

主动融入 能动司法 为焦作走在中原经济区前列提供优质的司法服务

□江金贵

国务院《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》将中原经济区正式上升为国家战略,为实现中原崛起、河南振兴带来了前所未有的重大历史机遇。焦作作为中原经济区核心区城市之一,抓住机遇,奋发有为,实现经济、文化、社会等各项事业的突破性发展,是省委赋予的历史重任,也是焦作全市人民的殷切期盼。焦作两级法院应进一步转变观念,统一认识,主动融入,能动司法,在中原经济区建设中有新作为。

(一)延伸司法服务,有效服务上市公司发展。一是加快建立与上市公司的长效联系机制。通过挂钩联系、座谈研讨、文化共建等形式,增进法院和企业的交流互动,大力开展法律培训、法律讲座、法律咨询、寄送典型案例和风险提示函等司法服务工作,帮助上市公司提高合规意识、依法管理、依法维权的能力。二是建立重点项目提前介入工作机制,结合审判工作实际,适时展开调研,及时了解和处理企业涉及重大项目建设、涉诉、重大经济决策进展、签订重要经营合同等情况,加强诉前指导,从法律视角帮助进行项目的可行性论证,提供法律风险评估和法律咨询意见,提高上市公司依法经营的水平 and 防范风险的能力,促进上市公司依法规范安全运作资本。三是妥善审理涉及上市公司的民商事案件。在审理上市公司破产案件时,要努力推动企业重整或和解成功,避免上市公司清算死亡,减少企业破产给焦作经济社会发展带来的不利影响;在执行上市公司财产时,要审慎采取强制措施,积极采取“活查封”、“反担保”等灵活方式,尽可能不冻结、划拨流动资金,不拍卖、变卖厂房设备,避免

因司法保全和强制执行措施不当而影响企业生产经营或导致企业倒闭停业,最大限度维持企业的“造血”功能。

(二)维护市场秩序,进一步优化投资环境。加强各类投资者合法权益的平等保护,妥善审理相关民事案件,引导资本向战略性新兴产业转移。加强对涉及投资企业行政案件的审判工作,优化政务、政策环境,保障企业平等参加市场竞争。通过审判实践引导和规范民间借贷、投资担保行为,按照《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》的要求,切实依法保护民间投资者的合法权益,为支持金融创新发展营造良好的司法生态环境。依法严厉打击干扰破坏招商引资企业生产经营秩序、侵犯外来企业合法权益和侵害外来投资人员人身、财产安全的各种刑事犯罪,为招商引资创造良好的治安环境。在各县市工业聚集区设立特色法庭,建立和完善以化解企业与企业间、企业与投资人间、企业与职工间纠纷为主的行业纠纷解决机制,方便快捷地解决影响企业发展的各类矛盾,为企业快速发展营造安定的发展环境。

(三)注重司法引导,服务和促进农业现代化。紧扣焦作市委关于加快传统农业向现代农业转变的要求,把助推现代农业体系建设作为司法服务新农村建设的重点抓手。妥善审理土地流转、土地承包经营权互换、转让出租等环节发生的纠纷案件,深入研究土地承包经营权入股设立农村专业合作社或农业公司等法律问题,积极推进土地集约化、规模化、专业化经营。支持涉农经济组织的股份制改造,认可农村专业合作社的新型

主体资格,通过司法途径审理好各类农业承包、租赁、农副产品购销合同纠纷及涉及农产品深加工企业、农业龙头企业及农村合作经济组织的案件,帮助农民提高依法经营水平。妥善审理涉农知识产权案件,加大对以“四大怀药”、小麦种子为代表的区域品牌、驰名商标、农产品地理标志的保护。严厉打击坑农害农行为,对制造、销售、添加“瘦肉精”以及制造、销售假种子、假化肥等行为要加大制裁力度,构成犯罪的,依法追究刑事责任。大力推行“法官村长”制度,实现“村村驻法官”,切实解决农业产业化经营过程中存在的法律问题,帮助农民以及涉农经济组织增强风险观念,提高增收创利的经营能力,使人民法院真正成为群众纠纷的调解员、法律知识的讲解员、农村经济社会发展的护航员。

