

科学发展 精细管理

让人民群众全面共享财政发展成果

□申相臣

民生,国之根本;财政,政之根基。近年来,焦作市牢固树立民生财政理念,完善创新机制,科学配置资源,规范资金调度,保障了人民群众能够平等地享有财政资源和经济发展成果,实现了财政发展与民生改善的双赢。

一、理财善政,科学理财 铺就为民之基

凝聚民心,汇聚财力,事关和谐,国之大要。财政是改善民生的重要支撑和有力保障,科学发展的出发点和落脚点最终是改善民生。焦作财政确立了构建地方公共财

政体系的战略目标,以“推进基本公共服务均等化、构建和谐焦作”为主线,率先建立预算编制、执行、监督、评价“四权分离”机制,实施复式预算、参与式预算、中长期预算、项目公示、专家论证、社会听证等科学、民主、绩效管理,财政保障能力、可持续发展水平显著提升,人均GDP、城镇居民家庭人均可支配收入、农村居民家庭人均纯收入五项指标高于全省平均水平。

二、创新实践,精细财政 营建惠民之路

率先推进财政预算信息公开,

率先推进“一折通”惠民工程,率先推进基层医疗卫生体制改革,率先自主研发并及时应用“财经沙盘”现代技术手段。预算项目绩效评价、政府投资评审、复审制度从建立到完善,确定了公共预算资源的结果导向机制,财政资金使用效益逐年提高。探索建立“全员、全过程、全方位、全公开”的程序性风险防控机制,与“大办制”行政管理制度创新和文明单位建设相互促进。公共财政改革创新取得重大突破,焦作财政被媒体和专家誉为全国地方公共财政建设的标杆和样本、“中国财政最为公开透明的地方政府”。

三、发挥职能,民生财政 提升

“十一五”期间,焦作筹措用于“十项民生工程”的资金达到 28.51 亿元,支持了事关群众切身利益的事实好事;覆盖城乡的社会保障和救助体系趋于完善,保障水平不断提高,农村五保户供养水平全省第一;城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入大幅提高;不折不扣落实各项支农惠农政策,农村生产生活面貌得到极大改善,成为全国首个地市级机械化示范市;完善惠农补贴机制,在全省率先推行惠农

补贴“一折通”发放;推进义务教育优先均衡发展,充实完善教学基础设施,改善提高办学条件;加强公共卫生体系建设,探索财政支持公共卫生事业的途径,提高人民健康水平;公共安全投入显著增加,促进了社会和谐稳定;住房保障力度逐步加大,进一步改善了低收入家庭住房条件。

“治众人之事”首先在于“谋众人之福”。下一步,焦作财政将围绕大局,站位全局,勇于担当,主动作为,让焦作百姓享受到更高水平的经济、社会 and 财政发展成果。

(作者系市财政局局长)

深入学习领会 把市党代会精神落到实处

□苗国富

市第十次党代会是在我市建设更具活力新型城市、奋力走在中原经济区前列的关键时期召开的一次十分重要的会议。学习宣传贯彻市党代会精神,是当前和今后一个时期我市各级党组织和广大党员的一项紧迫而重要的政治任务。全市社科界和广大社科工作者必须带头学习,领会精神,联系实际,研究问题,推动党代会精神的贯彻落实。

一、认真学习,深刻领会 党代会精神实质

市委书记路国贤同志在市党代会上 的报告,充分体现了这次党

代会精神的实质。报告放眼中原经济区建设大局,立足焦作经济社会发展实践,认真回顾总结了五年来我市经济社会发展取得的巨大成就和宝贵经验,明确指出了我们仍然面临的矛盾和问题,适时提出了今后五年的战略措施和工作重点,为我市未来发展指明了方向,绘就了蓝图。路国贤同志在参加党代会沁阳代表团讨论时指出,学习好、领会好报告精神要把握好六个关键:保持头脑清醒、明确目标定位、加快转型升级、突出工作重点、着力改善民生、关键在抓落实。广大社科工作者,要认真学习、领会、研读,真正把握精神实质,积极成为

党代会精神的传播者、实践者。

二、服务大局,齐心协力 贯彻落实党代会精神

各级党组织和广大党员,包括广大社科工作者,要提高认识,服务大局,齐心协力贯彻落实党代会精神。要思想先行,认识到位,强化意识,立足本职,为党代会精神的贯彻落实有所作为、贡献力量。党代会召开了,目标明确了,下一步的重点就是落实。各级党组织和广大党员必须强化大局意识、忧患意识、责任意识,坚定转型升级的信心和决心,把思想统一到党代会精神上来,把市委的工作部署落实到

