

乘势而上 务实重干 努力推动经济转型示范市建设

□谷宪达

近日,省、市媒体相继刊发了《河南省人民政府关于印发〈焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案〉的通知》,迅速在我市掀起了学习贯彻省政府《通知》的热潮。在这一背景下,我们应持续营造浓厚的学习贯彻省政府《通知》的氛围,弘扬“乘势而上,务实重干”精神,努力推动经济转型示范市建设。

当前,我们首要的任务是学习好《通知》精神,明确省政府《通知》蕴含的重大机遇,乘势而上抓落实。省政府《通知》的发布,标志着我市建设中原经济区经济转型示范市正式上升为河南省战略,成为省委、省政府建设中原经济区的重大战略部署,为我市在科学发展观指导下,加快转型发展提供了难得的机遇。一是政策机遇。《通知》要求省直有关部门要结合自身职能,研究制定支持焦作市经济转型的政策措施,在专项规划编制、政策实施、体制

机制创新等方面给予指导,为我市加快改革创新,破解人才、资金、土地等要素制约提供了条件。二是寻求支持、合作的机遇。《通知》为我市加强同省直有关部门的沟通衔接,争取与有关部门、央企、省企战略合作,使焦作在更大范围、更高层次、更广领域上得到支持提供了便利。三是招商引资的机遇。《通知》将焦作推向了中原经济区建设的前沿,成为省委、省政府建设中原经济区的先行区,为焦作扩大招商引资、承接产业转移、争取项目布局提供了环境。只要我们抓住这些机遇,珍惜这些机遇,用好这些机遇,就能乘势而上,保持持续转型发展好的趋势、好的态势、好的气势,在建设中原经济区经济转型示范市实践中取得突破,取得实效。

贯彻落实《通知》精神,必须担当起先行先试的使命,增强“务实重干”的责任感。《通知》是省委、省政府对焦作市委、市

政府团结带领全市人民持续探索、实干实效的充分肯定,凝结着省委、省政府对焦作发展的关心、关怀和支持,体现了省委、省政府对焦作的殷切期望。《通知》要求我市加强对方案实施工作的领导,明确工作分工,健全工作机制,完善工作方案,认真落实方案提出的各项任务,大胆创新,务实重干,高效运作,尽快取得成效。因此,我们必须积极作为,担当起先行先试、为中原经济区经济转型当好先行者和探路人的使命,努力探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展的路子,站位全局,服务大局,着力在现代城镇体系建设、产业转型升级、区域协调互动、基本公共服务均等化等方面先行先试,率先突破,示范带动,把焦作建设成为更具活力、更具吸引力、更具辐射力、更具竞争力的新型城市,为推进中原经济区建设、加快中原崛起和河南振兴作出重要贡献。

要担当起建设经济转型示范市的使命,必须务实重干,深入开展以领导方式转变加快发展方式转变的创新实践,坚持“三具两基一抓手”,深入开展“两转两提”,以全新的视角、全新的理念、全新的形式、全新的方法,以清醒的头脑、前瞻的思维、科学的举措,全面谋划好城市发展转型、产业转型升级、农业发展方式转变的方略和路径,以大干的决心、大干的激情、大干的力度,付出最大的努力,争取使经济转型示范市建设早日达到预期目标,不负省委、省政府的重托。(作者系市政府发展研究中心副调研员)

学习《总体方案》 加快转型发展

学习贯彻中央一号文件精神

今年中央一号文件新思路与政策亮点

2月1日,《中共中央、国务院关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》(以下简称中央1号文件)正式公开发布,今年中央1号文件为什么突出强调农业科技创新?如何深刻认识和科学把握中央1号文件关于农业科技的一系列新论述、新思路、新举措?农业部将如何贯彻落实?农业部总经济师、新闻发言人陈萌山就这些问题进行了解读。

