

活力城市 幸福焦作

——贯彻省九次党代会精神促进焦作发展重磅解读

1 活力城市展魅力 幸福焦作扬风帆

2 学透精神增信心 三化协调促发展

3 扩大开放强动力 发展成果惠民生

焦作,这座城市处太行之阳、黄河之滨,南北交会、东西结合。

焦作,这座城市有着百年煤矿史,曾给世人留下“黑色印象”。而今,这座城市彰显着以云台山为代表的“绿色主题”。

今年年初,在中原经济区被正式纳入《全国主体功能区规划》、上升到国家战略层面之际,焦作这座城市被赋予一个全新的定位——中原经济区核心区六座城市之一。

前不久,国务院《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》出台后,焦作这座充满活力与希望的城市,更是呈现出无穷的加快发展速度,立志为中原崛起作出应有的贡献。

如今,让我们循着省委书记卢展工在刚刚闭幕的省九次党代会上的所作报告(以下简称报告),梳理出焦作在中原经济区建设中奋发努力、有所作为的方向和动力……

1956年建市的焦作,是新中国成立后按照“一矿一市”、“一市一业”模式,建立起来的资源型城市,煤炭规模化开采迄今已逾百年。上世纪90年代,随着煤炭资源枯竭,经济结构失衡、生态环境破坏加剧等矛盾集中暴露,可持续发展面临着前所未有的挑战。为此,自1999年开始,焦作举全市之力,把目光从地下转到地上,把开发的重点从矿产资源转到自然山水资源,迈上了城市由“黑色印象”向“绿色主题”的转型之路。

如今,曾经给人以“黑色印象”的焦作,在科学发展观的指引下,正散放着转型的魅力;天变蓝了,水变清了;农业壮了,工业变强了,旅游变大了,城市变美了,勤劳、睿智的焦作人民在这块物华天宝的土地上,和谐相处,惬意生活,共享发展成果。

【关键词】**转型**

到底是一双怎样的大手,在推动着焦作的巨变?两个大:转型。梳理焦作这座百年煤城的凤凰涅槃、浴火重生之路,我们不难发现,其直接动因就在于发展方式的转变。

转变发展方式是一场攻坚战,同时也是—场持久战。加快发展方式的转变,必须从实际出发,遵循科学规律,在发展中加快转变,在转变中加快发展。就焦作来说,就是坚持从实际出发,激发已有优势,在传承中加快发展、加快转型。

工业转型,强筋壮骨。加快产业转型升级和结构调整,就要高标准建设焦作新区,加快九个省级产业集聚区和十大工业特色产业园区建设,做大做强汽车及零部件、装备、铝、煤盐联合化工、能源和食品六个支撑产业和生物、新材料、新能源和节能环保四个新兴产业,努力打造新型工业强市。

农业转型,固基立本。农业转型,就要围绕推进粮食核心区建设,大力开展高产创建活动,打造小麦种子基地,积极推进农业机械化,进一步提高粮食综合生产能力;农业转型,就要大力发展以“四大怀药”、无公害蔬菜和食用菌等为

主的特色农业,努力把焦作打造成为全国高效农业示范区。

旅游转型,焕发生机。旅游转型,就要求采取行之有效的措施,提升“太极故里·山水焦作”品牌质量,从自然景观游向休闲度假游转变,从门票经济向产业经济转变,实现由旅游资源富市向旅游经济强市和国际知名旅游城市的转变。

城市转型,提高品位。由于历史原因,焦作这座城市至今仍然没有抹去矿区的印痕,缺乏文化内涵,要努力打造生态文明、有文化品位、城市功能完善的现代化城市,让人民群众生活便利、乐居宜居。

【关键词】**五个必须始终坚持**

新貌头绪多,回眸好因循。认真梳理并珍视焦作发展的经验,更有助于助身前行。

必须始终坚持解放思想,时刻保持清醒与忧患,不断增强加快发展的责任感、紧迫感和危机感,坚持以改革创新的精神和办法解决发展中遇到的困难和问题,以开明开放的理念和海纳百川的胸怀创新发展环境,扩大对外开放;

必须始终坚持工业强市,把工业放在全市经济工作的首要位置来抓,优惠政策向工业倾斜,各方力量向工业集中,各种要素向工业汇集,以工业的转型升级不断提升全市经济的实力、活力和竞争力;

必须始终坚持着力民生,认真解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,让群众充分享受改革发展的成果;

必须始终坚持团结和谐稳定,以市委班子的团结和带动市四大班子和全市上下的团结和谐,以良好的政风带动社会风气的根本转变,巩固风清气正、干事创业的好局面;

