

凤凰涅槃：“转”出一片新天地

本报记者 张蕊 聂楠
本报通讯员 景国红 高宇 朱广卫

曾几何时，素有“煤城”之称的焦作，给人们留下了深刻的“黑色印象”，灰暗的天空、黑色的煤山、撒满煤灰的道路……如今，经过多年的探索与实践，“煤城”这两个字已经被鲜明的“绿色主题”逐步取代。在由“黑”到“绿”的变换中，作为资源型城市，我市通过大力调整产业结构，走出了一条成功的转型之路。

1956年建市以来，我市曾经拥有过辉煌。然而，当煤炭资源日渐枯竭之时，经济结构失衡、社会负担加重、生态环境破坏等问题便集中暴发，辉煌的光环随之湮灭。更有甚者，我市工业多由煤炭衍生而来，发展后劲陷入桎梏，2008年以来的世界金融危机，更让我市经历了切肤之痛，我们在深深的思索中认识到，只有加快转型，方能持续发展。

去年1月7日，省委书记卢展工莅焦调研时强调：“从一个老的资源型工业城市变成一个更具活力的新型城市，这是面临的一个很重要的问题”，“焦作的发展，从长远看确实有一个转型的问题，这一点务必保持清醒头脑”。“头脑清醒、转型发展”，这简单的八个字激起了我市人民的强烈共鸣，更加坚定了我们转型的信心。这是国家的宏观走势，省委的重要部署，我市的必然抉择。

转型给力现代农业

本报记者 聂楠
本报通讯员 景国红 朱广卫

前不久闭幕的市第十次党代会明确指出我市农业发展的大方向：“加快农业转型升级，提升现代农业发展水平。”近年来，我市围绕创建全国高效农业示范区，着力构建区域化布局、集约化经营、标准化生产、品牌化运作、企业化管理、高效率运行的农业生产经营体系，推进传统农业向现代农业的高效转型。

如今，我市农业发展正由粮食生产向特色农业拓展，实现了由农业高产向农业高效的历史转变。多年来，我市农业在巩固基本生产条件优势的基础上，实现了水利化、机械化，夏粮生产连年丰收。去年实现农民人均纯收入7512元，高于全国、全省平均水平。更重要的是，我市正在大力发展特色农业，发展农村工业，探索新的经营模式，农业现代化的车轮在不断加速。

特色农业是亮点。近年来，我市强力推进“四大怀药”、果疏业、园艺业等特色农业发展，努力推进现代休闲、旅游观光等现代农业发展，打造了一批特色品牌，建成了一批示范园区。值得一提的是，我市小麦种子繁育面积达到60万亩，制种总量2.4亿公斤，销售范围辐射8个省份106个县市。

农业加工是支撑。经过世界金融危机的洗礼，我市农产品加工业仍然保持稳定增长的良好势头。国家重点龙头企业在我市设立了蒙牛乳业、大用实业、六合饲料和正虹饲料4家全资子公司；我市有20家省重点龙头企业和96家市重点龙头企业，正在申报省重点龙头的企业有23家。据统计，目前全市优质小麦、专用玉米和牛奶年加工量分别达到353万吨、178万吨和32万吨。

新经营模式是依托。依据农业部下发的《关于创建国家现代农业示范区的意见》，我市确定以温县祥云镇等5个区域为基础，建设国家现代农业示范区。建立并规范农民专业合作社2400余家，辐射带动农户23.3万个。建成国家级示范社4家、省级示范社11家和市级示范社119家，在数量和质量上均始终处于全省前列。

土地资源是保障。我市在保持现有土地总量不减少的情况下，加大土地流转力度，盘活存量土地，助力现代农业。近年来，我市在土地流转方面在财政上给予大力支持，通过土地流转机制的建立和健全，促进了农业向适度规模化发展。建立健全县、乡、村三级农村土地流转服务网络和流转市场，全市农村土地经营权流转面积占全市总承包土地面积的11.4%。

