延安日报
官方微博:weibo.com/jzrb 新闻热线:8797000 编辑:陈 彬 | 校对:刘 勇 | 组版:李新战

延安日报
官方微博:weibo.com/jzrb 新闻热线:8797000 编辑:张雪琴 | 校对:李 兰 | 组版:李新战

2011 克难攻坚这一年

新型工业

文化旅游

产业集聚

现代农业

规模饲养

亮点数据

初步预计，全年地区生产总值完成1490亿元，增长13.1%，分别高于全国、全省平均水平3.9、1.4个百分点；财政一般预算收入完成73.6亿元，增长16.3%；规模以上工业增加值完成885亿元，增长18.6%；全社会固定资产投资完成937亿元，增长24.8%；社会消费品零售总额完成378亿元，增长17.7%；城镇居民人均可支配收入17770元，增长12.6%，高于全省平均水平4.6个百分点；农民人均纯收入8564元，增长14%，高于全省平均水平3个百分点。

科学评价

今年是经济形势非常复杂的一年。国际金融危机深层次影响持续显现，世界经济增长放缓；国内经济增长下行压力与物价上涨压力并存，生产要素保障难度加大。面对种种矛盾和困难，市委、市政府团结带领全市人民，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻落实市十次党代会精神，按照“经济社会发展人均主要指标高于全省平均水平，努力超越全国平均水平，力争接近发达地区水平”的要求，抢抓中原经济区建设重大机遇，加快经济转型发展，经济社会保持了平稳较快发展的良好态势，实现了“十二五”发展良好开局。总体看，今年我市转型意识最强、转型氛围最浓、转型领域最宽、转型项目最多、转型工作最实，是近几年来经济社会发展科学性、协调性、可持续性最好的一年。

这一成绩确实来之不易，是省委、省政府科学决策、坚强领导的结果，是市委、市政府多措并举、主动应对的结果，是各级各部门积极运作、克难攻坚的结果，是全市人民齐心协力、团结奋斗的结果。

2012 转型发展新一年

经济工作的总体要求

全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，全面落实中央、省委经济工作会议和市十次党代会精神，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以建设中原经济区经济转型示范市为载体，把握机遇、应对挑战，加快转型、持续发展，积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化新型工业化新型农业现代化“三化”协调科学发展的路子，加快建设更具活力新型城市，奋力走在中原经济区前列，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

经济社会发展主要预期目标

地区生产总值增长12%左右；规模以上工业增加值增长15%以上；公共财政预算收入增长12%以上；全社会固定资产投资增长21%；社会消费品零售总额增长16.5%；外贸出口增长18%以上；实际利用外商直接投资增长20%；城镇居民人均可支配收入实际增长9%左右；农民人均纯收入实际增长9%左右；城镇新增就业6万人以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内；人口自然增长率控制在6.5‰以内；节能减排完成省下达任务。

1 突出抓好城市转型发展

围绕打造区域性中心城市，以新型城镇化为引领，以构建组团式城市为突破口，实施城乡建设三年大提升行动计划，搭建“核心城市—城市组团—中心镇—新型农村社区”城乡架构，建设“大焦作”。一是推动城市组团式发展。编制紧凑型复合型城市组团式发展规划，调整完善乡镇总体规划和村镇体系规划，统筹焦作新区建设与老城区改造，推进修武组团、博爱组团与中心城区一体化发展，建设复合型核心城市。规划建设核心城市商务中心区，形成服务区域、带动周边的核心载体和第三产业加快发展的增长点。围绕核心城市，依托产业集聚区和交通网络，构建沁阳、孟州、武陟、温县组团；围绕提升产业集聚、文化旅游、现代物流、区域合作等服务功能，构建七贤、焦作东站等八个功能区。根据区位优势、产业基础、发展潜力，重点建设谷旦、赵堡、西万、謝旅營等20个中心镇。坚持分类指导、科学规划、群众自愿、就业为本、量力而行、尽力而为，选择50个规模较大的中心村开展新型农村社区集聚式发展试点工作，推进社会主义新农村建设。二是加快城乡道路建设。作好城市综合交通规划，开工建设中南路、东海路，南洋大道环城快速通道工程和一批城区道路建设工程，开工建设迎宾路向南延伸工程，完成人民路东西延伸工程和8条城区道路大修工程，打通一批断头路，构建快速交通网。新建改造农村公路200公里。三是完善提升城市功能。全面开展南水北调城区段绿化带、道路征迁工作，实施南水北调迁建道路、市政管线廊道、截洪沟、桥梁引桥建设，加快安置房建设，做好5个配套水厂前期工作，力争开工建设府城水厂。全面启动新河区域综合整治项目，建设现代城市综合体，打造城市新亮点。开工建设龙源电厂、万方电厂供热连接管网项目，扩大城区集中供热面积，提高城市供热普及率。开工建设映湖路、缝山公园和北朱村3个公交客运站，规划建设一批城区公共停车场。开工建设东方红广场人防工程及地下过街通道工程，力争开工建设餐厨垃圾无害化处理项目。综合治理城市交通秩序、经营秩序和户外广告秩序，集中整治城市环境卫生，提升城市管理水平。

