焦作日报
Financial and Tax Weekly
第 86 期
2011 年 9 月 21 日
星期三

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

财税周刊

特约统筹：张继东 王跃清 石玉富
编　　辑：金桂香 刘会琴
组　　版：杨保星
校　　对：梁秋菊
财税周刊热线：3681234

规范权力运行 焦作市财政推行“3+1”大监督模式

人民网郑州 9 月 20 日专电（记者**郝峰磊**）近年来，河南省焦作市以公共财政建设为目标，以公开民主监督为抓手，以规范权力运行为核心，创建“3+1”大监督模式，搭建平稳运行、全程监督、相互配套、特色鲜明的地方政府财政体系，发挥了财政绩效管理、源头治理腐败和社会民主监督的综合作用，促进了一方经济发展、社会和谐和民生改善。

“三权分离”加绩效管理，做到分权制衡规范运作。焦作市成立了财政预算编制局、财政预算执行局、财政监督局和绩效评价中心，形成决策、执行、监督、评价分权制衡机制。在实际工作中，由预算编制机构根据其他三个机构反馈的检查评价结果，作为预算编制的重要依据和参考，同时对预算执行部门是否按计划执行预算进行监督。为实现权力制约平衡并能保证运转正常，焦作市财政局成立了由局党组书记、局长任主任，分管领导任副主任，预算编制机构、执行机构、监督机构和绩效评价机构负责人为成员的预算管理委员会，建立监督协作和重大事项审理制度。

“三全监督”加“财经沙盘”，做到制度保障科技支撑。为降低行政成本，焦作市财政局建立了由财政管理各部门共同参与的全员监督机制，财政预算监督人员按规定程序产生，由财政预算监督委员会委派到各业务科室从事监督工作。财政监督员利用对业务、资金、监督熟悉的优势，实现对预算编制、执行的即时监督。在预算编制环节，焦作市财政局邀请人大代表、政协委员和社会群众等参加听证，由社会公众共同决定政府资金安排方向和额度。此外，焦作市财政局还将监督工作覆盖到收支管理及人员资金安全等各个方面。为把监督落到实处，焦作市财政局成立了相对独立的财政预算监督委员会，不经监督委员会签署意见，资金不得支付，评审、评价结果无效，极大地增强了财政监督的权威性和威慑力。

“财经沙盘”提高行政效率。焦作市财政局历时 2 年多研发了一套面向财政管理的信息数据应用平台——“财经沙盘”。有了这个平台，海量的数据信息得以整合，财政改革的各个环节被打通了“经脉”。全民健身工程项目预算 100 万元、公交专项补助项目 1000 万元、垃圾填埋厂项目 640 万元……在焦作财政信息网的“财经沙盘”中，2011 年该市政府采购预算一目了然。多年关注财政改革的焦作市委党校教授杨家卿说，社会公众可以通过“财经沙盘”轻松了解各类政策、预算、管理、资金等综合信息。据了解，“财经沙盘”设有财政监督审核功能，极大地方便了监督部门对财政、财务收支情况的动态监督，降低了监督成本，确保了财政监督的及时性、完整性、有效性。

“三级网络”加“三资代理”，做到上下贯通全面覆盖。针对会计信息失真、会计秩序混乱等问题，焦作财政在建账监管的基础上，全面实行会计委派工作，目前已构筑起市、县、乡三级网络的城乡一体、衔接配套的会计管理网络体系，达到了“财政管钱不花钱，单位花钱不见钱”的效果。焦作在乡镇财政所设立会计工作站，将所辖行政村的财务收支统一纳入乡镇会计工作站管理，由乡镇会计工作站核算、监督行政村账务，并实行村民理财小组民主理财和村财务公开制度，即“村财乡监”。截至目前，全市 1848 个行政村全部实行了“村财乡监”。此外，焦作市还推行了资金、资产、资源代理即“三资代理”，在“三资”所有权、使用权、收益权不变的前提下，对各村的资金、资产、资源实行代理服务，彻底解决村级资金向组级资金转移逃避监管的问题，改变了组级资金管理混乱无人监管的现象，有效防止村组干部贪污腐败问题的发生。