农产品质量是生命。我市经认定的省级无公害农产品产地总数123个，面积60万亩；创建省级农业标准化示范区6个、市级示范区36个，面积17万亩；认证无公害农产品147个，年产量44万吨；认证绿色食品37个，年产量9万吨；认证有机食品2个，年产量64吨；有8个农产品被命名为省级名牌农产品；中心城区的批发市场和超市开展市场准入工作，为农产品质量安全提供了保障。

如今，我市拥有了云台山水、太极功夫、“四大怀药”等众多“城市名片”。我市的转型发展被作为资源型城市转型的成功案例，编入我国普通高中地理课程标准实验教科书。人民日报曾在头版刊发题为《河南焦作探寻资源枯竭型城市的转型之路》的长篇通讯，我市的转型成效赢得了社会各界的赞誉。

“转”与不“转”不一样，“转”后与“转”前两个样。从上世纪九十年代初至今，我市着眼点在“转”，着力点在“转”，着重点也在“转”，已然实现了五个转变。

我市由“黑”变“绿”了。我市通过大力发展旅游业，准确地找到产业转型升级的切入点，将黑色的“煤城”建设成为全国优秀旅游城市，“云台山”和“焦作旅游”成为国内响当当的知名品牌，河南省有九个AAAAA级景区，我市就占三个，在省辖市中名列第一，旅游产业已成为重要的支柱产业。与此同时，煤炭经济比例大幅度下降，带动我市由“黑色印象”向“绿色主题”悄然转变。

我市由“短”变“长”了。近年来，我市着重于技术改造，着眼于就地转化增值，着力于拉长产业链条，大力发展新兴产业和战略支撑产业，全力做大做强机械装备制造业等战略产业。如今，我市由以煤炭经济为主向煤、电、铝、煤盐化工一体化延伸，机械制造业由传统粗放型向现代集约型转变，农业生产由单一的粮食加工向农副 products 综合加工转变。事实在说话：焦作产业链条已逐步由“短”变“长”。

异军突起的焦作旅游

本报记者 张蕊
本报通讯员 景国红 高宇

曾经，知焦作者，只知有黑糊糊的煤山，不知焦作尚有一方灵秀山水。就像童话故事中的灰姑娘，焦作旅游在仙女魔棒的指点下，转眼间幻化得如此美丽而神奇。

的确，近代以来的我市并不是以厚重的历史文化和神奇的山水闻名，而是以矿业城市呈现在世人面前。上世纪末，随着矿产资源的日益枯竭，我市经济面临着前所未有的挑战。在这种情况下，市委、市政府审时度势，作出了大力发展旅游业的决策。在历届市委、市政府和全市人民的共同努力下，我市旅游业从无到有、从小到大，初步实现了由旅游资源富市到旅游名市的跨越，被国内旅游业界称之为“焦作现象”。

由成绩看发展：五年接待游客7073.07万人次，实现门票收入21.17亿元，实现综合收入541.33亿元，接待境外游客71.34万人次，年均分别增长21.40%、24.84%、20.06%和27.24%。

由荣誉看发展：世界杰出旅游服务品牌、中国城市旅游竞争力百强城市、中国旅游魅力城市、中国旅游精品、山水旅游目的地地奖。

由景区看发展：云台山景区于2007年5月率先成为全国首批AAAAA级旅游景区，神农山—青天河近期创建AAAAA级景区成功，嘉应观景区成功实现AAA级、AAAA级连级跳，圆融寺一举夺得AAAA级景区称号，韩国园和朱

我市由“小”变“大”了。我市支持风神轮胎、河南煤化焦煤集团、中轴集团等重点企业扩充规模、提升产能、增强综合竞争力，加速壮大了本土骨干企业的发展。实施“以股权换发展”战略，中国铝业成功控股万方铝业，中国吴华成为风神股份的控股股东，通过强强联合、强弱联合等形式，实现了企业既扩张规模又提升素质。使企业既“增高长胖”又“强筋壮骨”，促使其外延发展和内涵发展相统一。一系列举措助推我市一大批本土企业实现了由“小”变“大”。