必须始终坚持加强队伍建设,发挥党建的政治优势和保障作用,坚持从严治党,切实加强领导班子和干部队伍的思想作风建设,不断提高领导科学发展和拒腐防变、抵御风险的能力。

在学习贯彻省九次党代会精神时,市委书记卢展工明确指出,10月27日,省委书记卢展工亲临焦作代表团与代表们一起审议省委工作报告,对焦作提出了希望和要求。卢展工说,焦作在中原经济区建设中占据非常重要的位置,有很多传统的优势,既有农业的、文化的优势,又有老工业基地的、资源型城市的优势,焦作很有希望。省九次党代会报告提到的很多工作,不是刚提出的,而是已经在做了,比如资源型城市的可持续发展、老工业基地振兴等。

路国贤要求,紧密结合实际贯彻落实省九次党代会精神,要找准定位,在融入中原经济区建设上积极作为;发挥优势,在推进“三化”协调发展中积极作为;抢抓机遇,在工业建设上积极作为;以人为本,在改善民生上积极作为;求真务实,在务实发展上积极作为;要按照卢展工对焦作提出的要求,加快经济转型,围绕建设更具活力新型城市这个目标,依据焦作的实际,坚持以新型工业化龙头,走出一条“三化”协调发展的路子,使之成为中原经济区的重要支撑。

【关键词】**以新型工业化为主导**

报告中提到,新型工业化是以科技含量高、信息化涵盖广、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥为主要内容,在经济全球化中具有广泛性作用。由是而言,新型工业化是“三化”协调发展的主导,绝非虚言,更是历史的必然、现实的选择。

应该说,焦作发展新型工业化的优势显而易见:基础优势明显,工业、农业基础好,工业发展的氛围浓厚,旅游业发展独具特色;铁路、公路交通便捷,距离新郑机场也很近,高速公路密度全省第一、全国领先;无论是在中原城市群,还是在中原经济区,焦作都是一颗重要棋子,在全省战略布局中占据着举足轻重的位置。

但同时,焦作的劣势同样显而易见:高耗能、高污染产业比重重大,产业结构调整的任务相当艰巨。“十一五”至今,焦作经济发展出现了增速放缓、后劲不足等不容忽视的问题。与发展较快的城市相比,焦作的大项目少,缺少建设的高潮,在发展态势上一般化,气势不足。

历史,总是这样风云际会。正当焦作在转型之路上一阔步前进的重要时刻,去年1月、12月,卢展工两次来焦作考察工作,于是,在中原经济区上升到国家战略的历史机遇面前,焦作承担起建设更具活力新型城市、走在中原经济区前列的新期待。

实践证明,焦作多年来持之以恒的主动转型,路正效显;能源、铝、化工、汽车零部件等接替产业初具规模,“云台山”、“焦作山水”成为转型的重要标志,城乡生态环境明显改善,人民生活水平和社会保障能力显著提高。据此,焦作各项主要经济指标在河南位次靠前,发展较快,自信地站在了新的发展平台上。

加快工业转型升级,提升新型工业化发展水平,焦作有理由、也有实力主动作为、有所作为。为此,我们提出,要围绕打造新型工业城市,继续强力实施工业强市战略,加快培育优势产业集群和品牌,推进老老工业基地振兴和资源枯竭城市转型。加快建设现代产业集群区。按照“功能定位明晰、竞争格局突出、资源高效利用、功能互融发展”的原则,加快推进焦作新区和九个省级产业集聚区建设,加快推进中二城区十大工业特色产业园区和县域十大特色产业专业建设,培育创新型、数字化、标准化等产业集群,强力推进信息化与工业化、传统产业与新兴产业融合发展,通过加快转型升级项目建设,做强

做优装备工业、汽车及零部件、煤盐联合化工等战略支撑产业,做大做强能源、新材料、节能环保等新兴产业,做新造纸、纺织服装等轻工传统优势产业,实现优势产业高端化、新兴产业规模化、传统产业品牌化。加快企业上市步伐,争取每年有两三家企业上市。培育壮大骨干企业,以扩充规模、提升产业链条,实现上下游一体化发展,形成一批行业地位领先、规模优势明显、产品结构合理、经济效益突出的百亿企业集团和富有创新活力的高成长性中小企业。全面推进自主创新,大力培育科技创新型企业,打造一批层次鲜明、具有一定规模的创新型产业集群;大力发展高新技术产业,抓好传统优势产业向传统产业高端发展,形成以高新技术产业为主导、先进制造业为主体的现代产业集群;着力建设创新型城市,加强区域创新资源集聚和创新基础设施建设,推进区域协同创新,形成各具特色、优势互补的创新一体化格局。构建可持续发展的资源环境支撑体系,树立绿色、低碳发展理念,全面推进节能减排和淘汰落后产能,提高资源综合利用水平,加强重点流域、区域、行业环境污染治理,推进排污权交易试点工作,大力发展循环经济,加快形成节约能源资源和保护环境的生产结构、增长方式,建设“绿色焦作”。

