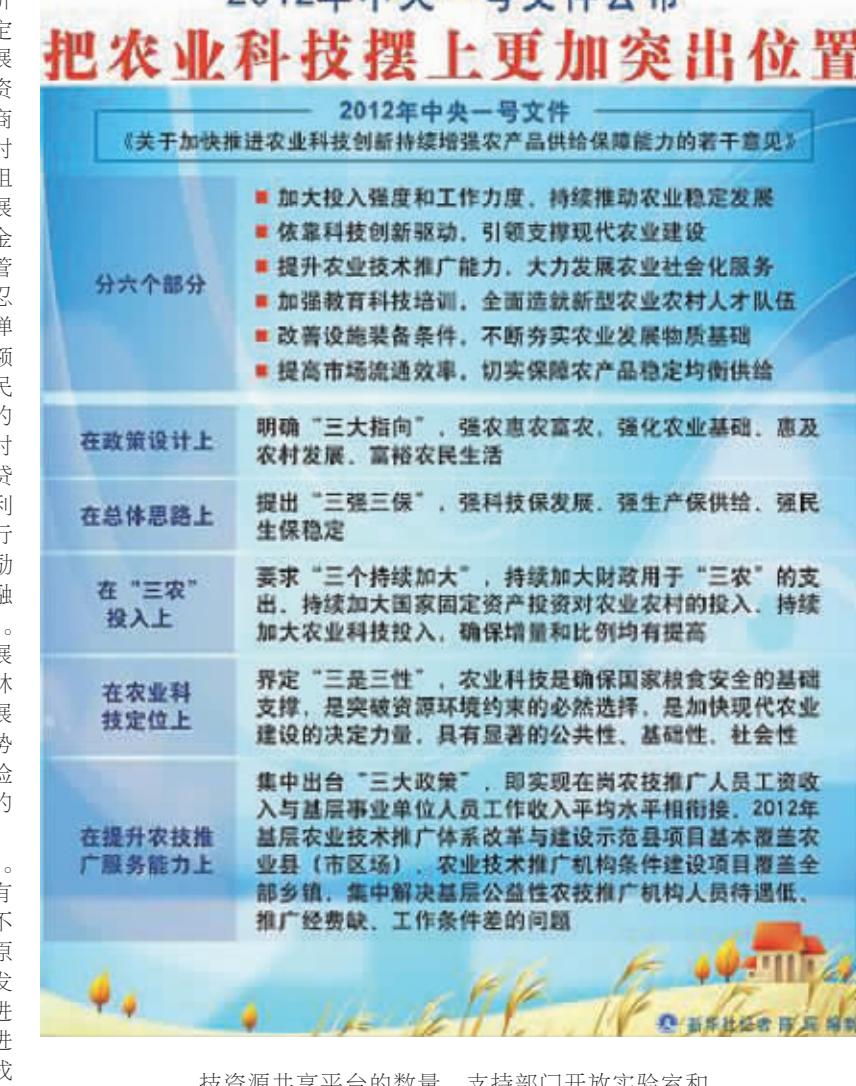


# 中共中央国务院印发《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》

《人民日报》(2012年02月02日 01版)



新华社北京2月1日电 中共中央、国务院近日印发了《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》。全文如下:

