

胸怀全局谋大计 平战结合为民生

——焦作市创建全国人民防空先进城市纪实



总参作战部副部长、国家人防办副主任王克斌观摩“焦防-09”演习。



副省长秦玉海(左一)接见参加“焦防-09”演习人员。



济南军区副司令员刘沈扬(左一)察看焦作人防工作。

新中国人民防空事业是在战争废墟上起步的。20世纪五六十年代,面对敌人的空袭和核讹诈,焦作市和全国一样按照党中央、毛泽东主席的决策部署,开始建设人民防空事业,积极作好反侵略战争准备。新世纪以来,焦作人防事业更加充满生机和活力,从临战状态转入全面协调、稳步发展阶段。“十一五”以来,焦作市围绕军事斗争准备,快速推进人民防空事业建设,人防建设进入了快速发展时期。

人民防空组织指挥扎实有效

近年来,市人防办瞄准适应信息化高技术局部战争条件下的防空袭作战和城市防灾减灾需要,积极探索防空防灾一体化之路。一是制订了《焦作市城市三级防空袭预案》、《重要目标防护方案》及各种保障计划。二是落实了指挥机构实名制。三是投资进行了人防指挥自动化建设,完成了语言、数据、视频“三网合一”建设任务,实现了“横到头、竖到边”的互联互通,并装备了机动指挥车和信息采集车,安装了人防指挥自动化软件数据系统,初步搭建起“两防一体化”



焦作市荣获全国人民防空先进城市称号。



人防机动指挥车参加演练。

指挥平台,提高了人防应急指挥能力;2009年11月28日,我市举行了以防空防灾人口疏散为主要课题的“焦防-09”实兵演习,参演单位95个,参演人员7000多人。国家人防办、济南军区作战部和省、市党政军领导及全省人防系统工作人员在网上观摩了演习全过程。2010年,我市人防队伍参加了济南军区“前卫—2010”演习和“联合—210”演习工作,分别受到济南军区、省军区、省人防办、市委、市政府和军分区的通报表彰。其中,市人防办参加的济南军区“联合—210”演习工作得到了中央军委副主席郭伯雄、国家人防办领导的高度评价和充分肯定。

人民防空信息保障能力不断提升

我市建成了防空警报网,实现了规范化、标



“焦防-09”演习现场。



市委副书记、市长孙立坤(中),焦作军分区司令员阎辉(左一)、政委王继元(右一)在检查指导人防工作。

准化管理,并在全市新增了一大批电子警报器,使本级建成区警报音响覆盖率达100%,县(市)警报音响覆盖率达80%;建成了由人民防空指挥网、军网、应急指挥网三网并行的指挥系统,实现了与省人防办、军分区、各防空任务区的互联互通,实现警报通信无盲区、无盲时;建成了以市人防警报控制中心和移动指挥平台两套防空警报无线控制系统,建立了移动通信、电视、广播、固定警报器互联网互连的防空警报报知体系。“十二五”期间,焦作市作为全国三个试点城市之一,承担着组织开展基于电子屏多媒体、多功能新型防空防灾预警报知系统研制、开发和应用建设的试点任务。

人民防空防护工程体系建设实现新突破

“十一五”以来,市人防办紧紧抓住城市建设进入快速发展阶段的机遇期,以城市的快速发展为依托,乘势而上,以建设和完善结合合理的人防工程体系、增强城市防护能力为重点,科学规划,严格落实了立项审批、施工图设计文件审查、工程监理、监督和竣工验收备案以及防护设备、器械认证等项制度,全市人防工程建设取得了新的突破,人防工程布局更趋合理,有效提高了城市整体防护能力。“十一五”期间,新建、竣工的人防工程总面积相当于“十五”前工程总量的两倍多。同时,对人防工程积极进行维



利用人防工程为市民提供避暑纳凉场所。

护管理,使全市人防工程建构安全,时刻处于良好的战备状态。

坚持平战结合、“三个效益”逐步提升

焦作市人防办在抓好人民防空各项建设的同时,注重发挥部门优势,努力抓好人防工程的开发和利用,在服务经济建设和服务民生方面狠下工夫。通过强化管理、加大投入等办法,最大限度地开发利用人防工程和人防设施,使其由消费型向增值型、效益型转变,实现了战备效益、社会效益和经济效益的同步增长。为充分发挥人防工程“服务民生、保障民生、惠及民生”的社会综合效益,根据省、市政府关于“开放人防工程为居民提供避暑纳凉场所”的工作要求,

2011年,我市首批开放了丰泽园小区人防工程、中央尚都人防工程和山阳建国饭店早期人防工程。在纳凉点对外开放70天时间里,接待全市避暑纳凉群众20万余人次。良好的纳凉环境、齐全的内部设施、热情周到的服务,得到了纳凉群众的普遍称赞。

人防宣传教育成效显著

全市52所初级中学和13所大专院校都开设有防空防灾知识教育课,受教育学生达100万人次。2009年,人防系统和市教育系统联合组织了全市52所初级中学初二学生,参加河南省中学生防空防灾知识竞赛,并在此基础上,选拔出焦作市代表队,参加全省中学生防空防灾知识电视大赛,一路过关斩将,最终我市代表队荣获全省第一名;全市11所党校和28个社区以及8个党政机关、企事业单位开展了人民防空知识宣传教育,受教育人员达10万人次;充分利用广播、电视、报纸、宣传栏等形式,在全国国防教育日、法制宣传日、防灾减灾日组织大型宣传活动,取得了较好的社会宣传效果。

