

新型农业现代化是“三化”协调发展的基础

报告摘要

强化新型农业现代化基础作用,维护粮食安全、促进城乡繁荣。新型农业现代化是以粮食优质高产为前提,以绿色生态安全、集约化标准化组织化产业化程度高为主要标志,基础设施、机械装备、服务体系、科学技术和农民素质支撑有力的农业现代化。要坚定不移地把“三农”工作摆在重中之重的位置,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针,加大强农惠农富农力度,扎实推进新型农业现代化,加快农业发展方式转变,夯实城乡共同繁荣的基础。

在提升粮食生产能力上实现新突破

解决好近亿人口吃饭问题,同时为保障国家粮食安全作贡献,是我们必须担负的责任。要加快粮食生产核心区建设,建立粮食稳增产长效机制,力争粮食综合生产能力达到 1200 亿斤的阶段性目标。实行最严格的耕地保护制度,稳定粮食种植面积。加强以水利为重点的农业基础设施建设,大规模改造中低产田,加大高产创建力度。推进农业科技创新,健全农业技术推广体系,发展现代种业,加快农业机械化。完善粮食生产政策和利益补偿机制,加大对主产县的财政转移支付和奖励补助力度。

在提高农业效益上取得新进展

在确保粮食稳增产的前提下,推进农业结构调整,大力发展现代畜牧业和特色高效农业,加快发展节约型农业、循环农业、生态农业。建设一批国家级和省级现代农业示范区。探索多种土地承包经营权流转方式,促进适度规模经营。推进农业产业化,发展壮大龙头企业和知名品牌,拉长产业链,提高附加值。培育有文化、懂技术、会经营的新型农民。发展农民专业合作社,健全农业社会化服务体系,提高农业经营组织化程度。加强农产品质量安全管理。坚持内部挖潜与外部拓展相结合,创新农民增收机制,拓宽农民增收渠道,加快农村富余劳动力转移,千方百计增加农民收入。

在改善农村生产生活条件上迈出新步伐

扎实推进社会主义新农村建设,继续实施农村电网改造和危房改造,加强农村道路、饮水安全、清洁能源、信息通信等基础设施建设,完善农村现代流通网络,实施农村清洁工程,积极发展农村文化、科技、教育、卫生、体育事业。加强农村“六大员”队伍建设。加大扶贫开发力度,加快解决集中连片特殊困难地区的贫困问题,支持革命老区、贫困地区、少数民族聚居区、移民安置区加快发展。

1. 粮食生产再上新台阶

【中国粮仓】

我省农业综合生产能力稳定提高。2006 年以来,粮食生产能力逐年跨上新台阶,2010 年全省粮食产量达到 543.7 亿公斤,连续 5 年稳定在 500 亿公斤以上,连续 7 年创历史新高,连续 11 年居全国首位。5 年来,我省高标准农田建设取得显著成效,完成中低产田改造 885 万亩,建成高产稳产田 207 万亩。

【现状】

我省农业基础设施薄弱,全省仍有 6490 万亩中低产田需要改造,近 3000 万亩耕地不能得到有效灌溉,农田水利工程老化失修情况严重,农业减灾抗灾能力还需进一步增强。同时,全省农区内生发展能力不足,农业大县财力紧张,粮食生产核心区的 95 个县(市、区)人均财政支出水平仅为全省平均水平的 50%左右,传统农区发展难度仍然较大。

【发展目标】

报告指出,要强化新型农业现代化基础作用,必须在提升粮食生产能力上实现新突破。

2. 农业效益获得大幅提升

【国人厨房】

5 年来,我省农业产业化水平全面提升。农产品加工龙头企业发展迅速,2010 年年底全省各级龙头企业达到 6248 家,12 家企业在国内外上市。农民组织化程度不断提高,目前全省经工商登记注册的农民专业合作社 30758 家,合作社统一组织销售的农产品总值 148.6 亿元,有效带动了农民增收。农产品加工能力和加工效益显著提高,全省农产品加工企业达到 3.1 万家,面粉、肉类、乳品加工能力分别达 355 多亿公斤、70 多亿公斤和 30 多亿公斤,火腿肠、味精、面粉、方便面、挂面、面制速冻食品等产量均居全国首位。

【现状】

一方面,我省农业经营管理体制不适应生产发展的需要,农业经营主体缺位,规模化、标准化和组织化程度不高,从业人员素质较低,不能满足现代农业发展的要求。另一方面,我省农业外向度低,出口创汇型企业少,农产品生产与国际市场对接能力弱,与东部省份出口额度的差距扩大。