新论述:〔根本出路在科技〕

以中央1号文件的形式统一全党意志大力推进农业科技改革发展,在我国的农业发展历程中是首次,在科技发展进程中也是首次,有许多创新之处。

关于农业科技创新问题,中央1号文件进一步明确了农业科技的定位、定性和定向。在农业科技的定位上,文件明确指出,实现农业持续稳定发展、长期确保农产品有效供给,根本出路在科技。要坚持科教兴农战略,把农业科技摆上更加突出的位置,这就进一步指明了,我国已到了必须更加依靠科技进步促进现代农业发展的历史新阶段。在农业科技的定性上,文件明确强调,农业科技具有显著的公共性、基础性、社会性,要大幅度增加农业科技投入,保证财政农业科技投入增幅高于财政经常性收入增幅,逐步提高农业研发投入占农业增加值的比重,建立投入稳定增长的长效机制。这就进一步明确了在农业科技上,政府要发挥主导作用、财政承担主要责任的基本政策取向。在农业科技定向上,文件明确强调,面向产业需求,着力突破农业重大关键技术和

共性技术,切实解决科技与经济脱节问题。这更加明确了农业生产要依靠科技、农业科技要服务生产的要求,明确了农业科技创新的方向。按照这一要求,我们要坚持产业需求导向,切实解决科技与生产“两张皮”的问题,大力推进农业科技与农业农村经济的融合。

关于农业技术推广问题,中央1号文件明确提出,强化基层公益性农技推广服务,要普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,明确公益性定位,根据产业发展实际设立公共服务岗位;要进一步完善乡镇农业公共服务机构管理体制,切实改善基层农技推广工作条件,按种养规模和服务绩效安排推广工作经费。按照这些要求,我们必须充分发挥基层农技推广机构和人员在保障和支撑生产、引领发展等方面的作用,着力增强基层农技推广服务能力。要完善激励、评价考核机制,引导科研教育机构积极开展农技服务,鼓励科研教学人员深入基层从事农技推广服务。要大力培育和 support 新型农业社会化服务组织,扶持各方力量广泛参与农业产前、产中、产后服务。

关于教育科技培训问题,中央1号文件提出要振兴发展农业高等、中等职业教育,加快培养农业科技人才,大力培训农村实用人才,并明确提出要实施一系列的人才培养计划。这就进一步明确了人才资源是第一资源的地位,人才是第一生产力的地位,农业科技的发展,归根结底取决于各个层次的农业人才智力支撑,取决于具有科技素质、职业技能的新型农民和农村实用人才。

政策亮点:〔一个衔接、两个覆盖〕

今年中央1号文件关于农业科技创新的新论述很多,新政策很多,新亮点也很多,包括农业科技创新的方向、重点、机制、条件问题,也包括种业科技创新问题、强化公益性农技推广服务问题、扶持多元化农业社会化服务、农业农村人才队伍建设问题等等,其中,最受广大农业科技和农技推广人员欢迎的政策亮点有两个:一个是关于农业科技公共性、基础性、社会性的“三性”论述,这一论述给广大农业科技人员吃下了定心丸;另一个就是关于基层农技推广体系改革与建设“一个衔接、两个覆盖”的政策,即乡镇农技人员工资待遇要与当地事业单位的平均收入相衔接,今年基层农技推广体系改革与建设示范县项目基本覆盖所有农业县,农业科技推广机构条件建设项目覆盖全部乡镇。“一个衔接、两个覆盖”政策,是中央财政支持基层农技推广工作的重大政策突破,是基层广大农技推广人员的长期期盼,是激励和发挥他们作用的关键所在。

总体思路与主要目标:〔三加快〕

农业部将深入贯彻落实中央要求,进一步增强使命感、紧迫感、责任感,紧紧围绕保障粮食等主要农产品有效供给、促进农民持续增收、加快转变农业发展方式、实现农业可持续发展等重大战略目标,坚持把农业科技进步作为发展现代农业的根本途径,加大投入力度,完善体制机制,强化联合协作,全力加强科技创新能力建设、推广服务能力建设,以及人才队伍建设,创造条件让

