

焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案

(上接一版)统筹防洪减灾、生态保护和城市景观功能,推进沁河、大沙河、新河等河道治理,高标准建设城市水网体系。完善水权制度,加强水资源监测保护和合理开发利用,进一步提高水循环利用效率,创建节水型城市。

4.构建信息网络。建设数字图书馆、数字博物馆、数字文化馆、全员人口统筹管理、社会保障一卡通、市政公用服务一卡通等信息系统,加强电子政务网络、应急管理网络平台、新型防空防灾预警报知系统和信息安全保障体系建设,打造“数字焦作”、“智慧焦作”、“无线城市”。

(二)加强资源节约和环境保护,增强可持续发展能力支撑。强化环境综合整治,加大节能减排力度,发展循环经济,构建生态网络框架,推动经济由资源能源依赖型向循环绿色低碳型转变,全面增强可持续发展能力。

1.加强污染防治。加大区域内黄河、海河等重点流域水污染防治力度,率先探索跨流域、跨区域污染联防联控、跨界防治机制,推动建立海河上游、沁河流域生态补偿机制。实施重大环境治理和保护工程,推进重点工业污染源治理、次级河流污染防治、土壤环境保护、重金属污染治理和大气污染防治。率先实现生活垃圾收集、乡镇转运、县(市)处理,中心镇全部建有污水处理厂。优化配置环境容量资源,创建国家环境容量研究及应用试点城市。

2.发展壮大循环经济。实施节能重点工程,淘汰耗能高、污染重的落后产能和设备,提高工业、建筑、交通等领域能源利用水平。以煤炭深加工和绿色化利用为核心,构建“煤—电—建材”、“煤—电—铝”、“煤—盐化工”等循环产业链,提高煤炭资源利用率。以孟州、博爱、武陟等产业集聚区为载体,培育汽车零部件、工程机械等再制造企业,打造再生资源循环利用产业链,创建“再制造”示范基地和“城市矿产”示范基地。开展低碳发展试验试点,优化用能结构,发展新能源和可再生能源,构建低碳型工业、建筑和交通运输系。

3.构建良好生态网络。推动林业生态向纵深发展,构建“一区”(南太行山地生态区)、“两带”(沿黄生态涵养带、南北水调中线景观带)、“三网”(道路林网、河渠林网、农田林网)生态构架。推进黄河湿地国家级自然保护区、太行山猕猴国家级自然保护区建设,加快矿区生态治理、农村土壤修复,打造城市水系生态走廊,做好生态

园林城市,创建国家森林城市。

(三)加强人力资源开发,增强经济转型智力支撑。强力实施人才战略,加大投入力度,积极培育、引进人才,创新人才制度,建设规模宏大、结构优化的人才队伍。

1.着力培育经济转型人才。围绕经济转型,培养高层次、高技能、紧缺型人才,形成一批具有国际视野和战略眼光的企业家群体,形成一批以知名学者和专家为核心、以优秀中青年学科和业务带头人为骨干的创新群体。加快职业教育园区建设,加强职业技能培训,建设国家职业教育基地、劳动力技能培训基地、全国专业技术人员知识更新工程示范基地。加快高水平大学和重点学科建设,建设太极文化学院,推进高校专升本工作,支持河南理工大学进入国家中西部高等教育振兴计划。吸引国内外知名大学和教育机构在焦作合作办学或设立分支机构,支持民办教育发展,鼓励企业参股组建职业教育集团。

2.积极引进经济转型人才。加快实施引进海外优秀人才计划、首席专家工程、首席技师工程,对引进人才在工作场所、生活条件、住宅公寓、创业启动资金、风险投资和商业担保方面给予专项支持,广泛吸纳国内外优秀人才和创新团队在焦作创业发展。

3.创新人才体制机制。完善人才评价使用、激励保障、配置流动等政策体系,加强人才培养、交流、咨询等配套服务,充分体现人才价值,维护人才合法权益,营造有利于各类人才脱颖而出、人尽其才的良好环境。

