

政府采购预算仅仅是河南省焦作市 10 本复式预算中的一本,当其他地区还在为是否公开预算、公开后如何细化而烦恼时,焦作的预算公开早已常态化。

9月21日《中国财经报》刊发通讯——

焦作打造参与式预算的区域样本

中国财经报记者 赵辉 孙善臣 袁瑞娟

全民健身工程项目预算 100 万元、公交专项补助项目 1000 万元、垃圾填埋厂项目 640 万元……在焦作财政信息网的“财经沙盘”中,2011 年该市政府采购预算一目了然。

然而，政府采购预算仅仅是河南省焦作市10本复式预算中的一本，当其他地也还在是否公开预算、公开后如何细化而烦恼时，焦作的预算公开早已常态化。“让老百姓参与公共财政预算的决策和监督，知道政府的钱从哪里来、用到哪里去、办了多少事，效果如何，这也是政治，并且是老百姓最关心的民主政治。”焦作市财政局局长中相臣的一番话代表着焦作财政人的权力观和责任感：为民理财善政，权力就是责任。

从“财经沙盘”看预算公开

教育支出 1.08 亿元、社保医疗支出 1.96 亿元、城市建设支出 1.98 亿元……一段 8 分钟的动漫视频，形象地展示了 2011 年焦作市的预算账本。这段视频在该市今年的“两会”上第一次播出时，就让人大代表和政协委员们看得明明白白。

登录焦作市财政综合信息网,点击进入“财经沙盘”,可以查询到近年来的财政预算和决算,并细化到顶级科目。焦作市市委党校教授杨家骥多年来关注该市财政改革的进展,他告诉记者,社会公众可以通过“财经沙盘”轻松了解各类政策、预算、管理、资金等综合信息。例如,在2011年焦作市本级公共预算的公用经费支出预算中,杨家骥所在的市委党校2011年公用经费支出预算合计

72.85 万元、车辆交通费 13 万元、差旅费 15.1 万元……“财经沙盘”是焦作市财政局历时两年多研发的一套面向财政管理的信息数据应用平台。有了这个平台,海量的数据信息得以整合,财政改革的各个环节被打通了“经脉”。

据介绍,焦作财政预算公开起步于2002年,2007年进一步编制并公开了包括社会保障预算、国有资本经营预算、政府采购预算、政府非税收入预算、政府债务预算、国有土地使用权出让收支预算、住房公积金预算、社会性别预算和政府采购投融资预算等10本复式预算,真实反映了所有政府性资金的全貌和流向。在这10本复式预算中,政府采购预算引起了记者的格外关注。焦作市财政政府采购办公室相关负责人告诉记者,焦作市政府政府采购预算从2001年至2006年的统计汇总到2007年至2011年的精细化编制,已走过10年的运行过程。政府采购预算编制范围不断扩大,2008年增编医疗卫生器械采购预算,2009年、2010年又分别将债务预算和投融资预算中的采购项目纳入本级采购预算,到2011年,焦作市本级采购预算已涵盖了除一支出项目、生产建设支出项目、债务资金支出项目和投融资资金支出项目,采购类别包括所有使用财政性资金购买的货物、工程和服务,采购预算金额达15.94亿元。

公众参与良性互动

公共财政与百姓生活密不可分。没有公众的参与,公共财政改革无异于一场无人喝彩的“孤单芭蕾”。在焦作市行政服务中心、财政服务大厅、公共资源交易中心等社会服务窗口,通过电子屏、触摸屏和文本资料都可以查看财政预决算

的详细资料。此外,老百姓还可以通过在焦作市人民广场、火车站等人群聚集的公共场所设立电子屏幕及时有效地了解有关民生的财政支出情况。

申相臣认为，很多地方不敢提参与式预算，总怕会出乱子。“其实，从焦作 10 多年来财政预算公开与参与式预算的实践来看，只有好处，没有坏处。它能让老百姓对政府更加了解和信任。”