广大农业科技工作者能够安心工作、潜心研究、热心服务,调动各方面力量共同推动农业科技进步,不断提升农业科技对农业农村经济发展的支撑能力。

今后一个时期,加快农业科技发展,对农业部来讲,最重要是“三加快”。一是加快农业科技创新尤其是种业创新,着力解决制高点的问题。重点是加快发展现代农作物种业,培育一批突破性新品种,大力支持育繁推一体化种子企业做大做强;加大水稻机插、玉米、棉花机收等攻关力度,加强农机农艺融合技术研发,加强应对农业灾害、节本增效等关键技术研发。二是加快农业科技推广尤其是基层农技推广体系建设,着力解决“最后一公里”问题。重点是加快健全乡镇农业公共服务机构,发挥县乡农技推广机构的整体功能,提倡服务在乡、管理在县。同时,引导鼓励专业合作社等社会力量开展农技推广,提高农业社会化服务水平。适应生产环节、农时季节、重点区域和重点品种的需求,组织发动广大科技人员开展有针对性的技术服务。三是加快农业人才培养尤其是农村实用人才培养,包括现代农民培训,着力解决“将来谁来种地”的问题。重点是加强农村实用人才队伍建设,以种养大户、经纪人、大学生村官、农机手等培训为重点,加快培养新型职业农民、农业服务人员 and 农村社会管理人员。依托现有重大科研计划等,加强科研优秀人才及创新团队建设。分期分批选送农技骨干到大专院校深造,实施农技推广服务特岗计划,引导和鼓励高校涉农专业毕业生到基层工作。

缓解农村土地纠纷 将推进三项工作

中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文2日在国务院新闻办举行的新闻发布会上说,在今年的中央1号文件中,对于稳定农村的土地政策和保护农民土地权益,提出了三件大事,将为缓解农村土地纠纷和矛盾起到重要作用。

在回答媒体关于如何解决农民土地纠纷问题时,陈锡文表示,在工业化、城镇化推进过程中,方方面面都需要使用土地,所以确实有些矛盾。在土地问题上,中央政府非常重视保持原有法律政策的稳定以及保护农民的土地权益。

“第一件事是由国土资源部牵头,完成农村土地所有权的确权登记颁证工作。第二件事是由农业部牵头,开始农村土地承包权的确权登记颁证工作。第三件事是由国务院有关部门共同来研究,提出对土地管理法中涉及到征收农民土地条款的修改。”陈锡文说,“这三项工作的推进都会为缓解农村土地各种各样的纠纷和矛盾起到很重要的作用。”

将推进三项工作

业,去年在省内就业是8390万,增长了10.1%,而出省的农民工是7400多万,下降了3.2%,说明农民就地就近转移已经是一个趋势。

“另外一个比较大的问题,农民进城会涉及原有财产和权益保护问题,比如原来的承包地、宅基地在集体有的分配权、林地等等,要保护他们原有作为集体组织成员相应的权利,让他们带着财产进城。”唐仁健说。

唐仁健还表示,乡村怎么治理的问题,总的来讲是要建立立足国情和适应发展需要,建立党组织领导、能让农民充分参与、充满活力的乡村自治机制,发展各种新的社会组织和中介组织等等。

(本栏目均据新华网)

观《廉吏于成龙》有感

□马德骏

一台廉政剧 一曲正气歌

新编历史京剧《廉吏于成龙》是由著名京剧表演艺术家、中国剧协主席尚长荣领衔主演,讲述的是康熙年间,新任福建按察使于成龙到任后,发现前任官员草菅人命,铸就了一起所谓“通海通匪”冤假错案,造成了当地上万平民锒铛入狱。要改变现状,必须重审旧案,同时减轻民众军粮徭役的沉重负担。他不顾自身安危,施尽种种计谋,向驻节福建的康亲王坦诚进言,与勒春、喀林等官僚周旋斗法,拯孤孀老弱于水火,救受害无辜于囹圄,终于以其刚正直朴的人格魅力和清廉俭朴的品行操守,感化了康亲王及一应同僚,使一万百姓得以安居乐业。

我不是很爱看京剧,但看这部京剧时真的被尚长荣老师扮演的于成龙震撼了,他的正直纯洁、清廉俭朴的形象深深打动了。这不仅仅是一台廉政剧,更是一曲打动千万人的正气歌。于成龙这位“廉吏”不仅感动了百姓,感动了康亲王,也感动了勒春等奸诈官僚,作为一名封建时代的官员,能做到此实属不易。我们作为新时代的公务员,当以于成龙为镜,作一番深刻的反思,学习他身上特有的气质和品性,更好地代表人民的利益,做一个让百姓信任的人民公仆。