我市由“散”变“聚”了。我市近年来不断加大对九个省级产业集聚区的建设力度，目前，集聚区内在建亿元以上项目129个，累计入驻企业（单位）1150家，其中规模以上工业企业319家，主导产业涵盖汽车零部件13个行业。建成区面积62平方公里，水、电、路、气、网等基础设施日益完善。今年上半年，产业集聚区固定资产投资完成175.9亿元，占全市固定资产投资的42.1%；规模以上工业企业实现主营业务收入598.2亿元。“企业、项目集中布局，产业集群发展，资源集约利用，功能集合构建”的功能在我市九个省级产业集聚区充分体现，我市产业发展正由“散”变“聚”。

我市由“内”变“外”了。中国铝业、中国兵器、中国化工等行业巨头纷纷入驻我市；蒙牛乳业、厦工机械、修正药业等知名企业相继落户山阳；郑焦城际铁路加快推进，焦作海关及监管场所开工建设，焦作北站搬迁、东站升级改造；市

栽培纪念馆也在AAA级和AA级的基础上力求新的突破和发展。这些景区升级后，极大地提升了我市旅游产品的优势和竞争力，成为我市旅游的主打品牌。

由服务看发展：向深度和广度扎实推进“旅游服务创品牌”工作，全力打造“世界杰出旅游服务品牌”黄金招牌，认真践行“不让一位游客在焦作受委屈”的郑重承诺，使全市旅游服务从简单粗放逐步走向规范有序。

从影响看发展：借助政策引导、媒体宣传、



机械工业是

我市的传统产业，但却一直没有生产过整车。2007年9月18日，厦工机械入驻我市并开工建设，2008年1月25日第一台焦作制造的装载机成功下线，结束了我市机械工业没有整机的历史。图为厦工机械（焦作）有限公司生产车间。

本报记者 田建明 摄

节俭带动的威力，营造大旅游、大促销、大发展格局，全面提升了焦作旅游的知名度和影响力，树立了焦作山水的良好形象。

从客源看发展：优质的服务、精品的景点，使焦作旅游的客源市场得到空前扩大。旅游客源从既有的周边省份迅速扩展到全国所有地区，尤其是高端客源市场增长迅猛，市场范围不断扩大，云台山已成为韩国游客最向往和喜爱的中国旅游名山之一。今年上半年，全市接待境内外游客1180.53万人次，同比增长19.9%；实现门票收入31530.16万元，同比增长17.49%；接待境外游客9.87万人次，同比增长14.1%；接待来自北京、天津、杭州、哈尔滨、山东等地的旅游专列18列，泰国和上海旅游包机7架；接待境外旅游团877个。

当好参谋 服务发展——市发改委综合计划工作扫描

本报记者 张蕊 聂楠
本报通讯员 景国红 朱广卫

调整产业结构，加快转型升级，推进发展方式转变，是近年来我市经济发展的重大命题。围绕这一重大命题，市发改委创新思路，主动作为，立足于当好参谋、服务发展，加强综合计划工作，积极推动经济结构调整和发展方式转变，在全省发展改革系统综合计划工作考核中取得第一名，荣获省发展改革工作先进单位、省重点项目先进单位、市招商引资先进单位称号，为全市经济社会又好又快发展作出了积极贡献。

着眼长远，加强谋划，参与编制重大规划
市发改委参与编制完成了《焦作市第十一个五年国民经济和社会发展规划纲要》、《焦作市第十二个五年国民经济和社会发展规划纲要》、《焦作市老工业基地振兴规划》、《焦作市资源枯竭城市转型规划》等重要规划。在我市“十一五”规划纲要编制过程中，对规划创新理念、完善体系、组织体系、编制方式等方面进行有益探索和尝试，在报纸和网站上开办市民互动专栏，形成了“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的

