# 三部门指出:强制捐赠彩票奖金将被问责

## 《彩票管理条例实施细则》3月起实施

**新华社北京1月30日电** (记者**韩洁**)财政部、民政部、国家体育总局30日公布了即将于今年3月1日实施的《彩票管理条例实施细则》全文。这是我国继《彩票管理条例》颁布后,彩票行业发展史上又一重要成果。

2009年7月1日,我国《彩票管理条例》正式实施,这是我国1987年发行彩票以来第一部系统规范彩票管理工作的行政法规,其颁布实施对于加强彩票管理、规范彩票市场发展、维护彩票市场秩序和彩票参与者合法权益、提升国家彩票公信力、促进社会公益事业发展具有重要意义,堪称中国彩票行业发展史上的里程碑。

财政部有关负责人30日表示,《实施细则》充分吸收我国现行彩票管理的成功做法,合理借鉴国际彩票管理的成熟经验,是继《彩票管理条例》之后我国彩票法制化建设和规范化管理的又一个重要成果,也是我国彩票发展和管理的重要制度保障。

据介绍,此次发布的《实施细则》共六章64条,对《彩票管理条例》的各项规定全面细化,重点对彩票管理职责、彩票发行销售、彩票开奖兑奖、彩票资金管理等作出明确规定。

对于目前社会上销售的各类彩票,《实施细则》按照彩票游戏机理和特征将其分为乐透型、数字型、竞猜型、传统型、即开型、视频型、基诺型等多种类型。

为使彩票发行更好地接受社会公众监督,《实施细则》明确,彩票发行机构、彩票销售机构应当于每年5月31日前,向社会公告上年度各彩票品种的销售量、中奖金额、奖池资金余额、调节基金余额等情况。

维护彩票市场秩序,非法彩票必须严查。《实施细则》列出了4种非法彩票形式,包括未经国务院特许,擅自发行、销售福利彩票、体育彩票之外的其他彩票;在中华人民共和国境内擅自发行、销售的境外彩票;未经财政部批准,擅自发行、销售的福利彩票、体育彩票品种和彩票游戏;未经彩票发行机构、彩票销售机构委托,擅自销售的福利彩票、体育彩票。

彩票售出后哪些情形不予兑奖?《实施细则》明确,凡因受损、玷污等原因导致无法正确识别的彩票;纸质即开型彩票出现兑奖区覆盖层撕刮不开、无兑奖符号、保安区裸露等问题的均不予兑奖。同时强调,不予兑奖的彩票如果是因印制、运输、仓储、销售原因造成的,彩票发行机构、彩票销售机构应当予以收回,并按彩票购买者意愿退还其购买该彩票所支付的款项或者更换同等金额彩票。

根据《实施细则》,彩票中奖者应当自开奖之日起60个自然日内兑奖。彩票中奖奖金不得以人民币以外的其他货币兑付,不得以实物形式兑付,不得分期多次兑付。彩票发行机构、彩票销售机构、彩票代销者及其工作人员不得违背彩票中奖者本人意愿,以任何理由和方式要求彩票中奖者捐赠中奖奖金。

近年来,我国彩票市场平稳健康发展,彩票行业发行规模和管理机制都有了很大提升。财政部数据显示,2011年,全国彩票销售规模首次突破了2000亿元,达到2215亿元,彩票公益金筹集量达634亿元。1987年到2011年,我国累计销售彩票达10951亿元,累计筹集彩票公益金3433亿元。

此外,继《彩票管理条例》实施后,财政部于2010年还颁布了《电话销售彩票管理暂行办法》和《互联网销售彩票管理暂行办法》,使一直处于灰色地带的"无纸彩票"步入了"阳光地带"。业内人士表示,此次《实施细则》的正式实施,无疑将为彩票业的发展提供更好制度保障,必将引领中国彩票行业进入一个崭新的时代。

## 国际时讯

### 中国驻苏丹使馆协助解救被劫中国工人

**新华社喀土穆1月30日电** 中国驻苏丹大使馆30日说,使馆已派出一个4人工作小组,协助苏丹政府营救被当地反政府武装劫持的29名中国工人。

一名使馆官员说,由政务参赞等3名外交官和中水电集团公司一名负责人组成的工作小组前往北科尔多凡州首府欧拜伊德,迎接被苏丹政府军安全转移的17名中国工人。随后,工作小组将参与协助营救被劫持的中国工人。

中水电集团公司在苏丹南科尔多凡州一个公路项目工地28日遭反政府武装"苏丹人民解放运动"(北方局)袭击。事件发生时,工地内共有47名中国工人,其中29名工人被反政府武装劫持,另外18名工人及时分散躲藏到工地附近。苏丹政府军随后寻找到17名未被劫持的中国工人并把他们转移到安全地点,但仍有一名中国工人下落不明,苏丹政府军正在继续搜寻其下落。

