焦作日报
Financial and Tax Weekly
第 90 期
2011 年 10 月 26 日
星期三

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

财税周刊

特约统筹：张继东 王跃清 石玉富
编　　辑：金桂香 刘会琴
组　　版：王凤霞
校　　对：胡玉成
财税周刊热线：8797000

上期回放：10 月 19 日本报刊发了上篇《斩断政府资金腐败链条》，主要内容：综合性预算将政府所有资金“看在眼里”，参与式预算“赶走了不良企图”，平台化决策取代“资金个人化配置”，财政大监督“由虚变实”，科技“武器”促成“阳光财政”。

防　腐　利　器

——焦作市财政改革与预防腐败纪实

中篇：解决重点腐败

如果说财政改革有效切断了政府资金腐败的运作链条，那么，财政改革能否有效解决一些老百姓深恶痛绝并热议的“重点腐败”呢？比如，“小金库”。

财政改革能否预防“小金库”腐败

在焦作实地采访调研半个月后，记者的第一个切身感受是，“小金库”产生的物质来源基本被铲除了。

过去，“小金库” 主要来源于财政资金。这一点，在焦作几无可能。焦作市审计局副局长范景致非常明确地告诉记者，经过焦作财政 10 多年一系列的改革，单位里领导干部挪用、截留财政资金的行为彻底被杜绝了，已经不能在财政资金上做“小金库”了！

理论和现实中还有一种可能，就是一些实权单位通过收费罚款来产生“小金库”。

焦作市财政局非税收入管理局局长王雪峰直接说：“这正涉及我负责的工作，我可以肯定地告诉你，不可能！我们通过非税收入监管系统把它管住了！”

2008 年，他们开始自主研发这套软件系统，应用后效果非常明显。“最明显的就是在没上系统前，车驾款这块财政每年只能收 3000 万元。后来我们经过调研上了一套软件，将整个过程分为几个流程分别监管，所有流程中只要有任何一个需要缴费的没有缴费，到最后也拿不到驾驶证。”王雪峰显得很自豪，“前几天我看系统里面的数字，现在已经到 6000 多万元了，还有 3 个月，今年到年底还是稳定在 8000 万元左右。这就是系统监管带来的效果。”

不仅有软件控制，他们还引进了一个新事物：POS 机。交警拿着 POS 机就可以完成违驾处罚了，连罚单都不用开！

甚至对一些实权部门设法以各种名目让企业掏钱赞助的行为，王雪峰说，非税收入管理局将其作为“捐赠收入”已经规范入笼了！

理论上，产生“小金库”的主要来源只剩下一种，就是行政事业单位资产的处置与资产经营收入。

焦作市财政局政府公物仓负责人贾英灏告诉记者，行政事业单位资产的处置，由政府公物仓负责统一处置。如果要向社会转让，就必须采取招、拍、挂的方式，收入直接进财账户。以前那种单位负责人暗箱转卖进而产生“小金库”的现象早被杜绝了。至于闲置资产，贾英灏说，也都收进了政府公物仓。有经营价值的，则由财政委托国有资产运营公司统一经营。比如学校确实有闲置的房产，又用不到教学上，可以对外出租出借的，甚至可以对外出售的，就要上缴政府公物仓，公物仓根据政府的意见，通过对它进行评估，对它公开招租，委托市机关事务局的阳光公司来管理，按租金的 10%给管理者提管理费。租金越高，管理费用就越高，也是一种奖励措施。

通过上述多种改革措施，“小金库”产生的物质来源基本被铲除了。

不仅如此，“小金库”的存在方式也难以为继了。实施会计委派制后，政府单位的财务人员、资金、账都归会计站管了。焦作市政府三个局的局长们都曾向记者表示：你怎么搞“小金库”？想搞都搞不了！再搞是傻子！无疑，政府机关以往那种数额巨大、性质恶劣的“小金库”基本杜绝了。但并没有完全杜绝所有的“小金库”。焦作市监察局副局长丁冬至表示，去年他们也查出了一些，“比如县下面的医院能介绍一个病号到市医院的话，市医院也给这些小医院返回一点钱”，大都属于这一类金额小的“小金库”。

