1979年,五届全国人大二次会议通过了 《中华人民共和国地方组织法》, 规定县和县级 以上的地方各级人民代表大会设立常务委员 会,1980年9月,解放区人大常委会设立。

斗转星移,岁月如梭。30年来,解放区人大

■官方微博:weibo.com/jzrb■新闻热线:8797000■编辑:李 非 谢晓辉 | 校对:刘 勇 | 组版:华保红

常委会始终坚持党的领导,紧紧围绕人民群众 的根本利益,不负人民重托,不辱神圣使命,依 法履行职责。一项项创新举措、一件件监督事 项、一个个决议决定,促进了全区经济和社会全 面协调发展,在改革开放和民主法制建设进程

中发挥着应有的作用。

当我们面对解放区经济的快速发展, 面对 解放区日益完善的民主政治建设,再回首 30 年 来解放区人大及其常委会的履职历程, 可以从



解放区委书记王建修(左一)参加代表活动,调研农贸市场规范管理工作



解放区政府区长原永宏(前排右二)督办代表建议,检查学校体育设施标准化建设

八组数据 见证 30 年民主法治进程



人大代表视察辖区企业



驻解放区市人大代表开展集中视察活动



人大代表走访困难群众



人大代表视察世纪新区老年活动室

1980年9月23日,根据宪法规定,解放区人大常委会 设立。这标志着解放区民主法制建设站在了一个新的起点。 回首这30年,一个个耀眼的亮点,折射着解放区民主法制 建设的发展轨迹,见证着解放区民主法制建设的进步历程, 辉映着社会主义政治文明的灿烂前景。

制定、修改各项制度 43 件次

制度建设特色突出。自1980年设立地方人大常委会以 来,解放区人大制度建设在不断摸索、实践、总结、规范中逐 渐发展完善。据不完全统计,自1984年至2010年,解放区 人大常委会共制定、修改各项制度43件次,为促进人大工 作制度化、规范化、程序化提供了有力保障。

听取审议"一府两院"报告 482 项

不断完善监督机制,着力推进工作监督,为推动解放区经济 社会发展发挥了重要作用。截至2011年8月,解放区人大 常委会共召开了262次常委会会议, 听取和审议"一府两 院"专项工作报告 482 项,提出审议意见 1500 余条。

对 163 部法律法规实施情况进行了执法检查

执法检查扎实有效。解放区人大常委会在法律监督工 作中,注重方式、抓住重点、规范程序、突出实效,先后对劳 动法、义务教育法、行政诉讼法、食品卫生法、环境保护法、 土地管理法、法官法、检察官法、继承法、妇女权益保障法等 163 部法律法规实施情况进行了执法检查,强化了法律监 督力度,有力地推动了区"一府两院"严格执法、公正司法。

开展工作视察和专题调研 800 余次

视察调研毫不松懈。解放区人大常委会始终将工作视 察、专题调研作为加强人大监督工作的重要手段。30年来, 区人大常委会组织辖区各级人大代表围绕解放区经济社会 发展和群众关心关注的热点难点问题,进行视察调研,并提 出意见和建议。据不完全统计, 共开展视察和调研 800 余 次,提出代表建议1000余条。



人大代表慰问区法院执行局干警

作出决议、决定 121 个

重大事项决定及时有力。解放区人大常委会设立30年 来,紧紧围绕经济建设和社会发展中带有全局性、长远性、 根本性的问题和民主法制建设中的重大问题, 认真行使重 大事项决定权, 共作出涉及政治、经济、社会事业等各个方 面的决议、决定121个,为保障和促进解放区改革、发展、稳 定,推进依法治区进程,发挥了积极的作用。

依法任免区国家机关工作人员 952 人次

人事任免工作规范有序。30年来,解放区人大常委会不 断完善和规范任免工作的程序和内容,制定了《解放区人大 常委会任免区国家机关工作人员办法》,建立了任前考试、 询问制度,加强了任后监督,人事任免工作逐步走上制度化 工作监督成效显著。解放区历届人大常委会坚持把监 轨道。据统计,区人大常委会设立以来共依法任免区国家机 督工作放在重要位置,紧紧围绕全区中心任务和工作大局, 关工作人员 952 人次,任命区法院人民陪审员 219 人次,为 全区各项工作的开展提供了组织保证。

组织 8000 余人次代表参加代表活动

代表活动有序开展。解放区人大常委会始终把代表工 作摆到全局性、经常性、基础性的地位来抓,闭会期间积极 组织辖区各级人大代表有针对性地开展多种形式的代表活 动,引导和支持人大代表主动联系选举单位和选民,有效地 拓宽了代表知情知政的渠道,发挥了代表作用,参加活动代 表 8000 余人次。