一、浩然正气长存心间

一直在想用什么词形容于成龙比较好,是正义、公正,还是正直,最终还是选择了“浩然正气”这个词语。孟子曾说:“吾善养吾浩然之气。”浩然之气是一种十分浩大、十分刚强的气。这种气是用正义和道德日积月累形成的。这种气,是凝聚了正义和道德从人的自身中产生出来的,是不能靠伪善或是挂上正义和道德的招牌而获取的。孟子的“富贵不能淫,贫贱不能移,威武不能屈”的浩然之气震动千年。而于成龙,无愧于“浩然正气”这四个字。

官场上做一个清官谈何容易?“三年清知府,十万雪花银”。于成龙有着18年外出做官的经历,他总会不知道官场的黑暗,他早已经历尽了风雨波涛,尝够了酸甜苦辣,受够了冷讽热嘲,听够了争闹喧嚣,他怎么不累、不心痛呢?这种心痛之感早已使他心力交瘁,他若真的想退隐归去,本来他当官就不图一分一厘,又何苦遭这种“摧眉折腰”之罪呢?可惜他是于成龙,他的正气无法泯灭,他不能容忍世间出现不公而自己不知不问,不能容忍国家出现危机而自己不在眼前。他自己也说“我这生就的秉性也难改了,丢不下,抛不开,割不断,抹不掉,那天地良心人情世故,公理信誉缕缕条条”。

“国本岂容撼?民意大于天”。浩然正气的一个重要表现就是有着深切的爱民之心。老百姓常说:“当官不为民做主,不如回家卖红薯。”这看似简单的语言却道出了老百姓对官员无限的期盼和寄托。于成龙一上任就发现这里的百姓处于水深火热之中,因为缴不起军粮而被认定为“通海通贼”的冤案数不胜数,当他去四大监狱看到那里关着那么多无辜的百姓时心痛得潸然泪下,大呼:“是真犯犯容一人来逃窜?是冤案纵然铁定我也要翻。”

他做官十八载,未曾拿百姓一分钱、一粒米,他每离开一个地方就收藏那里的一捧泥土,放在自己的箱子里当做宝贝,那些泥土是他做官的见证。他用泥土记住那里的山水、记住那里的百姓,记住那里的悲欢、记住那里的友情,心怀坦荡地走完人生之路,但求无愧于心。这种正气是多么难能可贵,怪不得连官僚勒春都被震撼得无言以对,泪湿襟襟。

“哲人日已远,典刑在朕旁。”虽然于成龙离开我们已经有了300多年,但他的那身正气是永不磨灭的,是我们每个人应该学习的。

二、知足常乐伴随一生

很多人都说,已经做官了,不愁吃不愁穿的为什么还要去贪呢?究其原因,就三个字:知足。知足是一种十分可贵的精神,我们常说“知足常乐”,可是这简单的四个字又有多少人能做到呢?面对一个又一个诱惑,面对穿名牌、开名车、一顿饭要花掉上万元的奢靡之风,我们能否守住心里的一方净土呢?我们一直说要保持节俭,厉行节约,如何做到节俭?其实就两个字:知足。

于成龙做官多年,自己的俸禄都用来周济贫困百姓,自己的房间里只有一张桌子、两张椅子、一张床、一身官服、一双官靴、一床薄被,屋里的米缸里无米无肉,放的是咸菜萝卜,如此清苦的生活连康亲王都惊得不敢相信。但于成龙从没有一丝怨言,过得知足,过得快乐。“要饱还是家常饭,要暖还是粗布衣。”食能果腹,衣能蔽体,还有什么不知足呢?欲如水,不遇则灭顶;贪如火,不历禁,势成燎原祸国殃民。那种不知知足,经不住诱惑的贪欲,终会害人害己。

