中亿元以上项目 46 个，地区生产总值、人均生产总值均是“十五”末的 2.4 倍，全社会固定资产投资、地方财政收入分别是“十五”末的 4.7 倍、2.3 倍。

对外开放增添发展活力

“孟州是世界的孟州”，五年来，该市矢志不渝地打造了“孟州环境”品牌，用开放的理念、开放的胸怀、开良的气魄广纳国内外客商宾客，优良舒适的城市环境、高效便捷的政务环境、细致入微的服务环境、宽松优惠的投资环境使孟

州市连续五年蝉联“全国最具投资潜力中小城市百强”和“外商眼中的河南最佳投资城市”，吸引和集聚了一批战略支撑项目。累计引进市外项目 497 个，实际利用市外资金 190.7 亿元。美国 CKN、美国通用、德国诺依茨等 3 家世界 500 强、中国嘉陵、郑州宇通、上海宝钢等 3 家中国 500 强、3 家上市公司、2 家中国 500 强民营企业投资孟州。孟州还与 30 多个国家和地区建立了产品资金合作关系。

与此同时，该市坚持科技创新，逐年递增科技三项经费投入，科技进步对经济增长的贡献率超过 65%，被评为“国家科技进步示范市”。凭借改革和科技创新“双轮驱动”，孟州市对外贸易规模不断扩大，自营进出口企业达到 240 家，进出口总额达到 5.15 亿美元，分别是 2005 年的 2.8 倍、2.6 倍。进出口总额、人均出口额和经济外向度三项指标连续五年居河南省各市县首位，连续五年被评为“河南省对外开放工作先进单位”，并作为唯一县连续五年在全省对外开放工作会议上作典型发言，成为全省对外开放的一面旗帜。

城乡建设打造宜居城市

“滨河公园的亭台水榭让我们享受无尽的浪漫，步行街熙攘的人流让我们体味到都市的繁华，农村服务中心一天一应俱让我们觉得农村不比城里差……”一首群众自编自演的歌曲折射出孟州市“十一五”期间城乡面貌的显著变化。

该市坚持统筹城乡建设、加快推进城镇化进程作为全局性举措和紧迫任务来抓。以旧城拆迁改造为突破口，累计投资 70 多亿元，实施基础设施项目 110 余项，建成了滨河公园、第三水厂、污水处理厂、垃圾处理厂、天然气输配等市政工程，新建改建了新孟路、东环路、西环路、大济路南段、黄河西路等城市道路，实施了城市绿化亮化工程。建成投用了汇丰步行街、创智步行街、鼓楼老街等一批高檔次的商业设施，城市功能更加完善。城市辐射带动作用明显增强。金融、物流等生产性和消费性服务业快速发展，三产规模较 2005 年增加了 8.3 亿元，税收增加了 1.8 倍。

该市坚持“以城带乡，以乡带村，城乡互动”的原则，扎实推进新农村建设，不断扩大供水供气、“下乡进村入户”工程覆盖范围，扎实推进新型农村示范社区建设，大力实施新一轮农村改造升级工程，建成村级综合服务中心 65 个，建成户用沼气 2 万户，新建改建农

村公路 416 公里，城乡等级、密度等均居全国前列。

现代农业促进农民增收

说起近五年来的村民生活变化，孟州市河雍街道东田丈村的花明奇深有感触：该村在市里大力发展“一村一品”经济精神的鼓舞下，发展大棚蔬菜种植，组建香果蔬菜专业合作社，已发展标准化无公害蔬菜示范园区 1500 余亩，社员户均亩收入 2.5 万元，村民生活水平真如芝麻开花节节高。

为使广大农民走上富裕之路，孟州市积极落实上级各项惠农政策，加大三农投入力度，大力发展现代农业，农民生活水平显著提高。该市累计发放粮食和农资综合直补资金 1.1 亿元，累计投资 947 万元，实施扶贫项目 63 个，争取国家移民政策性投资、后期扶持资金 1.2 亿元，农民群众得到了切实实惠。该市还加大农业基础设施建设力度，累计投资 3.4 亿元，实施了土地整理、农田水利、农业综合开发等 55 个基础设施项目，新增耕地 8771 亩，新增灌溉面积 9 万亩，改造中低产田 4.5 万亩。夏粮生产连续七年实现增长，特别是 2009 年，经农业部专家实地验收，小麦万亩示范方单产达到 683.4 公斤，创全国之最，被评为“全国粮食生产先进市”、“全国基本农田保护先进单位”。