人防机关“准军事化”建设深入扎实

市人防办按照党中央、国务院、中央军委关于人防机关实行“准军事化”建设的要求和国家人防办公室颁发的《人防机关“准军事化”建设标准》以及《2010年前人民防空机关“准军事化”建设纲要》,以团结务实、工作高效、创新发展为根本,按照“政治坚定、业务精湛、纪律严明、作风过硬、廉洁高效”的要求,紧密结合本市实际,注重



市委副书记王明德(左)参加“焦防-09”演习。

建立长效机制,深入扎实开展了创建活动,机关面貌焕然一新,并以此推动本市人防工作科学发展,取得了明显成效。在第六次全国人民防空会议上,焦作市被国家国防动员委员会授予“全国人民防空先进城市”称号;连续4年被省政府评为“年度完成省政府人民防空建设管理目标先进城市”;市人防办连续5年被省人防办评为“全省人民防空系统年度目标完成先进单位”。另外,5年间市人防办还分别获得国家、济南军区和省、市各种嘉奖及荣誉30余项。

2010年10月,第六次全国人民防空工作会议在北京召开。根据第六次全国人防会议精神,“十二五”期间,我市人民防空建设的指导思想是:坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为指针,以新时期军事战略方针为统揽,以提高信息化条件下局部战争防空袭能力为核心,以增强城市综合防护能力为目标,始终抓住军事斗争人防准备这个龙头,贯



全省中学生防空防灾知识竞赛焦作市代表队荣获第一名。

彻长期准备、重点建设、平战结合、服务民生的方针,坚持与经济建设相协调、与城市建设相结合、与地下空间开发利用相统筹的原则,兼顾城市综合防灾减灾需要,保证人防工程建设全面协调可持续发展,努力构建战时能力强、平时作为大的人民防空体系,全面提高人民防空事业的法制化、规范化、信息化、现代化水平,牢牢把握人防建设全面融入经济社会发展体系这条主线,全面推进转型升级,积极推进融合发展,深入推进职能转变,不断开创人防事业科学发展新局面,为维护国家安全、建设和谐社会和服务保障民生作出积极贡献。总体目标是:建设体系型人民防空事业,基于信息系统的体系防护能力成为人民防空战斗力基本形态,信息化战争条件下保护人民生命财产安全的能力显著增强;建设融合型人民防空事业,人民防空与经济社会发展的良性互动格局基本形成,利用经济社会资源发展人民防空事业的能力显著增强;建设服务型人民防空事业,社会管理和公共服务的政府行政职能得到有效履行,服务保障民生的能力显著增强;建设集约型人民防空事业的现代管理理念、方法和科学技术的运用,市场



市人防办机关参加庆祝建党90周年红歌大合唱。

经济条件下经营管理人民防空的能力显著提高;建设学习型人民防空事业,使崇尚学习、崇尚创新、崇尚知识成为常态,筹划决策和组织指导人民防空科学发展的能力显著增强。

“长风破浪会有时,直挂云帆济沧海”。加强人民防空事业建设是一项长期的战略任务,又是一项功在当代、利在千秋的伟大而又艰巨的事业。焦作人防人将会更加奋发努力、众志成城,挥笔描绘新的发展蓝图,书写新的历史篇章,向着新的目标扬帆起航,为创造更加辉煌的明天而不懈奋斗,努力打造焦作人防事业新的辉煌。

本报通讯员 李建业 李 强

本版图片均由市人防办提供

人防人的情怀

刘秋香

似品尝美酒一样品尝阳光,
像热爱祖国一样热爱人防,
于是,我们的生命里所有的脉搏与呼吸,
将与人防事业融为一体,
使我们的人生永远鲜亮。
我们不求有多大的功名成就,
对金钱和权势更没有太多的奢望;
我们不为付出了就要回报,
把一生奉献给人防,
这才是人防人的崇高理想。
为了战时防空的需要,
人防人日夜构筑着地下屏障;
一个个人防工程的相继竣工,
为人防事业奏响了新的乐章。

尽管神州大地一片繁荣盛世,
我们依然要擦亮警惕的眼睛,
时时把警报拉响,
让人们心中的警报长鸣。
发展建设需要安全保障,
人防的职责拓宽到民防。
人防人不屈不挠的向往,
追求人类崇高的理想。
我们只有一世一生,
我们已经选择了人防,
选择了无悔,
奉献无悔。
听,奋进的号角已经吹响,
看,“十二五”的战舰已经起航。

这是一个与时俱进、开拓创新的岁月,
这是一个充满生机、催人奋进的时代。
人防人就是要敢为人先,
人防人就是要不畏坎坷。
有多少难登的山不必退缩,
有多少难越的河不必绕过,
风雨会洗刷我们,雷电会激励我们,
人防人挺起坚韧的脊梁,
把我们的双手紧紧相握,
这就是人防人的情怀,
这就是人防人齐唱的融合发展的凯歌。

(作者系市人防办主任)

热烈祝贺我市荣获全国人民防空先进城市称号