

财税资讯

增值税起征点提高

全市 2 万余户个体工商户免缴增值税

本报讯 为全面贯彻落实国务院关于支持小型和微利企业发展的各项政策措施，我市已从 2011 年 11 月 1 日起上调增值税起征点，销售货物和应税劳务的，由月销售额 5000 元调整为 20000 元，按期纳税的起征点由每次（日）销售额 200 元调整为 500 元。此举将使我市 2 万余户个体工商户不再缴纳增值税。

据市国税局测算，本次增值税起征点调整后，我市未达起征点的个体纳税人将新增 1.3 万户，自此全市将有 2 万余户个体工商户享受免收优惠政策，约占全市个体纳税人的五分之四，这些个体户不用再缴纳增值税，预计一年免缴税款 4000 万元。

“此次增值税起征点大幅提高，对个体户来说真是太好了。”在

市地稅稽查局

“五个回头看”进行执法检查

本报讯 时至年末，市地稅稽查局开展“五个回头看”活动，对 2011 年度执法工作进行自查。

该局一是执法过程回头看，要求稽查人员对今年年初以来所查稽查案件，逐户查找在政策执行方面是否存在不足，稽查程序是否完全正确，处理结果依据是否准确；二是执法结果回头看，通过对对照查处税额与实际执行入库数之间存在的差距，衡量税收执法工作的成效，对入库税款执行不到位的，要求主查人员在近期内立即加大执行力度，确保所查处税款足额入

中站区地稅局

温馨短信促清廉

本报讯 “常修从政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，常弃非分之想，愿清廉、自律之风伴随您。祝您周末愉快，阖家欢乐。”连日来，每到周末，中站区地稅局职工的手机上都会收到这样的廉政手机短信。

为了真正把廉政文化建设融

财政窗口急群众所急

本报讯 12 月 12 日中午，已考虑到下班时间，但市行政服务中心财政窗口还是被困得水泄不通，2012 年度会计专业技术资格考试报名截止到当天下午，而报名条件之一是必须持有会计从业资格证，所以大家都急着领证。

焦作市国家税务局关于 2012 年普通发票抽奖的公告

为加强普通发票管理，规范用票行为，增强消费者依法索取发票的意识，保护国家利益和消费者的合法权益，焦作市国家税务局决定开展 2012 年普通发票抽奖活动。

一、普通发票抽奖范围

普通发票抽奖范围为 2012 年 1 月 1 日起在焦作市辖区内发售开具的河南省国家税务局通用机打发票（不包括发票代码后 5 位为 20054（带抵扣联发票）、20076（机动车销售统一发票）、20085（二手车销售统一发票）和通用定额发票。具体包括：1.河南省国家税务局通用机打发票，发票代码后 5 位为以下代码的发票：20013、20023、20033、20043、20065、30011、30022、30031、30042。2.河南省国家税务局通用定额发票包括通用定额壹元、通用定额贰元、通用定额伍元、通用定额拾元、通用定额贰拾元、通用定额伍拾元、通用定额壹佰元。

二、普通发票抽奖方式

消费者持索取的发票登录焦作市国家税务局网站（http://JZ.12366.ha.cn）进入“服务之窗”——“发票抽奖”模块，通用机打发票按要求输入发票代码、发票号码、收款人纳税人识别号、合计金额、开票日期等信息，通用定额发票输入发票代码、发票号码、收款人纳税人识别号等信息，符合要求的发票即获得抽奖资格。同一张发票只能输入一次，不得重复录入。每张发票参加抽奖后，当期无论该张发票是否中奖，均不能参加以后各期的发票抽奖。每期发票抽奖登记截止日期为本期发票录入期间的最后一天，每张中奖发票由焦作市国税局通过计算机随机进行排序，经公证部门检查公证后抽奖。

三、普通发票抽奖的奖项设置

焦作市国家税务局普通发票抽奖奖项和奖金分别为：特等奖 1 名，奖金 5 万元；一等奖 30 名，每名奖金 3000 元；二等奖 100 名，每名奖金 500 元；三等奖 300 名，每名奖金 200 元；鼓励奖 500 名，每名奖金 100 元。