2011年,

各地区各部门认真贯彻中央决策部署,

同心协力,扎实工作,克服多种困难挑战,

农业农村保持了强劲发展势头。

粮食生产稳定跃上新台阶,

农民增收成效喜人,

水利建设明显加速,

农村民生持续改善,

农村社会安定祥和。

农业农村形势好,

有力支撑了经济平稳较快发展,

有效维护了改革发展稳定大局。

做好2012年农业农村工作,稳定发展农业生产,

确保农产品有效供给,

对推动全局工作,赢得

战略主动至关重要。

当前,国际经济形势复杂严

峻,全球气候变化影响加深,

我国耕地和淡水资源

短缺压力加大,

农业发展面临的风险和不确定性

明显上升,巩固和发展农业农村好形势的任务更

加艰巨。全党要始终保持清醒认识,绝不能因为连

续多年增产增收而思想麻痹,绝不能因为农村面貌有所改善而投入减弱,绝不能因为农村发展持

续向好而工作松懈,必须再接再厉,迎难而上、开

拓进取,努力在高起点上实现新突破、再创新佳

绩。

实现农业持续稳定发展、长期确保农产品有

效供给,根本出路在科技。农业科技是确保国家粮

食安全的基础支撑,是突破资源环境约束的必然

选择,是加快现代农业建设的决定力量,具有显著

的公共性、基础性、社会性。必须紧紧抓住世界科

技革命方兴未艾的历史机遇,坚持科教兴农战略,

把农业科技摆上更加突出的位置,下决心突破体

制机制障碍,大幅度增加农业科技投入,推动农业

科技跨越发展,为农业增产、农民增收、农村繁荣

注入强劲动力。

2012年农业农村工作的总体要求是:全面贯

彻党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全

会以及中央经济工作会议精神,高举中国特色社

会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重

要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,同步推

进工业化、城镇化和农业现代化,围绕强科技保发

展、强生产保供给、强民生保稳定,进一步加大强

农惠农政策力度,奋力夺取农业好收成,合力

促进农民较快增收,努力维护农村社会和谐稳定。

一、加大投入强度和工作力

度,持续推动农业稳定发展

1.毫不放松抓好粮食生产。保障农产品有效供

给,首先要稳住粮食生产,确保不出现滑坡。要切

实落实“米袋子”省长负责制,继续开展粮食稳定

增产行动,千方百计稳定粮食播种面积,扩大紧缺

品种生产,着力提高单产和品质。继续实施全国新

增千斤粮食生产能力规划,加快提升800个产

粮大县(市、区、场)生产能力。继续实施粮食丰产

科技工程、超级稻新品种选育和示范项目。支持优

势产区加强棉花、油料、糖料生产基地建设,进一

步优化布局、主攻单产、提高效益。深入推广棉

油糖高产创建,积极扩大规模,选择基础条件好、

增产潜力大的县乡大力开展整建制创建。大力支

持在关键农时、重点区域开展防灾减灾技术指

导和生产服务,加快推进农作物病虫害专业化统

治,完善重大病虫疫情防控支持政策。

2.狠抓“菜篮子”产品供给,抓好“菜篮子”,必

须建好菜园子、管好菜摊子。要加快推进区域化布

局、标准化生产、规模化种养,提升“菜篮子”产品

整体供给保障能力和质量管理水平。大力发展设

施农业,继续开展园艺作物标准园、畜禽水产示范

场建设,启动农业标准化整体推进示范县建设。实

施全国蔬菜产业发展规划,支持优势区域加强菜

地基础设施建设。稳定发展生猪生产,扶持肉牛肉

羊生产大县标准化养殖和原良种场建设,启动实

施振兴奶业苜蓿发展行动,推进生猪和奶牛规模

化养殖关键技术研究。制定和实施动物疫病防控二

期规划,及时处置重大疫情。开展水产养殖生态环境

修复试点,支持远洋渔船更新改造,加强渔政建设

和管理。充分发挥农业产业化龙头企业在“菜篮子”

