

# 转型·焦作工业在持续中提升

## 聚焦党代会·工业转型

本报记者 孙国利

“不转型升级,能源保障难以为继,环境容量难以继续,科学发展难以为继。我们必须以更大的决心和力度,在更宽领域和更高层次上推进转型,以转型谋发展,以发展促转型。”市委书记路国贤在市第十次党代会上的报告中明确强调。

实事求是地说,产业转型,是焦作摆脱城市因资源枯竭而衰的又一主动选择。十年浴火重生,特别是市九次党代会以来的五年,焦作工业在调整结构、转变发展方式中悄然提升,渐呈多途径转型平台,新兴产业强势崛起。

而今,焦作工业正以崭新的形象,令世人注目:风神轮胎让焦作制造走向了世界,多氟多产销全球第一,中原内配产销量亚洲第一,河南人每天喝的蒙牛奶制品产自焦作,全国使用的“厦工”工程车很多产自焦作……

而今,焦作的接替产业初具规模:初步形成了以铝、汽车及零部件、煤盐联合化工、装备、食品、生物六大战略支撑产业,以及风电装备、光伏、光电、新材料四大新兴产业为重点的新型工业体系,主营业务收入超亿元的企业406家。

转型,造就了焦作工业今天的变化。变化,引发了我们的思考。那么,站在新起点上的焦作工业,该如何转型、谋求科学发展?昨日下午,记者走近出席市第十次党代会的党代表,认真聆听他们的真知灼见。

党代表、市工信局局长兑恩奇直言不讳,打造新型工业城市,就是要发挥焦作工业基础较好、门类较为齐全、体系较为完整的优势,以新型工业化为导向,以信息化和技术创新为动力,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的路子,建成运行质量提升、产业规模扩大、结构明显优化,在中原经济区乃至中西部地区具有先发竞争优势和带动作用的现代工业城市。

我们知道,焦作工业有基础、有优势,但我们不能有丝毫陶醉的心理。党代表、佰利联党委书记、董事长许刚说,从自身来讲,焦作是座因煤而兴的城市,由此衍生出来的工业结构不合理,产业关联度不高,抗风险能力不强,传统产业、原材料工业、高耗能工业的主体地位并没有从根本上得以改变。焦作工业自主创新能力有限,科技进步对经济增长的贡献率不高。归根结底一句话,焦作工业转型的任务异常艰巨。

放眼河南,郑州是省会城市,洛阳工业基础好。虽然河南省的第一台电冰箱、汽车、缝纫机甚至火腿肠均率先出现在焦作,但最终都没有发展起来。党代表、焦作新区管委会主任杜宇说,尤其是2008年金融危机,更让焦作工业感受到了彻骨寒冷。因为缺少大型企业,众多中小企业都呈点状而非网状分布,形不成系统抵抗力。

对于站在新的起点上的焦作工业而言,立足客观实际,要主动转,顺应发展大势,必须转;主动融入中原经济区建设大局,寻求

新的突破,更要加快转。总之一句话,焦作工业的发展,着眼点在“转”,着力点在“转”,着重点也在“转”。不转,没出路;不转,难发展。那么,焦作工业该咋转?

党代表、鑫诚股份党委书记、董事长靳艳军说,实施重大产业转型升级工程,促进产业链向精深加工延伸。手段是以提升、转型、优化为方向,做优做强装备、汽车及零部件、铝业、煤盐联合化工、能源和食品六大战略支撑产业,目的是力争建成国家汽车及零部件、国家铝业、国家能源工业、中部煤盐联合化工产业和装备、食品等六大产业基地。

党代表、多氟多党委书记赵双成说,按照创新引领、重点突破、开放带动、集聚发展的思路,以最有基础、最有条件的领域为突破口,实施战略性新兴产业跨越式发展工程。手段是大力培育生物、新材料、新能源和电子信息四大战略性新兴产业,目的是建成一批产业链完善、创新能力强、特色鲜明的战略性新兴产业群,使之成为全市国民经济和社会发展新的战略支撑产业。

转型的目的是,让基础更牢固、优势更彰显、特色更鲜明。党代表、好友轮胎总经理孔德星说,焦作传统工业的转型,就是要采用先进适用技术和高新技术,改造提升建材、造纸、纺织服装等其他传统产业,提高产业技术装备水平,努力降低消耗,限制一般原材料和落后产能产量,加大淘汰落后产能力度,提升产品质量和产业层次。

焦作传统工业的“短板”,就是创新能力不足,创新人才匮乏。党代表、中轴集团党委书记、董事长马海洋说,焦作工业转型的当务之急,就是构建以企业为主体,以市场为导向,以重点实验室、工程中心和企业技术中心等创新平台为载体,以应用开发研究为重点,以集中要素资源实施重大自主创新项目为抓手,优化创新环境,激发人才活力,增强自主创新能力和核心竞争力,出现更多的“焦作制造”和“焦作创造”。

