

充分发挥税收职能作用 全力服务中原经济区经济转型示范市建设

□马德敏

《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》明确了我市全面推进中原经济区建设的总体要求、重点任务、支撑保障等一系列决策部署,为焦作发展提供了千载难逢的历史性机遇。作为重要的经济管理和行政执法部门,全市地税部门将紧紧围绕我市建设中原经济区经济转型示范市的决策部署,积极动员和组织广大地税干部认真学习,深刻领会,主动融入,积极谋划,立足本职工作,发挥职能作用,全力服务中原经济区经济转型示范市建设,促进地方经济社会又好又快发展。

持续提升税收质量,为中原经济区经济转型示范市建设提供坚实的财力保障。提高收入质量,确保地税收入持续稳定、健康协调增长,是税收服务中原经济区经济转型示范市建设的首要任务。地税部门将始终坚持“依法征税,应收尽收,坚决不收过头税,坚决防止和制止越权减免税”的组织收入原则,在不断做大地税收入总量的前提下,持续提升税收收入质量,为地方经济发展提供坚实、可靠的财力保障。一是确保收入质量。牢固树立经济税收观,正确处理依法治

税与经济发展、当前利益与长远发展、规范执法与组织收入的关系,进一步强化收入质量监管,坚决不收过头税、人情税、关系税,防止弄虚作假、虚收空转、寅吃卯粮等违纪违法现象发生,把经济发展成果全面客观地反映到地税收入上来。二是确保收入增长。加强税源专业化管理,突出抓好重点地区、重点行业、重点税种、重点企业的税收管理,确保完成市委、市政府下达的收入任务;加强重点税源跟踪管理,加强高收入行业和高收入个人所得税征管;加强资源税、车船税、土地使用税等零散税源的源泉控管,做到应收尽收,促进地税收入稳定增长。三是确保均衡入库。加强收入计划督导,在依法治税的前提下强化收入调度和监控,认真开展收入分析,密切跟踪宏观经济和企业经营变化对税收的影响,及时查找组织收入的有利和不利因素,收入增减的主客观因素,增强组织收入的预见性和前瞻性,确保地税收入均衡入库。

持续提升政策效应,为中原经济区经济转型示范市建设提供有力的税收支撑。财税政策在中原经济区经济转型示范市建设中举足

轻重,对促进经济发展作用巨大。《总体方案》提出了推进中原经济区经济转型示范市建设的支撑保障措施,重点在基础设施、环境保护、人才资源、体制机制、经济格局等方面指明了方向,这些政策的导向更科学、倾斜力度更大、含金量更高,扶持效果也将更明显。政策的叠加,就形成了我们前所未有的特殊优势。地税部门将结合税收工作实际,立足经济发展现状,找准与地税工作的对接点,积极做好政策的协调并用,放大政策的乘数效应,让纳税人及时充分地享受到税收优惠政策。一是加强政策调查研究。深入研究营业税改征增值税和房产税改革试点情况,关注扩大改革试点范围的动向,通过加强税政调研和税收科研工作,把握发展方向,提高服务地方经济发展的能力。二是用足用活税收政策。及时掌握企业在了解税收优惠、用好税收优惠、用全税收优惠方面的情

况,有针对性地支持中原经济区经济转型示范市建设的新兴产业和企业用足、用活税收优惠,尽可能拓展税收政策的应用空间,切实减轻企业税收负担,促进企业做大做强。三是认真落实优惠政策。认真梳理、严格执行现有的各项税收优惠政策,建立健全税收优惠政策落实情况跟踪问效制度,确保税收应免尽免、应退尽退、应抵尽抵,保护纳税人合法权益,政策执行不走样,尽最大限度发挥税收政策的激励效应。

持续提升服务水平,为中原经济区经济转型示范市建设营造良好的税收环境。作为公共服务部门,地税部门有为纳税人服务的责任和使命,同时也具有指向性强、层次明确、服务手段多等服务特点和优势。当前,省政府出台《总体方案》,全市必将掀起服务经济转型发展的新高潮,群众有了新期待,纳税人有了新要求,需要我们付出更为艰苦的努力。地税部门将以建设中原经济区经济转型示范市为契机,结合税收管理实际,通过完善服务体系、打造服务品牌、开展特色服务,主动对接,积极作为,持续提升纳税服务水平。一是开展特色服务。按照“窗口受理、内部流转、限时办结、窗口出件”模式,全面推行办税服务厅“一站式”服务模式,实现纳税人所有涉税事项都能在办税服务厅按规定时限办结,进一步营造方便快捷、温馨和谐的税收服务环境。(作者系市地税局党组书记、局长)