(四)加大司法支持,保障和提升焦作旅游的品牌价值。随着国际知名旅游城市建设步伐的加快,旅游纠纷逐渐多样化和复杂化,旅游服务具有不可贮存性、旅游过程的流动性及缔约形式的不规范性的特点日益呈现,游客与景区、游客与商户、酒店以及游客与游客之间的纠纷日益增加,景区与当地群众、景区与商户的矛盾也日渐突出,涉外纠纷逐步增多。这些矛盾纠纷如果得不到及时有效解决,不仅会损害游客的切身利益,更会影响焦作旅游的品牌形象。因此,人民法院必须加强对影响旅游业发展的法律问题的研判,建立多元化纠纷快速解决机制。一是依托行业纠纷解决机制,将云台山风景区社会法庭和陈家沟旅游社会法庭的成功经验,逐步推广到神农山、青天河、青龙峡等

风景区,实现“一景区一法庭”,尽可能地通过民间调解,消除双方对抗情绪,妥善化解旅游纠纷。二是为方便群众诉讼,依法审理旅游纠纷,在景区设立派出法庭或巡回法庭,建立旅游纠纷就地立案、就地审理、当庭裁决和立即执行的快速处理机制,对事实清楚、责任明确、标的不大的案件适用速裁方式审理。三是加大对欺诈宰客等违法违规行为的惩处力度,规范旅游市场秩序,维护我市旅游市场的良好形象。

(五)服务南水北调工程,为社会和谐稳定提供司法保障。焦作是我国南水北调中线工程唯一穿城而过的城市,中心城区段总干渠长度是南水北调中线工程河南段的1.1%,规划搬迁人口为2万多人,占全省干线迁移人口总数的16.5%,迁建企事业单位20余家,拆迁房屋面积146.44万平方米。全线看河南,河南看焦作,焦作看城区段。焦作中心城区段无疑是南水北调中线施工的咽喉工程,如果不能顺利完工,必将制约焦作经济社会的发展,影响社会的和谐稳定。因此人民法院要充分发挥职能作用,协助有关部门预防和破解土地征收、城市房屋拆迁和城乡拆迁工作中遇到的难题,努力减少和化解影响工作进程的矛盾纠纷,依法保障南水北调工程顺利实施。严格执行农村土地征收和房屋拆迁补偿安置标准,充分保护失地农民和被拆迁人的合法权益。依法严厉打击侵吞、挪用土地补偿资金和房屋拆迁补偿金等违法犯罪行为,规范和维护土地征收和房屋拆迁补偿工作,为焦作经济社会又好又快发展提供安定和谐的发展环境。(作者系焦作市中级人民法院院长)

省九次党代会精神解读

与老百姓有关的事一定要办好

【核心提示】什么是民生?对老百姓来说,小到“柴米油盐酱醋茶”,大到“衣食住行医教保”,都关乎切身利益,都是民生。

如何改善民生?省委书记卢展工在省九次党代会报告中指出,切实改善民生,“要从人民群众的长远利益、根本利益着眼,从人民群众的现实利益、具体利益着手,办好柴米油盐酱醋茶、衣食住行医教保等民生大事”。如何切实办好这些民生大事?《报告》描绘的不仅是蓝图,还有具体的措施。

【提纲挈领】“建设中原经济区是全省人民合力推进的事业,也是造福全省人民的事业。必须始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,在加快经济建设的同时,统筹推进政治建设、文化建设、社会建设,更好地改善民生,更好地凝聚民心,更好地维护社会公平正义,形成中原经济区共建共享的良好局面。”