编制方式，开创了开门编规划之先河；撰写的《焦作市十一五规划编制工作特点及经验总结》，被国家发改委收录到《全国市县规划体制改革经验汇编》中在全国推广。在我市“十二五”规划纲要编制过程中，积极加强谋划和衔接，使我市多项重大战略和重大项目纳入《全省“十二五”规划纲要》和《中原经济区建设纲要》，特别是我市被列入中原经济区核心区位置，以汽车零部件为主的装备制造业和文化旅游业被列入全省重点支持范围，为今后我市的发展提供了先机。

立足当前，加强研究，积极为市委、市政府决策服务

市发改委多次参与党代会报告及重大文件的起草工作，在面临百年不遇的世界金融危机时，积极加强谋划研究，未雨绸缪，及早应对，提出《关于做好“决战二季度，齐心破危局，全力谋发展”重点工作的安排意见》，参与《焦作市加快中心城区发展的意见》等重要文件的起草工作。

市发改委积极捕捉经济运行中的苗头性、趋势性问题，加强经济分析研究，两度改版创新《焦作市经济运行监测月报》，增强月报的宏观性、及时性、针对性和前瞻性，努力实现由通报数据向经济分析的深层次延伸，提出了《关于建立焦作市经

济运行分析会议制度的通知》、《关于落实全省经济运行会议精神的20条意见》。

创新思路，科学测算，积极服务市“两会”

每年的年度国民经济和社会发展规划，包括经济社会发展基本思路、主要目标和工作重点，提出了全市经济社会发展奋斗目标和方向，是全市经济社会发展的大事。为做到目标科学严谨、积极稳妥合理，需要听取方方面面的意见，需要经过反复反复的测算，难度可想而知。多年来，市发改委不断创新思路和方法，坚持定量与定性分析相结合，综合运用生产法、支出法、趋势预测法、项目支撑法等方法，仔细研究测算，起草了年度国民经济和社会发展规划（草案），并在此基础上，明确了年度经济社会发展思路，制定出任务目标、工作重点和对策建议，得到市委、市政府的肯定。尤其是起草的《关于2010年经济社会发展的安排意见》，市委书记路国贤亲自签发并在全市印发实施。每年市“两会”期间，市发改委组织11个工作组40多人奔赴到各个代表团，听取意见，解答疑问，受到了与会人员的好评。

拓宽渠道，服务决策，信息工作取得“八连冠”

多年来，市发改委坚持将政务信息作为综合计划工作服务决策、推进工作、扩大宣传的重要形

曾经，我市工业多以煤炭资源衍生为主，是一座典型的资源型城市。面对资源枯竭的倒逼、环境恶化的难题，是一筹莫展，还是勇敢面对？焦作人的回答很坚定：工业发展势必要转型升级。

众所周知，工业是我市的当家产业，工业创造的增加值占全市GDP近七成，工业创造的财税收入占全市财税收入的八成以上，工业经济转型升级对我市具有特别重要的意义。近年来，我市紧紧抓住被确定为国家资源枯竭城市这一重大机遇，以推动产业转型升级为主线，以产业集聚区建设为载体，大力实施工业强市战略，加快由百年矿业城市向更具活力的新型工业城市转型。

如今，我市的铝、化工、汽车及零部件等六大战略支撑产业渐成气候，风电装备、新材料、光电、光伏四大新兴产业规模逐渐扩大。其中，工程胎生产能力居全国第一位，氧化铝产量居全国第二位，全钢载重子午胎产量居全国第五位，电解铝产量居全国第九位，汽车零部件产量居全省第一位。