或许，人们可以谅解这些小的 “小金库”。人之常情嘛。但大的、影响极坏的“小金库”没有了，老百姓痛恨的“小金库”没有了，令人惊喜！

财政改革能否预防工程建设类腐败

“高楼建起来，领导倒下来。”在公共投资建设领域，贪官们可谓“前赴后继”。比如，河南三任交通厅厅长连续落马。为什么难以预防此类腐败呢？

焦作市众多的官员却向记者自豪地说“我们孙立坤市长提出了‘十个百分之百’呢”！言外之意，焦作有绝招，一般不会出事。特将当地提供的相关材料摘录如下：

“十个百分之百”，就是指对所有政府性投资建设项目（包括使用政府融资资金以及各类财政性资金投资建设的固定资产投资项目）必须做到：百分之百实行科学民主决策、百分之百遵循基本建设程序、百分之百符合国家产业政策、百分之百公开招标、百分之百监理监察到位、百分之百不出质量问题、百分之百不出安全事故、百分之百不拖工期按时竣工、百分之百预决算审计到位、百分之百不拖欠工程款和农民工工资。

“十个百分之百”可归纳为五个基本特点：一是以科学民主决策为先导。二是以群众满意为目标。三是以公开公正为原则。四是以机制创新为动力。五是以全程监审为保障。综合“十个百分之百”的基本特点可以看出，其实质是科学决策机制、项目推进机制、部门协作机制和群众参与机制的有机融合，是对政府性投资项目管理制度的一种创新。“十个百分之百” 的核心是提升政府投资项目管理的效率、效益和效果，根本是制度的规范和完善，关键是全程监审。

“十个百分之百”取得了一些初步成效。第一，提高了政府资金的使用效益。如龙源湖紧急避难场所项目中仅 10KW 变压器项目，通过招标，由初步预算的 60 多万元减至 39 万元。第二，维护了人民群众的切身利益。一是建立了“建委收取、财政储存、劳动监督”的农民工工资保障金制度。今年年初以来，对全市 30 个建设项目缴纳农民工工资保障金情况进行了公示，共审批退还农民工工资保障金 608 万元。二是建立了诚信等级评价机制。根据企业支付农民工工资情况，为每家企业建立诚信档案。同时，建立不良信用企业档案，凡有拖欠农民工工资行为的企业，列入“黑名单”，在媒体上公布。第三，促进了干部队伍自身建设。“十个百分之百”明确了监督职责、监督内容、监督程序，实行了监察备案、动态报告、效能监察、有奖举报、责任追究，实现了对工程的全过程监督，从源头上防止了工程建设中的腐败问题。今年 1~8 月份，全市共对 6 个单位和 17 名党政领导干部实施了问责，没有发现一起涉及政府性投资建设项目的腐败犯罪行为。

……

“十个百分之百”的运作机制，与焦作财政改革的办法非常相似，有的是直接引入。记者便“逼问”申相臣局长：二者该怎么理解？

申相臣只好坦承：“2008 年，我陪孙立坤市长和赵海燕常务副市长在郑州出差，市长说你们搞公共财政改革很成功，现在工程建设领域能不能和财政改革有机结合起来，从源头治理和机制创新上找到解药，彻底解决问题，堵塞漏洞？我说太好了，可以试试。于是回来后马上落实，按照孙市长‘十个百分之百’的总体思路，市财政局组织专门人员率先调研，并代市政府起草了文件初稿，后来报给市政府又修改了多次，广泛征求各方面意见，最后市政府常务会议讨论通过实施。”