接待处理人民群众来信来访 2193 件次

信访工作不断加强和改进。解放区人大常委会坚持把 受理群众来信来访作为密切联系人民群众、做好监督工作 的重要渠道,设立了信访工作部门,规范了信访工作程序, 建立了涉法信访工作例会制度,及时妥善地协调、督办了一 批群众反映的问题,对维护人民群众合法权益、化解社会矛 盾、保持社会稳定起到了积极作用。据不完全统计,30年来, 区人大常委会共接待受理人民群众来信来访 2193 件次。



人大代表述职评议会



解放区人大常委会主任 雷自悦

焦作市人大常委会自设立以来,已 经走过了30年的历程。30年来,人民代 表大会制度日臻完善,地方人大常委会 的职能作用在实践中进一步得到发挥, 地方民主法制建设取得了显著成就。

解放区是焦作市的中心城区,也是 焦作市的政治、经济、文化和信息中心。 1980年9月23日,根据宪法规定,设立 了解放区人大常委会。30年来,解放区人 大常委会切实履行宪法和法律赋予的职 责,探索出了"审议与督办相结合,法律 监督与工作监督相结合, 常委会监督与 代表监督相结合, 常规监督与延伸监督 相结合"的监督机制,监督工作不断迈出 法律知识考试关、任命就职表态关,积极 探索任中监督常态化,将监督事与监督 人相结合,实现了任免与监督并重;探索 建立了代表培训、代表联络、政情通报、 述职评议、代表活动日、代表辞职等制 度,创建了"人大代表之家",代表主体作 用更加突出;始终坚持党的领导、坚持发 扬民主、坚持依法办事,扎实做好了历次 人大换届选举工作。30年来的实践证明、 人民代表大会制度在发展中完善、在开 拓中进取, 显示出了旺盛的生命力和巨 大的优越性, 始终是保障人民当家做主 的根本政治制度。

过去的30年,我区人大工作不断完 善、不断发展、不断创新,取得了可喜的 成绩,得到了上级人大和人民群众、人大 代表的认可。这是因为我们始终坚持以 下几点:一是依靠党。人大工作必须坚持 党的领导, 这是坚持和完善人民代表大 会制度的根本政治保证。二是立足法。人 大作为国家权力机关, 负有法律监督职

责,因此行使各项职权,开展各项活动,都必须做到依法进行。 三是大胆创。创新是人大工作的不竭动力,也是完善人民代表 大会制度的重要手段。四是注重实。不做表面文章,坚持形式与

效果的统一,把落脚点放在取得实实在在的效果上。 县级人大及其常委会处在民主法制建设的最前沿,任重而 道远,只有按照科学发展观的要求,将坚持党的领导、人民当家 做主和依法治国有机结合起来,找准地方人大及其常委会落实 科学发展观的最佳结合点,才能推动经济社会又好又快发展 一要探索科学的决策机制,发挥地方人大及其常委会决策对于 经济社会发展的正确指导和促进作用。在决策过程中,要建立 健全社会利益协调机制,正确反映和兼顾不同地区、不同方面、 不同群众的利益,重点对事关经济社会协调发展、民主法制建 设、城市建设管理以及关系人民群众切身利益的重大问题,依 法认真进行审议,及时作出决议、决定,确保社会成员公平享受 改革开放和社会主义现代化建设的成果。二要发挥监督作用, 促使地方国家机关切实把科学发展观贯穿于工作的全过程,落 实到各环节。要综合运用视察调研、专题审议、执法检查等监督 方式,及时督促"一府两院"更正不符合科学发展要求的政策、 措施和做法,确保各项工作沿着科学发展的轨道运行。同时,要 把人大监督与社会监督结合起来,将人大监督工作的年度计 划、听取和审议"一府两院"专项工作报告的审议意见及其处 理情况及时向社会公布,提高监督工作的透明度,增强人大监 督的活力。三要把坚持党管干部的原则和人大常委会依法任 免国家机关工作人员有机统一起来, 完善任免程序和办法,用 实践和群众的观点来衡量干部的政绩,并贯穿到干部的考评、 考核和民主推荐中,真正使勤政为民、求真务实、政绩突出的 干部得到褒扬和重用,从而把党和人民满意的"公仆"选在国 家机关担任职务, 使国家机关的权力真正掌握在忠于党和人 民利益的人手中。要深入推进任后监督经常化,建立健全绩效 考评制度,增强国家机关工作人员贯彻落实科学发展观的责任 感。四要重视民生、保护民利、维护民权。当前,教育、就业、住 房保障、公共医疗卫生、节能减排与环境保护、征地拆迁等问 题,社会反映比较强烈。地方人大及其常委会应主动介入,督 促"一府两院"及有关部门,依法妥善处理,真正把人民群众的 利益维护好、实现好、发展好。

本版文字、图片均由解放区人大常委会办公室提供,标题 由邵公社题写