

市十次党代会确定了今后五年的奋斗目标,吹响了进军“十二五”的号角——



目 标 Target

打造新型工业城市

就是要发挥焦作工业基础较好、门类较为齐全、体系较为完整的优势,以新型工业化为导向,以信息化和技术创新为动力,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的路子,建成运行质量提升、产业规模扩大、结构明显优化,在中原经济区乃至中西部地区具有先发竞争优势和带动作用的现代工业城市。

打造区域性中心城市

就是要发挥焦作作为中原经济区唯一一个既处于核心区又连接省外城市的独特区位优势,进一步加强与周边城市在产业、市场、交通等方面的联系合作,推动中原经济区与山西国家资源型经济转型综合配套改革试验区的有效对接,不断提升城市的首位度和影响力,把焦作建成辐射豫西北、晋东南的商贸中心、现代物流中心、文化交流中心。

打造国际知名旅游城市

就是要发挥焦作旅游资源丰富、对外影响广泛的优势,依托“太极故里·山水焦作”两个世界级品牌,按照国际标准设计,把山水游、文化游、城市游结合起来,把自然景观游和休闲度假游结合起来,把旅游产品开发和优化服务环境结合起来,打造成具有国际感召力、吸引力、聚集力的国际旅游目的地。

建成更具活力的新型城市 走在中原经济区前列

就是经济社会发展人均主要指标高于全省平均水平,努力超越全国平均水平,力争接近发达地区水平,建成在全省经济更具活力、人民生活水平相对较高、社会和谐稳定、生态文明的城市,在中原经济区建设中发挥示范带动作用,在中原经济区核心区发挥重要支撑作用,在豫西北、晋东南发挥辐射对接作用。



路 径 Path

加快工业转型升级 提升新型工业化发展水平

围绕打造新型工业城市,继续强力实施工业强市战略,加快培育优势产业集群和品牌,推进焦作老工业基地振兴和资源枯竭城市转型。加快建设现代产业集聚区。按照“功能定位明晰、竞争优势突出、资源高效利用、产城互融发展”的原则,加快推进焦作新区和 9 个省级产业集聚区建设,加快推进中心城区十大工业特色产业园区和县域十大特色产业 clusters 建设,培育创新型、数字化、标准化等专业化示范产业集聚区。到 2015 年,全市产业集聚区主营业务收入超过 4000 亿元,中心城区十大工业特色产业园区、县域十大特色产业 clusters 销售收入分别突破 1000 亿元和 1200 亿元。实施重点工业行业行动计划。强力推进信息化与工业化、传统产业与新兴产业融合发展,通过加快转型升级项目建设,做强做优装备工业、汽车及零部件、煤盐联合化工等战略支撑产业,做大生物、新能源、新材料、节能环保等新兴产业,做新造纸、纺织服装等轻工传统优势产业,实现优势产业高端化、新兴产业规模化、传统产业品牌化。加快企业上市步伐,争取每年有两三家企业上市。培育壮大骨干企业。以扩充规模、提升产能、增强

综合竞争力为目标,推动企业新上一批生产扩能项目和合资合作项目,延伸产业链条,实现上下游一体化发展,形成一批行业地位领先、规模优势明显、产品结构合理、经济效益突出、百亿企业集团和富有创新活力的高成长性中小企业。到 2015 年,主营业务超百亿元企业达到 10 家,超 50 亿元企业达到 20 家。全面推进自主创新。大力培育科技创新型企业,打造一批层次鲜明、具有一定规模的创新型企业集群;大力发展高新技术产业,抓好传统优势产业向传统产业高端发展,形成以高新技术产业为主导、先进制造业为主体的现代产业集群;着力建设创新型城市,加强区域创新资源集聚和创新基础设施建设,推进区域协同创新,形成各具特色、优势互补的创新一体化格局。构建可持续发展的资源环境支撑体系。树立绿色、低碳发展理念,全面推进节能减排和淘汰落后产能,提高资源综合利用水平,加强重点流域、区域、行业环境污染治理,推进排污权交易试点工作,大力发展循环经济,加快形成节约能源资源和保护环境的产业结构、增长方式,建设“绿色焦作”。

加快服务业转型升级 提升现代服务业发展水平

以旅游业为龙头,以“太极故里·山水焦作”为品牌,以现代服务业为方向,加快服务业繁荣发展。做强做精文化旅游业。围绕打造国际知名旅游城市,把工作重点放在旅游产业链的开发延伸上,放在文化产业、文化产品的开发建设上,放在基础设施完善和优质服务上,提升自然山水游、开发历史文化游、做靓城市景观游,真正把旅游业打造成带动全局的支柱产业。加大旅游资源整合力度,支持嘉应观、圆融寺创建国家 AAAAA 级风景区,韩园、净影寺创建 AAAA

级风景区;加快重点旅游项目建设,加快太极拳交流中心和陈家沟太极拳文化产业园建设,加快南水北调绿化观光带和沿山旅游休闲带等城市旅游项目建设,加快黄河文化旅游园区、月山寺文化园区和山阳城、当阳峪窑址保护性开发等文化旅游项目建设。办好云台山国际旅游节和国际太极拳交流大赛。到 2015 年,年旅游综合收入突破 360 亿元,占全市地区生产总值比重达 16%。优先发展现代物流业。围绕打造区域性中心城市,依托焦作海关和铁路货运北站搬迁、东站扩建等项目的实施,建设物流园区、物流中心、物流配送站点等多层级物流基础设施,引进培育大型物流企业,推动汽车零部件、煤炭等专业物流发展,建设中原经济区和豫西北、晋东南地区物流节点城市。积极培育新兴服务业。在巩固提升传统服务业的同时,大力发展总部经济和楼宇经济,积极培育金融、商务、科技、信息等新兴服务业。