(四)创新体制机制,增强经济转型动力支撑。围绕人力资源、土地、投融资、社会管理关键环节,推进体制改革和机制创新,加大先行先试力度,破解体制机制难题。

1.推进土地管理体制创新。加快农村集体土地确权登记发证步伐,在此基础上探索推进集体建设用地有序流转,逐步建立城乡统一的建设用地市场,实现集体建设用地与国有土地同地同价。按照依法、自愿、有偿原则,积极稳妥推进农村土地承包经营权流转,加快土地流转服务体系和信息平台建设。探索实行土地利用总体规划定期评估和适时修改工作制度。开展资源枯竭城市矿业用地改革试点,整合开发利用闭坑矿山工业广场、排坑场、煤矿塌陷区、棚户区等工矿废弃地和未利用地,开展废弃矿山土地整理、复垦。实施节约集约高效用地工程,大力推广应用先进节

地技术,合理提高土地利用强度和用地投入产出率,综合开发利用低丘缓坡,建设集生态、水利用、文化旅游为一体的黄河滩区土地开发复合功能带。开展城乡建设用地增减挂钩试点,探索开展城乡之间、地区之间人地挂钩政策试点。

2.推进投融资体制创新。充分发挥投资集团等投融资平台作用,构建文化旅游业投融资平台。吸引各类金融机构入驻,加快商业银行战略重组。开展农村金融综合改革创新试点,组建农村商业银行,培育村镇银行、农村资金互助社等新型农村金融机构,支持开展政策性农业保险业务。积极利用资本市场,实施企业上市培育工程和中小企业融资服务工程,大力引入私募基金,扩大市场融资规模,推动企业转型发展。促进风险投资和创业投资基金发展。推进信用担保体系创新,完善中小企业信用担保风险补偿和小微企业贷款风险补偿机制,建立银企保协同合作机制。建立社会与个人征信体系、金融生态环境评价指标体系,整合金融、工商、税务、环保等信息资源,搭建信息共享平台,建立守信受益、失信惩戒的信用约束机制。

3.推进其他领域改革。建立健全资源型城市可持续发展长效机制,完善资源有偿使用和生态环境恢复补偿制度,探索建立衰退产业援助机制,创建资源枯竭城市转型示范市。持续推进行政体制改革,探索建立政府、企业和社会公众参与的公共服务供给模式。推动公共财政改革先行先试,促进预算科学化、民主化,创建全国地方公共财政改革示范市。深化医药卫生体制改革,吸引国内外资本投资兴建医疗卫生机构,支持民营医院发展,创建全国县域医药卫生综合改革试点市、全国公立医院改革试点市。加快文化旅游体制改革,培育一批骨干文化旅游企业和企业集团,打造国家旅游综合改革试点市。

(五)构建大开放格局,增强经济转型活力支撑。实施更加积极主动的开放带动战略,加大招商引资力度,拓展开放领域和空间,促进区域联动发展,构建全方位、多层次、宽领域开放格局,打造内陆开放高地。

1.大力发展开放型经济。发挥国家加工贸易梯度转移重点承接地优势,积极推动焦作高新技术产业开发区升级为国家级高新技术产业开发区,加大与港、澳、台和海西经济区、长三角、珠三角、环渤海等沿海地区的合作力度,全方位、多层次承接产业转移,重点承接发展高端制造业、

战略性新兴产业、现代服务业和各具特色、吸纳就业能力强的产业。扩大农业开放力度,抓好台湾农民创业园建设。深化与央企、省企、行业龙头企业的战略合作。积极创造条件,探索建立海关特殊监管区域,深化与天津港、日照港、连云港等港口的合作。抓好国家级草出口基地、省级汽车零部件出口基地建设,建设省级国际服务外包基地。鼓励有条件的企业“走出去”,开发国际市场,开拓国际市场。

