焦作日报
Financial and Tax Weekly
第 97 期
2011 年 12 月 14 日
星期三

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

财税周刊

特约统筹：张继东 王跃清 石玉富
编　　辑：金桂香 刘会琴
组　　版：杨保星
校　　对：薛秋霞
财税周刊热线：8797000

当好经济“酵母”

——焦作财政作用经济的调研报告

上期回放：11 月 23 日本报刊发上篇《作用企业的解决方案》(一)，主要内容是解决链条之一：资产通良。解决链条之二：“发酵”信贷。

11 月 30 日，本报刊发上篇《作用企业的解决方案》(二)，主要内容是解决链条之三：资本担保。解决链条之四：政府 PE。

12 月 7 日，本报刊发上篇《作用企业的解决方案》(三)。主要内容是解决链条之五：政府营商。解决链条之六：政企利改。

中篇　公共经济的解决方案(一)

如果说上篇文章为我们提供了政府和财政作用企业发展的解决方案，那么，除了市场经济这一块，还有另外一个领域，即学界尚在争论的公共经济(政府经济)。对此，各界人士纷争激烈，比如公共投资和政府融资平台。

公共经济的科学解决方案，焦作能替我们找到吗？

而这，首要的则是关于公共经济的思维变革。

解决链条之一：思想革命

现在学界的主流理论是，政府的经济职能只是经济调节，而不能直接去搞公共经济和公共投资。所以，人们一直在呼吁政府要转换职能，自己不要直接去搞经济。

焦作市财政局局长申相臣非常理性地和记者探讨，第一点，中国目前仍处于社会主义市场经济的初级阶段，在这个阶段，需要政府对经济的正确引导和“补缺”，如果只是让不发达的经济和不完善的市场自己“野蛮”生长，这不符合初级阶段的中国实际。

第二点，西方发达国家是一个强市场、大社会、小政府的结构，市场力量很强，社会空间很大，政府权力却很小，“政府的权力都被关到笼子里去了”。但我国的结构却不同，政府的力量远远强于社会甚至市场的力量，这也注定政府必定在经济领域有所作为，而不是像西方政府那样仅仅“弥补市场失灵”。

第三点，在 GDP 的政绩考核机制下，地方政府的现实要务就是加快发展，做大做强做优 GDP。在这种情况下，政府不可能不去介入经济，不搞公共经济。

而大多地方政府因为“吃饭财政”，只能进行政府融资。这其实是一种类财政行为。

按不少人传统的财政思维，相关的认识和行为是：第一，政府就不应该干这个；第二，你干的话，财政尽量不参与；第三，你非要干，财政尽量控制融资额，让你少欠点债，以免成为财政的窟窿。

申相臣非常务实地说，地方需要发展，而预算内的钱是有限的，那么必然要融资举债。“我对举债的看法，不是说举债多少的问题，而是你举债的质量效益好坏的问题。核心在这。我举一个例子说，比如说我举 10 个亿，我创造的价值，它的收益大于 10 个亿了，这个就没有问题。比如说我举 1 个亿，创造的价值小于 1 个亿，那就是有问题的。因此，我觉得债务不在于多少的问题，而在于债务的质量和效益好坏的问题。不在多少，而在好坏。这个我在市人代会上多次讲过。就是说你有 1 个亿的债务是亏损的，就不能举债。你有 10 个亿、100 个亿、1000 个亿，没有风险，有偿债能力，还有好的收益，能提前让人民享受到发展成果，让人民早点过上好日子，就能举债。正确的举债或者是质量好的债务是动力，它是发展的成果。这是我对债务的基本看法。”

过去我们老是主张既无外债、也无内债，这种方式就好吗？申相臣强调说，对于用理性举债来进行公共投资，我们要有科学正确的认识，进而有科学正确的解决方案。

在申相臣看来，政府理财要充分发挥市场化的思维，即政府融资不应是以财政收入为担保，不是通过行政方式，而是通过市场方式来完成。也就是说，不用财政直接担保或隐性担保，而是市场主体完全彻底的市场化。