2004年,焦作市财政局首次举行社会听证会,邀请有关专家和部门人员以公众参与的方式,对水利项目等公开问政。参与听证会的财政局工作人员告诉记者:“当时有的部门面对问政答不上来,非常难堪。”焦作财政的参与式预算改革继续深入,2007年以来,焦作财政出台了一系列文件,进一步健全完善预算程序和办法,推行参与式改革。

焦作大学党委书记焦金雷从7年前热心参与预算监督的公民转变为论证专家库里的专家。每次参加听证会，他都要收集相关资料，有时还自费去作项目调查。他对焦作财政的参与式预算改革有切身感受。去年，他参加了焦作市卫生局的公共医疗改革项目，涉及资金500多万元。他通过走访一些小区发现，这个项目不符合实际。“不要说500万元，5000万元用在老百姓身上也不为多，但关键是落实。每次开论证会，我都感觉是代表焦作纳税人，要为他们把钱把关。”

为民理财善政

焦作市财政局会计中心副主任赵立峰告诉记者,今年,在城市公交财政补贴项目社会听证会上,来自市公交总公司的一项支出安排受到了

代表的质疑,该笔资金主要用于为公交车安装GPS监控系统。“但有听证代表调查得知,在焦作,公交车的配置水平是每万人7台次,而国家规定要达到每万人12台次,焦作的公交车配置还存在很大缺口。在现有车辆上安装GPS,还不如用于购置车辆,这样更能发挥这笔钱的效用。这个意见也得到了采纳。

在公众关心的“三公”消费问题上,2010年焦作市纪委、财政局、审计局等部门联合起来,将“三公”预算公开与预警控制结合起来,费用支出保持了总体正常进度。2010年,该市公款出国(境)团组比上年压缩24.2%,公款出国(境)、车辆购置与运行、公务接待等公务支出分别比上年下降23.2%、5.3%和13.3%。

通过信息公开、部门申报、财政汇总、民意测评、专家论证、社会听证、人大审查以及审计监督等8个环节的串联,焦作打造出参与式预算环境和机制。多名公共财政的研究者认为,参与式预算可以作为政府治理改革的切入点,有序引导公众参与,推进基层民主。

“多年的实践表明，越公开效果越好，财政部门预算更科学，使用资金的部门更有压力和责任感，财政也就更加贴近民生。”相臣坦言，“财政不是简单的理财，而是一种建立在社会财富基础之上的公共服务机制。国家和老百姓息息相关，公共财政的目标就是为了满足公众需求，提供公共产品，服务百姓利益。”在他看来，作为公共管理的必然选择，随着预算编制的科学化、精细化以及预算信息的透明和公开，政府采购制度会更加规范化、透明化和程序化。这符合和满足社会及老百姓对于政务公开的诉求，其职能作用的充分发挥更有助于实现财政资金的最佳使用效果。

□ 财税资讯

市地税局
组织系统内业务统考

本报讯 为进一步提升全市地税系统干部队伍的综合素质,推进人才兴税战略的深入实施,近日,市地税局在焦作大学举办了全市地税系统 2011 年业务统考。

此次考试共有来自各县市区局、各直属单位、市局机关的 600 多名职工参加。考试形式分为机试和笔试,机试以判断、单项选择、多项选择等客观题为主,笔试以案例分析、实务计算和论述题等主观题为主,内容涵盖税收法律法规、税收征管业务与技能、相关财务会计知识及计算机操作等税务干部应具备的业务知识。同时,该局聘请武警及教师监考,市局班子成员全程巡视,确保此次考试的公平、公正,真正达到检验学习效果、考察业务能力、促进素质提升的目的。

该局今后还将进一步加强税收业务知识、公务员基本知识、公文写作知识、计算机操作知识、法律知识等有关内容的学习,建立学习考试的长效机制,促进干部队伍整体素质不断提高。 (申磊)