四、普通发票抽奖期限及实施时间

普通发票抽奖每半年一期，全年 2 期，抽奖登记截止日期分别为 2012 年 6 月 30 日和 2012 年 12 月 31 日。第一次抽奖活动定于 2012 年 7 月 15 日前举行，第二次抽奖活动定于 2013 年 1 月 15 日前举行，如遇节假日顺延。

日顺延。

五、抽奖发票的兑奖

焦作市国家税务局于公证员宣布结果之日起 5 日内在焦作市国家税务局网站（http://JZ.12366.ha.cn）、《焦作日报》等媒体上公布中奖发票代码、发票号码。

（一）中奖人：为持票人或中奖单位

（二）兑奖时间：中奖号码自公布后 30 天内为中奖发票兑奖时间，最后一天如为节假日按期顺延。

（三）兑奖方式

1.特等奖、一等奖的兑付：中奖号码自公布后 30 天内持完整的发票联原件及复印件、身份证明原件及复印件到焦作市国家税务局征收管理科办理。经兑奖人员审核无误后代扣 20%个人所得税，方可领取奖金。

2.二等奖、三等奖、鼓励奖的兑付：中奖号码自公布后 30 天内持完整的发票联原件及复印件、身份证明及复印件到各县市区国家税务局办税服务大厅发票兑奖窗口办理。经兑奖人员审核无误后兑付全额奖金。

3.属于单位消费的中奖后，领奖人需持单位证明和领奖人身份证明，结算奖金时，不再扣除个人所得税。

六、不予兑奖的发票

中奖发票有下列情形之一的，不得兑奖：
（一）假发票；
（二）经过涂改的发票；
（三）票面破损严重，发票号码和填写内容无法确认的发票，通用机打发票打印发票代码、发票号码与印刷发票代码、发票号码不一致的发票；
（四）超过兑奖时间未兑奖的发票；
（五）票面上未加具业户发票专用章或所盖印章与发票领购、开具单位名称不符的发票；
（六）已宣布作废的发票；
（七）兑奖人不能提供有效身份证件或加盖单位公章的介绍信；
（八）不属于河南省国家税务局监制的发票；
（九）其他违反税收法律法规及本公告的发票。

七、其他事项

焦作市国家税务局普通发票抽奖咨询电话：12366 3559771

焦作市国家税务局

当好经济“酵母”

——焦作财政作用经济的调研报告

设等非竞争领域项目，从严审核，不符合政策要求的项目坚决不予立项。

四、百分之百公开招标。对违反公开招标规定的，财政部门暂停拨付资金，相关主管部门依法予以查处。

五、百分之百监察、监理到位。建立政府投资项目的监察备案制度，建立政府投资项目的“双合同”制度和举报投诉制度。

六、百分之百不出质量问题。项目建设单位不得以任何理由，要求勘察、设计、施工、监理等单位违规变更质量和安全标准；施工单位要建立质量责任制。

七、百分之百不出安全责任事故。严格执行各级领导安全生产“一岗双责”，严格落实安全“三同时”制度，确保建设项目安全设施与主体工程做到“同时设计、同时施工、同时投入使用”；严格实行建设项目安全许可制度，在项目实施过程中，经检查发现有安全隐患的，财政部门暂停拨付建设资金。

八、百分之百不拖欠工程款、按时竣工。任何单位不得干扰、阻挠工程正常施工，不得以任何借口、理由，拖延工期、延期竣工。

九、百分之百预决算评审、审计到位。政府投资建设项目实行百分之百评审和复审的监督管理，审计机关对政府性投资建设项目实行全过程跟踪审计。

十、百分之百不拖欠工程款和农民工工资。项目建设单位或建筑施工企业应按规定缴纳农民工工资保证金。因转包、违法分包工程造成拖欠农民工工资的，由施工总承包企业承担全部责任。对拖欠工程款的企业，在拖欠工程款清偿之前，发展改革、土地、环保、城市规划、建设、质量监督和安全生产监管等部门不得为其新的投资项目办理相关手续。