具体行动中。

三、联系实际,把党代会 精神落到实处

学习宣传贯彻党代会精神,关键在于落实。要落实,必须联系实际,解决问题。各部门、各单位,都要结合本部门、本单位实际,对照党代会的要求,明确努力方向和改进工作的具体措施及办法。问题在实践中发现,办法在实践中寻找。只有不断解决问题、化解工作难点和弱项,才能不断推进信心工作、推动发展。头脑不清醒,绕着矛盾走,问题不解决,

工作就难以深入。贯彻落实党代会精神,必须真正用领导方式转变加快发展方式转变,切实解决精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败等问题,以实实在在的 变化提振精神、振奋民心、取信于民。各级领导干部一定要带头学习,以实际行动带头贯彻落实党代会精神。要以德立身,依法治市,为建设更具活力的新型城市、奋力走在中原经济区前列提供道德支撑和法制保障。

(作者系市社科联副主席)

学习市十次党代会精神笔谈

创新举措 推动组织工作科学发展

□鹿恩庆

提高党的建设科学化水平,是胡锦涛总书记七一讲话的主要内容。组织工作是党的建设的重要组成部分,在加强党的建设方面承担着重要任务。组织部门要找准责任定位,落实讲话要求,突出工作重点,创新推进举措,努力以自身的科学发展,为党的建设科学化提供高效服务。

一、落实“建设学习型政党、把学习作为一种精神追求”要求,丰富培训内容,提升党员干部的学习力

围绕培养眼界宽、胸襟宽、思路宽的高素质党员干部队伍,不断丰富教育培训的方式和内容,大力实施“素质提升工程”。一是创新培训平台。围绕高层理论、宏观政策、发展形势和县域经济社会发展的热点、难点和重点问题,定期举办学习讲坛,聘请国内知名专家、学者教授讲授授课,为党员干部集中解析政策理论、分析重大形势、传授先进发展经验。加大与知名高校、先进地区的合作办学力度,积极探索干部境外培训模式,对党员干部进行专业化、高层次教育培训,促进干部思想解放、视野拓宽、思路更新、能力提升。二是注重实践锻炼。选派优秀党员干部外出挂职、招商引资,使党员干部在经济

一线、发展大潮中提高适应市场经济、驾驭市场经济的能力。有意识地把有潜力的干部放到关键岗位、艰苦环境和完成重大任务、应对重大事件的第一线经受考验,积累经验,提高应对复杂局面、做好实际工作的能力和水平。三是加强制度引导。建立党员干部能力考试考核制度,把党员干部的参加培训、学习情况、学习效果与评先表彰、提拔使用结合起来,激励促进党员干部树立终身学习理念。

二、落实“五湖四海、德才兼备、以德为先、任人唯贤”要求,改进选人选人机制,提升干部选任工作的公信力

一是坚持标准树导向。把干部的德放在选人用人重要位置,使干部清醒地认识到,要想在政治上有所进步,不仅要在才上有本事、工作上有成绩,还要在人品上有形象,从而更加注重个人的品行修养、道德素养。二是科学考评选干部。积极稳妥推进科学人事制度改革,推动竞争性选拔的常态化与制度化,为能力强、品德好、作风正、群众公认的干部搭建脱颖而出的平台,提供干事创业的舞台,从用人机制上促进干部自觉讲党性、重品行、做表率。三是强化监督严管理。建立选拔任用干部工作责任制,严肃整

治用人上的不正之风和腐败现象,营造公道正派、风清气正的选人用人环境,切实把“用好的作风选作风好的人”落到实处。

三、落实“人才辈出、人尽其才、才尽其用”要求,完善引才育才措施,激发各类人才的创造力

一是优化环境引进人才。大力实施“对接引才”,依托高新企业、重大项目,加大紧缺型、实用型人才的引进力度。积极实施“不求所有但求所用”的柔性引才策略,对愿意为我服务、愿意到境内创业的高层次、高技能人才,在生活上给予照顾、在经济上给予实惠、在政治上给予地位,以优良的服务、优惠的政策、优美的环境形成群贤毕至的良好局面。二是灵活方式育优人才。举办名家论坛、企业家沙龙、专题讲座等,增强企业经营人才的创新创业意识,提升经营管理素质。积极选派党政人才到高校充电深造,全面提升党政管理者把握形势、驾驭全局、科学发展的能力。对有一技之长的乡土人才、崭露头角的青年人才,及早选苗,重点扶持,跟踪培养,促进人才辈出。三要关爱激励用好人才。加大人才工作投入力度,健全人才服务保障体系,为各类人才健康成长、