此外，焦作市还引入以专家论证、社会听证、人大审查为核心的参与式预算，构建由人大审计、纪检监察、社会公众监督构成的三层次外部监督模式，并通过信息公开的方式，做到财政信息公开透明，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。截至目前，焦作财政共开展财政预算社会听证会 10 次，听证项目 28 项，涉及财政资金 2.95 亿元。“让老百姓参与公共财政预算的决策和监督，知道政府的钱从哪里来，用到哪里去，办了多少事，效果如何，这也是政治，并且是老百姓最关心的民生政治。”焦作市财政局局长申相臣说。

9 月 16 日，全国财政监督工作会议在辽宁省铁岭市召开。图为市财政局局长申相臣在大会上介绍经验。　明　文　摄

『清』风『廉』香满财苑

——解放区财政局开展岗位警示和示范教育侧记

本报通讯员　王书分　常　丹

近年来，解放区财政局紧紧围绕区委、区政府中心工作，坚持立党为公、执政为民，积极探索岗位权力使用风险教育方式，通过建立廉政教育阵地、深化廉政建设内涵、创新廉政活动载体，不断推进岗位教育，有效促进了党风廉政建设健康持续发展，受到省、市纪委领导的肯定，被列为焦作市廉政建设示范单位，连续 10 年被评为廉政建设先进单位。

正面引导　选树典型

该局结合创先争优活动，大力加强党员干部党的基本理论、基本路线、基本纲领教育；组织开展理想信念、爱国主义、集体主义教育，引导党员干部牢固树立正确的人生观、价值观、荣辱观。在培育职工树立共同理想的过程中，该局注重运用榜样的精神力量和典型的示范作用，用革命传统和先进模范事迹教育引导广大职工，广泛宣扬井冈山精神、延安精神、西柏坡精神和“两弹一星”精神；学习新时期人民公仆孔繁森、郑培民、任长霞、牛玉儒、沈浩的先进事迹，树立正确的理想和信念，做到讲政治、讲正气、讲原则，从而形成了和谐共事、同谋发展的整体合力。

开展好岗位示范教育，一个重要抓手就是做好典型培树工作。该局注重用身边人、身边事教育引导党员，结合党员在岗位权力风险教育中的表现情况，以优中选优为基准，把事迹突出、党员群众公认的张德江、王明杰、李军等作为“领头雁”，号召全局同志向他们学习，进一步推进了党风廉政建设，形成了风清气正、崇勤倡廉的风尚。

警示教育　深入人心

参观警示教育基地，接受警示教育，是该局开展岗位教育活动的一项重要举措。日前，该局再次组织全体职工到焦作监狱、市委党校警示教育基地，听取服刑人员现身说法，深刻剖析了犯罪动机、原因、心态及犯罪对自己和家庭、单位造成的伤害。通过参观警示教育基地，该局职工纷纷表示要汲取他人教训，严格要求自己，做到自警、自省、自律；要慎重用权，绝不能以权谋私，明明白白做事，清清白白做人；要以身作则，发挥示范带头作用，促进廉政建设健康发展。

该局坚持把廉政意识、廉政要求贯穿财政工作的始终，以近几年财政改革发展的具体实践为坐标，在国库集中支付、政府采购、非税收入、绩效评价等具体工作中融入清廉理财的元素，注重在制度设计原则、程序流程环节、监督控制要素上做到符合廉政建设的各项要求，做到时时想廉政、处处有廉政、事事讲廉政。同时，该局对照《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》及省市有关廉政建设的制度要求，制定了业务管理制度和内部管理制度，从根源上减少和杜绝制度腐败的漏洞。

该局还通过建立廉政教育园、编印警示教育小册子、开展廉政读书演讲、赠送廉政书籍台历、观看省市廉政建设展览、组织廉政书画摄影展、自编自演廉政文明戏、开展廉政歌曲大家唱、开设网上廉政论坛、在电子屏上滚动播出廉政格言等，寓教于乐，在读廉政书、唱廉政歌、写廉政格言、猜廉政谜语、演廉政戏、做清正廉洁人中营造出“以廉为荣、以贪为耻”的良好氛围，用“权是人民给、用权为人民”的文化精神凝聚职工。