学习《总体方案》 加快转型发展

加强薄弱领域支持 促进实体经济的发展

——银监会有关负责人谈 2012 年农村金融服务工作

学习贯彻中央一号文件精神

2012 年中央一号文件在农村金融服务方面,突出强调要“提升农村金融服务水平”。银监会相关部门负责人 9 日接受新华社记者专访时表示,银行业落实一号文件精神,将坚持金融服务实体经济本质要求,确保涉农贷款增量不低于上年,增速不低于各项贷款平均增速,将信贷资金更多投向薄弱领域,加大农村金融产品服务创新。同时,推动大中型银行积极为农服务,深化农村信用社改革,积极发展村镇银行等新型机构。

确保涉农贷款实现“两个不低于” 信贷资金更多投向薄弱领域

银监会相关负责人表示,在信贷增速总体保持较低水平前提下,银行业将大力调整优化信贷结构,坚决限制对“两高一剩”和落后产能行业的信贷投入,腾出资金和规模加大涉农信贷投放,将有限的信贷资源重点投放到在建工程、小微企业和“三农”领域,确保实现涉农贷款增量不低于上年、增速不低于各项贷款平均增速。

这位负责人同时表示,顺应“三农”发展变化,科学确定支持重点,将信贷资金更多投向薄弱领域:优先保障粮食生产和“菜篮子”产品供给信贷需求,大力支持科技兴农和农业科技推广运用,大力开展农户和农村小微企业信贷业务,积极助推农民专业合作发展,不断探索金融支持小城镇建设的新途径。

推动大中型银行为农服务 鼓励在金融机构空白乡镇设网点

“坚持商业可持续与社会责任兼顾原则,推动大中型银行积极履行农服务义务。”银监会相关负责人说,将着力督促和引导大中型银行持续加大涉农信贷投放力度,不断加大对农业科技和农村基础设施等重点领域和薄弱环节的支持力度,全面提高支农服务能力,支持县域经济发展。

大中型银行要着力提高县域机构经营活力,建立与县域业务特点相一致的决策机制和审批流程,提高农村金融服务效率和质量。特别是农业银行,要积极探索更加有效的“三农”服务机制,以“村村通”和惠农卡为重点,继续增强农村基础金融服务能力;邮储银行要发挥网络优势,为广大村民提供基础金融服务,大力发展小额贷款等涉农零售信贷业务,发展批发贷款业务加大对“三农”和农村小微企业信贷支持;农业发展银行要进一步拓宽支农服务领域,大力开展农业综合开发和农村基础设施建设贷款业务,加大对农田水利设施、农业科技创新、生态环境改造和基础设施建设的信贷投放力度。同时,在风险可控前提下,积极开展水利建设中长期政策性贷款业务。

鼓励大中型银行在金融机构空白乡镇设立网点和小企业专营机构,原则上不受数量限制。

深化农信社改革 积极培育发展村镇银行

银监会相关负责人表示,2012 年,将继续推进农信社深化改革,保持县域法人地位稳定,推进产权制度改革,不断加强内控治理,促进支农服务能力的提升;实施战略导向监管,确保农村中小金融机构始终坚持服务“三农”的市场定位;全面实施支农服务承诺制度,持续监管承诺落实情况;对涉农不良贷款给予更大的容忍度,结合涉农贷款的季节性特点,实施弹性存贷比要求;加快建立支农服务考核评价体系;督促建立支农导向绩效考核机制。

同时,2012 年将进一步完善相关准入政策,把村镇银行培育发展工作抓实抓好。着力探索服务“三农”和小微企业的新路,不能简单复制发起银行的模式。严控区域布局,重点引导在中西部农村地区组建,推动在乡镇设立网点,同时更突出本地化,更多地吸收当地企业和个人参股。