点评 加快转型升级是深入贯彻落实科学发展观的客观要求，是实现经济社会又好又快发展的迫切需要，对于我们这样一个资源型工业城市来说，加快转型升级显得尤为重要和紧迫。加快转变发展方式，着眼点在“转”，着力点在“转”，着重点也在“转”。虽然近年来我市经济转型工作取得了阶段性成效，但是以重化工为主的产业结构并没有从根本上得到改变，经济结构性矛盾依然明显。只有进一步加快转型升级步伐，我市才能切实在中原经济区建设中承担起历史责任，实现又好又快发展。（点评人：市发展改革委主任陈湘）

2 突出抓好对外开放工作

大力实施对外开放主战略，加快对外开放步伐，一举应多变、一招求多效，推动对外开放不断向更大范围、更宽领域、更高层次迈进，以开放促转型、以开放促发展。一是大力招商引资。要围绕行业龙头招商，瞄准央企省企、行业龙头和国内外500强企业定向招商，深化与厦门海翼、奇瑞汽车、中国兵器、中国英美、中国铝业、中国化工合作，盯紧厦工二期、修正药业等重大招商引资项目跟进工作；围绕延伸产业链招商，以产业链整合提升、高端终端产品突破为重点，补齐缺失链条，补强薄弱链条，完善配套能力，提高市场竞争力；围绕重点区域招商，盯紧港澳台、珠三角、长三角等发达地区产业转移动向，积极对接，力求实效。二是提升开放水平。要按照经济转型发展的方向和重点，依托新区、产业集聚区和台湾农民创业园、韩国工业园，引进高成长性、先导产业项目，培育壮大先进装备制造业和生物、新材料、新能源等战略新兴产业；引进高端技术，改造提升铝、化工、食品等传统优势产业；引进设施农业、农副产品精深加工等项目，发展优质高效现代农业；引进劳动密集型产业，扩大城乡就业。三是拓宽开放领域。坚持对内对外并重，大力推动各领域对外开放，构建全方位对外开放新格局。加大服务业对外开放力度，吸引境内外投资者进入文化旅游、现代物流、金融、商务等生产性服务业；加大基础设施建设对外开放力度，鼓励各类资本参与铁路、公路、能源和城乡建设；加大社会事业对外开放力度，鼓励境内外资金进入文化、教育、卫生、科技、体育等领域。四是深化区域合作。充分发挥我市支撑核心区、联动豫西北、对接晋东南的区位优势，积极推动与郑州融合发展，与豫西北板块协作联动发展，与晋东南地区合作发展，推动产业、能源、交通、文化旅游、现代物流、生态建设等领域深度合作，形成区域携手共进、发展双赢大格局。五是扩大对外贸易。加快转变对外经济发展方式和出口产业转型升级，发挥焦作新区“河南省国际服务外包基地”作用，积极创建国家级服务外包示范园区；大力培育食品农产品出口基地和企业，积极申报省级出口食品农产品示范区，实现食品农产品出口增长5%以上；抓好汽车零部件出口基地、皮毛出口基地建设，积极开拓国际市场，培育新的出口增长点。焦作海关及监管场所开关运行，积极申报综合保税区、出口加工区和保税仓库，六是优化开放环境。说到做到、说好做好、重信守诺、优质服务，营造亲商、安商、富商优良环境。认真开展“招商引资项目落地年”活动，按照“谁签约、谁负责、谁跟踪”的原则，项目责任单位跟踪落实；实行签约项目落地情况督察制度，每月通报进展情况；将签约项目“合同履约率、资金到位率、项目开工率”纳入招商引资考核奖惩体系，年中观摩点评，年底综合评价，确保早落地、早建设、早投产、早见效。