2.深化区域合作。发挥支撑核心区、联动豫西北、对接晋东南的区位优势,促进区域联动发展。推动郑州、焦作融合发展。加快郑焦城际快速通道(迎宾路延伸)建设,形成以城际铁路、高速公路、快速通道为骨架的快捷交通网,促进交通融合。推动城市向南延伸,沿城际骨干交通通道进行产业布局,促进产业对接。建立区域环境保护和生态建设合作机制,共同营造良好的区域生态环境。全方位扩大合作,实现公共资源、公共服务共建共享。推动豫西北板块协作联动发展。加强与洛阳等城市联动发展,联合建立区域协作机制,推动产业优势互补,形成产业群体优势,共同打造南太行山水旅游带、黄河文化旅游带、南水北调中线生态文化旅游带,积极推进黄河、海河、沁河等流域环境同治,生态共建。推动与晋东南地区深度合作发展。打通物流大通道,充分利用晋东南地区煤炭、煤层气等资源,建立能源长期稳定合作机制;合作开发云台山、净影、皇城相府、王莽岭等文化旅游资源,共同培育南太行精品文化旅游品牌;加强多领域深度合作,形成中原经济区与山西国家资源型经济转型综合配套改革试验区携手共进、合作双赢的大格局。

(六)率先实现基本公共服务均等化,增强经济转型合力支撑。牢固树立以人为本理念,率先实现基本公共服务均等化,加快推进社会管理科学化,进一步保障、改善和发展民生,保护、调动各方面积极性,形成支持经济转型的强大合力。

1.提升公共服务能力。全面实施学前教育三年行动计划,扩大中等职业教育免费范围,实现高中阶段免费教育,创建国家教育体制改革河南省义务教育均衡发展综合改革试点市。建设城市数字化医院和医疗机构信息管理系统,推进实施县级医院倍增计划,建设覆盖城乡的疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治等公共卫生服务网络;加快城乡公共文化服务体系建设,推进实施文化信息资源共享工程。建设城

全民健身中心工程和公共体育设施,推进全国体育先进社区创建工作。加快农村饮水安全工程建设,到2013年,平原地区全部用上自来水,彻底解决山区丘陵区吃水难问题。

2.健全社会保障体系。实行城乡统一的城乡居民社会养老保险制度,完善基本养老保险体系,实现养老保险制度、医疗保险制度全覆盖。率先建立重病医疗保障制度,实现医保基金市级统筹。统筹城乡就业,以创业带就业。构建新型社会救助体系,将符合条件的城乡贫困人口全部纳入最低生活保障范围。完善社会福利和养老机构基础设施,加快残疾人康复托养服务设施建设,健全困难群体、残疾人 and 优抚对象等特殊群体社会保障机制。加快保障性安居工程建设,全面解决城镇困难群众住房问题。

3.推进社会管理科学化。创新社区管理服务体制,打造全国社区建设示范市。创新流动人口管理机制,建立人口均衡发展的政策和服务体系。建立科学的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制,建设法治政府和服务政府。严格食品药品安全 and 安全生产监管,创建食品安全示范市。完善公共安全体系和应急管理体系,加强社会管理综合治理,建设“平安焦作”。

四、组织实施

按照“四个重在”实践要领和“三具两基一抓手”工作要求,有效运作,务实重干,推动经济转型尽快取得实效。

(一)加强组织领导。加强对经济转型示范市工作的组织领导,明确工作分工,建立高规格的实施机构,健全工作机制。建立合作协商联席会议制度,促进区域融合联动协调发展。

(二)突出项目带动。把项目建设作为加快经济转型的抓手,大力实施项目带动战略。坚持工作项目化、项目责任化、责任目标化,实施一批带动辐射能力强、经济效益好、科技含量高的重大转型升级项目。

(三)严格督导考核。建立经济转型考核评价、激励约束和导向机制,将经济转型目标纳入国民经济和社会发展规划,纳入目标管理体系,加大督查力度。

(四)优化发展环境。全面推行依法行政,进一步优化法治环境。开展政风行风评议提高行政效能。进一步优化市场环境,维护公平竞争的市场秩序。加大宣传力度,营造有利于经济转型的良好氛围。

趣味竞技闹元宵

焦作日报社举办元宵节趣味运动会

本报讯(记者孙军)为丰富职工春节期间的业余文化生活,本着欢乐、同庆和大家参与的原则,昨日,焦作日报社举办了2012年元宵节趣味运动会,近300名员工参加了猜谜、齐心协力、灭火器接力赛、爬楼梯和拔河等集体和个人项目比赛。

比赛极富趣味性和对抗性,加油声、呐喊声、欢笑声、鼓掌声在焦作日报社大厦广场上空回荡,整个活动气氛热烈。猜灯谜活动刚开始,挂在报业大厦一楼大厅内的100多张写着谜语的彩纸就被职工们团团围住。在踩木板竞