无疑，能将财政改革和预防腐败联系起来，拥有这种全新视野的政府一把手很可贵。而记者留意到，孙立坤曾在河南省纪委任过要职。

财政改革不仅可以预防工程建设领域的腐败，孙立坤的“创意”还启示我们：“财政改革与预防腐败”是一个新模式！

财政改革能否预防“三公”腐败

焦作总能给人意外的惊喜！在市纪委、监察局采访时，丁冬至不经意间提及，他们和财政局等部门一起，从 2010 年开始对主要公务费实行量化控制和预警管理。

这不是直接解决老百姓反映强烈的“三公”腐败吗？

这很可能是我国切实解决“三公”腐败的一次“发明”！为此，记者将 2010 年的一份文件摘录如下：

按照中办发〔2009〕11 号、中纪发〔2009〕11 号和焦纪发〔2009〕16 号文件有关规定，经研究，从今年起对市直各行政事业单位公款出国（境）、车辆运行、会议、公务接待、用水、用电、用油等主要公务费用支出实行量化指标控制和预警管理。

一、量化控制指标的确定与下达

2010 年市直各单位公款出国（境）、车辆运行、会议、公务接待等主要公务费用支出量化控制指标仍依照中共中央办公厅、国务院办公厅《关于党政机关厉行节约若干问题的通知》（中办发〔2009〕11 号）文件提出的 2009 年度各项公务费用支出量化控制指标数，结合 2009 年实际支出数，综合考虑确定。中央两办文件提出的 2009 年度公务费用支出量化控制指标为：各单位因公出国（境）经费支出控制指标按 2006~2008 年三年平均数压缩 20%计算；车辆购置及运行费用支出控制指标按 2006~2008 年三年平均数降低 15%计算；公务接待费支出控制指标在 2008 年实际支出的基础上削减 10%计算；用电、用油、用水等其他指标在 2008 年基础上压缩 5%计算。按照中央、省《2010 年领导干部廉洁自律工作实施意见》要求，2010 年各级党政机关因公出国（境）人数要在 2009 年基础上压缩 10%。

二、量化控制指标的执行和管理

为协助配合各行政事业单位和有关部门搞好支出管理工作，市直各会计工作站要按照各单位的量化控制指标对各监控项目的实际开支情况进行独立明细核算，并建立专门管理台账，同时建立支出预警机制，按季度将各单位的实际执行情况及时向各单位和市纪检监察、财政、审计、外办等管理部门进行预警提示和通报情况，确保各项支出严格控制在全年限额指标内。

文件显示，控制“三公”实际落在了会计工作站身上。焦作市财政局副局长、会计委派中心主任刘新全坦承，这实际是财政出的文件，纪委挂帅，财政具体干活。

中央文件下发后，很多地方“都走了过场”。焦作为什么落地了呢？刘新全总结说，关键有三点：一是量化控制数能真实地确定，因为各单位的账本都在会计站，能真实地核算出 2006~2008 年三年的公务费平均数；二是“我们有会计站这个平台，有财务控制的手段，你花超了我就停止给你报销了，我们能真管住”；三是直接下发预警通知书，“如果快花超了，就直接下发预警通知书，你现在已经花了百分之几了，你现在还有多少时间，还有多少金额，你要严格控制在范围内，超过范围我们要停止报销”。

这种控制威力让焦作的官员们有“切肤之痛”。市国土资源局纪检组长徐明新告诉记者，他因公出去开会，每天的住宿费最高不能超过 150 元，否则会计站不予报销。记者问：“去北京出差也一样吗？”徐明新答：“当然！”

在焦作为官，有点艰苦。

财政改革能否预防“财政腐败”

你财政通过一系列改革这么强势有权，把各个部门花钱管得这么紧，谁来监督你？你怎么保证你不腐败？

放在江西省鄱阳县财政股长亿元案的背景下，“财政腐败”正成为“重点腐败”。焦作财政如何直面上述客观质疑呢？

申相臣动情地说：“实践是检验真理的标准。你不能就财政说财政，要从社会公平正义的高度来审视。比如 2000 年开始实施政府采购时，我们就有忧患意识，建立了预警机制，并明确指出财政可不是将权力集中起来由小腐败变成大腐败，由分散腐败变成集中腐败！关键是看权为谁用、谁在用权、怎么用权。如果是全体人民监督使用公共权力的时候，不叫财政一家的权；如果只是一个人说了算，那会出大问题，那还不如不改。只要依法办事，公开透明，让市场检验，让公众监督，腐败最怕阳光，更怕老百姓知情、监督。”