点评 对外开放工作的重中之重是招商引资和承接产业转移。明年，我市将坚持“招商决定发展，招商决定未来”的理念，把招商引资作为经济工作的第一抓手，围绕行业龙头、产业链条和重点区域进行招商，吸引境内外投资者进入现代物流、金融、旅游、文化等领域，鼓励各类资本参与铁路、公路、能源和城乡建设等基础设施建设运营管理，同时要坚持走出去、引进来并举，统筹用好国内国际两个市场、两种资源，借力发展，借势路越，在大区域、大市场中谋求新发展。（点评人：市商务局局长孙银池）

3 突出抓好工业转型升级

围绕打造新型工业城市，坚持工业强市战略，突出工业主导地位，以六大战略支撑产业、四大新兴产业为重点，高成长产业走创新发展之路，传统优势产业走高端发展之路，战略新兴产业走规模化发展之路，强力实施“1135”工业行动计划，即建好产业集聚区“一个载体”，力争实现规模以上工业增加值突破1000亿元，实施高成长产业提质加速、传统产业改造升级、先导产业跨越发展“三大工程”，强力推进五个行业领域“超百亿元项目”建设。一是加快新区产业集聚区建设。焦作新区要进一步加快发展步伐，规模以上工业企业总产值，全社会固定资产投资，财政一般预算收入等主要经济指标增速在35%以上，走在各县市区前列，引进超10亿元重大项目、基础设施建设投资进入全省先进行列。各产业集聚区要按照“三规合一、四集一转、产城互动”的要求，着力增强规划引导、产业支撑、集聚发展、要素保障、自我发展、综合承载等能力，突出发展装备制造、生物、新材料、新能源等主导产业，争创全省专业示范产业集聚区。二是实施高成长产业提质加速工程，全力打造国家先进装备制造基地。充分发挥国家汽车零部件特色产业基地优势，加快推进奇瑞汽车焦作基地年产61万台发动机、中国兵装焦作产业园年产40万支汽车车桥、中轴集团年产200万件变速箱齿轮轴等项目建设，做大汽车及零部件制造业。三是实施传统产业改造升级工程，打造以现代化工为主的循环经济示范基地。重点推进开元化工年产15万吨环氧氯丙烷和8万吨环氧树脂、多氯多年产2000吨六氟磷酸锂等重大项目建设，打造焦煤集团新材料产业园等一批现代化工循环经济示范基地。以精深加工、节能降耗、重组整合为着力点，改造提升铝、化工、食品等传统优势产业。四是实施先导产业跨越发展工程，培育生物、新材料、新能源等战略新兴产业集群。以掌握核心关键技术、自主技术产业化为着力点，以终端应用为方向，推动新兴科技与新兴产业融合发展，重点推进卓林数码年产8000吨新型特种专用薄膜、多氟多年产2万吨锂离子电池用电解液等项目建设。五是推进五个行业领域“超百亿元项目”建设。装备制造业，实施厦工二期及配套产业园、中国兵器焦作光电产业园等项目91个，总投资超300亿元；现代化工，实施合品科技年产20万吨有机硅等项目24个，总投资165亿元；传统产业，实施蒙牛乳业液体奶扩建等升级项目98个，总投资306亿元；能源电力，实施龙源电厂等项目18个，总投资173亿元；战略新兴产业，实施修正药业中成药生产等项目45个，总投资131亿元。六是加快自主创新体系建设。充分发挥科技进步对转型升级的支撑作用，建成一批拥有核心自主知识产权、特色突出的产业创新中心，支持中内配中报国家级工程试验室，支持多赢多、江河纸业申报国家级工程技术研究中心，新增省级企业中心6家、工程技术研究中心5家。七是强力推进节能减排工作。重点抓好六大高耗能行业节能降耗技术改造，从严控制高消耗、高排放行业新增产能，强力推进建筑、交通、公共机构等领域节能；大力实施重点行业重点企业污染整治工程，确保完成省定节能减排目标。

