

一切权力属于人民

浅谈人大常委会 如何行使重大事项决定权

山阳区人大常委会主任 王启山



省人大常委会副主任张程峰(前排左二)在市人大常委会主任郭国明(前排左三)等陪同下视察山阳区人大常委会电子表决系统建设工程。



市人大常委会主任郭国明(右二)在山阳区人大常委会主任王启山(右四)的陪同下看望辖区墙南村南水北调征迁群众。



山阳区委书记牛炎平(前排右一),区委副书记、区长郑秋红(前排左二),区人大常委会主任王启山(前排右二)察看该区工业集聚区建设情况。



山阳区人大常委会召开法、检两院“四员”评议动员大会。

讨论、决定本行政区域内的重大事项是宪法和地方组织法赋予人大及其常委会的一项重要职权。多年来,地方人大及其常委会依法行使这一职权,对促进地方经济和社会发展发挥了重要作用。但是,由于诸多因素的影响,地方人大重大事项决定权的行使还不够充分,还处于探索阶段。在新的时期、新的形势下,如何行使好宪法和法律赋予地方人大的这项权力,还需要注意以下五个方面的问题:

一、积极主动行使权力

重大事项决定权是通过地方人大常委会广泛集中民智、充分反映民意和高度关注民生,按照法定程序集体行使的,因此人大常委会作出的重大事项决定,具有科学、合法、全面和可行性。作为权力行使主体的人大常委会,必须站在加快民主法制建设的高度,以提高党的执政能力为根本,从完善人大制度、推进决策的科学化和民主化着手,牢固树立有位有为、有作为的思想,进一步提高认识,大胆实践,消除思想顾虑,以强烈的责任感和主体意识,积极主动地行使好这项权力。

二、正确处理党政关系

要按照法律规定,将权力运作模式逐步由“党委决定→政府执行→人大监督”转变为“党委领导→人大决定→行政机关执行”。具体运作方式是:凡是关系到政治、经济、文化等方面属于人大或人大常委会职权范围内的重大问题,党委认为需要作出决定的,应作为建议向人大常委会提出,或向政府提出,由政府形成汇报材料向人大常委会报告,由人大常委会作出决定;人大常委会要坚持党的领导,把党委决策转化为人民群众的自觉行动;对党委没有提出建议、人大常委会认为需要决定的事项,应在行使决定权之前主动向党委汇报,以取得党委的支持,以利于决定后的实施。

三、合理界定重大事项

重大事项是指全局性、前瞻性、根本性以及同人民群众切身利益息息相关的问题。目前法

律对重大事项还没有一个明确的界定,这也为人大行使重大事项决定权留下了灵活的空间。如何界定好重大事项,这既是个理论问题,又是个实践问题,需要在理论与实践的结合上、法律规定与本地区实际情况的结合上进行探讨。人大常委会要在敢于决策和善于决策上做文章。当前应行使好比较明确的决定,如审查批准国民经济和社会发展规划、审查批准本级财政决算等。在此基础上,依据本行政区域涉及的重大事项,逐步拓宽重大事项决定权的领域。重大事项并不是一成不变的,凡属全局性、战略性、根本性、长远性的,应由人大常委会决定的重大问题都属重大事项的范畴。

四、依法严格履行程序

人大讨论、决定重大事项是一个民主决策的过程,必须有严格的程序,这是行使决定权的基本条件。一般来说,决定权行使的程序包括以下四个方面:提议、受理、调查审议、决定。在这四道程序中,调查审议是节点,更是提高人大常委会决定质量的关键。提交人大常委会审议的重大事项,均应组织专门的工作机构和人员进行专题调研论证。通过调研,一要弄清现状,二要了解问题,三要倾听各方面的意见,四要作出方案建议,五要把握决策后的发展趋势。只有在充分调研的基础上进行审议,才能使常委会作出的决议决定有针对性 and 可操作性。此外,在审议前,要将提请的重大事项资料提前发给人大常委会组成人员,以便各位常委充分了解重大事项的内容,为提出高质量的修改意见打下基础。在审议期间,可邀请人大代表和群众代表列席,广泛征求群众意见,对特别重大的事项也可组织多次审议,以此保证会议审议质量。

五、健全跟踪监督机制

抓好人大常委会决定的重大事项的落实工作,当务之急需建立和完善三个方面的制度。一是视察制度。要组织人大代表和人大常委会组成人员定期对决定的实施情况进行视察,推动决定的贯彻。二是执行机关报告决定执行情况制度。在决定交付执行一段时间后,要听取执行单位的汇报,督促他们及时反馈情况。三是责任追究制度。人大决定一旦作出,则是具有准法律性质的命令,不是哪个组织或个人就能违反的。当人大决定在贯彻中遇到障碍时,人大及其常委会可依法启动询问、质询、特定问题调查、撤职、罢免等程序,对有令不行,行而无果,或严重违法决议、决定精神,并造成严重损失的,追究有关人员的责任,促使其落实办理,以切实维护人大决定的严肃性和权威性,并以此保证人大常委会作出的决议、决定真正落到实处。

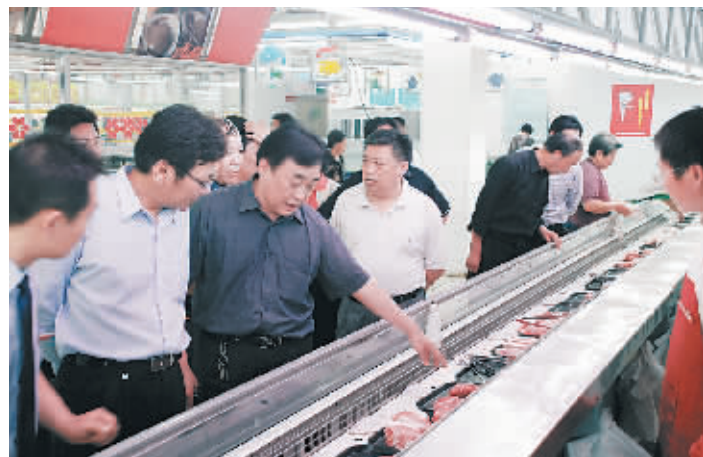
本版图文均由山阳区人大常委会办公室提供



山阳区人大常委会使用电子表决系统表决区政府有关工作报告。



山阳区人大常委会开展“代表之家”活动。



山阳区人大常委会组织视察焦东百货超市食品安全工作。



山阳区人大常委会组织视察该区重点项目青岛汉河电缆生产车间。



山阳区人大常委会主任王启山(左二)一行看望征迁群众并认真听取群众反映的问题。

热烈庆祝焦作市人大常委会设立三十周年