——摘自《报告》

【就业】

扩大就业岗位,缩小收入差距

“就业是民生之本”。《报告》指出,过去5年,我省城镇新增就业稳定增长,高校毕业生就业、“4050”人员等困难群体就业问题得到较好解决;农村劳动力转移就业突破2500万人,就地就近转移就业大幅增加。今后5年,“要实施更加积极的就业政策,多渠道开发就业岗位,完善就业服务体系,以培训促进就业,以援助扶持就业,以维权保护就业”。

继续做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员的就业工作。完善企业和职工利益共享机制,建立和谐劳动关系。深化收入分配制度改革,提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬报酬在初次分配中的比重,增加低收入群体收入,努力扭转城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距扩大趋势。

【社会保障】

养老保险全覆盖,医保水平逐步提高

“社会保障与人民幸福安康息息相关”。《报告》指出,过去5年,全省城乡社会保障体系逐步健全,保障范围逐年扩大,保障水平不断提高。城乡基本医疗保险实现全覆盖。今后5年,要加快社会保障体系建设,实现城乡居民社会养老保险制度全覆盖,逐步提高城镇职工、城镇居民基本医

疗保险和新型农村合作医疗保障水平,健全失业、工伤、生育保险制度。完善各类保险关系跨区域转移接续政策。

推动城乡社会救助全覆盖,大力发展社会福利事业和慈善事业,加强保障性安居工程建设,增加中低收入居民住房供给。

【健康】

新增医疗卫生资源,向农村和城市社区倾斜

“健康是民生最基本的要素”。《报告》指出,过去5年,我省基本公共卫生服务逐步普及,基层医疗服务体系进一步健全。今后5年,“要按照保基本、强基层、建机制的要求,深化医药卫生体制改革,建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度,促进新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜,鼓励社会资本举办医疗机构,努力提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务”。

发展体育事业,提升竞技体育水平,深入开展全民健身运动,增强人民体质。坚持计划生育基本国策,稳定生育水平,提高出生人口素质,促进人口长期均衡发展。大力发展妇女儿童事业,老龄事业和残疾人事业。

“惠民生”,《报告》给出了答案。今后5年,要“努力实现居民收入增长和经济发展同步,劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,基本公共服务水平切实提高,就学、就业、就医、养老、住房等问题得到更好解决”。

让人民的生活更有安全感

【核心提示】“生活在有活力、有秩序、有安全感的社会环境中,是人民群众的共同愿望”。《报告》中说。

过去的5年中,全省依法治省深入推进。“平安河南”建设扎实开展,信访稳定、社会治安、安全生产工作普遍加强,我省连续5年被评为全国社会治安综合治理优秀省。

今后5年,我省还要创新社会管理,加强民主法治,确保人民安居乐业、社会和谐稳定,保障人民权益。

——摘自《报告》

【创新社会管理,保障人民安居乐业】

“坚持发展是第一要务,稳定是第一责任”。《报告》指出,要更加注重服务为先、依法管理、源头治理、社会参与,完善社会管理格局,全面提高社会管理科学化水平,最大限度激发社会活力,最大限度增加和谐因素,最大限度减少不和谐因素。

创新一:全面推行社会稳定风险评估

《报告》指出,创新社会管理,要深化“平安河南”建设。健全维护群众权益机制,坚持畅通渠道、着力疏導、依法依规、协调合力,加强和改进信访工作;完善矛盾纠纷排查调处网络,构建人民调解、行政调解、司法调解衔接配合的大调解工作格局,妥善处理人民内部矛盾。

全面推行社会稳定风险评估,凡涉及群众切身利益的重大事项、重大决策,都必须充分尊重群众意愿、充分保障群众利益。

创新二:创新管理和服,务,包括网络虚拟社会

《报告》指出,完善社会管理服务,要强化政府社会管理和公共服务职能,充分发挥各人民团体的桥梁纽带作用,落实企事业单位社会管理服务责任,引导各类社会组织增强服务社会能力,加强社会工作者和志愿者队伍建设,探索群众参与社会管理服务的有效途径,形成推动社会和谐发展、保障社会安定有序的合作力。