点评 市委、市政府高瞻远瞩，提出把新区当做实现我市工业振兴和转型的主战场和主力军，是顺应时代发展的必然选择。装备工业和化工工业是我市多年来发展的传统优势产业，下一步要在支持建设先进装备制造业和现代化工循环经济示范基地，支持同行业企业间的战略重组和强强联合，培育壮大骨干企业，同时积极培育生物、新材料、新能源特色产业集群，努力提升新兴产业规模。（点评人：市工业和信息化局局长兆惠奇）

4 突出抓好现代农业发展

强化新型农业现代化基础作用，突出绿色生态安全理念，增强农业科技创新支撑，加快传统农业向优质高效、精深加工转变，促进农业增产、农民增收、农村发展。一是创建国家现代农业示范区。以规模化为方向，以产业化为引领，重点抓好市新型农业现代科技园区等8个现代农业示范区建设，力争3年内建成主导产业突出、布局集中连片、生产设施先进、产品优质安全的现代农业示范区。二是持续提高粮食生产能力。围绕粮食生产核心区建设，加快实施国家新增千亿斤粮食工程，建设100万亩小麦良种繁育基地，组建现代大型种业集团；高标准建设一批小麦、玉米万亩示范片、千亩示范方、百亩攻关田，提高粮食单产水平，确保粮食总产稳定在39亿斤以上。三是加快特色高效农业和现代畜牧业发展。大力发展“四大怀药”、食用菌、无公害蔬菜、林果等特色产业发展，推进规模化饲养，建设50个生态奶牛（肉牛）饲养场，新建20个标准化规模饲养场。四是提高农业产业化组织化程度。强力实施“百户龙头企业培育工程”，加快粮食、果蔬、怀药等农副产品精深加工，促进农产品转化增值。开展农民专业合作社联社试点工作，增强产业带动能力和抵御风险能力。五是大力提升农机化水平。积极发展旱作农业机械化和山区、园林小型机械，拓展提升林果、“四大怀药”、蔬菜等经济作物和设施农业生产机械化水平。六是加强农业基础设施和服务体系建设。扎实推进稳粮、防洪、民生、水系、生态、节水六大水利工程建设，解决14万农村群众饮水安全问题，治理水土流失面积40平方公里，发展节水灌溉面积4.5万亩，规划建设群英二库、九渡、白龙潭3座水库，完成孙村等7座小型病险水库除险加固任务。深入开展“农业科技促进年”活动，完善气象灾害防御体系，加快生态保护型人工增雨示范基地建设。

点评 抓好现代农业发展要与新型工业化、新型城镇化融合起来，互促共进，协调发展；要从根本上提高农业劳动生产率、资源利用率和土地产出率，为新型工业化提供原料和劳动力，拓展新型城镇化发展空间；要推进适度规模经营、集约化标准化生产，提高农业效益。（点评人：市农业局局长宋作宾）

发展现代农业离不开农业科技。围绕现代农业的根本出路，我市农业科技工作明年要突出加快推进农业科技创新这个重要支撑，从农民的实际需要出发，起前邻著农业前沿技术；大力强化农技推广服务，提高农业科技含量；突出抓好新型现代农业园区建设，抓好现代种业建设；打破部门、区域、单位和学科界限，建立健全协同创新机制；大幅度提高农业科技投入强度，引导和鼓励金融机构、社会资金投入农业科技。具体来讲，要围绕“四个核心”，加强“四大创新”，抓好“四项建设”，即以国家粮食安全为核心，加强农业科技自主创新，建设十大科技攻关课题研究体系；以发展现代农业为核心，加强农业科技推广模式创新，建设“一所大学、三大联盟、十大科技示范基地”；以发展现代种业为核心，加强科技产业体系创新，建设育繁推一体化现代种业；以推进农业结构战略性调整为核心，加强科技园区体制创新，建设市级直属现代农业科技园区，为我市农业快速发展、农民持续增收作出新的更大的贡献。（点评人：市农林科学院院长、研究员段新国）