营造氛围　倡廉尚廉

该局采取适合机关特点、内容丰富、形式多样的学习、宣传、教育等方式，把反腐倡廉教育贯穿于职工的日常学习、工作和生活中。

教育倡廉。该局组织党员干部学习上级有关党风廉政建设制度、规定和要求，每年要向党员干部推荐反腐倡廉学习用书，局主要领导每年至少 1 次亲自讲廉政党课，每半年进行一次《党风廉政责任书》汇报检查，每年至少组织 2 次机关党员干部观看反腐倡廉影视和电化教育专题片，对新进机关、新晋升干部进行廉政教育培训，逢重大节日及时下发有关廉洁自律规定文件，提醒督促党员干部增强廉洁自律意识。

制度保廉。该局组织党员干部学习各项法规、制度、政策和局制定出台的规定，加强监督检查，明确“红线”不能踩、“底线”不能越；加强对已排出的 58 个廉政风险点的监控，做到责任落实、关口前移、群防群治。

谈话促廉。该局坚持完善谈话制度，坚持以任前谈话、定期谈话、诫勉谈话、警醒谈话为主要形式的预警促廉机制，组织开展年终定期述廉、民主评廉、自查报廉、民主生活会正廉等活动，做到常敲廉政钟，强化财政机关人员秉公用权、依法办事的观念。

文艺兴廉。该局结合财政工作特别是上级有关党风廉政建设的要求，创造性地开展富有实效的宣传教育活动，举办廉政知识竞赛，开展广场廉政宣传活动，派发宣传资料，接受市民咨询，受理群众投诉；组织书画、摄影爱好者创作有关反腐倡廉的宣传作品；举办廉政文艺演出活动，组织自编、自导、自演文艺节目，通过音乐舞蹈、曲艺小品、廉政歌曲等，展现财政机关党风廉政建设成果。

近日，修武县国税局组织部分党员组成党员志愿者服务队，积极参加“文明城管志愿者”活动，走上街头义务擦洗街道两旁栏杆，带头争做文明县城创建者。　张茂锋　摄

图片新闻

今年年初以来，中站区地税局注重日常下户辅导，定期实地了解企业生产经营情况，及时获取涉税数据，掌握税收工作主动权。图为近日该局税务干部在某木业公司实地调研。　张　燕　摄

解放区国税局
谈心交心促作风转变

本报讯　近日，解放区国税局从“三个层面、五个方面”入手开展谈心、交心活动，以此作为加强干部队伍建设和党风廉政建设的有效手段，积极构建和谐国税。

三个层面：一是党组书记、局长与班子成员、税务分局局长、稽查局局长谈心；二是副局长、纪检组长与分管科室负责人谈心；三是税务分局局长、稽查局长、科长与各单位干部工人谈心。

五个方面：一是结合实际工作，谈本单位、个人对目前干部队伍建设和党风廉政建设现状的分析和认识；二是结合思想作风，谈本单位、个人的思想状况，人生观、价值观是否正确，能否坚持正确的政治方向；三是结合当前工作，谈工作任务完成情况，分析存在的困难及解决办法，进一步增强税务干部的责任心；四是结合干部的生活，谈税务干部工作情况和实际困难，掌握税务干部的思想动态，帮助解决后顾之忧；五是结合征求意见，谈合理化意见、建议，明确整改方向，促进各项工作科学有序发展。

（马静瑞）

□财税资讯

解放区地税局
强化重点项目工程管理

本报讯　今年年初以来，解放区加大招商引资力度，一批工矿及生产制造企业入驻该区绿色工业园区。解放区地税局为加强税源监控，积极采取多项措施，强化工业园区项目税收征管。

该局积极与相关部门联系，加大重点投资项目及房地产业、建筑业、外来施工企业征管力度，建立重点纳税企业税源登记管理台账，随时掌握重点纳税企业缴纳税款情况；采集立项、招标等相关信息，深度把握，全面分析，将各个环节的数据相互比对，实行链式管理；要求企业按项目报送建筑安装施工合同，及时掌握施工项目信息；要求施工企业按照工程项目报送工程项目进度明细表，并与每月的纳税申报数据进行比对，核实税款缴纳情况；积极与建设单位（发包方）沟通，取得施工项目的详细资料，掌握外来建筑安装企业的整体状况；要求施工企业在工程开工之前必须报送施工合同、外出经营许可管理证明等相关资料；要求税收管理员实行台账式管理，加强施工项目源泉控管，达到以票管税的目的。