这种非常超前也非常大胆更非常新颖的思维正成为焦作共识。

焦作担保公司董事长夏清生告诉记者，最好的解决方案就是市场化。市场化程度的高低决定了一个地区经济发展程度的高低。“我的认识是我们焦作不是融资过度而是融资不足。比如说和发达省市比，我们差远了。我研究过发达省市的政府融资行为，人家就是把市长当董事长、当老板，他就是市场行为。他说可以做到本地区 GDP 的 30%，做到 50%、60% 都是可以的，这就是市场化融资。什么概念呢？焦作按照 1200 亿元的 GDP，如果做到 30%是什么概念？360 亿元！我们才做到多少？80 亿元。这意味着严重不足。这就是为什么我们比发达省市落后的原因。我们焦作不是说市场化过度的问题，而是市场化严重不足，就是我们该抢的资源没有抢到。”

夏清生非常冷静而又动情地说：“如果说我们焦作政府融资 360 亿元，会有乘数效应的，可以带动投入几千亿了，几千亿投在焦作这个地方，焦作就是另外一个风景了，焦作人民会非常幸福的！”所以，他再三强调了市场化思维，“政府在融资投入的时候一定要想到今天的存量会成为明天的增量，要变成活钱而不是死钱，这就是我们为什么要把钱变成资本而不是变成费用，做好经济蛋糕的‘酵母’和杠杆撬动发展的‘支点’，是我们扮演的角色和追求的乘数效应。”

解决链条之二：市场主体

有了科学的思维，下一步，则是构建市场化的平台，即创建市场化主体。

而创建焦作市投资集团，则充分体现出一系列的“焦作特色”和“焦作智慧”。

第一，财政亲自担当，自己先革自己的命。焦作市投资集团负责人接受记者书面采访时称：“财政下面原来有经开公司、农开公司、通良公司、通财公司、担保公司等，所涉及业务都是跟投融资业务有关的领域，原来是单打独斗，现在把它们整合在一起，增强实力。财政大公无私，革命先革自己的命，报经政府批准后，财政挑起了改革大梁。2008 年，申局长亲自挂帅，财政把旗下的农开公司、经开公司、通良公司、建投公司和从事工业集聚区标准化厂房建设的盛达公司、从事土地整理职能的盛通地产公司统一整合到市投资集团，筹建市投资集团公司。”

财政局长勇敢地组建投融资公司，全国罕见。申相臣则平静地告诉记者，自己的确是焦作市投资集团的首任法人代表和总经理，并奉命组建，“我们财政原来有经开公司、农开公司、担保公司等，其他部门也有。由于涉及资源整合、权力调整和具体操作的许多难点问题，我说首先从财政做起，认知事理，服务大局，率先垂范，让不愿整合到一起的部门看着你跟着走。为什么？因为公司整合后，行政机关经费少，下面有一个实体就能摊派，就有一种开支的渠道、有一个来源。同时，也好安排一些‘关系人’。你一整合就不行了，就失去隶属关系了，权力变小了。我们先把财政局管理的所有公司整合起来。市领导说这个公司你得当董事长、法人代表。我说那不行，集团公司和公共财政完全是两个概念。为了理顺关系，化解矛盾，我可以临时应急，先期参与组建投资集团，然后再及时退出。所以一组建运营起来，我就立即卸任，不再担任公司任何职务了。”

第二，时机掌握得非常好，抓住了战略机遇期，享受了政策红利。投资集团于 2009 年 5 月 13 日正式成立，当时正是国家 4 万亿元投资刺激行动实施期。如果推后半年，公司将很难获批。

第三，构建成真正的市场主体，而不是一个只是利用财政信用的融资空壳。焦作市投资集团称，成立之前，焦作每年的旧债还款压力也很大，面对捉襟见肘的有限财力，必须痛下决心成立能够自负盈亏的、利用市场化运作的、独立核算的政府投融资平台公司。为此，焦作将土地收储中心纳入投资集团“特殊管理”，以土地运营收益来产生稳定的现金流和利润流。

第四，规模很大。焦作市投资集团公司注册资本 90 亿元，其中 63 亿元非货币性资本、27 亿元货币性资本。申相臣直言，投资集团“在河南省地市级里面是最大的”。

作为投资集团旗下的焦作担保公司董事长，夏清生深有感触：“重庆当时八大投资公司一成立，注册资本 800 亿元，用 800 亿元的平台，就可以承担 8000 亿元。所以一定要先搞大，然后搞好。就像一个小孩，你说他再强壮，他能背 50 公斤的米吗？不可能的。你找一个 30 岁的人，他哪怕再弱，50 公斤的米也扛得动。所以首先是大，大了以后再强，就有戏了。一开始不大，始终处于萌芽状态，可能搞得好吗？”