5 突出抓好现代服务业发展

围绕打造国际知名旅游城市，依托“太极故里、山水焦作”两大世界级品牌，以文化旅游、现代物流业为重点，加快产业融合发展，提升现代服务业发展水平，做大做强文化旅游业。编制《焦作市创建国际知名旅游城市行动计划》，加快十大文化旅游园区建设，重点推进云台山大型旅游综合区、七贤镇旅游服务区、神农山文化旅游服务区、陈家沟国际太极拳文化交流中心等项目，建设文化旅游产业集聚区，提升山水观光游，发展文化体验游、休闲度假游和城市景观游。争取云台山旅游服务标准上升为国家标准，影视城、韩园、影寺争创国家AAA级景区。加快云台山旅游上市步伐，力争2013年上市。加快太极拳申报世界非物质文化遗产工作，积极推进太极拳段位授予工作，做大太极拳文化产业；积极开发“竹林七贤”等文化旅游商品，创制具有焦作特色、观赏性强的大型实景演艺节目，弘扬焦作山水文化和太极拳文化。着力繁荣商贸物流业。继续抓好万村千乡市场工程、新农村现代服务网络工程、社区便民服务工程建设，引进知名商贸龙头企业，推动连锁经营、物配送和电子商务发展。健全现代物流业发展工作机制，大力发展装备、化工、钽、粮食、食品冷链和保税等专业物流，积极推进保税物流园区、物流业与制造业联动试点，物流公共信息平台等重点物流项目建设，积极引进厦门海翼工业物流园、大型现代化农产品物联基地等项目，建设区域性现代物流枢纽。大力发展金融服务业。开展金融综合改革创新试点，探索成立农村金融实验区，加快地方农信社改革，大力引进各类金融机构，支持市商业银行设立县市分支机构，加快企业上市步伐，力争两家企业成功上市。

点评 全市旅游工作将以科学发展为主题，以转型升级为主线，以建设国际知名旅游城市为目标，以《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》和《国务院关于加快旅游业发展的意见》为总纲，重点放在旅游产业链条的开发延伸、文化旅游产品的开发建设、基础设施的完善和优质服务的提升上，不断提升自然山水游、挖掘历史文化游、做靓城市景观游，真正把旅游业打造成为带动全局的支柱产业。（点评人：市旅游局局长赵卫星）

6 突出抓好重点项目建设

按照“三具两基一抓手”的要求，坚持以项目建设促转型。目前，我市已建立对接中原经济区建设项目库，谋划了3685个项目，总投资1.8万亿元。对这些项目，要进行科学论证，看是否具有可行性；要有效运作，看是否能尽快落地；要积极沟通，看是否能争取上级支持；要加快进度，看是否能缩短工期；要尽快验收，看是否能早日投产达效。2012年，计划实施重点项目500个，总投资2394.3亿元，当年计划完成投资410.8亿元，拉动全社会固定资产投资超过1100亿元。要抓前期。前期是重点，一些项目前期工作没有作扎实，一直停留在说的阶段，没有实质性进展。要高度重视项目前期工作，抓紧进行实质性运作。要抓开工。明年计划开工的项目要加快推进，力争早日开工。要抓在建。对新建、续建项目都要排出时间表，明确责任人，加快建设，赶工期、抢市场、得效益。要抓竣工。对计划竣工项目，要加快进度，尽快验收，早投产、早见效。要抓服务。继续坚持“五个一”工作法，即一天一次联审联批碰头会、一周一次项目推进会、一月一次项目进度通报、一季一次项目观摩讲评会、一年一总结，形成想项目、谋项目、跑项目、干项目的浓厚氛围。

点评 今年是我市重点项目数量最多，项目投资额最大、年度投资计划完成情况最好的一年。在新的一年里，我市重点项目建设工作要按照市委经济工作会议的要求，在落实目标责任制、优化建设环境、提升服务质量、强化督导上下工夫、使实劲，力争迈上新台阶、实现新跨越。（点评人：市政府项目办公室主任孟小军）