中国驻苏丹大使馆官员说,被劫持的29名中国工人目前依然被反政府武装控制。

### 泰南部两起袭击事件已致4人死亡

**据新华社曼谷1月30日电** 泰国南部北大年府29日晚发生两起袭击事件,导致4人死亡、6人受伤。

泰国媒体援引当地警方的话报道说,北大年府一民兵基地当晚遭到一枚榴弹袭击,导致一名民兵受轻伤。民兵随后在公路上设置关卡,检查过往车辆,搜寻袭击者。随后不久,一辆皮卡车在距离该基地2公里处遭到不明身份武装人员袭击,造成4人死亡、5人受伤。

### 印尼登革热已致8人死亡

**据新华社雅加达1月30日电** 印度尼西亚卫生部门官员30日说,位于该国苏门答腊岛东南部的占碑省1月份已发现登革热感染者118人,其中已有8人死亡。

登革热是一种主要由蚊子传播的急性病毒性传染病,典型症状包括发烧、头痛和关节痛等,儿童患者死亡率较高。

## 国内时讯

### 河南高院院长:法官收红包一律先免职再调查处理

**据新华社郑州1月30日电** (记者**李亚楠**)"法官过节期间收了人家红包的赶紧去法院纪检部门'报到',今后凡发现收接红包的法官,不论多少,一律先免职,再由纪检部门核实后作出相应处理。"春节后上班第一天,河南省高院院长张立勇就在全省法院党风廉政建设会议上告诫全省法官。这也是河南省法院连续5年在春节后上班第一天就召开的党风廉政会。

### 河南村级卫生室全面实施基本药物制度

**据新华社郑州1月30日电** (记者**王阿敏**)河南全省18个省辖市159个县市、区的所有村级卫生室,目前已全面实施基本药物制度,实行基本药物集中采购、配备使用和零差率销售,实现乡村药品种类和价格的统一。

### 香港恒生银行推出全球首只人民币黄金ETF

1月30日,恒生银行执行董事兼财资业务及投资服务主管冯考忠在新闻发布会上展示恒生金条。

当日,香港恒生银行举行新闻发布会,宣布推出全球首只以人民币计价的黄金ETF(交易型开放式指数基金),并将于2月14日在香港联合交易所挂牌上市。 (新华社发)

### 李东哲潜逃7年后回国投案自首

**据新华社北京1月30日专电** 记者从公安部获悉,在我公安机关的长期努力下,潜逃加拿大7年之久的重大经济犯罪嫌疑人李东哲已于近期从加拿大回国投案自首。

李东哲在2000年至2004年间,伙同他人采取不法手段,骗取多家受害单位的巨额资金,涉嫌票据诈骗犯罪。案发前,李东哲及相关涉案人员于2004年12月潜逃境外。

## 延伸阅读

### 大二女生连任村主任引关注 家族为其村投数百万

2009年1月14日,时年19岁的安康学院大二女生白一彤当选陕西省清涧县某村村委会主任,曾经引起社会各界广泛关注。3年后的2011年12月28日,高杰村村委会换届选举,白一彤成功连任。

然而,这3年来,为了打造这样一个女村官,完成初次竞选时的承诺,白一彤背后的家族已经投入了数百万元。

### 房产中介网上推销二手房 "自夸"是"经典包二奶好房"

"双地铁,经典包二奶和投资的好房,新街口附近,有优惠。"这是南京一家房产中介职员近日来在网上推销一套二手房时,对该房的介绍。该职员竟然称,这是介绍房源的一种方式,方便有如此需求的客户搜房。

详见本报数字报 http://epaper.jzrb.com

**河南省第二慈善医院招聘启事**

河南省第二慈善医院是焦作市民政局下属的事业单位,因医疗业务扩展需要,现面向社会公开招聘以下专业技术人员。

**招聘专业及人数:**特检专业2名,医学检验专业2名,麻醉专业2名,临床医学(外科)2名,五官专业4名,康复医学2名,护士10名。

**招聘条件:**1.特检、化验、麻醉、临床医学(外科)五官、康复医学专业要求大专以上学历。2.护理要求中专以上学历。3.有相关专业执业医师(士)资格证书。

**聘用待遇:**1.被聘人员试用期3个月,试用期间发放基本工资。2.签订劳动用工合同,办理人事代理手续,缴纳养老、医保、失业、工伤、生育保险费。3.工资按照事业编制相同工资待遇。

**报名地点:**焦作市高新区星光路369号

**联系方式:**3682928 15839121003 冯女士

■国际观察

# 萨科齐推行改革志在选举

新华社记者 应强 彭梦瑶

法国总统萨科齐。(本报资料图片)