在深化农村基础金融服务均等化建设上,对目前尚不具备设立标准化网点条件的少数乡镇,不断优化多种形式的简易便民服务;对已实现机构网点和服务覆盖的乡镇,继续在服务深度、广度、密度上下功夫;对乡镇以下农村地区,充分利用科技手段做好延伸服务;切实加强新设机构网点内控管理,严防操作风险和案件风险。

加大产品服务创新力度 加强涉农信贷投向监管

银监会相关负责人表示,加快推进农村金融产品和服务方式创新,是全面改进和提升农村金融服务的重要抓手,是新形势下缓解农村和农民“贷款难”的有效手段。各级监管部门要积极引导推动银行业机构不断加大农村金融产品和服务方式创新力度:积极创新量体裁衣式的金融产品,更好满足实体经济对农村金融服务的多样化需求;针对农村各类经济主体缺乏有效抵押的现实状况,探索实践多种形式担保模式;加快推进农村金融服务方式创新。

同时,银监会要求农村金融机构扎实做好涉农信贷风险防范。监管部门加强涉农信贷投向监管,确保涉农信贷资金投入实体经济。对部分资本充足率低、不良率高的机构,以及部分存在流动性压力的机构,加强流动性风险监测,严格控制业务扩张,防止出现挤兑事件。不断完善符合农村银行业金融机构和业务特点的差别化监管政策,在主要监管指标监测考核方面适当提高涉农贷款风险容忍度,实行适度宽松的市场监管,弹性存贷比政策。

此外,银监会将积极协调完善相关政策,加快构建促进支持“三农”金融服务的政策扶持体系。

(新华社发)

破除农业发展的“水之困”

□于文静

2012 年中央一号文件明确提出,坚持不懈加强农田水利建设,加快推进水源工程建设、大江大河大湖和小河流治理,病险水库水闸除险加固,大力推广高效节水灌溉新技术、新设备。

近年来,随着气候变化影响加剧,水旱灾害的突发性、异常性日渐突出,给农业自然灾害防御带来了更大困难。必须进一步增强防汛抗旱减灾体系,从根本上增强农业抗灾减灾能力。

同时,我国粮食产量实现“八连增”之后,各种支撑力量已绷得很紧,农田水利建设滞后问题更加突出。有收无收在于水,维护国家粮食安全,必须把农

田水利作为提高农业生产能力的决定性因素来推进。

对此,今年中央一号文件作出明确部署,加大大中型灌区续建配套与节水改造,大中型灌排泵站更新改造力度,在水土资源条件具备的地方新建一批灌区,努力扩大有效灌溉面积。继续增加中央财政小型农田水利设施建设补助专项资金,实现小型农田水利重点县建设基本覆盖农业大县。加大山区丘陵区“五小水利”工程建设。

水利部部长陈雷表示,2012 年,要基本完成 2209 条中小河流重点河段治理,确保汛前完成 5400 座小(1)

型病险水库除险加固主体工程,加快实施小(2)型病险水库除险加固,完成 30 至 40 处大型灌区续建配套与节水改造任务,突出作好新增千亿斤粮食产能规划涉及的 666 处中型灌区节水改造。

今年中央一号文件突出强调加快推进农业科技创新,并提出,大力推广高效节水灌溉新技术、新设备,扩大设备购置补贴范围和贷款贴息规模,完善节水灌溉设备税收优惠政策。

我国农业用水占总体供水量的 62%。随着经济社会快速发展和全球气候变化影响,人增地减水缺的矛盾越来越突出。必须把发展节水灌溉作为一项革命性措施和发展现代农业的基础条件,切实抓好。

当前,农村水利改革的复杂性凸显。要逐步建立以财政补助为主导,国家、农民、社会资金共同投入的农村水利投资机制。推进基层水利服务机构、专业化服务队伍和农民用水合作组织的建设与发展。同时,落实好灌区、泵站等公益性水管单位维修养护经费和人员基本支出经费,加快推进农业水价综合改革。深化农村小型水利工程产权制度改革,实现工程良性运行和发展。

(新华社发)

忧济苍生 天地良心

——《廉吏于成龙》观后感

□闫万国

腐败对一个国家经济发展、政治结构和民主建设构成严重威胁。它的存在和蔓延直接导致执政党宗旨的背弃,导致社会价值观的崩溃,导致社会经济畸形发展,导致民生的涣散与背离。京剧《廉吏于成龙》以史为镜,从一个正面角度为我们阐释了廉政建设的重要性。