【关键词】**以新型农业现代化为基础**

报告指出,要强化新型农业现代化基础作用,必须提升农业生产能力上实现新突破,在提高农业效益上取得新进展,在改善农村生产生活上迈出新步伐。

确保新型农业现代化在“三化”协调发展中的基础地位不动摇。具体就焦作来说,到底该咋办?“加快农业转型升级,努力提升现代农业发展水平。”焦作的回答掷地有声。围绕创建全国高效农业示范区,着力构建现代产业、集约化经营、标准化生产、品牌化运作、企业化管理、高效运行的农业生产经营体系,推进农业向现代农业的转型。不断提高粮食生产能力、稳定种植面积,加强和完善农田水利设施建设,深入开展粮食高产创建活动,进一步提高粮食单产能力。大力发展特色农业,加快“四大怀药”、果蔬业、园艺业等特色农业发展,推进现代休闲、旅游观光、低碳创意等现代农业发展,打造一批绿色、无公害农产品品牌,建成一批国家现代农业示范区。切实转变农业经营方式。建立土地流转交易平台,加快农村土地流转,提高农业规模化经营水平。规范发展农民专业合作社,提高农民和农业生产经营组织程度。强力实施“百户龙头企业培育工程”,扶持一批农产品加工龙头企业,提升农业产业化水平。加大农村劳动力职业技能培训力度,形成农村劳动力技能提升、人力资源配置优化、企业用工本土化提高,“为农民普遍受益的新局面。进一步完善农业服务体系。改进和完善现代农业生产方式,建立健全农产品质量安全、农业科技支撑、农业社会化服务和农产品市场四大服务体系,全面提升现代农业发展水平。巩固和深化全国农业示范区创建成果,农业机械化综合水平达到90%。

【关键词】**开放型经济**

报告指出,开放是带动全局的战略举措,不仅能引进资金、技术、管理和人才,而且能够开阔视野,更新观念,促进结构调整,改革创新和政府职能转变。要更加积极主动地扩大开放,加快形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,建设内陆开放高地。加大招商引资力度,大规模、高层次产业转移,深化与央企战略合作,推动国内外大型企业加入河南建立区域总部、研发中心、营销中心和生产基地,加大社会事业、城乡建设等领域开放力度。完善对外开放平台,建设承接产业转移示范区,建好郑州新郑综合保税区,打造内陆无水港。引进和培育出口型企业,促进对外贸易加快发展,鼓励支持有条件的企业开展境外能源资源和劳务合作。切实提高服务水平,培育对外开放的环境优势。

根据焦作发展的阶段性特征,加快构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,营造良好的发展环境,提供强大的发展动力,加大改革力度,继续深化效能建设,积极推进行政管理体制、财政管理体制、投融资体制、国有资产监管以及户籍制度、教育、医疗等重点领域改革,坚决破除妨碍发展的体制性障碍,扩大对外开放。强力实施开放带动主战略,以开放促发展,以开放带全局,努力形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,加强与央企和知名企业的深度合作。要努力创造条件,争取中国铝业、中国化工、中国兵器、国家电力等央企在焦作项目的拓展,支持河南煤业化工新材料工业园建设,加快推进厦工、健康元等后续项目,尽快开工建设风凰、修正药业等项目,加大招商引资力度,完善落实招商引资奖励机制,健全投资服务体系,坚持产业招商,以商招商和以企招商,瞄准世界500强、国内500强、行业龙头企业,盯紧粤港澳、长三角、珠三角等重点区域,引进一批旗舰企业、重大高端项目,形成新的产业比较优势,扩大对外贸易,加快贸易平台建设,推进出口加工区、保税物流中心、保税物流园区等贸易平台建设,打造对外贸易的“绿色通道”。积极开拓国际市场,优化产品出口结构,努力扩大出口规模。鼓励、支持有条件的企业到境外投资兴业。

【关键词】**现代服务业**

服务业是推动产业结构优化升级的战略重点。发展和壮大服务业是加快新型工业化进程、构建现代产业体系的重要任务。报告指出,要“拓宽领域、提升层次、优化环境,推动服务业发展迈上新台阶”。

报告中的服务业不是传统意义上的狭的服务行业,而是涵盖了现代物流、现代金融、现代旅游、现代消费等新型服务业。我省“十二五”规划纲要对现代服务业在加快新型工业化进程、构建现代产业体系的重要作用和实现路径进行了明确,把推动服务业大发展作为产业结构调整升级的战略重点,以重点项目、龙头企业、特色产业为抓手,以改善政策和体制机制为保障,促进服务业总量扩张、结构优化、水平提升,提高服务业增加值在生产总值中的比重和服务业从业人员在社会总从业人数中的比重。