7 突出抓好基础设施建设

围绕铁路网、公路网、能源网、水利网、生态网、信息网“六网”建设，适度超前发展基础设施，提升服务功能，增强发展后劲，为转型发展构建功能配套、安全高效、支撑有力的现代化基础设施体系。铁路网方面，加快郑焦城际铁路建设，加快焦作东站、焦作火车站升级改造，积极运作月山车站更名焦作西站，开通焦作至北京始发车次，配合推进郑州至太原快速铁路通道。公路网方面，加快桃花峪黄河大桥建设，力争开工焦桐高速公路温县至巩义段、云郑高速公路项目，进一步做好三条拟开国道和六条拟升省道项目工作，力争开工建设家沁线焦作东至沁阳、斗武线豫晋交界至武陟、卫柳线岗庄至山王庄等项目，完成鲁连立交桥改建项目。能源网方面，建成500千伏焦作东输变电工程，加快推进龙源电厂、焦作东区热电机组、焦作电厂环保迁建等项目建设，构建荷载力强、运行灵活、智能坚强的电网支撑体系。推进骨干管网、配套支线管网建设，高效利用西气东输天然气、山西煤层气、焦作煤层气等气源。水利网方面，加快南水北调进线、引黄调蓄、西霞院灌区、小浪底北岸灌区、引黄入焦等重大水利工程建设，统筹防洪减灾、生态保护和城市景观功能，推进沁河、大沙河等河道治理，实施老城区普济河、群英河、瓮涧河治理工程，高标准建设内部大循环、外部大联通的城市水网体系。生态网方面，推进生态园林城市建设，治理恢复北部山区生态环境，实施建设路、塔南路等城市道路绿化带改造，力争开工建设南水北调绿化带。大力创建林业生态市，完成营造林和森林抚育改造任务17万亩，构建“一区（南大行山地生态区）、两带（南水北调景观带、沿黄生态涵养带）、三网（道路林网、河渠林网、农田林网）、多点（中心城市、县城、村镇、景区）”生态体系。信息网方面，积极推进数字化医院、图书馆、博物馆、文化馆和社会保障、市政公用服务一卡通等信息系统建设，加强电子政务网络、应急管理网络平台、新型防空防灾预警报知系统建设，打造“数字焦作”、“智慧焦作”、“无线城市”。

点评 基础设施建设与人民群众生产、生活息息相关。下一步，我们将进一步加快转变发展方式，充分发挥好主力军的作用，重点以推进新型城镇化为中心，突出抓好中心城区建设，加快城市基础设施建设步伐，完善城市路网体系，改善城市环境，对城市道路、供水、排水、供热、供气等设施进行建设和改造，进一步增强城市功能，致力改善民生，促进社会和谐，建设更具活力的新型城市。（点评人：市住房和城乡建设局局长陈战胜）

8 突出抓好重点领域改革

围绕破除制约经济转型发展的体制机制障碍，坚定不移地深化重点领域和关键环节改革，增强转型升级的动力支撑。深化财政体制改革，进一步扩大预算监督和评价范围，完善预算编制执行、监督、绩效和评价“四权分离”运行机制，不断提高财政资金使用效益。深化医药卫生体制改革，全面推行县域医疗体制综合改革，加强乡村医疗队伍建设，开展基层医疗卫生机构债务化解工作。深化文化体制改革，加快文化事业单位人事、收入分配、社会保障制度改革，完善文化市场综合执法改革，培育焦作文化传媒集团等文化产业市场主体，完成有线电视数字化整体转换。深化投融资体制改革，进一步规范完善提升五大投融资公司，推动政府资源向优势平台集中，提高信用等级，增强融资能力。探索建立文化旅游业投融资平台，开展农村金融综合改革创新试点，推进信用担保体系创新，完善中小企业信用担保风险补偿和小微企业贷款风险补偿机制。深化户籍制度改革，启动新区和产业集聚区内中心镇改设办事处试点，引导农村居民向城镇有序转移。深化国有企业改革，重点做好轮胎集团、化电集团改革，加快市属企业脱钩改制。创新土地开发利用管理机制，加快农村集体土地确权登记发证步伐，推进集体建设用地有序流转，逐步建立城乡统一的建设用地市场。按照依法自愿有偿原则，积极稳妥推进农村土地经营权流转。加强土地管理，严格耕地保护，坚持节约集约和规划计划管控，规范土地市场秩序。开展城乡建设用地增减挂钩试点工作，探索开展城乡之间、地区之间人地挂钩政策试点。创新人才工作机制和政策体系，积极培养引进高层次、高技能、创新型、紧缺型专门人才，建设高素质人才队伍，为经济转型发展提供人才智力支持。