要增强城乡社区自治和服务功能,完善基层社会管理和服务体系。此外,还要创新流动人口、特殊人群、非公有制经济组织、网络虚拟社会的管理和服,务,做到“在服务中管理、在管理中服务”。

【加强民主法治,保障人民权益】

加强民主法治,保障人民权益。《报告》指出,要“坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一,发展社会主义民主政治,保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权”。

【扩大社会主义民主,加强制度建设】

加强民主制度建设,依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度,支持人民代表大会及其常委会依法履行职能,人大代表依法行使职权,保证地方立法、监督等工作更好地体现人民意志。

(来源:河南省政府门户网站)

加快焦作旅游转型升级应重点打好四张牌

□樊育新

市十次党代会提出加快焦作旅游由自然景观游向休闲度假游转变、由门票经济向产业经济转变,打造国际知名旅游城市的总体目标,为焦作旅游转型升级指明了方向,提出了新的更高的要求。要实现这一目标,应重点打好以下四张牌:

一是打好山水文化融合牌。山水为形,文化为魂。焦作拥有秀丽的自然景观和厚重的历史文化,近年来山水旅游发展迅猛,历史文化资源却没有得到深入挖掘与开发。下一步,我们要继续依托“太极故里、山水焦作”两个世界级品牌,将名山、名拳、名人、名药、名城、名寺结合起来,推动山水游、文化游、城市游融合发展。要大力打造山水文化,以云台山、神农山为重点,深入挖掘景区景点的文化内涵,提高景区的档次和品位。打造名拳文化,加紧运作太极拳申报世界非物质文化遗产工作,加快市国际太极拳交流中心和陈家沟太极文化产业园建设,努力把焦作建设成为国际性太极拳文化产业园。打造名人文化,挖掘开发好司马迁、韩愈、李商隐、许衡、朱载堉、竹林七贤等历史名人文化。打造名药文化,加强对怀药文化的研究,加大怀药原产地品牌保护力度,把焦作建成享誉全球的怀药之都。打造名城文化,一

方面充分发挥煤城的历史优势,突出焦作煤文化特色,发展煤文化产业;另一方面提升和扩大焦作影视城的影响力和吸引力,真正建成中原好莱坞。打造名寺文化,加大月山寺、圆融寺、天宁寺、妙乐寺等景点开发力度,形成宗教文化新亮点。

二是打好综合配套服务牌。虽然近年来我市在吃住行游购娱等方面做了大量工作,取得了较好效果,但仍不能满足旅游业快速发展和广大游客的需求。为此,全市上下应围绕完善旅游配套服务积极出主意、想办法,让游客到焦作“白天有看的,晚上有玩的,走时带得,回去有想的”。在购的环节上,要充分依托我市四大怀药、太极拳、历史名人等独特资源优势,深入挖掘开发一批具有焦作特色和地方风貌,具有较强纪念性、工艺性的旅游商品,提高旅游综合效益。在住的环节上,既要发展高档星级酒店和温泉特色酒店,又要谋划在峰林峡、九渡等景区周边规划建设休闲度假村,也要加强和规范家庭宾馆的管理。在吃的环节上,要加强焦作地方特色菜肴、风味小吃的开发,做靓焦作美食品牌,形成具有焦作特色的饮食文化。在娱的环节上,要加快剧目《太极》的创编进度,争取早日与游客见面;要依托大杨