孟州市小麦、玉米等农作物种植面积大，如何使资源优势转化为市场优势，该市通过组建农业专业合作社、发展农产品加工企业、调整农业产业结构，走出了一条加快现代农业发展的新路子。“十一五”期间，农产品加工企业达到 213 家，其中省市级产业化龙头企业 21 家，实现土地流转 4.6 万亩，新增特色种植面积 3 万亩，规模化生态养殖示范场 32 个。建成标准化核心示范区 6 个，通过河南省无公害农产品生产基地认证 14 个，国家无公害农产品认证 22 个，培育“一村一品”专业村 54 个。成立农民专业合作社 254 家，其中省级示范合作社 2 家。

民生改善彰显社会和谐

群众衣食住行怎么样？求学、就业、看病等方面有没有难处？始终是孟州市领导时挂在心上的大事。为了让每一个孟州人生活得更幸福，该市每年民生支出额度递增 1 亿元，为群众办好“十件实事”。五年来，累计投资 13.1 亿元，实施了一大批民生工程。该市全面落实义务教育“两免一补”、职业类学校困难学生资助等政策，惠及学生 32.7 万人次。筹资 4600 万元，完



焦作市委书记魏超杰（中），市委副书记、市长孙立坤（前右一）在孟州市委书记魏超杰（前左二）、市长刘文（前左一）等陪同下到孟州调研项目建设情况。

坚定不移地走非资源型城市开放发展新路子

孟州，是一个典型的非资源型城市。

地域小、人口少、不靠山、不临海、不临铁路。但是，地上地下无资源的孟州市，凭借着超人的胆识和勇气，有计划有重点地实施了“对外开放大招商倒逼”的发展，对内强素质增活力提升内涵”的战略举措，激活了内市外两个市场，利用国际国内两种资源、巧借科技创新的强大动力、搭乘品牌网络的东风，走出了一条非资源型城市开放发展的新路子，实现了“十一五”期间经济社会的跨越式发展。

有事实为证。“十一五”期间，该市国内生产总值、固定资产投资、规模以上工业增加值、财政收入、第三产业增加值等 5 项主要经济指标均比“十五”末增长了 2-4 倍，综合实力显著增强。汽车零部件、皮毛加工、生物化工、新材料等四大支柱产业对 GDP 的贡献率超过了 64%，科技对经济发展的贡献率达到了 65%，形成了四个世界级生产龙头企业 and 品牌产品，产业优势更加明显，产业集聚区建设是在全省前列，进出口总额、人均出口创汇、经济外向度三项指标连续四年居全省各市县首位，连续五年被评为“河南省对外开放工作先进单位”。

令人不可思议的发展速度，让人叹为观止的发展成就，为孟州的长远可持续发展奠定了坚实基础，也辩证地证明了一个道理：坚定不移地走非资源型城市开放发展的新路子，就能走出一片新天地，干出一番大事业！

当下，正值“十二五”开局之年，中原经济区建设上升为国家战略，经过五年的积累，孟州经济社会发展已站在了更高的战略起点上，广大干部群众加快发展的热情空前高涨，孟州市四次党代会为今后五年

的发展制订了可行的发展规划，描绘了宏伟的发展蓝图。用战略的思维和世界的眼光审视孟州的现在和未来，就必须以“巩固好基础、争创新优势、实现新跨越”为工作思路，以“城市带动、产业支撑、农业提升、民生改善”为总体目标，坚定不移地走非资源型城市开放发展的新路子，主动融入中原经济区建设，奋力走在中原经济区建设前列。

坚定不移地走非资源型城市开放发展的新路子，就是进一步创新和巩固孟州原有的经济基础和优势，突出科技兴市、节能降耗，培育一批知识产权优势企业，新建一批产学研合作基地，发挥好博士后科研工作站、博士后研发基地和工程技术研究中心的带动作用，培养、引进一批高级管理经营人才，高级科技人员，鼓励支持企业参与制定、采用国际国内先进技术标准，争创国家、省级名牌产品和驰名商标，实现“十二五”期间，汽车零部件、生物化工和皮革加工工业销售收入分别突破 300 亿元、200 亿元、150 亿元、50 亿元。