第五，市场化注资，而不是财政直接拨钱。众所周知，解决货币性出资问题是所有大型政府平台公司的关键所在。而国内一些平台公司还停留在壳公司阶段。

申相臣委婉透露了其部分市场化注资之道：“当时我们直接拿 27 亿元现金不可能。和你说实话，都是靠智慧巧妙运作的。《公司法》规定资本金不能少于三分之一现金，当时 90 个亿中现有资产是 67 亿元，还需要 23 亿元的现金注入。财政直接拿不出钱来，怎么办呢？我们把每年安排的基本建设资金、城建资金及其他建设性支出，按照资金性质用途注入投资集团公司，既增加了它的现金流量，又解决了资本金的问题，还让投资集团成为这些资金项目的运作实施主体。虽然是财政的投入，财政也等于没拿一分钱，这就是市场化注资。”

第六，市场化监管。开始，焦作财政国资部门合署办公，代表政府履行出资人职责，对投资集团采用了市场化监管，而不是行政式管理。这一点，深得夏清生的称赞：“财政国资代表政府进行监督，这种监督的方式是什么？还是市场化方式。比如说财政国资可以派人进入监事会，在你构造的市场化主体里面，你要建立法人治理结构，在法人治理结构里面财政国资可以派人进入监事会，或者是通过董事会来对企业的行为进行监管。也就是说，用现有的市场机制来进行主动的调节。”

事实上，投资集团的财务总监均由财政国资派驻。焦作市财政局副局长张继东说：“所有的财务总监都是我们财政国资部门派去工作的，公司每一笔支出，都要经过财务总监签字。但这不属于财政直接管理。”

(原文刊发于 2011 年 11 月 16 日出版的《新理财》政府理财版文/《新理财》记者 秦立东 朱静)

祁彦军：奉献写忠诚

本报通讯员　赵月娥　张艳霞

10 月 26 日，是市地税系统运动会召开的第一天。当温县地税局精彩地完成团体广播体操规定动作，整齐地走出赛场时，一双微笑的眼睛瞬间溢满泪水，身子一软瘫坐在旁边的花池上。“不舒服吗，老祁？”“怎么了，彦军？”……局领导、同事们纷纷围上来焦急地询问着。听着一声声急切的问候，祁彦军禁不住泪流满面、泣不成声：“我父亲今天凌晨 3 点多去世了！”

这就是祁彦军，永远把集体利益放在第一位、把岗位职责铭刻在心的一名税务工作者。

“这都是平常小事，没啥”

祁彦军是温县地税局祥云中心税务所一名税务人员。所长陈默提起他赞不绝口：“别看老祁平时沉默寡言，但他做事认真踏实。不仅同事喜欢他，纳税人对他也称赞不已。”去年春天，祁彦军从机关调到祥云所，管理岳村乡 150 多户个体户，还负责所里一些日常工作。刚到所里不久，有一天他爱人把电话打到所里：“老祁是不是不要家了？他连着两周没回家了。”大家有些奇怪，难道忠厚老实的祁彦军还会有什么情况？正说着，祁彦军风尘仆仆地走进来。原来，为尽快熟悉工作，这些天他都在日夜忙碌，白天走访纳税户，晚上写税情日记。来到祥云所仅一个月时间，他就对所管辖的 150 多户个体户的相关情况了然于心。

在同事、家人眼里，他是个“拼命三郎”；在纳税人眼里，他是和蔼可亲、廉洁耿直的老实人。一位纳税人因身有残疾，平时到所里缴税很不方便。有一次又到了缴税时间，却偏偏天下着雨。正在这时，祁彦军上门了。早对所有纳税人的情况熟记于心的祁彦军，记着他的情况，看到天气不好，就主动上门帮他办理纳税事务来了。

这样的情况对祁彦军来说如同家常便饭。曾多少次，他亲自上门一户户耐心地告知纳税人最新的税法政策；曾多少次，他开着纳税服务流动车，上门为偏远的纳税人办理业务；曾多少次，他义务为纳税人代办税务登记证；曾多少次，他为那些暂时经营困难的纳税人垫付税款；曾多少次，他将纳税人送的礼物一一婉拒……

老祁对纳税人的点滴关爱，让税纳人情不自禁地说出感谢的话语。祁彦军总是笑着说：“这都是平常小事，没啥！”