【发展目标】

报告指出,要强化新型农业现代化基础作用,必须在提高农业效益上取得新进展。

推动规模经营发展。优化农业经营组织模式,根据畜禽养殖、经济林果、花卉苗木、水产养殖、休闲观光等不同农业形态的特点,重点推广合作组织和种养大户联动发展、龙头企业主导、中小企业集群发展三类农业经营组织模式,逐步形成适应工业化和产业化发展的新型农业经营格局。

加快发展农业产业化龙头企业。进一步做大做强本地龙头企业,大力推动农业企业优化组合、兼并重组,积极引进国内外大型农产品加工企业进驻我省,吸引国内外龙头企业在我省建立总部或区域性总部,将我省建设为我国农业产业化发展和营销策划中心,推进全省农产品加工业向高附加值、精深加工转变。到 2015 年,培育年营业收入超 1 亿元的龙头企业 600 家、超 10 亿元的 50 家、超 100 亿元的 5 家、超 500 亿元的 2 家、超 1000 亿元的 1 家,各类农业产业化龙头企业销售收入达到 14000 亿元。

大力发展现代农业先导示范区。依托已批准建设的农产品加工工业产业集聚区,围绕十大现代农业产业链条,建设 50 个左右现代农业先导示范区。在先导示范区内,通过整合投资和产业融合,建立以规模化生产基地、精深加工基地和物流节点为主的全链条、全循环现代农业产业体系,并结合城镇建设和社会主义新农村建设,推动产业、人口、土地、村镇逐步集聚,到 2015 年,力争使先导示范区的产业规模均达 200 亿元左右,成为我省“三化”协调发展的先导试验区和示范区。

3. 新农村建设让家园富而美

【幸福生活】

5 年来,我省农民生活水平稳步提高。农民收入大幅度稳定增长,2006~2010

年,农民人均收入由 3261.03 元增长至 5523.73 元,扣除价格因素,年均增长 10%,超过“十一五”期间确定的年均增长 6%的预期目标。农民生活质量进一步提高,农村居民恩格尔系数由 2005 年的 45.4%下降到 2010 年的 37.2%。农村社会服务和生活条件显著改善,在 21 个县(市、区)开展了新型社会养老低保试点工作,新型农村合作医疗参合率达到 94.2%,全面免除了义务教育阶段学生学费,解决了 1736 万农村人口的饮水安全问题,发展农村户用沼气 244 万户,完成 426 万农村贫困人口脱贫任务。

【现状】

总体来看,我省农村整体面貌落后,社会事业发展滞后,公共服务体系还不健全,农村的水电路气等基本生活设施还不完善,农民人均收入仅相当于城镇居民可支配收入的三分之一,比全国平均水平低 346 元,城乡差距大的现状尚未根本改变。

【发展目标】

报告指出,要强化新型农业现代化基础作用,必须在改善农村生产生活条件上迈出新步伐。

分类指导新农村建设。坚持规划先行、就业为本、农民自愿、量力而行,因地制宜、分类指导,推进社会主义新农村建设。加强乡镇村庄规划管理,合理安排乡镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵养等空间布局,统筹基础设施、服务设施建设和公益事业发展。

提高农村公共服务水平。积极推动基本公共服务资源向农村倾斜。巩固提高农村义务教育水平,重点发展农村中等职业教育,推进教育资源均等化。实施广播电视村村通、文化信息资源共享等农村文化惠民工程。完善新型农村合作医疗制度,提高筹资标准和保障水平。健全农村医疗救助制度,完善农村三级医疗卫生服务网络。建设农村社区服务中心,统筹农村便民服务设施建设。

延伸阅读

强化新型农业现代化基础作用

【重中之重】

2006 年以来,省委、省政府始终坚持把解决农业、农村、农民问题作为全部工作的重中之重,始终坚持在推进工业化、城镇化的过程中牢牢抓住农业农村工作不放松,努力提高粮食综合生产能力,启动国家粮食生产核心区建设,调整农业结构,推进农业产业化进程,落实各项强农惠农政策,实现了全省农业和农村经济的持续健康发展。

【面临机遇】

国务院出台的《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》,明确了中原经济区的战略定位,即国家重要的粮食生产和现代农业基地,全国工业化、城镇化和农业现代化协调发展示范区;要在国内率先走出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调发展的路子。这是在全国区域经济竞争大局中对河南基本省情的清醒认识,是对中原地区比较优势的准确把握,也是对国家和民族长远根本利益的高度负责。