于成龙府中收留着几个无家可归的黎民百姓,于成龙离开前从自己仅剩的72两银子中拿出60两银子分给他们,自己留10两用来给妻子看病,还有2两,买上烧饼咸菜,剩下的做回家路费。看到银子被合理地利用,他很知足。

其实无论做官与否,知足都是人生至深之理。孔子说过:“贤哉,回也!一簞食,一瓢饮,在陋巷,人不堪其忧,回不改其乐。”颜回在那么艰苦的条件下依然自得其乐,追求知识,永无止境。于成龙也是在艰苦的条件下,自得其乐地为百姓,为黎民造福。“能知足者天不能贫,能无求者天不能贱。”如果每个人都能做到知足常乐,天下何来那么多贪慕虚荣、贪污腐化呢?

三、能言善辩足智多谋

“廉吏”仅凭清廉,埋头苦干是远远不够的,很容易被人陷害而锒铛入狱。很多时候,“廉吏”还需要一张伶牙俐齿,拥有和黑暗势力斗智斗勇的谋略。如果没有铁齿铜牙,于成龙不会当上三品大员。可见,要想做一个好官,还得有一副好“嘴”。

“通海通贼”的案件需要重审,于成龙必须说服康亲王同意,可他求见康亲王时,康亲王闭门不见,在府内宴请宾客,逼于成龙退却。于成龙知道“大官见小官,随口一声唤。小官见大官,难于上青天”。干等不是办法,不等又不能硬闯,因此便在门口向管家呼喊:“我有件人命关天的紧急公事需要向王爷禀报,既然他老人家忙忙着吃喝玩乐,我也不便打扰,我只好回得衙去独自行文,派八百快骑直送北京,请皇上定夺。”吓得管家赶忙拉住。王爷出来后,问他为何发牢骚,他却说:“不敢,怕打扰王爷休息,更怕耽误王爷的‘公事’。”这“公事”二字他是故意拖长音,加语调,暗讽王爷,令王爷汗颜。王爷问他既为公事为何不愿多等,他的回答更是机智:“我快马加鞭赶至此地,早已是腰酸腿疼,饥肠辘辘,王爷正在欢宴宾客,又没有我于成龙的片席之地,我若一味地傻等,饥困难熬不说,传出去对您的名声也不好。不会说您吝啬,只会说您目中无人,狂傲无礼。”让王爷是不得不见他。

他知道王爷不肯用皇粮充军粮,便巧语说服:“王爷您是爱新觉罗后裔,当今皇上的嫡亲骨肉,您深受皇家命,统领皇家军,借用皇家粮,一利于征战,二利于民生,三利于朝廷大计,四利于您老弟的赫赫军功,您何患而不做,何乐而不为呢?”更是用大言相劝:“图国于图惨象殊不伤痛,求亲王拯救黎民于水火之中,纵不为了受屈的三千众,也当为大清恒久昌盛万代繁荣。”说得康亲王心潮澎湃,欣然同意。

于成龙还懂得随机应变。康亲王到于成龙家看他,但于成龙已经没有钱买酒招待了,仆人不敢直说,去井水里打了井水让康亲王喝。面对勒春的逼问,于成龙机智回答:“酒字分两半,酉水不相干,以水代美酒,半酒奉君前。”说得康亲王满心欢喜,甘愿喝水。可见,想要做一个为民的好官,还必须足智多谋,练就一副能说话会的“嘴”。

四、贤良妻子善解人意

说了前面三个于成龙自身的品质,如果那是于成龙成为“廉吏”的内因的话,那么,于成龙有个很重要的外因,就是家中有个贤良的妻子。

于成龙的清廉品性和他的妻子是分不开的,大多数贪官落网,他的妻子难辞其咎,有些官品性本不坏,可禁不住枕边风的唠叨,走上不归路也就不足为奇了。于成龙在外工作18年,妻子邢氏一人在家伺候公婆,照顾孙儿,生活艰苦,却没有一句抱怨,即使自己生病了也写书安慰于成龙:“莫以妻为念,鱼雁慰寂寥。”邢氏也是一个善解人意、懂得丈夫情怀的女人,当于成龙说出罢官在家陪地的气话时,她一语解出于成龙的心思“一日不将王事乖,你定然昼难饱餐夜难眠”,并告诉他:“为妻我儿孙绕膝毋须多记挂,只要你廉书两行报平安,待你告老还乡那一日,我定会引儿孙欢迎你到村边,重操犁锄回归天然。”妻子的理解、妻子简单的期望让于成龙在官场上洒脱自如,为民造福。如果官员们都有个这样的妻子,那贪污腐败案件定会减少啊。