施展才华提供有力的支持。鼓励和引导各类人才向艰苦行业流动、到发展一线建功、到最适合自己的地方发展,促进各类人才人尽其才、才尽其用。

四、落实“把基层党组织建成推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒”要求,深化创先争优活动,提升基层党组织的凝聚力

一是抓两头促中间,提高基层组织整体水平。广泛实施党建示范工程创建活动,培育典型、树立样板,引导各级基层组织、广大党员比学赶超争先进。大力实施后进村集中整治活动,促进后进村转化升级。积极实施党建带团建、带妇建、带工建活动,促进各类基层组织共同发展。适应生产方式多样化、经济结构多元化的新形势,加快非公所有制党建工作步伐,扩大党的工作覆盖面,提升党组织对经济社会发展的影响力、领导力。二是抓载体显作用,提高基层组织服务成效。广泛开展基层党员干部“设岗定责”、“承诺服务”活动,激励党员干部在服务科学发展、服务群众中创先争优。积极开展党员创业技能培训、基层干部集中轮训活动,使基层党员干部工作有方法、办事有能力、服务发展有本领。建

立各类党员干部便民服务站,广泛开展党员志愿者服务活动,引导基层党员干部为群众送温暖、办实事、解难题。大力推行“支部+协会+农户”、“支部+基地+农户”等党、群、经济组织三结合党建模式,提高党组织服务群众、发展生产的能力和水平。三是抓管理求规范,提高基层组织运行质量。探索建立以“定职责目标、收入有保障、干好有希望、退后有所养”为主要内容的“一定三有”管理机制,使农村干部工作有压力、干事有动力、服务群众有激情。认真抓好党务、政务、村务公开工作,大力推行农村资产、资源、资金代理服务制,促进农村干部廉洁自律、用权为民。实行“村民评党员”、“群众评干部”等制度,增进党员干部民本意识,密切党群干群血肉联系。建立以“党支部会提议、两委会商议、党员大会审议、村民代表会议决议、决议公开、实施结果公开”为主要内容的农村重大事务“四议两公开”决策运行机制,并将“四议两公开”制度向机关、企业拓展,凝聚民心、集中民智,推动基层组织各项工作科学高效运行,促进基层各项事业健康发展。(作者系武陟县委常委、组织部长)

直,才能真正沉下心来为老百姓做事。

正身。就是要做到洁身自好,以身作则。有道是“其身正,不令而行,其身不正,虽令不行”。领导干部只有克己奉公,清正廉洁,一身正气,以身作则,才能不怒而威,不令而行,才能做好工作,真正得到群众的信任和拥护。

正言。就是要坚持原则,光明磊落。尤其是在大是大非问题上头脑清醒,旗帜鲜明,提高政治敏锐性和鉴别力,在事关群众切身利益的事情上,敢于直言,理直气壮,提倡什么,反对什么,毫不含糊,自觉倡导正气,打击歪风邪气。

正行。就是要走正道,做正事。堂堂堂正正做人,老老实实做事,勤勤恳恳为民,做到言一致,求真务实,真抓实干,不搞歪门邪道,不要小聪明,不玩小把戏,待人以诚,处事以正,以诚胜伪,以拙胜巧,用实际行动践行为民宗旨。



论坛



中央党史研究室原副主任石仲泉：“中国共产党万岁”口号需要青年人接力

胡锦涛总书记七一讲话中,有一段话是对青年讲的,我党从成立之日起,就始终代表广大青年,赢得广大青年、依靠广大青年,全党都要关注青年、关心青年、关爱青年,倾听青年心声,鼓励青年成长,支持青年创业。总书记为什么对青年提出这么高的期望?有什么特殊含义?

中央党史研究室原副主任石仲泉说,“中国共产党万岁”这个口号,第一次提出出来就是在 1922 年党的二大提出来的。二大共产党员不到 100 人,二大代表也就十几位,在那么一种情况之下,力量很弱小,就能够喊出“中国共产党万岁”,这是什么力量在支撑?这就是理想的力量、信仰的力量,相信中国共产党的事业必胜,因此才喊出“万岁”。我们党现在 90 年,就是 90 岁,虽然“万岁”是一个形容词,但毕竟是希望我们共产党能够有强大的生命力,希望共产党能够长期成为执政党。因此,这个事业,要靠青年人继续做接力棒接过去。