【发展思路】

《河南省农业和农村经济发展“十二五”规划》明确指出:以科学发展观为指导,贯彻落实中原经济区建设的总体战略,把推进农业现代化、稳定提高农业综合生产能力作为建设中原经济区的基础和重要任务,坚持以粮为基、统筹“三农”、推动全局,大力转变农业发展方式,积极构建集良种繁育、规模生产、精深加工、物流销售和循环利用于一体的现代农业产业体系,深入推进农业结构战略性调整,优化现代农业发展布局,提高农业现代化水平和农民生活水平,探索一条农业现代化与工业化、城镇化协调推进的发展道路。

(来源:河南省政府门户网站)

弘扬务实精神 打造务实焦作

□雷 伟

省九次党代会报告提出,建设中原经济区,加快中原崛起河南振兴,必须始终坚持务实发展,并就怎么做才是务实发展进行了科学概括和深刻阐述,这既是过去五年我省在丰富实践中积累的宝贵经验,又是指导当前和今后一个时期全省各级党组织和广大干部群众保持经济社会又好又快发展必须遵循的重要原则。务实发展既是一个政治问题,又是一个经济问题,还是一个作风问题。当前正值全市上下认真学习贯彻党的十七届六中全会精神、《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》以及省九次、市十次党代会精神,满怀信心投身于建设更具活力新型城市、奋力走在中原经济区前列的伟大实践,在这种新形势下,积极坚持并大力弘扬务实精神,显得尤为迫切和重要。

领导干部要发挥表率作用。政者正也,其身正,不令则行;其身不正,有令则不行。各级领导干部要结合正在开展的创先争优、省九次党代会精神集中学习宣传月活动,带头深入基层,带头为民解困,带头真抓实干,努力形成一级抓一级、一级带一级、层层抓落实的工作格局。思想要求实,要从各地各部门实际出发,按客观规律办事,坚决防止和克服脱离实际、主观臆断的行为,防止和纠正急功近利、好大喜功的做法。作风要扎实,按照“三具两基一抓手”、“关键在做、关键在实、关键在效”的要求,从文山会海、迎来送往中解脱出来,多下基层少坐机关、多调研少应酬、多实干少空谈。措施要务实,对做出的决策、看准的事情、部署的工作,认准的目标,要雷厉风行,当机立断,抓紧实施,做到工作快上手、项目快推进、问题快解决、目标快完成。成效要真实,通过扎实工作,力求谋划一批科技含量高、带动能力强、发展前景好的大项目好项

目,解决一批涉及群众切身利益的热点、难点问题,消除一批影响社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性矛盾,使各项工作落到实处,经得起时间、实践和人民的检验。

先进典型要发挥示范作用。焦作干部群众素有开拓进取的优良传统和务实重干的工作作风,在不同的历史时期涌现出一大批脍炙人口、耳熟能详的先进典型。在血腥风、战火纷飞的革命年代,毛泽东同志就在《中国社会各阶级的分析》一文中,对焦作的工人阶级给予了高度评价,称赞焦作煤矿工人“特别能战斗”。在意气风发、激情燃烧的建设年代,我市孕育了新中国第一代劳模刘九学、矿山铁汉丁百元等一批全国英模人物,成为那个时代人们的精神偶像,影响了一代又一代人的成长。在波澜壮阔、生机勃勃的改革年代,我市又选树出带领群众共同致富时代先锋——王在富、公安交警战线一面旗帜——李振明等一批看得见、摸得着、在我们身边的先进典型。他们虽然身处时代不同、工作职责不同、先进事迹不同,但都集中体现了焦作干部群众艰苦奋斗、自强不息的拼搏精神,体现了与时俱进、开拓创新的时代风貌,铸就了形成了伟大的“焦作精神”。我们要以他们为榜样,见贤思齐,从善如流,共同把这种优良传统和务实作风发扬光大,在全社会形成尊重先进、学习先进、争当先进的浓厚氛围。

党员干部要发挥主体作用。弘扬务实精神,打造务实焦作,关键在全市广大党员干部。全市各条战线、各个行业的党员干部都要把务实发展作为一种追求、作为一种品格、作为一种责任,内化为自觉意识、外化为实际行动,立足本职工作岗位多作贡献。农村党员干部要扎实推进社会主义新农村建设和