纵观于成龙的做官生涯,总结起来就四个字“天地良心”。很多人都觉得自己犯点错误,收点贿赂,不会有人知道,但正如汉代清官杨震所说:“天知地知,你知我知,怎么能说没有人知道呢?”人人治人,国虽治而不乱;人人治己,国虽乱而必治。在现代社会,如何做好一个好官,如他做一个被老百姓记忆的好官呢?其实归纳起来就两句话:不负国家不亏群众,对得起天地良心!

(作者系市税局党组书记、局长)

■相关链接

土地经营规模扩大 要建立在农民依法自愿有偿基础上

中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文2日在国务院新闻办举行的新闻发布会上说,农业规模一定是一种适度的规模,土地经营规模的逐步扩大一定要建立在农民依法自愿有偿的基础上,不能强制推进。

陈锡文表示,随着农村人口的减少,户均经营规模应当逐步扩大。在扩大土地经营规模过程中,要更加注重建设农业社会化服务体系。机械的耕作规模、服务规模可以是非常大

的。在农民家庭承包经营制度稳定的基础上,如何发展农民的合作经济组织、提高农业技术的社会化服务水平,是中国农业发展中的关键问题。

“同时,要从中国实际国情出发。”陈锡文说,中国各地的地区差别非常大,不同地区的农业经营规模差异也很大,总体来说,中国的农业规模一定是一种适度的规模,这个适度就是人地之间的比例关系动态适应。

“三农”政策要适应城镇化新形势

近日,国家统计局发布数据显示,去年中国城镇人口数量首次超过农村,城镇人口占总人口比重达到51.27%。这个数字意味着什么?在城镇化迅速推进的同时,农村“谁来种地”、“谁来养猪”已成为绕不过的严峻问题,我国将采取什么对策保障粮食安全?在国务院新闻办2日举行的新闻发布会上,中央农村工作领导小组办公室主任唐仁健对此作出解读。

唐仁健表示,城镇化率达到了51.27%,是中国社会重大的历史性转折,对“三农”工作具有极其丰富的政策含义。重点应该解决“谁来种地”、农民怎么进城、乡村如何治理三个大的问题。

“这几年随着农民外出打工的数量

逐步增加,现在大数是2亿5千万多,1亿5千万是跨地区的。由于大量青壮年劳动力外出,农村确实有‘三留守’的问题。”唐仁健说,今后应该有三个方面的主要措施来加以解决:

一是要在坚持家庭承包经营的基础上,培育和创新农业的经营主体。近几年的进展非常明显,农民专业合作社现在已经超过50多万家,同时,要加快发展专业大户、家庭农场等新型农业经营主体。

二是要培育职业农民、专业农民,让新一代有技术、会经营的农民在农村或者回到农村从事农业生产的现代化经营。“今年的1号文件中特别讲到了这一点,今后青年农民回乡创业,包括搞家庭农场,在财税、信贷政策上都要给予相应的支持,这也是WTO‘绿箱政

策’中很重要的一条。”唐仁健说。

三是要加强农业的社会化服务体系,加快发育专业的、综合的、合作性的、公司性的、政府的、民间的服务组织,为农业生产提供产前、产中、产后服务。

“关于今后农民如何进城的问题,总的来讲,要让农民进城以后能够真正享有与当地城镇居民同等的待遇。”唐仁健说,应合理引导人口的流向,要双轮驱动,既要推进城镇化,也要加强新农村,让留在农村的人口也能享受到良好的生活条件,中国有3亿人是农业户籍,大量农民工将会返回农村,对符合条件的农民工,要解决落户问题,目前新生代农民工有1个亿左右,应当优先解决;引导农民工和农民就地转移就