坚定不移地走非资源型城市开放发展的新路子，就是进一步创新和招商引荐为两大工作抓手，充分利用国内和国外两个市场、两种资源，有整合配置全国乃至世界范围内的生产要素，按照“攀高、联大、谋外、求新”的工作思路，瞄准世界 500 强企业、100 强、发达地区民企，积极承接产业转移，引进一批战略支撑项目，优化产业结构、拉长产业链、提高工业经济的质量和效益，进一步树立“环境立市”的对外开放思维，优化经济发展的软硬环境，扎实做好“孟州环境品牌”，提高对外开放度、经济外向度，增加发展的动力和活力。

方向明、思路清、举措实，战鼓响、号角鸣，征程急，拿出激情与智慧，拿出干劲与拼劲，沿着非资源型城市开放发展的新路子，奋力走在中原经济区建设前列，走出孟州跨越式发展的崭新局面！

坚定不移地走非资源型城市开放发展的新路子，就是进一步明确为民惠民的发展目标，把解决群众最关心、最直接、最现实的问题作为转型提升的出发点和落脚点，突出民生改善、畅通民声渠道，继续坚持公开党领导班于成员信息披露，加大民生投入，不折不扣落实好一批实事好事，解决好与群众生活密切相关的就业、就医、就学、社会保障等问题，加快建设公租房、学校、医院等配套设施，妥善解决好外来务工人员居住、就医、子女就学等问题，关心关注困难群体的生产生活，进一步完善社会救助体系，通过推动工业、农业、城市发展的转型提升，提升人民群众的幸福感。

坚定不移地走非资源型城市开放发展的新路子，就是进一步深化创先争优活动，全面开展领导干部“联乡包村入户”活动，扎实开展“干部作风年”建设活动，在广大干部中倡导“听党话、跟党走、办实事、为人民”，进一步规范完善各项工作实行责任追究制，工作落实建立台账制，重点工作实行领导分包制，解决问题实行联席会议制，工作推进实行督察考评制，工作成效实行严格奖惩等六大工作机制，有整合城乡发展、产业发展、农村发展、和谐发展四个领导小组力量，在全市党员干部中形成转变作风、深入基层、狠抓落实、加快发展的浓厚氛围，用领导方式、工作方法的转型升级保障发展方式的转型。

方向明、思路清、举措实，战鼓响、号角鸣，征程急，拿出激情与智慧，拿出干劲与拼劲，沿着非资源型城市开放发展的新路子，奋力走在中原经济区建设前列，走出孟州跨越式发展的崭新局面！

一场新的征程已经开启，一幅新的画卷不断展开。

在各地争相围绕落实“十二五”规划，发力中原经济区建设的新形势下，孟州市始终树立强烈的机遇意识和忧患意识，用战略的思维、世界的眼光审视孟州的现在和未来，提出了巩固好基础，争创新优势，实现新跨越的总体要求，踏上了快速发展的新征程。

新蓝图描绘豪迈孟州

魏超杰在 6 月 26 日召开的中国共产党孟州市第四次代表大会上所作的报告中明确指出，孟州市今后五年工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，加快转变经济发展方式，围绕“城市带动、产业支撑、农业提升、民生改善”的总体思路，突出重点，整体推进，以新型城镇化引领“三化”协调发展，推动孟州奋力走在中原经济区建设前列。

经济社会的发展目标是：综合实力明显增强，确保在焦作市、河南省率先实现全面建设小康社会的目标；经济结构明显优化，到 2015 年，二、三产业比重达到 95%。城镇化进程明显加快，城镇常住人口达到 25 万人以上，城镇化率达到 65%；改革开放明显推进，外贸出口总额年均增长 38.9%，对外开放继续在全省保持领先；创新能力明显提升，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 35%；人民生活明显改善，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入持续增加，城乡医疗保险参保率持续提升，新型农村养老保险制度全面推行；可持续发展能力明显增强，使孟州天更蓝、地更绿、水更清、景更美。