树餐饮娱乐一条街,积极开发具有焦作特色、高品位、互动性强的娱乐项目,扶持培育能够代表焦作形象的文化娱乐项目,满足游客需求,满足焦作旅游产业发展的需求。

三是打好精品线路组合牌。线路安排合理,不仅可以使游客全面领略焦作的山水文化,更能拉长游客在焦停留时间,带动相关产业发展。要依托我市丰富的旅游资源特别是五大景区十大景点,秉承人性化、个性化、多样化和特色化的理念,充分考虑游客的身体条件、兴趣爱好,个人需求,把山水风光游、历史文化游、工业参观游、农业观光游、黄河湿地游等组合起来,精心策划和积极推出二日游、多日游线路,丰富焦作旅游线路产品的层次和档次。对内,可以尝试“一‘动’一‘静’”组合,把云台山、神农山等景区与青天河、丹河峡谷、月山寺等景点结合起来,使游客可以劳逸结合,张弛有度;也可以推出“一‘行’一‘居’”组合,将峰林峡、青龙峡等景区与陈家沟景点串联起来,使游客既能领略焦作山水之精华,也能停留下来静心学习太极拳功夫,达到休闲养生的目的。对外,要紧紧抓住《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》出台的重大机遇,加强焦作旅游与郑州、洛阳、济源、晋城等周边

城市的合作发展,科学编排焦作+晋城、焦作+郑州+洛阳等跨区旅游精品线路,并组织各区域的国际旅行社形成互动,将线路产品推向市场,不断提升焦作旅游在国际市场的影响力和市场占有率。

四是打好高端市场开发牌。近年来,我市通过强势宣传、强力促销特别是实施专列包机带动战略,实现了客源市场的不断拓展,使客源市场逐步向经济发达地区和海外高消费客源市场加速转变。下一步,我们要在巩固已有做法的基础上,围绕媒体做文章,继续加大在中央和境外媒体的旅游宣传力度,强化省内媒体的旅游推介作用,进一步提高焦作旅游在国内外的知名度、影响力和吸引力。围绕节会做文章,坚定不移地办好焦作山水国际旅游节、国际太极拳交流大赛以及红叶节等活动,努力打造在国内外具有较高知名度的节会旅游品牌。围绕发达地区做文章,在进一步巩固周边已有客源市场的基础上,以中国港澳台和韩、日等客源市场为促销重点,积极与北京、上海、西安等客源市场发育较为成熟的城市进行跨区域资源整合,努力将焦作旅游纳入国际性的精品旅游线路,使焦作旅游尽快打开国际旅游市场。(作者单位:市委办公室)

发挥财政职能作用 助推中心城区建设

□张文勃

省委书记卢展工在省九次党代会中指出,建设中原经济区是全省人民合力推进的事业,也是造福全省人民的事业。地方财政部门作为政府机关重要窗口之一,如何发挥职能服务中原经济区建设?

笔者以为,应立足于地方党委、政府贯彻落实省、市党代会精神的大局,找准定位,站位全局,融入全局。解放区财政局从全区战略出发,积极谋划,确立了充分发挥财政杠杆作用,助推中心城区经济建设,全力保障和改善民生,让全区人民共享中原经济区发展成果的工作思路。

加大财源建设力度,进一步做大做强财政收入“蛋糕”。一是要着眼于支持发展,培植壮大地方财源。要在法律框架内,研究促进产业发展,培育财源的途径和政策。要对现行的各种政策进行梳理,利用好那些真正促进产业发展的、为市场主体所需要和关注的、能够使财政资金发挥效益的政策。同时,在现行的财政、税收体制下,继续加强财源培育。二是要依法依规,应收尽收。要不折不扣地贯彻执行好国家税收法律、法规、政策,

做到依法征收、依规征收、应收尽收。要从促进收入增长的角度出发,积极主动、不折不扣地落实好各项税收优惠政策,积极培植涵养税源,做到依法征收和涵养税源并重,增强收入增长的可持续性。三是要着眼于优化收入结构,增加地方可用财力。优化收入结构的根本目的,就是为地方组织更多的可用财力。要继续加强地方小税种征管,进一步密切国税、地税合作,在法律框架范围内做好收入转化文章,不断增强可用财力。