其实，焦作财政这么多年的改革一直在构建着一套规则，这套规则约束着包括财政在内的所有部门，这套规则开放着引导社会公众参与公共财政。

反而，大家并没有误解焦作财政。徐明新说，比如会计委派，不能说财政把所有单位的财权都收到财政局了。如果财政建立的不是一个公开的预算体系，那他是有问题的。现在是公开的、是透明化的，他不存在什么自由裁量权。他就是想照顾你，在制度设置上也是帮不了你的。

甚至，有些改革就是主动革自己的命。比如四权分离改革，成立财政预算编制局、财政预算执行局、财政监督局和绩效评价中心，形成决策、执行、监督、评价分权制衡机制。其中的两权，上文早已给出了答案：平台化决策取代“资金个人化配置”，财政大监督“由虚变实”。

对此，丁冬至分析说，财政改革完全可以有效预防“财政腐败”！

抑或说，“财政腐败”完全可以通过财政改革解决。

丁冬至特意强调了三个标志：“焦作财政改革成效是很明显的，第一个标志是，民主评议行风连续 5 年都在前 5 名；第二个标志是，近两年来财政系统提升的副县级干部有 20 多个，这个是其他系统没有的，也比不上，提拔时有很多考核关要过的，比如廉洁关，这说明他们的干部很过硬；第三个标志是，近 5 年来财政系统没有出过案件，我一直跟财政系统打交道，这个是我印象最深的。”

（原文刊发于 2011 年 10 月 15 日出版的《新理财》（政府理财版）文/《新理财》记者 秦立东 朱静）

□财税资讯

解放区财政局

确保计生奖励扶助金专款专用

本报讯 今年年初以来，解放区财政局采取措施，积极落实计划生育家庭特别扶助资金，确保专款专用。

该局将计划生育家庭奖励扶助资金 6.1 万元及时拨入专户，其中中央资金 3.8 万元、省级资金 2.3 万元；坚持奖励扶助专项资金实行“国库统管、分账核算、直接补助、到户到人”的原则，实行专人专账管理，确保资金专款专用。该局监督代理发放机构按照代理服务协议的要求和计生部门提供的扶助对象名单建立个人储蓄账户，将扶助金及时足额划转到个人账户，并将拨付资金的情况及时反馈给财政和计生部门。　（分子　孟娟）

市地税稽查局

“四化”加强岗位廉政教育

本报讯 今年年初以来，市地税稽查局在加强岗位廉政教育、防范岗位廉政风险上下大力气，结合“四化”活动，开展了一系列教育活动，进一步增强了稽查干部遵守廉政纪律的责任感和自觉性。

一是深化岗位廉政风险查摆。该局全体干部从自身出发，认真查找廉政风险存在点，结合实际工作编写岗位廉政风险情景，以形象生动的方式提醒自身岗位存在的廉政风险点。二是强化岗位廉政知识学习。该局以开展岗位廉政教育知识竞赛为契机，抓好廉政学习不放松，在全局掀起了学习岗位廉政知识热潮。三是常态化岗位廉政风险教育。该局建立岗位廉政风险教育长效机制，规定每周召开一次廉政情况通报会，每旬进行一次廉政专题学习，并按要求由一把手上岗位廉政教育专题党课等。四是固定化岗位廉政教育模式。该局定期召开岗位廉政教育座谈会，积极开展批评与自我批评，通过人人撰写心得体会和剖析材料，全面总结在教育过程中的所学所思所得，重点明确自己履行岗位职责、防范廉政风险的努力方向和具体举措，使自觉廉洁执法成为习惯。　（杨璐）