孟州市国税局
读好书提升素质

本报讯 近日,为进一步推进学习型组织建设,逐步形成爱学习、爱读书的良好风气,孟州市国税局在全体中层干部中开展了“读好书、做最好中层”活动。

该局成立了中层干部读书活动领导小组，负责组织读书活动，改善中层干部的学习环境，激发中层干部读书的学习热情。该局负责人说，开展中层干部读书活动是创建学习型组织的重要内容，中层干部要深刻理解“多读政治之书可以养正气，多读文化之书可以养灵气，多读专业之书可以养才气”的道理，自觉养成多读书、读好书、与好书为伴的良好习惯，通过开展“读好书，做最好中层”活动，真正做到“凝心静气读好书，学以致用创佳绩”，促使政治理论水平不断提高、业务工作能力不断增强、依法行政能力不断提升。

(李晓芳 杜文艳)

解放区地税局 加强印花税征管

本报讯 截至8月底,解放区地税局今年印花
税已累计入库609万元,同比增长32.39%。

马村区国税局服务投诉全天受理

本报讯 为全面做好纳税服务工作,促进征纳和谐,近期,马桥区国税局制定了《纳税服务投诉管理办法》,从投诉内容、投诉受理、投诉处理等方面进行了严格规定。

该局在投诉内容上,根据日常接收集到的意见、建议,详细列举了纳税人投诉的16个方面具体事项;在投诉受理上,规定办税服务厅和各分局必须及时受理纳税投诉,严禁推诿扯皮、无

温县地税局积极实施“1235”工程

本报讯 今年年初以来,温县地税局积极实施“1235”工程,开展了一系列为民服务创先争优活动。

该局以党员志愿者服务队为先锋,开展了建立一个“党员之家”、开展一次演讲活动、举行一次“何平九论”学习讲座、开展一次“百名地税干部大走访”活动、组织一次帮扶和爱心捐助活动等“七个一”系列党员主题教育实践活动,全力打造精品党员志愿者服务队。

该局开展“双百夺旗争星”活动,紧密围绕中心工作目标,牢牢把握基层党

组织争夺 100 面“创先争优流动红旗”和共产党员争夺 100 名“创先争优党员之星”这一主题,开展争创“五个好”先进基层党组织、争当“五个表率”优秀共产党员活动,广泛开展“比学习、比工作、比贡献”活动,形成了“党员处处争优秀、群众时时推先进”的持续动力。

该局开展“三送三对三活动”，即为
企业分别送上“一书一册一卡”；根据
企业自身需求，开展相关科室与重点企
业间的“一对一”引导、税收管理员与定点
服务企业间的“点对点”沟通、社会各界

本报讯 为全

一个“人”活动,即开展一次公开承诺回头看点评和群众测评活动、一次党员志愿者服务提升了服务群众的步伐,该局共组织入库税收同比增长 20%,增收 2472 业办理了优惠减免税收 494 万元。(侯萍)

9月16日，市国税局党组成员、副局长朱保林（右二）带领有关业务科室负责人做客焦作人民广播电台“行风效能热线”直播间，向广大听众介绍了发票真伪识别、发票管理办法修改变动情况、增值税纳税义务发生时间等税收业务知识，并通过电话连线现场，就听众提出的一般纳税人认定、发票代开等方面的问题作了详细解答。张兴龙 邢海翔 摄

近日，为进一步培养财政职工廉洁从政理念，提高拒腐防变能力，解放区财政局组织全体职工到市委党校警示教育教育基地参观，接受警示教育。常丹分子 摄

近日，中站区国税局通过开展党员佩戴党徽亮身份、党员承诺和设立党员示范岗、党员征管服务示范街和征管服务企业等活动，充分发挥党员的带头示范作用。图为该局税务干部在向纳税人发放印有税务人员姓名、岗位职责、联系方式的办税服务卡，方便纳税人办税。冯丹 摄

今年年初以来，中站区地税局加强对重点税源企业的管理，组织税务人员定期走访重点企业，宣传税收政策，征求工作意见和建议，帮助解决涉税难题。图为近日该局税务人员深入企业开展税收经济调研。江爱国 摄

在近期开展的“七对照七提高”专题教育活动中，修武县国税局组织工作人员广泛征求纳税人意见，对照检查纳税服务意识和各项服务规范，进一步提高纳税人的满意度和税法遵从度。图为该局工作人员正在发放征求意见表，征求纳税人对国税工作的意见和建议。张茂锋 摄