“十个百分之百”可归纳为“两评（群众评议、专家评价）、三审（初审、评审、复审）、四贯穿（全程监察、全程审计、全程监管、全程公开）、五步走（开展前期、公开招标、项目实施、竣工结算、绩效评价）。

其中的很多控制措施，比如复审，非常管用。根据焦作《复审办法》，复审机构和人员通过公开招标方式确认，复审费用根据审减额按比例支付，与第一次评审审定金额相比，没有审减额的不予支付复审费用。

一些复审机构审完后，可能发现自己都赔了，因为审减不下来多少钱。这就是制度的特效。

并且，这一套解决方案还在实践中不断优化。关于评审，焦作财政正在实践“财政项目造价指标管理模块”的构想：初步设想是对政府投资建设的工程项目在概算审批下达后，将项目投资细化成通俗易懂的造价指标，在财政预算下达的时候同时下发给建设单位，并在网络上公开，在项目完工竣工决算审查后，再将项目的完工造价指标对比、分析、处理，向政府报告并在网上公开。第一步要做到项目的立项和竣工时的造价指标进行对比和公开，以控制投资，减少超支。第二步要在本市内同类型的项目之间进

行造价指标的对比和公开，以促使建设单位互相比较，节约投资。第三步要在不同城市之间的同类型的项目之间进行造价指标的对比和公开，以扩大监督范围，形成良性的项目建设投资控制体系。最后实现对政府投资建设项目的绩效管理。

从总体来回顾，焦作十大控制系统能以横空出世，有两个关键性要素：一是十个百分之百的创意者是焦作市人民政府市长孙立坤，他是十个百分之百的“发明人”，此前，他曾在河南省纪委任要职；二是孙立坤将“创意”交给全国地方政府理财先行者的焦作财政来“变现”，一直在改革创新的申报一班子人拿出了具体内容和操作方案。

而这套“焦作解决方案”的本质价值在于，将“政府投资”变为“科学发展”，将“公共投资”变为“公共利益”的解决方案。

解决链条之六：安全偿债

在公共经济的最后一个链条，焦作财政通过种种努力，确保偿债安全。这个环节相当重要，搞好这个环节，公共经济就是公共利益，不然，“发展”就会变质。

记者为此采访了具体把控这一环节的焦作市财政局债务科科长张琳。

《新理财》：焦作对债务科的职能是怎么设置的？

张琳：债务科主要偏重于政府外债，另一方面侧重于债务统计，比如说债务存量，就是焦作市现在有多少债务。还有就是政府债务预算、政府投融资预算。

《新理财》：债务科与政府投融资平台是什么关系？

张琳：因为我们是侧重于债务预算、投融资预算，还有债务余额统计，但是具体投融资平台它是怎么运作的这块我们不直接参与，我们只是对它进行监管。比如它的举借程序是否合规，它具体举借多少，那是根据项目建设需要多少资金它自己决定的。

《新理财》：好像你们几年前就出台了债务管理办法？

张琳：我们从 2007 年就出台了《政府债务管理暂行办法》。这个办法对政府债务举借程序、债务资金的使用和风险预警、偿债资金落实都作了详细规定，就是说这个办法等于是制度，任何事情都是先通过制度来进行一个保障。在办法里我们规定了举借程度，特别是重大资金的话，首先得通过部门向政府提出申请，然后政府进行论证，论证之后来决定是否要举债，根据项目的实际建设需要资金量来合理预测它需要举债的资金量。如果资金数量比较大的话，还需要政府向人大报告，经过人大批准之后它来举债。所以，等于是从举债这块从源头上给控制了。

《新理财》：您上面谈了“借”的监管，在“用”方面呢？

张琳：债务资金使用过程，特别是投融资平台，举债资金数额比较大的，每支出一笔都需要财政几个科室共同签字盖章，然后提出意见。因为这些工程的资金量比较大，

所以根据它的进度，财政评审中心进行资金评审、项目工程评审，评审之后会对它这段的工程提出一个合理的资金使用量，就是需要给它拨付多少。然后其他预算编制等几个科室再根据评审中心的评审报告给它出具不反对意见，签字盖章之后，它的申请才会提交到局长那里，局长审核完之后，还有常务副市长审核，在经历这些层层监管之后，它这个资金才能真正地支出。