新型农村社区建设,加快农业发展方式转变,大力发展绿色农业、生态农业和精品农业,多渠道促进农业增效、农民增收。企业党员干部要围绕实施工业强市战略,加快工业转型升级,提升产业核心竞争力,进一步把企业做大做强。社区党员干部要积极推进社会管理创新,健全服务体系,完善服务功能,提升服务水平,为辖区居民提供优质高效的服务。机关党员干部要围绕加强人民满意公务员活动,进一步强化宗旨意识,转变工作作风,提高办事效率。总之,要以实际行动发挥党员的先锋模范作用,带动和影响身边的群众参与进来,会聚成加快发展、转型发展、率先发展的强大合力,为实现省九次、市十次党代会和市“十二五”规划确定的各项目标任务提供坚强保证。

(作者单位:市委办公室第一秘书科)

省九次党代会是在全省上下深入学习贯彻《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》、全面推进中原经济区建设的新形势下召开的一次重要会议。纪检监察干部要紧紧围绕中原经济区建设,做中央、省委决定的坚定执行者,中原经济区建设的倾心服务者和坚强保障者,争当中原经济区建设的排头兵。

纪检监察干部是党章党纪的维护者和示范者,应当带头执行党的各项路线、方针、政策和各级党委的决策决定,为党员干部做出表率。《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》和省九次党代会确定了今后一个时期全省的工作重点和目标任务。作为纪检监察干部,必须深入学习、深刻领会省九次党代会精神,真正学深学透,明确今后五年全省工作的总体要求、发展目标和发展布局。要围绕加快中原经济区建设和保证省委决策部署的落实谋事布局,工作定位上自觉服从全局,主动把纪检监察工作放在加快中原经济区建设的大局中去谋划;工作思路上自觉融入全局,始终从改革发展稳定大局出发来把握、谋划和推进工作;工作目标上自觉贴近全局,准确把握反腐倡廉建设为经济社会发展服务的切入点,解决好改革发展中的重点问题和群众反映的突出问题,促进各项决策部署的落实,切实加快中原经济区建设。

转变作风,主动作为,做中原经济区建设的倾心服务者。路线方针确定之后,干部作风起决定性作用。“己身正,不令则行;己身不正,虽令不行”。纪检监察干部作为党纪政纪的监督与执行者,必须牢记党的宗旨,加强自身修养,养成求真务实、雷厉风行的工作作风,用自己的好作风带动干部作风的转变。同时,要积极发挥职能作用,加强对政治纪律执行情况 and 领导干部作风建设的监督检查,切实解决工作落实不力、推诿扯皮等问题,确保政令畅通。加强对中央和省、市、县委的宏观调控,调整经济结构、保障和改善民生等重大决策部署执行情况的监督检查,保证各项重大决策和改革措施的落实。监督对行政效能建设情况的监督检查,牢固树立“抓环境就是抓发展”的理念,加强行政服务中心建设,精简审批环节,优化工作流程,畅通审批绿色通道;推进政务公开,建立电子监察系统,打造“阳光政务”;设立优化发展环境企业联络点,广泛开展政风行风建设和政府职能部门服务发展综合评价等活动,充分发挥群众举报中心和效能投诉中心作用,认真解决项目建设中“恶意阻工”和涉企“四乱”、“四难”等问题,以优良的作风、优质的服务为经济发展创造宽松的社会环境,为中原经济区建设提供大力支持。

惩防并举,敢于作为,做中原经济区建设的坚强保障者。加强反腐倡廉建设,从本质上是说为经济社会发展服务、为发展营造良好的政治环境。纪检监察干部要坚持惩治和预防两手抓、两手都要硬,确保反腐倡廉各项任务落到实处。要进一步加大惩治腐败的工作力度,对当前腐败现象仍易发多发的形势,加大对大案要案特别是影响发展类案件的查办力度,敢于作为,旗帜鲜明、毫不动摇地抓好案件查办,不管是什么人,只要搞腐败、只要损害发展环境就要一查到底。要进一步加大预防腐败的工作力度。把党员干部少犯、不犯错误作为我们工作的追求目标,突出重点岗位、重点环节、重点领域、重点对象,切实加强廉政风险防范。要坚持不懈地抓好《廉政准则》的贯彻落实,促进党员领导干部廉洁自律,最大限度地降低腐败发生率。要充分发挥党廉政建设责任制的作用,不断健全责任落实机制,重点加强对《廉政准则》等规定落实情况的监督检查,促进领导干部廉洁从政,营造风清气正的政治环境,为省九次党代会确定的各项目标任务的实现、加快中原经济区建设提供强有力的政治保障和纪律保障。(作者系武陟县委常委、纪委书记)