法国总统萨科齐1月29日就经济形势接受电视采访,宣布了提高增值税、征收金融交易税、增强企业竞争力等多项改革措施。这是欧洲债务危机波及法国、标准普尔公司下调法国信用评级之后,萨科齐通过全国多家电视台直播首次向民众解释其应对危机、提振经济的措施和策略。

分析人士认为,尽管萨科齐没有宣布竞选连任,但显而易见,其目标直指3个月之后的总统大选。

### 改革乃无奈之举

萨科齐在采访中表示,法国正经历着历史上最严重的经济危机,必须进行改革,在削减债务的同时采取有效措施,增强"法国制造"的竞争力,以重振经济。

在欧债危机肆虐之际,与该地区第一大经济体德国相比,法国经济增长乏力、失业率不断攀高、高福利制度导致企业负担沉重。萨科齐认为,法国走出危机必须适应世界经济形势的变化,必须向德国学习,一手削减债务,一手促进经济增长,而促进经济增长的关键手段是提高法国工业企业的竞争力。

在宣布的改革措施中,提高增值税和金融收入税收用于补贴原先由企业负担的社会保障费用、减少企业用工成本、增加青年学徒比例、改革35小时工作制等措施都效仿了德国。

分析人士指出,目前距离4月22日法国总统选举还有不到3个月的时间,萨科齐大胆宣布一系列改革措施,特别还包括提高增值税这一不得人心的举措,实际上是法国政府面对危机,在削减赤字和促进增长两难中不得已而为之的选择。

### 为选举背水一战

媒体普遍认为,萨科齐此时提出改革措施,实际上是他在经济方面的竞选纲领,目的是争夺选举前的话语权,挽回不断下滑的民意。

《费加罗报》26日公布的民调显示,萨科齐在总统大选中的支持率落后于主要反对党、左派社会党候选人奥朗德,两人的支持率分别为24%和27.5%。而有关第二轮投票支持率的民调则显示,奥朗德支持率为56%,萨科齐仅为44%。

萨科齐5年前上任之初作出的有关购买力、失业、安全、移民等问题的诸多承诺未能兑现,却被认为在经济政策上给予大企业、银行和富人倾斜政策,常被批评为"富人总统"。

他这次公布的改革措施中,有关住房改革、设立"工业银行"为中小型企业提供信贷等措施与奥朗德的主张大致类似。萨科齐宣布立即开始执行这些措施实际上是对奥朗德发起的挑战,他批评奥朗德政策的做法被媒体认为是"没有宣布参选的竞选活动",是竞选活动的开始。

### 宣传效果待观察

分析人士认为,萨科齐的改革措施能否帮助法国走出危机,能否对自己的参选连任加分还有待观察。

民调显示,就业、社会保障和购买力是当前法国民众最关心的问题。提高增值税和改变35小时工作制等措施必将受到左派和工会组织的强烈反对。萨科齐能否说服民众接受改革还是未知数。

萨科齐的竞选对手奥朗德与他实力相当。后者提出的竞选口号是"变革,就在现在"。一周前,奥朗德宣布了自己的竞选纲领,其中包括改革税制、增加公共财政开支、促增长、促就业、设立公共基金、扶持小企业、提高社会服务和社会福利水平等。这些都受到左派支持者的普遍认可。此外,与萨科齐相比,奥朗德性格更为稳重,形象更为亲民。

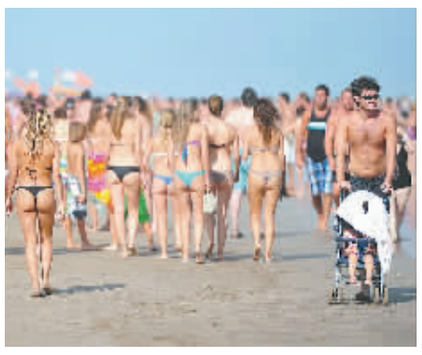
值得指出的是,勒庞所代表的极右政党国民阵线的实力也不容忽视。甚至有多个机构调查显示,勒庞有可能异军突起,在第一轮就将萨科齐淘汰出局。

但作为在任总统,萨科齐更熟悉行政事务,其背后的团队也更成熟,更有经验。另外,萨科齐曾被公认为"竞选动物",目前他尚未正式宣布参选。"狮子还在笼子里没有展示出其全部力量",巴黎政治学院政治研究中心学者高泰斯说。

经济危机将为萨科齐带来怎样的机遇?高泰斯说,理论上,如果欧债危机得到缓解自然对萨科齐有利,"但也有人认为,如果法国经济持续低迷,国家更需要一位有经验的领导人并保持一定的政策连贯性"。

(新华社巴黎1月29日电)

## 图说世界



由于阿根廷首都马德普拉塔等地天气炎热,大批游客前往凉爽的海滨度假。据统计,马德普拉塔在今年1月份迎接了134万名游客。图为29日,游客在海边漫步。

1月29日,在印度加尔各答,400余名印度男孩打扮成圣雄甘地的模样参加和平集会,试图打破最多人同时扮甘地的吉尼斯世界纪录。该集会活动由一个关爱儿童的非政府组织举办。