新目标、新蓝图描绘孟州的发展提升到了一个新层次、新境界、新阶段，可贵的是，孟州市在围绕蓝图抓落实上更有着明确的载体、抓手、方式、方法。

城市品牌建设魅力孟州

“一年大起步，二年出形象，三年大提升，力争到‘十二五’末，建成区面积达到 20 平方公里，城镇人口达到 25 万，再造一个新孟州。”刘文在今孟州市政府工作报告中铿锵有力的话语，响彻了该市全面加快建设步伐、彰显、生态宜居新孟州步伐的冲锋号角。

以顶层规划引领城市扩张。孟州从城市顶层规划入手，做好各类型规划衔接，构筑“中心城区—中心镇—新型农村社区”三级城镇体系，引领中心城区南扩西融，拉大城市框架，拓展发展空间，主城区形成以服务业为主的综合生活服务中心，产业集聚区成为现代产业基地为主的城市新区，强化中心城区的龙头带动作用。

以城镇建设扩张城市人口。该市着手建立城乡统一的户口登记管理制度，取消“农业户口”和“非农业户口”性质划分，统一登记为“孟州市居民户口”，完善鼓励政策，



踏上新征程

——孟州市“十二五”发展蓝图展望

健全保障体系，帮助进城农民解决就业、医疗、养老、教育等后顾之忧，使农民成为城镇化、工业化进程中的建设者和受益者。

以精品意识推动城市建设。孟州坚持精益求精，适度超前定位城市发展，致力完善城市功能，规范城市管理，拓展融资渠道，加快中心城区建设步伐。

以创新思维繁荣城市经济。该市积极发展现代服务业，提升发展商贸业，大力发展文化旅游业，把三产壮大与工农业发展紧密结合，大力营造宽松的发展环境，着力培育新的经济增长点。

以现代理念提升城市品位。孟州通过开展“国家园林城市”、“国家卫生城市”、“国家文明城市”等创建活动，将生态理念、文化理念和人文理念融入城市发展，努力实现人与人、人与自然的和谐、历史与现代的和谐。

产业支撑建设活力孟州

产业是支撑县域经济发展的核心和基础。孟州市坚持以扩大产业规模、调整优化结构和推动产业升级为载体，大力推进产业集聚区建设，招商引荐和项目建设工作，加快建设经济发达、充满活力的新孟州。该市坚持高起点定位，高标准建设，高质量运作，努力打造全省一流产业集群区，力争在“十二五”期间，使生物化工、汽车零部件、皮毛加工、新材料产业销售收入分别突破 300 亿元、200 亿元、150 亿元和 50 亿元，集聚区实现销售收入 700 亿元、利税 70 亿元，就业人口达到 6 万人。

强力招商引荐，增强经济发展活力。该市按照“攀高、联大、谋外、求新”的思路，把招商重点放在支柱产业衍生产品、骨干企业上下游客户上，将招商方向瞄准世界 500 强、行业 100 强、发达地区民企，倡导在注重产业招商、以商招商、骨干招商、驻外招商的同时，更加突出骨干企业的招商主体地位，敢于以产权换资金，以存量换增量，以市场换技术，在招商引荐中不断扩张发展。

突出项目带动，抓住转型升级重点。该市全力围绕提升支柱产业抓好重大项目建设，围绕壮大企业群体抓好小项目建设，围绕统筹发展抓好其他领域项目建设，围绕项目落地抓好推进机制建设，坚持以项目优化产业结构，以项目承载经济跨越。

提升创新能力，强化转型升级支撑。该市坚持加快构建以企业为主体的自主创新体系，继续设立“科技创新基金”，引导企业新建一批国家、省级工程技术和研发中心、博士后科研站，重点实验室等行业创新平台，继续设立“企业家培训基金”，鼓励企业引进、培养一批创新型科技人才和急需紧缺人才，打造懂科技、善管理的多层次人才队伍。

农业提升建设富足孟州

“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化”，这是我国“十二五”规划纲要中的明确要求。因地制宜，科学创新，孟