马村区国税局

认真开展“项目服务年”活动

本报讯 今年年初以来，马村区国税局把“服务、扶助、创新、发展”作为纳税服务的主线，在辖区积极开展“项目服务年”活动，为重点项目建设提供良好环境。

该局通过公告、电子邮箱等形式发布最新的税收政策法规，利用在线 QQ 和热线电话与纳税人实时进行交流沟通，全方位接受纳税人的咨询；实行预约服务、延时服务、提醒服务、全程服务，将服务工作从 8 小时内延伸到 8 小时外；实行零距离办税，加强前置管理和后续服务，抽调 10 名业务骨干组成税收知识辅导队，与新办企业联手共建，实行“一对一”的结对帮扶活动。通过各种服务措施，确保各级重点建设项目按责任制要求和规定时间完成。　（毛国利　张尧）

博爱县国税局

积极落实税收优惠政策

本报讯 今年年初以来，博爱县国税局在抓好增收的同时，切实为企业减负，把落实税收优惠政策作为促进企业发展的重要手段，通过不断优化纳税服务，为企业排忧解难，增强了企业发展后劲，为纳税人创造了良好的税收环境。

在执行国家各项税收优惠政策工作中，该局按照“规范、安全、高效”的原则，严格依法办事，既要使守法企业及时享受优惠政策，又防止不法企业骗取优惠政策，认真做好退税日常审核管理工作。今年前三季度，该局累计为纳税人办理各类退税 192 户次，退税金额 4048 万元，其中办理福利企业退税 128 户次，退税金额 1090 万元；资源综合利用退税 7 户次，退税金额 1603 万元；出口企业退税 57 户次，退税金额 1355 万元，有力地扶持了企业发展壮大。　（刘祯）

山阳区国税局

走访企业解难题

本报讯 山阳区国税局为了解决辖区企业生产经营难题，近日确定了 3~5 户重点税源企业作为定点联系走访对象，开展走访和调研活动。

此次走访的重点是督导基层单位解决购票难、办税难，办税环境缺位、思想政治工作缺位、人员配置和工作量不适应等问题，收集企业对纳税服务的意见和建议。该局对在走访活动中收集到的意见、建议，向局长办公会议报告；重大问题及时提交领导班子集体研究，共性问题在充分沟通的基础上共同研究处理意见，并通过适当方式向企业反馈问题及建议整改情况。　（闫翔宇）

山阳区地税局

满意服务在窗口

本报讯 今年年初以来，山阳区地税局办税服务厅在评选“办税服务明星”活动中，不断完善硬件设施，注重搞好软件服务，打造优质服务品牌，规范税收执法，在接待纳税人上认真做到“四个一”，即一张笑脸相迎、一句问候道安、一把椅子请坐、一杯茶水暖心，要求党员发挥先锋模范作用，在业务上做骨干、在工作上做模范、在服务上做典范。　（樊献鸾）

市行政服务中心财政窗口

服务上门受好评

本报讯 10 月 20 日，河南理工大学会计系的郑建波携带会计系 87 名考试合格人员的资料来到市行政服务中心财政窗口办理会计从业资格证，由于窗口办证人较多，无法即时办理。窗口工作人员利用中午休息时间加班加点，为河南理工大学会计系 87 名考试合格人员办理了会计从业资格证书。为了不让学生来回奔波取证，该窗口工作人员主动服务，送证上门，不仅为学生节省了交通费用，也避免了因取证而耽误上课时间，受到了理工大学生的一致好评。　（胡学军）

解放区国税局焦南分局

开展“七对照、七提高”活动

本报讯 为进一步加强干部队伍和党风廉政建设，解决好当前干部队伍中存在的突出问题，近段时间，解放区国税局焦南分局认真开展“七对照、七提高”活动：一是对照检查领导班子执行意识和工作能力，提高各级领导班子的向心力、凝聚力和战斗力；二是对照检查宗旨意识和职业道德规范执行情况，提高干部队伍的整体素质和社会形象；三是对照检查依法行政意识和相关法律法规落实情况，提高依法治税水平；四是对照检查廉洁自律意识和廉政建设制度规定，提高廉洁从政、干净干事的素质能力；五是对照检查责任意识和岗位职责，提高履职尽责的工作能力；六是对照检查风险意识和税收征管工作制度，提高税收征管的质量和效率；七是对照检查纳税服务意识和各项服务规范，提高纳税人满意度和税法遵从度。　（张小军）