下一步,焦作要以旅游业为龙头,以“太极故里·山水焦作”为品牌,以现代服务业为方向,加快服务业繁荣发展,做靓做精文化旅游业。围绕打造国际知名旅游城市,把

工作重点放在旅游产业链的开发延伸上,放在文化产业、文化产品的开发建设上,放在基础设施完善和优质服务上,提升自然山水游,开发历史文化游、做靓城市景观游,真正把旅游业打造成为带动全局的支撑产业。加大旅游资源整合力度,支持嘉应观、圆融寺创建国家AAAAA级风景区、韩国、净影寺创建AAAA级风景区;加快重点旅游项目建设,加快太极拳交流中心和陈家沟太极拳文化产业园建设,加快南北水调绿化观光带和沿山旅游休闲带等城市旅游项目建设,加快黄河文化旅游园区、月山寺文化园区和山阳城、当阳峪窑址保护性开发等文化旅游项目建设。办好云台山国际旅游节和国际太极拳交流大赛。到2015年,年旅游综合收入突破360亿元,占全市地区生产总值比重达16%。优先发展现代物流业。围绕打造区域性中心城市,依托焦作海关和铁路货运北站搬迁、东站扩建等项目的实施,建设物流园区、物流中心、物流配送站点多层级物流基础设施,引进培育大型物流企业,推动汽车零部件、煤炭等专业物流发展,建设中原经济区和豫西北、晋东南地区物流节点城市。积极培育新兴服务业。在巩固提升传统服务业的同时,大力发展总部经济和楼宇经济,积极培育金融、商务、科技、信息等新兴服务业。

【关键词】**以人为本**

报告指出,建设中原经济区是全省人民合力推进的事业,也是造福全省人民的事业。必须始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,在加快经济建设的同时,统筹推进政治建设、文化建设、社会建设,更好地改善民生,更好地凝聚民心,更好地维护社会公平正义,形成中原经济区共建共享的良好局面。

切实改善民生,提高群众生活质量。就是要保障和改善民生作为发展的首要目标,坚持发展成果让人民共享,努力形成全体人民各尽所能、各得其所、和谐共生的社会环境。千方百计扩大就业。实施就业优先战略和更加积极的就业政策,多渠道开发就业岗位,做好高校毕业生、城镇就业困难群体和农村富余劳动力等重点人群就业工作。推进创业型城市建设,大力支持自主创业。促进城乡居民收入较快增长。大力兴办农村工业和农业企业,加大农村劳动力转移力度,增加农民工资性收入,逐步提高农民工最低工资标准,建立职工工资与企业效益同步增长的长效机制,进一步提高社会保障水平。完善居民养老、医疗、失业、生育等保险制度,加快推进廉租住房、公共租赁住房、经济适用住房、棚户区改造等保障性安居工程建设,积极发展养老服务业和社会慈善事业,加强残疾人帮扶工作。全面发展社会事业。实施学前三年行动计划,优化中小学布局,大力发展职业教育,重视发展高等教育,支持发展民办教育和特殊教育,构建社会化、多元化、开放式继续教育体系。高度重视人民群众身体健康和生命安全,提高重大疾病预防和医疗救治能力。坚持计划生育基本国策,积极推行优生优育,稳定人口低生育水平。大力发展体育事业,办好第十二届省运会,创建全国体育先进地区。大力发展教育事业,建成市青少年活动中心、妇女儿童活动中心、老年活动中心、博物馆、群众艺术馆,充分保障人民群众的基本文化需求。加强民主法制建设。扩大基层民主,完善党务、政务、村务公开,推进公共事务决策和管理的科学化、民主化。认真贯彻落实民族宗教政策,促进各民族团结进步。坚持依法治国,深化“法治焦作”创建,增强全民法律意识。深入开展群众性精神文明创建活动,提升全民综合素质和全社会文明程度。加强全民国防教育,关心支持国防建设,积极开展拥军优属和军民共建活动,促进军民融合式发展,维护社会大局稳定。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,不断提高社会管理的科学化水平。深化“平安焦作”创建活动,夯实政法综治基础,健全信访维稳工作机制,落实安全生产、食品安全责任制,加快公共应急体系建设,积极预防和妥善处置各类突发事件,坚决防止重特大事故发生,增强人民群众的安全感、幸福感。

焦作新区核心商业区效果图

现代工业

农机作业

南水北调

全民健身

焦作新区核心商业区效果图

现代工业

农机作业

南水北调

全民健身

焦作日报

官方微博:weibo.com/jzrb

新闻热线:8797000

编辑:陈 彬 | 校对:胡玉珍 | 组版:李新战