州市用工业的理念谋划农业，把孟州作为一个大园区来经营，大力推动农业向规模化、专业化、基地化转型，加快发展现代农业，夯实农业农村基础，千方百计提高农民收入。

以提高粮食生产能力为基础。该市持续抓好高产创建和高产攻关田推进工作，扎实推进农田小型水利、灌区节水改造等项目，开展土地整理和综合整治，确保粮食总产稳中有升。

以加速推动土地流转为载体。该市成立农村土地房屋交易流转中心，健全完善政府主导、市场运作、规范有序的市乡村三级流转平台，按照“规范农业、用农收”的原则，引导农民采取出租、入股等多种方式，进行土地承包经营权流转。

以大力发展特色农业为抓手。该市着手成立农业综合开发总公司，捆绑使用各类项目资金和扶持资金，集中孵化打造种植、养殖示范基地，使农业资源从低效益的粮油生产转向高效益的名优特产品生产，实现滚动发展。

以统筹推进新农村建设为平台。该市创新工作思路，探索以乡镇为单位，在城市建设新型农村社区，打破地域界限，推动农民进城，积极整合资源，加快推进城乡公交一体化，加大农民培训力度，着力培育有文化、懂技术、会经营的新型农民。

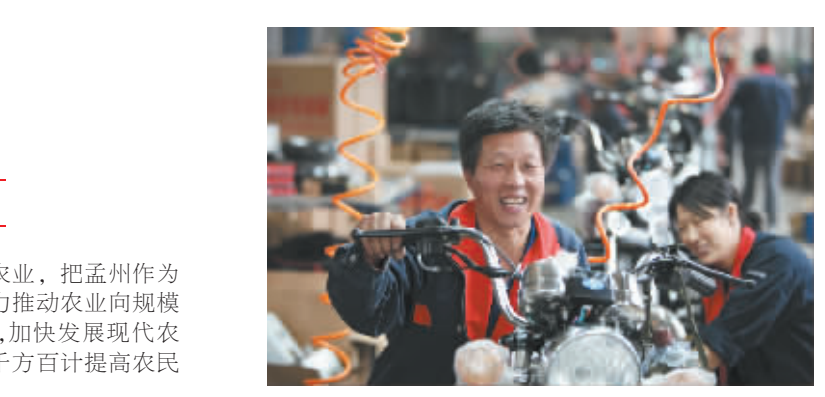
民生改善建设和谐孟州

社会和谐，民生为本。孟州市矢志不渝地加大民生福祉作为发展的根本目的，加大社会事业投入，推进民生工程建，不断增进人民群众的幸福指数。

积极打造惠民财政。该市把保障和改善民生作为公共财政优先方向，科学控制行政经费预算，深入推进公共机构节能，挤出更多财力为群众造福。建立工资激励机制，激发公职人员干事创业的积极性。

优先发展教育事业。该市深入实施学前教育三年行动计划，均衡发展义务教育，对城区中小学校进行升级改造，整合普通高中教育资源，切实提高教育质量，加大职教攻坚力度，密切结合该市主导产业，通过“订单培训”等形式，培养更多高技能、实用型人才。

协调发展社会事业。加快完善保障体系，该市大力实施“就业促进行动计划”，进一步健全城乡低保、医疗救助制度，切实保障困难群众的基本生活。巩固和扩大新农合、城镇居民医保覆盖面，强化基金监管，提升保障水平。积极争取新型农村养老保险试点，逐步解决农民养老问题。稳妥推进医药卫生体制改革，继续推行基本药物“零差率”政策，不断提高医疗服务水平。完善计划生育利益导向机制，稳定低生育水平，推动出生人口性别比趋于平衡，保持全省领先位次。巩固文化信息资源共享工程工程建设成果，推进农村数字化电视转换工作，满足人民群众日益增长的文化需求。



劳有门路，建立完善了市、乡、村三级就业服务网络。



病有良医，推进全民建立健康档案，医疗保障基本实现全覆盖。



住有宜居，每年完工一批廉租房和温暖工程，缓解群众居住难题。



民有所乐，文化活动和红红火火，荣获“全国文化先进市”称号。



老有善养，五保对象集中供养率达 81%，居全省前列。



学有优教，创建“河南省义务教育均衡发展先进县”综合排名全省第一。

孟州市热烈祝贺焦作市第十次党代会胜利召开