点评 深化重点领域和关键环节改革，是推动经济结构调整和发展方式转变的关键所在。市委经济工作会议提出深化财政体制、医药卫生体制、文化体制、投融资体制、户籍制度、国有企业等一系列重点改革，体现了今年改革的思路、重点以及改革与产业政策、经济结构调整更紧密结合的特点。当前，要破除制约经济转型发展的体制机制障碍，就必须坚定不移地推进改革，尽快在一些重点领域和关键环节取得突破，为我市经济转型升级提供重要的动力支持。（点评人：河南理工大学政法学院教授张付领）

9 突出抓好保障改善民生

牢牢把握保障和改善民生这一发展根本目的，切实办好“十项重点民生工程”，进一步提升基本公共服务能力，在转型发展中持续改善民生。教育方面，实施学前教育三年行动计划，新建、改建一批幼儿园；加快中小学规划建设，实施中心城区中小学校提升工程，建成道清中学，实施农村中小学标准化建设，改造建设一批标准化寄宿制学校；积极创建国家职业教育改革综合实验区，完成职教园区一期主体工程。支持高等教育发展，加大太极拳培训教育力度。加强校车安全管理，确保师生交通安全。卫生方面，加快焦煤中央医院综合病房楼、市人民医院全科医生培训基地、市第四人民医院扩建综合楼等项目建设，完成新区中医院、市第二人民医院外科病房楼建设。文化方面，继续实施文化惠民工程、送文化下乡活动、加强城市街道社区文化基础设施建设，加快妙乐寺、山阳城遗址、当阳峪窑址、寨卜昌民居、药王庙等历史人文遗存保护性开发、体育方面，加快国际太极拳文化交流中心暨全民健身中心项目建设，办好市十二届运动会。人口计生方面，稳定低生育水平，综合治理出生人口性别比偏高问题，争创全国人口和计划生育综合改革示范市。就业再就业方面，统筹城乡就业，以创业带就业。加快推进大学生继续教育创业园建设，不断提高就业服务水平。社会保障方面，城区、县市城市低保标准由每人每月260元、240元统一提高到300元，月人均补差不低于175元；农村低保标准由每人每年1440元提高到1800元，月人均补差不低于82元；提高农村五保供养标准，集中供养由每人每月250元提高到300元，分散供养由每人每月125元提高到150元。实现农村新型社会养老保险制度全覆盖。开展残疾人康复、教育、就业培训，救助等扶残助残活动，启动市福利院异地建设和市老年公寓建设项目。加强物价监管，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。保障性安居工程方面，新开工建设廉租住房1228套、经济适用住房2301套、公共租赁住房7697套，棚户区改造5559套，按时保质保量完成建设任务，确保困难群众早日入住。食品安全方面，进一步落实食品安全十项制度，健全食品安全基层监管体系，严厉打击食品安全违法犯罪行为，全面提升食品安全监管水平。安全生产方面，加强“安全焦作”创建，全面落实各级安全生产责任，防范和遏制重特大事故发生。创新社会管理方面，深入开展“信访积案化解年”活动，建立科学的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制；加强社会管理综合治理，完善公共安全体系和应急管理体系，建设“平安焦作”。全面贯彻党的民族宗教方针政策，促进民族团结、宗教和谐。组织好全市第四届社区居委会换届选举工作，争取在全省率先完成换届选举任务。推进双拥创建活动深入开展，实现全国双拥模范城“四连冠”的目标。

点评 会议要求进一步提升基本公共服务能力，在转型发展中持续改善民生，并就住房保障工作提出新的要求，充分体现了市委、市政府保障民生、解决困难群众住房问题的决心。作为房产管理部门，我们将进一步落实工作责任，创新工作举措，不断强化政府住房保障职能，切实加大保障性住房建设力度，努力构建更为完善的住房保障体系，为加快科学发展、构建和谐焦作作出新的更大的贡献。（点评人：市房产管理中心主任冯金文）

南水北调

道路建设

电网支撑

特色养殖

总策划:杨法育 策划:王爱军 执行:吕正军 陈 彬 文字:本报经济新闻采访部 摄影:赵耀东 田建明