“咱们是在为国聚财啊”

谈及祁彦军，同事刘伟不胜感慨：“他对工作认真细心，大伙都佩服。”今年 4 月，在市地税局统一组织下，温县地税局组成内审组到兄弟局督察内审。作为成员之一，祁彦军在查阅某食品饮料有限公司偷税案时，发现税务稽查报告存在问题，就赶紧和内审组的同事一起进行周密调查。经核实，发现税务稽查报告中填写的税额小数点向左错点了一位数。一旁兄弟局的工作人员说：“真服了你了，错了一位小数点你也能看出来。”祁彦军语重心长地说：“咱们是在为国聚财啊，来不得半点马虎。幸亏这是记录错误，如果是实际操作失误，那国家就是几百万元的损失啊。”

对待工作，祁彦军如此，对待业务学习，他更是认真踏实。近几年，随着新税法的不断出台和新征管系统的开通，祁彦军不断给自己“充电”，《税法》、《税收征管业务规程》、《河南省地税系统税收执法风险防控手册》、《纳税服务工作手册》等是他床头的必备书，每晚看上一两个小时的专业书成了他的一个习惯。

“我更有责任将自己的工作做好”

今年 7 月，祁彦军的父亲被确诊为胃癌，先后住院三个多月。祁彦军不愿因家事而耽误工作，就和弟妹们商量，周末和节假日由他照顾父亲。在父亲病重的几个月，他不曾请过一天假。11 月 23 日至 25 日，祁彦军连续三个晚上守护在父亲身边。11 月 26 日凌晨 1 点多，父亲病情恶化；3 点多，父亲辞世而去。祁彦军悲痛万分，但考虑到上午全市地税系统广播操比赛临时换人指挥会影响成绩，他 6 点多给家人简单安排了一下，就强忍悲痛，走向赛场。

有人说：“何苦这样呢？你怎么不请个假？”祁彦军说：“作为儿子，我有义务照顾父亲走完人生的最后一程；作为职工，我更有责任将自己的工作做好！”

这就是祁彦军，一个平平常常的人，一个敬老爱亲的人，一个踏踏实实做事的人，一个敬业奉献的人。

□财税资讯

近日，全市国税系统组织志愿者走上街头，设置税法宣传台，现场接受纳税人的涉税咨询，征求社会各界对国税工作的意见和建议。图为山阳区国税局税务人员正在向群众解释税收政策。　闫翔宇　摄

解放区地税局聘请长年法律顾问

本报讯　为进一步规范行政执法行为，规避执法风险，近日，解放区地税局与河南达成律师事务所签订了聘请长年法律顾问协议，正式聘请该所律师李素玲担任长年法律顾问。

所聘法律顾问要对该局工作和业务上涉及的法律问题，特别是重大事项决策提供法律咨询意见，就工作中遇到的和一线税收执法人员反映的重大、疑难法律事务，从法律专业方面进行论证研讨，并审核把关涉税法律文件、文书，规范行政执法行为，规避执法风险，从源头上防止争议和纠纷的发生。同时，法律顾问要定期到该局开展法律知识培训，将法律知识培训与廉政建设结合起来，从税务工作的实际出发，剖析案例，提出规范执法的意见和建议。

(张凤华　王书军)

山阳区地税局艺新中心所
回头查看 及早谋划

本报讯　连日来，山阳区地税局艺新中心所结合今年的各项税收业务工作，开展“回头看”活动，重点比对新征管系统上线运行、税源清查、个税等政策调整、全员岗位练兵等落实情况，查漏补缺，扎实推进税源专业化、一体化管理，抓好基层所规范化建设和干部素质提高工作，提升软件建设水平，进一步激发基层活力；提前谋划 2012 年各项工作，为明年工作开好头、起好步奠定基础。

(一新)

马村区国税局
认真落实起征点调整政策

本报讯　从 11 月 1 日起，我省增值税起征点调整为 20000 元，按次征税调整为 500 元。为认真贯彻这一惠民政策，近期，马村区国税局组织税务干部认真学习相关规定，积极采取措施，把起征点政策落到实处。

该局针对增值税起征点调整涉及面广、影响大的特点，采取在办税服务厅设立咨询台、税收管理员上门服务等方式，为纳税人做好宣传解释工作，讲清起征点调整的目的和意义，争取社会各界以及纳税人的理解与支持。同时，该局组织税务人员深入各乡镇做好调查摸底工作，及时掌握辖区个体工商户税源变化情况和生产经营情况，对达到起征点的个体工商户，严格按规定征税；对达不到起征点的个体工商户，实施动态管理。