体竞速活动现场,参赛队员将双脚固定在两个长板上,向终点跟踉踉跄地慢慢移动,逗得在场的员工们个个喜笑颜开。灭火器接力赛现场更是火爆,每个参赛队员都铆足劲儿向目标奋力冲刺,而两侧的拉拉队成员也忘记了寒冷,大声呐喊助威。拔河比赛是场地上抢尽风头的“大戏”,在热情的拉拉队高呼“加油”声的陪伴下,焦作晚报代表队拿到了比赛的冠军。

比赛结束后,焦作日报社荣获省、市优秀新闻工作者和荣获先进工作者称号的员工为获奖选手颁发了奖品。

年近半百又上岗

本报记者 王龙卿

2月3日,对于许多人来说可能是个十分平常的日子,但是,这一天对于48岁的市民杨金萍来说,却意义非常,因为这一天是她到山阳区艺新街道工字路社区上班的第一天。

当天11时许,当接到山阳区艺新街道办事处主任张桂民通知她下午到社区报到上班的电话后,她感激地流下了热泪。

年近半百的杨金萍说:“我是一家老国有企业的工人,爱人没有工作。由于企业效益不好,许多年我每月仅开200多元的工资,一家人吃住在我家,靠娘家人的资助才勉强度日。没料想,2003年12月,16岁的女儿因病去世。第二年,我与爱人离婚。我与妈妈相依为命了两年。2006年,74岁的妈妈也撒手而去。2008年,因企业效益差破产,自己失业在家。”说到这里,杨金萍的泪水不断地从眼眶里流出。

杨金萍对接连的打击还没有反应过来,多种疾病却又向她扑来。有一段时候浑身疼痛,躺在床上不能动弹。哥哥硬把她送我去市一家医院看病,医生检查后也

吃了一惊,杨金萍除了有甲状腺肿瘤、子宫肌瘤、糖尿病等疾病外,还得了罕见的骨头疏松症。住院4个月,做了两个大手术,回到家中,杨金萍感到生活有了意义,几次想离开人间。

社区和街道办事处的工作人员得知她的情况后,经常派人到她家中探望问候,帮助解决实际问题,兄弟姊妹们也劝她想开些。社区的同志专门为其申报了独生子女死亡慰问金。按说她的困难完全可以申报享受最低生活保障,但是,由于家中有哥哥送的电视、空调等家电,按照国家的相关规定就不能申报了。今年春节前,艺新街道办事处将杨金萍的困难情况向山阳区领导进行了汇报。区领导在春节前专门到她家中慰问,不仅为其发放了计划生育困难救助金1万元,并宣布按国家的“4050”人员政策照顾杨金萍到社区工作,在短短两天内为杨金萍办好了有关手续。

面对飞来的喜讯,杨金萍高兴坏了。她逢人就说:“我做梦也没有想到自己能够再次上岗,每月不仅可以领到700多元的工资,还可以享受国家的社会保险补贴,后半辈子的生活从此就有保障了。”



河南新时代集团公司扮靓道路庆佳节

本报讯(通讯员许明章)农历正月十五元宵节前,为营造欢乐祥和的节日氛围,河南新时代交通发展集团公司组织60余人,从2月3日起对市迎宾路、丰收路沿线约11.5公里的新型中央

隔离护栏进行了清洗。清洗过程中,该公司施工人员克服道路沿线车流量大、天气寒冷等困难,不辞辛苦连续加班加点,在元宵节到来前圆满完成了护栏清洗工作,扮靓了道路。

政务要闻

市领导参加“农信之春”猜谜活动

本报讯(记者张蕊)昨日,我市在龙源湖公园举办大型的猜谜活动,全市人民观灯猜谜,共度元宵佳节。昨日下午,市领导官素清、胡小平、穆玉华等来到龙源湖公园参加猜谜活动,并对活动组织提出要求。

为丰富春节期间群众文化生活,我市于昨日在龙源湖公园举办“农信之春”猜谜活动,共悬挂谜语三万余条,分三个时间段举行。只见活动现场龙灯飞舞,红灯高悬,谜语分别悬挂在龙源湖公园主环路和北广场,群众猜谜的积极性很高,兑奖处的人很多但秩序井然。