党和人民之间要互相感恩

总书记讲话强调指出,“每一个共产党员都要把人民放在心中最高位置,尊重人民主体地位,尊重人民首创精神,拜人民为师,把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中。”总书记为何突出强调人民的“最高位置”?如何看待总书记讲话通篇都很强调的“人本、民本”概念?对此,中央党史研究室原副主任石仲泉提出了以下几点看法:

第一,总书记把这个问题讲得那么突出,正说明我们党一贯坚持马克思主义的历史唯物主义观,就是只有人民才是创造历史的真正动力,人民是真正的英雄。

第二,从我们党的现状来看,从我们党存在的几大危险来看,说到底,都是脱离人民群众的问题,这是最大的危险。我

们的优势就在于我们依靠人民群众的 优势。我们的危险也在这里,就是脱离人民群众。所以,针对这种现实状况,在新的历史条件下,加强党的建设,来提高党的建设的科学化水平,这是一个最重要的问题。

我们现在讲要感恩党,具体是人民群众、人民群众要感恩党的恩,我们现在生活改善了,国家富强了,从这个来说要感恩。同时,我们党要感恩人民群众的恩,因为没有人民群众的努力,我们不可能取得革命的胜利,不可能取得建设的成就,也不可能改革开放创造这么一个伟业。因此,感恩要从两方面来看,一是民要感恩党,二是党要感恩民,只有相互感恩,这样党和人民群众的血肉联系,这种鱼水关系才能更加紧紧地贴在一起。

(人民网)



我国发展导向的变化与选择

近期,安全生产事故频发。煤矿、非煤矿山、道路交通事故和建筑物、桥梁垮塌事件,给人民群众生命财产造成严重损失。面对这些事故,我们不禁要反思,为什么近年来食品安全、生产安全等公共安全问题屡禁不止,甚至有的地方顶风作案?这些所谓事故背后的原因不仅仅是安全意识、法律意识淡薄,更重要的是我们需要反思过去 30 多年以做大 GDP 为特点的发展导向是不是到了该转型的时候了。如果在这个问题上没有清醒的认识,下一个教训可能更加深重。

GDP 增长(“一俊遮百丑”)的时代已经过去。动车不是速度越快越好,GDP 增长也不是越快越好。“GDP 增长主义”背后可能是更多“发展中的痛苦”。

“民富优先”应成为我国经济社会发展的基本导向。发展导向的转型关键是加快推进政府转型。政府是维护公共利益的最后一道防线,也是政府义不容辞的基本职责。

——(《学习时报》)

“收入差距”不等于“贫富差距”

在许多讨论中,“贫富差距”与“收入差距”时常被通用,但实际上二者有重大区别,有必要进行辨正。

“贫富差距”包含了“收入差距”,但不只是收入的差距。仅仅讨论收入的分配,那只是针对某一个时期的经济成果作静态的分析,难以看清楚导致这种收入分配格局的机理是什么,很容易把调整收入分配格局的路径归结为对现有成果分配的再次分配上。对现有经济成果分配的再次分配,静态看是有效的,但只是“一次性有效”,无法改变贫富差距变化的长期趋势。在初次分配上做文章,如果也只是着眼于“生产成果”这块蛋糕的切割,那也就是各种生产要素的价格问题,集中体现在劳动与资本的关系上,是工资多一点,还是利润多一点。这通常会遇到如下现实难题:要涨工资,可能企业受不了;要就业岗位,实行低工资,可能职工不接受。通过市场机制来确定工资与利润的均衡,表现在宏观上的最终结果往往是企业利润份额上升,而工资的份额下降,主要依靠工资来生活的工人是不会在劳动力市场的调节下而变得富裕的。所以,在市场经济这个前提下,只是就收入上来讨论分配问题,最终无法缩小贫富差距。

——《北京日报》

分类推进事业单位改革 事关经济社会发展全局

《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出,要加快推进事业单位分类改革。“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。分类推进事业单位改革是深化改革的重要环节,事关经济社会发展全局,对于推动科学发展、促进社会和谐、实现全面建设小康社会宏伟目标具有重要意义。

——《求是》

2010 年度河南省 报纸优秀理论文章 评选揭晓

本报参评作品全部获奖

本报讯 (记者金桂香) 9 月 4 日至 5 日,2010 年度河南省报纸优秀理论文章评选活动学术研讨会在郑州召开,我省各地市报社和党刊共推选作品近 200 件参加评选。

焦作日报参评作品 10 件,其中《拉动理论学习“内需”》获得一等奖(作者金桂香),《重视抓好落实工作》获得二等奖(作者杨家卿),《要把学习当成生命的营养——理论编辑工作的几点体会》获得二等奖(作者金桂香),其他作品获得三等奖。