“没有老虎,只有一群狼,在现在的市场竞争中很可能吃不开。”党代表、三家村董事长柴保顺说,焦作目前有工业企业六七千家,年产值过亿元企业1000多家,年产值过50亿元企业只有4家。因此,优化产业组织体系,提高产业集中度,强化产业内企业之间的分工协作,提高资源使用效率,可谓迫在眉睫。要通过战略重组,重点做强做大骨干企业,培育和发展一批“专、精、特、新”富有活力和效率的高新技术企业和中小企业。

顺应经济发展大势,工业企业向焦作新区、产业集聚区和专业园区集中,构建“一个新区、两大产业带、九大产业集聚区”的产业发展新格局,已是焦作工业转型的必然选择。杜宇表示,希望5年之后,焦作新区能成国内老工业基地振兴和资源型城市转型示范区、对外开放示范区以及豫西北经济增长极。

行百里者半九十。转型,让我们看到了焦作工业的光明未来。转型,让我们看到了焦作工业的无限希望。焦作的工业转型,在进行,在持续,在提升。然而,工业转型,是一场攻坚战,也是一场持久战。



# 聆听·讨论

市第十次党代会代表之表情

## 克难攻坚 聚财为国

# 焦作国税 服务经济社会发展写华章

“十一五”期间,全市国税系统累计组织国税收入220.8亿元,是“十五”期间的2.1倍,其中,组织地方级收入52.1亿元,是“十五”期间的2.3倍;落实各项税收优惠政策52.7亿元,占同期入库税收总额的23.9%;累计办理出口退税12.4亿元,有力地促进了外贸出口和开放型企业的发展。数字也许是枯燥的,但这累累硕果见证了焦作国税人战危机、保收入、惠企业、促发展、团结拼搏、开拓创新的历史足迹和创业情怀,诠释了“聚财为国、执法为民”的宗旨,为焦作经济发展绘就了一道绚烂彩虹。

### 克难攻坚保收增收

“十一五”开局,焦作国税人发扬团结拼搏、开拓创新的优良作风,在2004年、2005年先后突破20亿元、30亿元高速增长的基础上,一举突破40亿元大关,取得了“十一五”开门红。

2008年,正当他们努力实现50亿元新跨越之时,一场空前的全球金融危机突然袭来,面对经济增长趋缓、重点骨干企业税收下行、政策性减收因素不断增加等多重压力,他们负重加压、迎难而上,克难攻坚保收增收。

特殊时期,特殊形势需要超常规的组织机构。领导联动,科室包片,全体动员,税收征管“组合拳”连续推出。

监控税源,管好税种保收入。管住户、管住税、管住票,“三管”齐下,效果立显:严管增值税“三小票”,电力、煤炭、建材、商业等行业税收监管水平显著提高,消费税、车购税管理长足发展;房地产、汽车经销等行业的企业所得税管理实现新突破,所得税管理指标实现了“三提一降”;在全省率先尝试利用情报交换,扎实推进反避税工作,促成我市首个外商投资企业支付境外股息享受税收协定优惠待遇的落实;设计推行综合征管软件监控系统,建立健全货物劳务业务基础管理机制,并作为全省唯一试点应用到位。

跟踪问效,专项整治增收。为攻



团结奋斗的焦作市国税局领导班子 张兴龙 摄

克薄弱环节,市国税系统充分利用征管信息及外部第三方信息,深化完善“数据分析查问题—剖析找原因—针对问题定措施—督促落实抓成效”的挂销号问题管理机制,综合运用科学手段,专项整治;加大稽查力度,2006年以来累计查补入库税款4.75亿元,选案准确率、整体处罚率全省排名第一;查处省重大案要案57起,名列全省第一;成功查办的“一一二”假发票案件,被国税总局列为全国十大精品票案。

### 造就干事创业队伍

全国文明城市、全省政风行风建设先进单位、先进基层党组织、目标管理先进单位、全国信息化建设先进单位、全省国税系统先进集体……一项项荣誉,见证了国税队伍的凝聚力、创造力、执行力、战斗力。

“公开、平等、竞争、择优”用人,造就干事创业队伍,共同开创焦作国税新的明天。“十一五”之初,市国税局党组书记、局长陈国全上任伊始郑重承诺,5年时间,市国税局严格按照民主推

荐、笔试、面试、民主评议、考察公示的程序,使70多名年富力强的、勇于改革创新、勇于承担重任的干部走上领导岗位,为该局征管改革和税收年年跃上新台阶发挥了重要作用。

人才兴税,增强队伍战斗力。5年来,市国税局建立了分级管理、分类管理、分层推进的教育培训工作新机制,全员培训、系统学习、终身学习形成制度,技能练兵、岗位达标、业务能手竞赛不断。2006年,在全省“三员”达标考试中,该局963人通过达标。市国税局鼓励职工参加多种形式学历教育,截至目前大专以上学历人员达到52.8%,本科学历人员达到37.9%,研究生学历人员达到0.98%。2007年,在全省国税系统业务能手选拔竞赛中,该局19人荣获业务能手称号。2006年以来,市国税系统获得市级以上各类表彰74项以及市级以上先进集体52个、先进个人32名。