1月28日,阿根廷中部城市科连特斯举行今年第一个周末狂欢节游行,从而拉开了阿根廷一年一度的狂欢节序幕。(均为新华社发)

■新闻分析

# 经济制裁伊朗将累及全球经济

新华社记者 王振华

近来,西方国家对伊朗的经济制裁进一步升级。欧盟1月23日宣布禁止其成员国从伊朗进口、转运石油和成品油。但从当前世界经济和能源总体格局和总体形势看,经济制裁伊朗受害的将不仅仅是伊朗,还将累及全球经济。

无疑,伊朗将成为西方石油制裁的最大和最直接的受害者。石油是伊朗的经济命脉。目前,伊朗日产石油大约360万桶,日出口量约为260万桶。石油出口额占伊朗出口总额的比例高达80%,政府财政收入的一半来自石油出口。欧盟宣布禁止从伊朗进口石油和成品油,必然使伊朗石油出口面临巨大困难,从而也使伊朗经济蒙受重大损失。

但是,西方对伊朗实施石油制裁,遭受打击的绝非伊朗一个国家,而是包括西方经济体在内的全球经济。

西方对伊朗实施石油制裁很可能导致世界石油价格继续攀升,从而对全球经济复苏带来新的困难。刚刚过去的2011年是石油价格持续飙升的一年,主要原因是一些中东国家特别是利比亚战乱导致该国石油中断所致。石油输出国组织(欧佩克)的相关统计显示,去年欧佩克石油的全年平均价格达到每桶107美元,创历史新高,比2008年的前历史最高纪录上涨了14%左右。国际货币基金组织日前公布的一项预测显示,如果西方近来宣布对伊朗的石油制裁和其他制裁措施导致伊朗停止石油出口,国际石油价格可能上涨20%~30%。

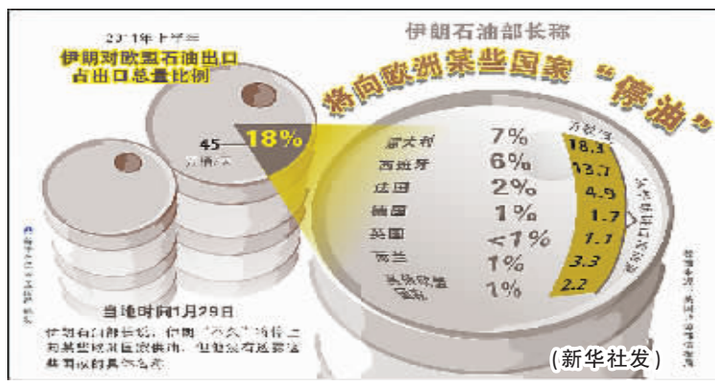
根据德意志银行首席能源分析师亚当·斯明基的预测,如果国际油价能够保持目前的水平,今年全球经济将能够实现3%~3.5%的增长目标。如果国际油价上涨至每桶125美元,今年全球的经济增速将降至2.5%。如果油价飙升至每桶150美元,将对全球经济带来灾难性后果。

美国经济也将因制裁伊朗遭受更大损失。多年来,由于美国与伊朗关系紧张,美国一直对伊朗实施经济制裁措施,美国也不从伊朗进口石油。但是,作为世界最大的石油进口国,美国经济也无法逃避世界油价飙升带来的不利影响。相关数据显示,由于国际油价居高不下,去年美国用于进口石油和成品油的费用比2010年增加了1250亿美元。一旦西方对伊朗实施的石油制裁导致国际油价继续攀升,高企的油价无疑将对美国经济复苏构成新的困难并迟滞复苏步伐。

当前遭遇债务危机打击深重的欧盟是此次对伊朗实施石油制裁的始作俑者,但也可能成为此举的最大受害者。欧盟一直是伊朗石油的主要进口者之一,目前的进口约占伊朗石出口的20%。希腊大约三分之一的石油进口来自伊朗,意大利和西班牙从伊朗进口的石油也分别占10%以上。如果欧盟国家停止从伊朗进口,石油供应紧缺将对它们困难的经济造成新的不利影响。与此同时,由此导致的国际油价上涨又将为它们本已在债务危机苦苦挣扎的欧洲经济增添新的困难。此外,一旦伊朗对欧盟实施比如停止进口商品等报复措施,还将给欧盟经济造成新的打击。

中东地区是世界最重要的能源"基地",每天经由霍尔木兹海峡输送的石油量高达1700万桶,约占世界石油需求量的五分之一,西方国家应努力避免因一味对伊朗实施制裁引发全球性的经济灾难。

(新华社开罗1月30日电)




(新华社发)