特色园区建设是我市发展工业经济的一大特色。依托现有中心城区工业基础，围绕河南煤化焦煤集团、风神轮胎等10家骨干企业，我市大力推进焦作（焦煤集团）新材料产业园、风神轮胎产业园等首批十大特色产业园区规划建设，打造一批产业关联度高、科技含量高、市场前景好的产业集群。今年上半年，十大园区骨干企业实现销售收入257.2亿元、利税35.4亿元，同比分别增长22.4%、33.7%。其中，园区部分实现销售收入100.2亿元、利税12.1亿元，同比分别增长34.9%、21.1%。“十二五”期间，首批十大特色产业园区计划实施项目63个，总投资507亿元。项目全部建成达产后，年可新增销售收入885亿元、利税156亿元。

近年来，我市先后实施了中国兵器工业焦作光电产业园、吴华宇航“双二十”搬迁、龙源电厂、中轴年产10000辆专用车等428个重大转型项目，形成了如焦煤集团、风神轮胎、万方铝业、河南中轴、中内配等一批行业龙头企业。工业企业实力显著增强，规模以上工业企业总数达到1142家，年销售收入超50亿元企业2家，超100亿元企业1家，初步形成了门类齐全、较为完整的产业体系。工业经济综合实力居全省第三位。

今年上半年，我市规模以上工业增加值累计完成404.6亿元，同比增长15.5%，呈现加快增长态势，当月增速从2月份的10.3%，增长到3月份的16.1%，再提高到6月份的18.6%，5个月增长了8.3个百分点，月均增幅提高近1.7个百分点。

纵向观之，我市产业结构持续优化，结构比例从2005年的10:62:28调整为目前的7.7:66.4:25.9。去年的统计数据显示，在全球经济缓慢复苏的大背景下，我市经济实现平稳较快发展，全年地区生产总值完成1247.6亿元，比上年增长11.9%；规模以上工业增加值完成706.5亿元，比上年增长17.3%，加快3.9个百分点。同时，规模以上工业增加值总量是“十五”末的2.8倍，“十一五”时期年均增速达到19.2%。

式，紧紧围绕“四点”，突出“五字”，即抓重点，解难点、扣热点、突亮点，做到新、实、快、精、准，加强信息的采集、归纳和加工，为各级领导提供了大量高质量信息。在上报的5000多条信息中呈现“三多”，即被采用的较多、被领导批示的较多和被市委、市政府表彰的较多，没有出现一起程序越位、负面反映、影响工作的信息。目前，市发改委已连续八年在市委、市政府政务信息考核中夺得第一名，也连年被评为市委、市政府政务信息先进工作单位。

勤于学习，尽心尽责，求实效为发展

学习是做好一切工作的前提和保障。市发改委综合计划工作人员时刻以温家宝总理对全国发展计划系统干部提出的“懂经济、谙国情、谋大事、善学习”和省发改委提出的“满腹真经、两袖清风、淡泊名利、持之以恒”的要求为标准，坚持把学习当成一种常态，坚持每天“营养加餐60分”，即每天抽出60分钟时间学习，做到重要文章必读、领导讲话必学、重要政策必研、网络报刊杂志必阅，积极寻找国家宏观政策和当地经济社会发展的结合点，不断提高正确判断形势、分析预测和科学提出政策的能力。几年来，撰写调研报告60余篇，其中《金融危机对我市的影响及对策建议》、《关于焦作市城市功能定位的研究》、《焦作市产业结构调整优化对策研究》5项课题荣获省经济社会发展 and 改革优秀研究成果奖，《焦作市城市竞争力现状及对策分析》、《焦作改革开放30年调研报告》、《焦作经济增长潜力和动力研究》、《焦作市资源枯竭城市转型研究》等16篇调研报告荣获市社会科学优秀成果一等奖。

工业经济在转型中奋起——我市工业建设成就回眸

焦作市发展和改革委员会祝贺第十八期全国发展改革系统综合计划工作研讨班(会议)隆重召开