（王书军）

武陟县地税局
运用“一三三”模式促服务升级

本报讯　今年年初以来，武陟县地税局为进一步提升服务水平和质量，全面优化税收经济发展环境，推动区域经济跨越式发展，创新运用“一三三”工作模式，促进服务升级。

确立一个目标。为高质量完成税收各项目标任务，该局提出了 2011 年“站位全局、保障供给、服务发展、勇创佳绩”的工作目标。

建立三项制度。该局一是建立税企联席会议制度，定期召开纳税人和大中型企业座谈会，宣传新的税收政策法规，互通企业经营或在建项目进展情况；二是推行首问负责制，凡纳税咨询涉税问题，实行接待第一人负责办结制，增强了税务人员的责任意识；三是推行限时办结制，公开办税事项及办税流程，在服务厅设立服务评价器，提高了税务人员的办事效率。

开展三个活动。该局一是开展为企业送服务活动，实行新办企业“一对一”帮扶，切实帮助企业解决项目建设、生产经营和涉税中存在的困难和问题；二是开展百企民主评议所（片）长活动，加强民主监督，切实解决重点岗位及基层干部服务“梗阻”问题；三是开展进百企访千户纳税人活动，深入了解个体税收及行业经营特点和企业经营动态，加大税源监控力度，把握经济运行脉搏，服务地方经济发展。（冯培林）

山阳区国税局
服务“亮化”创先争优

本报讯　今年年初以来，山阳区国税局要求办税人员亮身份、亮职责、亮承诺，从纳税人最需要的地方做起，从纳税人最不满意的地方改起，让纳税人切身感受到创先争优带来的新变化。

一是亮身份，党员挂牌服务。该局要求窗口单位党员在工作岗位上统一佩戴党徽或胸卡，并在服务窗口设立台签，公开党员的姓名、岗位、职务、电话等。二是亮职责，公开办事程序。该局通过印制办事指南、展示工作流程、开通网络平台，向社会公开服务内容、工作标准、办事程序和办理时限，对属于行政许可项目和非行政许可的审批事项，主动公开收费依据、收费标准、责任人和监督方式，既方便纳税人办事，又便于纳税人监督。三是亮承诺，突出为民服务。该局作出公开承诺，并通过“上墙、上栏、上牌、上网”等方式进行公示，主动接受群众监督。

（闫翔宇）

今年年初以来，经济开发区国税局抽调税源科部分人员，配合社会中介力量组成三个评估小组，选取部分企业开展纳税评估，截至 8 月底，评估有问题企业 11 户次，评估入库税款 374.22 万元，滞纳金 3.68 万元。图为近日该局税务人员到某企业现场核查涉税信息。　田　纯　摄

自全省国税系统“七对照七提高”活动开展以来，沁阳市国税局日前认真查摆工作中存在的问题和风险点，坚持每天与国库部门对账，逐项核对税款入库预算科目和级次，确保每一笔税款及时准确足额入库。据了解，该局对账工作多年来一直保持“零差错”。　陈珊珊　摄

博爱县国税局
上门提醒涉税风险

本报讯　近期，博爱县国税局通过开展税收风险专题调研和召开纳税人恳谈会等多种方式，征询纳税人的意见和建议，了解企业实际运营中存在的涉税风险，并以纳税人的需求为导向，由班子成员带领业务科室和税管员深入企业走访，进一步了解企业的生产经营、长远发展规划及财务核算、涉税业务办理情况，在发票开具、纳税申报、税款缴纳、优惠政策落实等方面对企业发出风险防范提醒，着力引导和改善纳税服务，有效规避企业涉税风险，受到了纳税人的广泛好评。截至目前，该局已走访 80 余户企业，发出税收风险友情提醒信息 600 条。　（刘祯）