纪检监察干部要做中原经济区建设的排头兵

□刘中州

切实改善民生 提升幸福指数

□桂 香

何为民生?《辞海》中对于“民生”的解释是“人民的生计”,老百姓的生活来源问题。在现代社会中,民生和民主、民权相互倚重,而民生之本,也由原来的生产、生活资料,上升为生活形态、文化模式、市民精神等既有物质需求也有精神特征的整体样态。对老百姓来说,小到柴米油盐酱醋茶,大到衣食住行医保,都关乎切身利益,都是民生。

民生改善与老百姓的幸福指数密切相关。幸福感表现为在生活满意度基础上产生的一种积极心理体验,它既是对生活的客观条件和所处状态的一种事实判断,又是对生活的主体意义和满足程度的一种价值判断。幸福指数,就是衡量这种感受具体程度的主观指标数值。不同的人,有不同的幸福感受。美国心理学家马斯洛将人的需要分为几个层次。温饱阶段主要是生理的需要,如饥、渴、衣、住、行等方面的需求;安全的需求,表现在保障自身安全、摆脱事业和丧失财产威胁、避免职业病的侵袭等方

面。小康阶段主要是社会的需要,强调友爱和归属;尊重的需要,个人的能力和成就得到他人的承认,有一定的社会地位。富裕阶段主要是自我实现的需要,个人理想、抱负能最大限度地实现,个人的能力能最大限度地发挥。

目前我国还处于社会主义初级阶段,改革开放 30 多年来,老百姓的生活得到极大改善,思想得到极大解放,社会生活自主度也逐步扩大,主体意识也日益苏醒。人们越来越关注生活质量。但现实的生活状况却无法满足公众的需要,无论是物质上,还是精神上,都存在一些困扰,一些人出现了一种前所未有的焦灼感。这种焦灼感,就是渴望有活干,有学上,有饭吃,有衣穿,有屋住,病有医,老有养,生活幸福,都过好日子。因此,要提高幸福指数,就要切实改善民生。

如何改善民生?省委书记卢展工在省九次党代会报告中指出:“建设中原经济区是全省人民合力推进的事业,也是造福全省人民的事业。必须始终坚持发展为了人

民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,在加快经济建设的同时,统筹推进政治建设、文化建设、社会建设,更好地改善民生,更好地凝聚民心,更好地维护社会公平正义,形成中原经济区共建共享的良好局面。”切实改善民生,“要从人民群众的长远利益、根本利益着眼,从人民群众的现实利益、具体利益着手,办好柴米油盐酱醋茶、衣食住行医教保等民生大事”。

如何办好这些民生大事?省九次党代会报告描绘的不仅是蓝图,还有具体的可操作性强的措施。比如,在教育方面,全面实施素质教育,切实加大教育投入,合理配置公共教育资源,办好人民满意的教育。在就业方面,多渠道开发就业岗位,完善就业服务体系,以培训促进就业,以援助扶持就业,以维权保护就业。继续做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员的就业工作。在社会保障方面,加快社会保障体系建设。推动城乡社会救助全覆盖,大力发展社会福利事业和慈善事业。在就医方

面,深化医药卫生体制改革,将建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度,促进新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜,努力提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。在住房方面,加强保障性安居工程建设,增加中低收入居民住房供给。

市十次党代会报告紧密结合实际,提出了今后五年的奋斗目标,其中一个目标就是:生活水平显著提高。加快幸福焦作建设,完善覆盖城乡居民的社会保障体系,努力实现“四个全覆盖”,即实现城镇职工基本养老保险制度全覆盖、城镇居民社会养老保险制度全覆盖、新型农村社会养老保险制度全覆盖、城乡居民基本医疗保险制度全覆盖。稳步提高教育、文化、卫生、体育等基本公共服务水平,完善社会管理体系,让全市人民群众生活得舒心、安心、放心。

省党代会报告都把民生问题作为重中之重,这是人民的期盼。但我们必须正视问题,因为民生改善任重道远。涉及群众切身利

益的就业、住房、社会保障、教育、医疗等方面要做的事情还很多,公共服务体系还不够完善,与人民群众过上美好生活的新期待仍有较大差距。

国以民为本,民以生为先。就业是民生之本,教育是民生之基,分配是民生之源,社保是民生之依,稳定是民生之盾。如果民生问题得不到解决,就不会有国家安定,就不会有社会和谐,就不会有幸福生活。关注民生、改善民生、造福民生,既是治国理政之根本,也是构建和谐社会之要务。我们都要从自身岗位做起,从自身职责做起,围绕省党代会规划的美好蓝图,必须始终坚持解放思想,时刻保持清醒与忧患,不断增强加快发展的责任感、紧迫感和危机感,勤奋工作,为建设幸福焦作作贡献。

学习省九次党代会精神笔谈