副市长胡小平说,元宵节猜灯谜在我国有着悠久的历史,我市举办这次活动就是为了给广大市民营造浓厚的节日气氛,让大家在参与中享受节日的快乐,过一个欢乐祥和的春节。活动组织单位要认真组织,做好安全防范工作,确保活动安全有序进行。

我市首设食品安全突出贡献奖

本报讯(记者刘婧)昨日,记者从市政府食品安全委员会获悉,2011年12月31日,市政府第六十次常务会议研究通过了市食品安全突出贡献奖励办法。这意味着,从2012年起,我市将对在食品安全方面作出贡献的单位和个人进行重奖,集体一等奖获得者可一次性获得20万元的奖励。据悉,我市是全国首个设置食品安全突出贡献奖的地方政府。

食品安全突出贡献奖是继我市制定实施食品安全有奖举报后的又一项食品安全奖励制度,每年评审一次,由市政府食品安全办负责组织实施,政府部门、单位、食品企业、新闻宣传等单位或个人可依据相关规定提出申报,评审结果将在全市公开发布。

据了解,食品安全突出贡献奖奖励资金列入市财政预算,设集体奖和个人奖,奖励各分两等次,其中,集体奖设一等奖1名,奖金20万元;二等奖2名,各奖10万元。个人奖设一等奖1名,奖金5万元;二等奖2名,各奖3万元。个人奖励记入档案,可作为考核、晋升或评审专业技术职称的依据。涉及公务员奖励,按照相关政策规定执行。



昨日上午,记者在河南福沃重工有限公司福沃重工工业园项目建设工地看到,技术安装人员正在安装调试特大型电弧炉。据了解,该项目总投资11亿元,生产规模为年产500台重型装备,预计本月底可进行试生产。

本报记者 李英俊 摄



↑2月6日,农历正月十五元宵节,山阳区新城街道恩村一街举办了趣味运动会。看,村民们参加拔河比赛多开心! 樊树林 田利平 摄

←2月6日,修武县举办“春暖宁城”春节优秀民间节目展演,共有2000余人参加展演,为观众奉献了舞龙、舞狮、扭秧歌、跑旱船等112个精彩的节目。 崔红星 摄

我市矿山资源整合圆满结束

关闭注销矿山26家,减少采矿权48个

本报讯(记者詹长松 通讯员张涛)记者日前从市国土资源局获悉,经过为期一年半的矿山资源整合,目前,我市已完成整合矿区16个,关闭注销矿山26家;现有采矿权总数为98个(其中非煤矿山为85个),较整合前的146个减少48个,减少36%,全面完成了矿产资源整合任务。

据悉,我市矿山资源整合工作从2010年7月开始,共分为划定整合单

元、编制整合实施方案,组织实施,检查验收等三个阶段。为使这次整合工作取得实效,我市由国土资源、发展改革、工信、公安、财政、监察、环保、工

商、安监、供电等部门组成矿产资源勘察开发整合工作领导小组,有效杜绝整合工作中的滥用职权、失职、渎职、弄虚作假、徇私舞弊、商业贿赂等违法违规行为,同时市、县两级国土资源局对辖区内整合工作开展前的146家矿业权设置情况进行逐个梳理,逐一登记注册,并广泛征求社会各界对开展矿产资源整合工作的意见和建议,确定整合范围和目标任务。

我市矿山大多为小型零星状分散,资源赋存条件不同,有些矿种储量不成规模、多为鸡窝状分布,企业开采多为残余资源储量,服务年限短。在

划定整合矿区时,市国土资源局组织对全市矿产资源分布总体情况、采矿权设置情况、市场供需情况等进行综合评价分析,对达不到开采规模的,要求扩大生产规模;对不愿扩大生产规模、列入整合矿区但不愿参加资源整合的,报请政府予以关闭;对愿意参加资源整合的,协助签订整合协议,并及时办理采矿许可证。通过此次矿产资源整合,我市矿山企业“多、小、散”的局面得到扭转,矿山开采规模化、集约化程度进一步提高,引导矿产资源不断向优势骨干企业聚集,矿山企业逐步走上规模化、集团化、集约化发展之路。