物化文化熏陶人,行为文化引导人,制度文化规范人,精神文化培育人,税务干部整体素质大幅度提高。该局设立阅览室、娱乐室,成立书画协会、文学社、文艺

协会等五大群众性社团协会,文体活动丰富多彩,实现文化育人;建成爱国主义、集体主义和警示教育及社会实践四大教育基地,陶冶干部情操;开展评选“人民满意的税务官”、“星级办税服务厅”、“文明家庭”、“文明科室”等活动,使文明创建活动深入人心。2005年,该局荣获全国精神文明建设先进单位称号,2008年荣获全国文明单位称号,并保持至今;实现全省文明单位满堂红,获得全国青年文明号称号1个,获得省、市级青年文明号称号18个。

廉政建设成效显著。“十一五”期间,该局多次被市委、市政府评为党风廉政建设、政风行风、优化经济发展环境等先进单位和预防职务犯罪工作先进单位。尤其是2006年至2009年,该局政风行风评议工作取得了连续三年第一、一年免评的好成绩。3家基层站所获得省级“群众满意基层站所”称号,19家单位获得市级“群众满意基层站所”称号。

### 科学控管强基固本

在省国税局监控的12个征管指标

中,我市有9项指标位列全省前三名,其中7项指标全省第一;在国家税务总局提取全省普通发票疑点数据中,我市有问题数据全省最少。这是全市国税系统科学控管税源、科学征管结出的硕果。

摸清税源家底,夯实征管基础。“十一五”期间,全市国税系统开展了规模空前的税源清查工作,共核查漏征漏管户9699户,征管总户数从2005年的29499户增至2010年的32078户;5年来,查补税款2832.1万元,并建立了普通发票交叉稽核长效机制。2006年以来,市国税系统累计开展货物和劳务税核查、评估、链条式管理16项,共查补税款6.22亿元,入库货物和劳务税收入184亿元,年均增长7.89%;5年累计整治入库税款137037万元,对税收收入的贡献率达6.8%。

打破常规,科学分类,强化税源管理。“十一五”期间,市国税局将税源分为重点税源、一般税源和小型税源,对税管员建立了分岗位考评体系,做到责任到人。建立了市局、县局、分局、征收管理各各司其职的纵向联动机制,各部门、科室密切配合的横向互动机制,经济税源信息共享的外部机制,实现信息“一次采集,多方共享”。

锐意创新,实现信息管税。征收征管信息系统V2.0成功上线后,该局大胆创新,将所有纳税人纳入CTAIS管理,实现了“机外无管户”和由人管人到制度管人、机器(程序)管人的跨越,为强化征收征管提供了坚实的技术支持和丰富的数据信息资源。5年来,该局还自主研发推行了综合征管软件监控系统、普通发票交叉稽核系统、税收规范化管理系统、个体计算机定额核定系统,为全省征管业务提供了可借鉴的操作流程。该局还借助信息化平台,探索出了税收分析、纳税评估、税务稽查、税源管理“四环相扣、四位一体”的税源管理互动机制。2010年,实现了财库银横向联网的全覆盖,网上申报、网上抄(报)税、网上认证、税款缴库的网络化,真正让纳税人足不出户就能完成涉税事宜。

### 服务企业心心相印

2010年3月,在省政府表彰的2009年度企业服务年活动先进单位中,市国税局成为全省国税系统唯一获此殊荣的单位,这是对全市国税系统积极落实税收政策、惠企业、促发展、保民生的充分肯定。

化解解难。“十五”期间,几乎所有的办税服务厅里都排着长队,纳税人不胜其烦。近几年,市国税局通过整合办税窗口、技术更新,实现了“一窗通办”,基本做到即来即办。

实行“简、放、提、优”,优化纳税服务。“十一五”期间,该局累计对9类22项内容进行简化,规范办税业务78项,涉及报送资料117项;实行国税、地税联合办税,积极探索开展“一城通”业务、“流动办税服务车”、同城统购服务形式和税、财、库、银联合缴税方式,办税效率大幅提高;设立导税员、叫号机、自助网上申报平台,优化纳税服务。

察民情、听民声,服务企业心贴心。2009年,该局开展“听民情、察民意大走访”及“千企万户大走访”活动,先后深入近4000家企业征求意见。针对纳税人需求,“贴近式服务”模式应运而生。该模式的做法是:在全市挑选出90家重点企业,提供“一对一”服务;针对企业的不同特点,量体裁衣开展服务。河南德海源诚矿业公司一度经营困难。陈国全了解情况后,多次向市政府领导和财政部门汇报,最终为企业协调解决流动资金近9000万元,并协调企业所在地的财政部门承担了该企业50%的贷款利息,使生产尽快得到恢复。对年纳税500万元以上企业,该局“高层直通”实行局领导与企业高层直接对话,帮助企业解决“特、急、难”涉税问题。另外,该局还推出了“政策直通”、“交流直通”和“套餐”服务。该系统认真落实结构性减税政策,5年来共办理出口退税12.4亿元,先后后退5.3亿元,减免退税4.9亿元,固定资产抵9.7亿元,其他减免14.7亿元,为企业健康发展发挥了重要作用。

## 焦作市国税局党组书记、局长陈国全携全体员工热烈祝贺市第十次党代会胜利召开