(毛国利　张尧)

市地税直属分局
车船税收入大幅增长

本报讯　今年年初以来，市地税直属分局狠抓小税种管理，车船税收入大幅增长，截至 11 月底已累计入库车船税 2809 万元，比去年全年净增 1436 万元、增长 105%。

该分局认真做好宣传工作，让广大纳税人了解车船税缴纳的新规定，在办理交强险时能积极主动地缴纳车船税，同时对各保险公司进行上门辅导和沟通协调，让各保险公司明确自身的权利和义务，熟悉车船税代扣相关政策。该分局还组织专项检查小组，对各保险公司的代扣情况进行了专项检查，使各保险公司车船税代扣代缴工作有了显著提升。

(何茜　王宏　江华)

市地税稽查局
“五项活动”促行风建设

本报讯　今年年初以来，市地税稽查局以行风评议工作为平台，认真开展五项活动，促进行风建设取得成效。

该局开展调研活动，局领导班子带头参加稽查服务、创先争优、机关标准化建设、稽查业务骨干培训等课题调研活动，通过调研发现稽查队伍存在的问题，找出解决问题的突破口；开展整改活动，对照“庸、懒、贪、散、低”五个方面的问题进行自查，并通过召开座谈会、调查走访等方式广泛征集被稽查单位的意见，集中进行分类整理，采取措施进行整改；开展承诺活动，签订岗位廉政承诺书，承诺坚持规范执法、廉洁从政，对行政不作为、乱作为、缓作为的人和事严格追究问责；开展提效活动，结合行风评议，抓好纳税服务措施的落实，实现稽查业务质效的全面提速；开展执行活动，围绕全年稽查工作重点明确的目标分解立项进行督办查办，对各单位、各检查组工作进行细化跟踪，进一步强化稽查工作管理，确保各项稽查工作落实到位。

(苏丽芳)

今年年初以来，中站区国税局通过深化税收分析，加强重点税源监控，狠抓纳税评估和薄弱环节治理，截至 12 月 9 日，累计组织税收收入 30127 万元，创历史新高。图为近日该局税务干部正在巡查巡管。　原乃文　冯　丹　摄

解放区国税局
推进稽查内控机制建设

本报讯　今年年初以来，解放区国税局坚持从稽查工作特点和实际出发，全面推进内控机制建设，加强对稽查人员具体执法行为合法性和质效性的监督、监控，有效规避和预防了税务稽查执法风险。

该局一是结合国税系统开展的“大排查、大整改、大提高”活动，及时开展“风从哪里来、险在何处藏、风险如何避”专题讨论活动，特别是通过对以前年度发生的案例进行分析，使全体人员清醒地认识到风险就在身边存在，自觉树立风险意识；二是不定期组织稽查人员进行税收法律法规和业务知识学习，使其全面掌握、准确理解各项税收法律法规和规范性文件的实质内容及执法程序，不断提高稽查人员在执法办案过程中防范风险和化解执法风险的综合能力；三是紧抓重点环节，全面排查风险，把查找出来的风险点集中进行公示，让全员参与评价风险找得准不准、实不实、全不全，让大家都能清楚识别和有效监督风险点；四是根据稽查工作的特点和实际，做好事前、事中、事后的监控和预防；五是坚持以制度为抓手，将风险防范措施寓于各项管理制度建设之中，实现了用制度机制预防风险、减少风险，促进了税收任务的完成。

截至 12 月 12 日，该局共组织稽查收入 380 万元，圆满完成了全年税收稽查任务。

(李志何)

博爱县国税局
首笔非居民企业特许权使用费所得税顺利扣缴入库

本报讯　12 月 1 日，博爱县某高新技术企业作为扣缴义务人，将 89.52 万元对外支付特许权使用费所得税税款顺利扣缴入库。这笔税款是博爱县国税局组织入库的第一笔非居民企业特许权使用费所得税。

今年年初以来，该局在加强企业所得税管理的同时，将非居民企业所得税作为重点跨国税源加强管理，积极宣传相关政策，高效主动地帮助企业依法申报代扣代缴，既减少了企业税收风险，又使非居民企业所得税管理质量得到极大提升。

(刘祯　吕超)