焦作市房产契税纳税指南

一、缴纳契税前需要了解的事项

1. 首先确定您买的房产是否是 144 平方米以下的家庭唯一住房。家庭唯一住房是指夫妻双方加未成年子女（未满 18 周岁）名下都没有房产。子女满 18 岁后视为另外一个家庭单位。

2. 是家庭唯一住房的，144 平方米以下（含 144 平方米）的房产契税税率为 2%，90 平方米以下的房产契税税率为 1%。不是家庭唯一住房的契税税率为 4%。144 平方米以上的住宅，以及商业、车库等非住宅契税税率也为 4%。另外，2010 年 10 月 1 日之前购买的房产，不论是否为家庭唯一住房，契税税率统一为 4%。

3. 是家庭唯一住房的需要到市房产管理中心监理所档案室去查证（144 平方米以上的不需要查证，按 4%征收）。已结婚的带户口簿和结婚证，到结婚年龄而未结婚的带单身证明，离婚的带离婚证，以及市房产管理中心监理所档案室出具的家庭唯一住房证明，到指定地点缴纳契税。家庭成员中有外地城镇户口的，除携带焦作市房产管理中心监理所出具的家庭唯一住房证明外，还要户口所在地房管部门出具的家庭无房证明。

4. 新房缴纳契税的计税依据为合同价格，若成交价格明显低于市场价并且无正当理由的，由征收机关参照市场价格核定；二手房过户缴纳契税的计税依据为评估价格。

二、缴纳契税需要复印的资料

1.新房复印购买合同、收据（发票）、身份证。

2.二手房复印原房产证、买卖双方的身份证、评估报告、上手契税票等。

3. 是家庭唯一住房的还要复印能证明家庭关系的有效证件，如户口薄、结婚证、单身证明、离婚证等。

4.缴纳契税时，除需要以上资料的复印件外，还需要出示原件。

三、纳税地点及缴款方式

1.焦作市区（解放区、山阳区、中站区、马村区）的房产契税纳税业务在焦作市行政服务中心契税窗口办理，纳税时只接受现金；

2. 新区房产的契税纳税业务在市契税所一楼大厅办理（新区河南理工大学西门斜对面，高新区地税局院内），纳税时只接受刷银行卡。

四、其他注意事项

1.购买新房应在合同签订 30 天内缴纳契税，未按期纳税的，将从合同签订的第三十一日起按日加收滞纳税款万分之五的滞纳金。由于滞纳金是按日征收，滞纳的时间越长，需要缴纳的费用就越多。

2. 开具家庭唯一住房证明或外地家庭无房证明时，应将家庭成员（夫妻双方及未成年子女）填写完全，以免造成不必要的麻烦。

3.女孩 18 岁到 20 岁、男孩 18 岁到 22 岁，购买属于自己名下唯一住房的，可直接凭身份证办理相关证明。

4.到法定结婚年龄，若单身，购买自己名下唯一住房的，需要到户口所在辖区民政部门开具单身证明。

5. 焦作市房产管理中心监理所在三维商业广场东门对面。

两税所

近日，修武县地税局云台山税务所利用两周时间，积极开展淡季行业税负典型调查，及时掌握各行业的赢利水平，加大税收宣传力度，征求纳税人意见，严把个体税负核定关。图为该所税务干部在移动服务点宣传税法。

王玉红　杨小卫　摄

今年年初以来，解放区地税局强化税收管理员制度，明确税务干部必须坚持日常管理与纳税服务相结合、案头分析与实地调查相结合、税源监控与纳税评估相结合，强化税收征管基础。图为近日该局税务干部在某企业实地调研。

王书军　摄