围绕中心服务大局,为党委、政府当好参谋助手。财政部门是重要的经济综合部门,是为党委、政府当家理财的职能部门,因此,一定要把财政工作放到大局中去审视、去谋划、去安排。什么是大局?深入实施“商贾强区”发展战略是大局;构建和谐社会,谋求跨越发展、促进社会和谐是大局;加大投资、加快项目建设是大局;落实区委、区政府确定的年度工作目标和任务是大局。要针对改革、发展、稳定工作中的重点、热点、难点问题,深入开展调研,提出一些切实可行的

财税政策性措施和建议,为党委、政府的工作和决策提供依据。

全力保障和改善民生,进一步提高人民群众幸福指数。按照省九次党代会确定的解决民生问题的重点任务,更多地支持解决好关系人民群众切身利益的问题,切实体现以人为本,为人民群众谋利益。重点做好六个方面的工作:一是就业。落实好各项财税扶持政策,不断加大资金投入,大力支持就业再就业。二是教育。积极筹措安排资金,确保农村义务教育等一系列政策措施得到有效落实,解决困难群众子女上学难问题。三是医疗。积极推进城乡医疗保险体系建设,解决群众看病难问题。四是住房。加大政策支持力度,促进棚户区改造和廉租住房建设,解决困难群众住房问题。五是低保。在进一步完善城镇最低生活保障制度的同时,建

立健全农村低保制度,逐步提高农村低保水平。六是扶贫。通过调整优化支出结构,不断加大投入,继续提高民生支出占财政支出的比重。

加强队伍建设,确保“两个安全”。要做好财政工作,更需要有一支胸怀大局、作风优良、业务精湛、干净干事的干部队伍。要充分利用好贯彻市党代会精神和“创先争优”活动载体,通过各种形式,激发干部学习的积极性,提升干部的工作能力。要继续认真贯彻落实党风廉政建设责任制,建立健全各项管理制度,以制度管人,以制度管事,形成相互制约、相互监督的制度体系,为干部的健康、全面发展构建制度保障,真正把财政干部队伍建设成为一支作风优良、业务精湛、干净干事的团队。

(作者单位:解放区财政局)

学习省九次党代会精神笔谈

以创新精神推进政务公开

□李代祥

微博,这个以往只是“草根”聚集的地方,如今正活跃着越来越多政府官员的身影。在多家网站新闻办实名认证微博28日在多家网站同时上线,短时间内引起数十万网友关注,全国首个省级政务微博发布群——“北京微博发布厅”也与网友见面。种种可喜现象折射出各地政府运用新技术推进政务公开的积极尝试。

利用微博发布政务信息,是政府与时俱进顺应时代潮流之举。互联网的迅猛发

展,快速改变着人们的生产生活方式。有关数据显示,我国已有近5亿网民,微博用户短时间内剧增至近2亿,网络尤其是微博已经成为反映社情民意、汇聚人民心声的重要渠道。因此从一定意义上说,政府对网络和微博的态度体现着对民意的态度。

利用微博发布政务信息,是政府积极履行政务公开职责之举。政府信息公开条例明确指出,各级政府部门应当遵循公

正、公平、便民的原则,以及便于公众知晓的方式公开政府信息。当微博成为网民普遍使用的一种信息传播手段时,各级政府部门积极开通微博发布信息,正是践行自身职责、建设服务型政府的可贵举动。

对很多政府部门来说,微博还是一种新事物,利用微博发布政务信息是一种尝试。这意味着政府官员需要放低“身段”,积极学习适应信息时代网络传播的特点规律,熟悉网民喜欢的语言和文风,及时

回应各种疑问,少些“正在研究”、“无可奉告”,真正让政府微博在与网民互动中发挥出传递信息、回应关切、解疑释惑、凝聚力量、解决问题的积极作用。

可喜的是,一些地方政府的微博已经迈出知民情、解民忧、暖民心的重要步伐。社会在发展,时代在前进,期待更多地方政府不断推出新举措,不断推进政务公开,为推动发展、服务社会作出新贡献。