加快推进城乡统筹 提升新型城镇化发展水平

坚持工业反哺农业、城市支持农村的方针,加快中心城市、县城的基础设施和公共服务等向农村延伸,吸引更多农民向城市集中,推进农村转社区、农民转市民,逐步改变城乡二元结构,加快城乡融合,努力走出一条具有焦作特色的城乡统筹发展道路。统筹推进城乡发展规划。按照“中心城市组团式发展、中小城市内涵式发展、新型农村社区集聚式发展”的理念,进一步完善城乡规划体系,基本形成中心城区、县城、小城镇、新型农村社区相互衔接的城乡统筹发展格局。统筹推进城乡产业发

展。统筹城乡产业项目,大力发展农村工业、都市工业,鼓励发展休闲型、生态型和高效率型都市农业,引导城乡关联产业向农村拓展,推动城乡产业相互融合,努力实现产业分工合理布局、资源利用优势互补、城乡一体共同繁荣的目标。以县城为重点,以小城镇为节点,加快县域工业化和城镇化步伐,壮大县城规模和实力,促进农村人口就近转移。统筹推进城乡基础设施建设。加快老城区和城中村改造,持续推进城中村工业企业外迁。建设焦作城际铁路、云郑高速公路、焦桐高速公路温县至巩义段、桃花峪

黄河大桥、林邓线一级公路焦作段、环城快速通道、迎宾路向南延伸、人民路东西延伸等重点工程,抓好铁路网、公路网、电网、水网、林网和通信网六网建设,并向农村延伸,逐步实现基础设施城乡共建、城乡联网、城乡共享。统筹推进城乡公共事业发展。加快推进城乡教育资源整合,加强农村公共卫生和医疗卫生服务网络建设,积极发展农村文化体育事业,大力发展城乡公交,尽快完善公共服务体系,让农民享受更多均衡的公共服务资源。落实省水利会议要求,3 年内农村全部用上自来水。

加快推进改革创新 提升开放型经济发展水平

根据焦作发展的阶段性特征,加快构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,营造良好的发展环境,提供强大的发展动力。加大改革力度。继续深化效能建设,积极推进行政管理体制、财政管理体制、投融资体制、国有资产监管以及户籍制度、教育、医疗等重点领域改革,坚决破除妨碍发展的体制性障碍。扩大对外开放。强力实施开放带动主战略,以开放促发展,以开放带全局,

努力形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。加强与央企和知名企业的深度合作。要努力创造条件,争取中国铝业、中国化工、中国兵器、国家电力等央企在焦作项目的拓展,支持河南煤化集团新材料工业园建设,加快推进厦工、健康元等后续项目,尽快开工建设风铝、修正药业等项目。加大招商引资力度。完善落实招商引资激励机制,健全投资服务促进体系,坚持产业招商、以商招商和以企招商,瞄

准世界 500 强、国内 500 强、行业龙头企业,盯紧港澳台、长三角、珠三角等重点区域,引进一批旗舰企业、重大高端项目,形成新的产业比较优势。扩大对外贸易。加快贸易平台建设,推进出口加工区、保税物流中心、保税物流园区等贸易平台建设,打造对外贸易的“绿色通道”。积极开拓国际市场,优化产品出口结构,努力扩大出口规模。鼓励、支持有条件的企业到境外投资兴业。

加快农业转型升级 提升现代农业发展水平

围绕创建全国高效农业示范市,着力构建区域化布局、集约化经营、标准化生产、品牌化运作、企业化管理、高效运行的农业生产经营体系,推进传统农业向现代农业的转型。不断提高粮食生产能力。稳定耕地面积,加强和完善农田水利设施建设,深入开展粮食高产创建活动,进一步提高粮食单产能力。到 2015 年,粮食单产达到 1150 公斤。大力发展特色农业。加快“四大怀药”、果疏业、园艺业等特色农业发展,推进现代休闲、旅游观光、低碳创意等现代农业发展,打造

一批绿色、无公害农产品品牌,建成一批国家现代农业示范区。切实转变农业经营方式。建立土地流转交易平台,加快农村土地流转,提高农业规模化经营水平。规范发展农民专业合作社,提高农民和农业生产的组织化程度。强力实施“百户龙头企业培育工程”,扶持一批农产品加工龙头企业,提升农业产业化水平。加大农村劳动力职业技能培训力度,形成农村劳动力技能提升、人力资源配置优化、企业用工本土化提高、广大农民普遍受惠的新局面。进一步完善农业发

展服务体系。改进和完善现代农业服务方式,建立健全农产品质量安全、农业科技支撑、农业社会化服务和农产品市场等四大服务体系,全面提升现代农业发展水平。巩固和深化全国农机化示范区创建成果,农业机械化综合水平达到 90%。

总 策 划:杨法育
策 划:王爱军
执 行:吕正军 陈 彬 史文生
美 工:李新战
文图统筹:石 萍 李 非