产品生产和流通中的积极作用。强化食品质量

安全监管综合协调,加强检验检测体系和追溯体

系建设,开展质量安全风险评估。大力推广高效安

全肥料、低毒低残留农药,严格规范使用食品和饲

料添加剂。落实“菜篮子”市长负责制,充分发挥都

市农业应急保障功能,大中城市要坚持保有一定

的蔬菜等生鲜食品自给能力。

3.加大农业投入和补贴力度。持续加大财政用

于“三农”的支出,持续加大国家固定资产投资对

农业农村的投入,持续加大农业科技投入,确保增

量和比例均有提高。发挥政府在农业科技投入中

的主导作用,保证财政农业科技投入增幅明显高

于财政经常性收入增幅,逐步提高农业研发投入

占农业增加值的比重,建立投入稳定增长的长效

机制。按照增加总量、扩大范围、完善机制的要求,

继续加大农业科技补贴强度,新增补贴向主产区、种

养大户、农民专业合作社倾斜。提高对种粮农民的直

接补贴水平。落实农资综合补贴动态调整机制,适

时增加补贴。加大良种补贴力度。扩大农机具购置

补贴规模和范围,进一步完善补贴机制和管理办

法。健全主产区利益补偿机制,增加产粮(油)大县

奖励资金,加大生猪调出大县奖励力度。探索完善

森林、草原、水土保持等生态补偿制度。研究建立

公益林补偿标准动态调整机制,进一步加大湿地

保护力度。加快转变草原畜牧业发展方式,加大对

牧业、牧区、牧民的支持力度,草原生态保护补助

奖励政策覆盖到国家确定的牧区半牧区县(市、

旗)。加大村级公益事业建设一事一议财政奖补力

度,积极引导农民和社会资金投入“三农”。有效整

合国家投入,提高资金使用效率。切实加强财政“

三农”投入和补贴资金使用监管,坚决制止、严厉

查处虚报冒领、截留挪用等违法违纪行为。

4.提升农村金融服务水平。加大农村金融政策

支持力度,持续增加农村信贷投入,确保银行业金

融机构涉农贷款增速高于全部贷款平均增速。完

善涉农贷款收息激励政策,健全金融机构县域金

融服务考核评价办法,引导县域银行业金融机构

强化农村信贷服务。大力推进农村

信用体系建设,完善农户信用评价机

制。深化农村信用社改革,稳定县(市)农村信用社法人地位。发展多元化农村金融机构,鼓励民间资本进入农村金融服务领域,支持商业银行到中西部地区县域设立村镇银行。有序发展农村资金互助组织,引导农民专业合作社规范开展信用合作。完善符合农村银行业金融机构和业务特点的差别化监管政策,适当提高涉农贷款风险容忍度,实行适度宽松的市场准入、弹性存贷比政策。继续发展农户小额信贷业务,加大对种养大户、农民专业合作社、县域小型微型企业信贷投放力度。加大对科技型农村企业、科技特派员下乡创业的信贷支持力度,积极探索农业科技专利质押融资业务。支持农业发展银行加大对农业科技的贷款力度。鼓励符合条件的涉农企业开展直接融资,积极探索涉农金融租赁业务。扩大农业保险险种和覆盖面,开展设施农业保费补贴试点,扩大森林保险保费补贴试点范围,扶持发展渔业互助保险,鼓励地方开展优势农产品生产保险。健全农业再保险体系,逐步建立中央财政支持下的农业大灾风险转移分散机制。

5.稳定和完善农村土地政策。

加快修改完善相关法律,落实现有

土地承包关系保持稳定并长久不

变的政策。按照依法自愿有偿原则,

引导土地承包经营权流转,发展多

种形式的适度规模经营,促进农

业生产经营模式创新。加快推

进农村土地确权登记颁证,稳步推进土地确

权登记颁证工作,稳步扩大农村土地承

包经营登记试点,财政适当补助工作经费。加强土

地承包经营权流转管理和服务,健全土地承包经

营纠纷调解仲裁制度。加快修改土地管理法,完善

农村集体土地征收有关条款,健全严格规范的农

村土地管理制度。加快推进牧区草原承包工

作。深化集体林权制度改革,稳定林地家庭承包关

系,2012年基本完成明晰产权、承包到户的改革任

务。完善相关配套政策。搞好国有林场、国有林区改

革试点。深入推进农村综合改革,加强农村改革试

验区工作。

二、依靠科技创新驱动,引

领支撑现代农业建设

6.明确农业科技创新方向。着眼长远发展,超

前部署农业前沿技术与基础研究,力争在世界农

业科技前沿领域占有重要位置。面向产业需求,着

力突破农业重大关键技术和共性技术,切实解决

科技与经济脱节问题。立足我国基本国情,遵循农

业科技规律,把保障国家粮食安全作为首要任务,

把提高高产地出率、资源利用率、劳动生产率作为

主要目标,把增产增收并重、良种良法配套、农

机农艺结合、生产生态协调作为基本要求,促进农

业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息

化,构建适应高产、优质、高效、生态、安全农业发展要

求的技术体系。

7.突出农业科技创新重点。稳定支持农业基础