《新理财》：比如 22 亿元的城建债，账户不在你这儿，你怎么对它监管呢？

张琳：但它开设账户的银行是见我们几方共同同意的资金申请单才支出的，那个单子各个程序、各个手续都要履行完毕。

《新理财》：这会不会和《公司法》有所碰撞？

张琳：我们是它对它这个资金使用进行监管，但我们并不会取代它在市场经济中的主体地位，而且我们不会去直接对它的资金进行分配。

《新理财》：在“还”这一块你们怎么保障？

张琳：我们在全中国很早就编了政府债务预算和政府投融资预算。债务预算是债务存量的预测，还有就是每年还本付息的预测。比如今年年底，我们作债务预算就是预测明年有多少债务需要偿还，其中包括哪些需要政府偿还，哪些需要单位通过自己的预算外收入偿还，这样的话等于对债务有一个全盘的掌握，而且都能保证债务按时足额偿还。另外，我们还搞了 3 年期滚动债务预算，保证了长期性偿债。

《新理财》：明年不少地方一般预算收入都不够还本付息，你们这边呢？

张琳：我们应该不存在这种状况。比如我们今年还本付息 6000 万元左右就够了，我们预算就安排解决了。我们每年通过债务预算，把它需要偿还的这些资金已经落实好了。

《新理财》：焦作有两个看起来有点矛盾的现象，一个是鼓励去借钱，第二个是又限制，监管你的借、用、还。

张琳：我个人认为并不矛盾。比如成立投资集团，它等于是有一种新的融资模式，缓解了我们的资金压力，对我们的经济发展起到了很好的促进作用。另外，要保持这个融资平台的良性发展，就要通过制度约束，使它始终保持在某一个良性的运转轨道之中。

《新理财》：不是政府要不要融资的问题，而是要良性融资的问题。

张琳：用我们文件上的话说，就是“举债与发展的统一”，财政无疑要保障偿债安全。唯有如此，政府经济学和政府理财学才可以在实践中修成正果。

我们也因此拥有了公共经济的一套现实性解决方案：进行思想革命——打造市场平台——建立游戏规则——融通资本市场——投资变成发展——最终安全偿债。

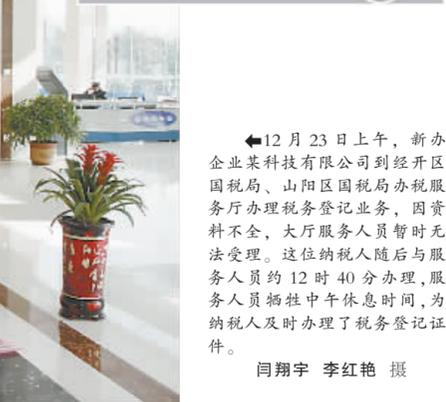
（原文刊发于 2011 年 11 月 16 日出版的《新理财》政府理财版文《新理财》记者秦立东 朱静）



↓12 月份以来，武陟县地税局积极开展“走基层、转作风”纳税服务活动，组织税务干部深入江河纸业、焦作制动器厂等近百家重点税源企业进行走访调研，详细了解生产经营状况、纳税基本情况等。图为近日该局税务人员在焦作制动器厂财务科进行纳税辅导。 冯培林 摄



图片新闻



←12 月 23 日上午，新办企业某科技有限公司到经开区国税局、山阳区国税局办税服务厅办理税务登记业务，因资料不全，大厅服务人员暂时无法受理。这位纳税人随后与服务人员约 12 时 40 分办理，服务人员牺牲中午休息时间，为纳税人及时办理了税务登记手续。 闫翔宇 李红艳 摄



↑近日，市地稅局直属分局税务人员到广发银行股份有限公司焦作分行进行纳税辅导，受到纳税人好评。 王宏 李光 摄