为民做主、诚心实政的为政态度,是于成龙强烈的社会责任感的必然表现,是以“忠君爱民”为核心的封建时代政治伦理为支撑的。于成龙的官民观、政绩观及廉政观,体现了其时代民本思想的最高境界。他认为,“官之于民,犹父之于子也。父不慈则子不孝,官不清则民不良”。他强调官员必须从“耻”字出发,重官德、养廉耻,对百姓“必随时其衣食,体其寒暑,事事发于至诚;规其饥寒,勤其劝化,事事出于无伪。盖无伪则有实心……若徒外面捭拾一二件便民好事,以为得意,亦市名也,其去残忍者几希耳!”秉持知行合一的人生理念,于成龙从顺治十八年出任至康熙二十三年病卒任上,历任知县、知州、知府、道员、按察使、布政使、巡抚、总督等职,无论官职大小,身处何时何地,面对何事何人,都能从真诚关心百姓出发,敢于直面突出矛盾,敢于触及难点问题,敢为别人所不敢为不愿为,而决不因循推诿、明哲保身,其诚心实政、勇于负责的为政态度突出鲜明,一以贯之。

该剧的演出,使于成龙“天地良心在人间”、“忧济苍生”的廉吏形象震撼古今、深入人心。剧中有两个情节,令人印象深刻。一是“酒箱”,当于成龙以一壶“清酒”招待前来探个究竟的廉亲王时,愤慨玉液琼浆、醇醇佳酿的廉亲王愕然。这是什么酒呢?原来是一壶泉水!一生清廉,身无余资的于成龙,竟然连买酒的钱都没有,只能取泉水代之!此水之清,清可照人;此水之纯,纯可透心。二是“箱”。一只沉向甸的竹箱子,跟随于成龙走南闯北,18 年未曾离身。在贪污成风的封建时代官场中,以廉亲王看来,箱中必是于成龙 18 年所敛之财。殊不知,打开箱,取出物,呈现在眼前的竟是一包包泥土!广西的黑土,塞北的黄土,贵州的红土,还有大漠的沙土!这些土,都是于成龙在任职之地所取,为的是将老百姓的情感和嘱托永远

伴随身边。该剧主题鲜明,以古鉴今,有积极的现实主义,有很深的教育意义。作为封建社会的一名官吏,出于“天地良心”的为官哲学,能做一名老百姓拥戴的廉官。

勇于任事、开拓创新的为官品质在于成龙的施政实践中,秉持为民做主、诚心实政的为政态度,必须具有敢于担当的勇气和开拓创新的魄力,这在墨守成规、麻木不仁、敷衍塞责的封建官场尤其是难能可贵。清朝初年,官员尤其是汉族基层官员要做事和做成事的环境十分恶劣。一方面清廷在政治上强化束缚。清朝以少数民族入主中原,对汉族官员和百姓极为防范,颁布了诸多严刑峻法以防不测,“未奉命而专征”是杀头的罪名即属此类,造成地方官不敢为和不敢为。另一方面清廷在经济上竭泽而渔。长期战乱,经济崩溃,民不聊生,百废待兴,已使地方治理积重难返,清廷还把严重的财政困难转嫁地方,采取加重正赋和“法外诛求”等被于成龙斥之为敲骨吸髓的种种手段巧取豪夺,也成为地方官员难有作为的又一制度性原因。因此,对有位就要有为的于成龙来说,治理地方、发展经济,既是他的全力以赴的使命,也具有极大的政治风险。面对责任和风险,于成龙总是从造福社会苍生出发,凡认准了的,就不计个人荣辱毁誉,重实际,讲真话,敢为不愿为,而决不因循推诿、明哲保身,其诚心实政、勇于负责的为政态度突出鲜明,一以贯之。

共产党人以“立党为公,执政为民”为宗旨,毫无疑问,要把党风廉政建设的放在第一位。胡锦涛总书记在中纪委第七次全会上强调,我们要从党和人民事业兴衰成败的高度,从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发,充分认识和加强领导干部作风建设极端重要性和紧迫性,切实把加强领导干部作风建设放在更加突出的位置,下决心抓紧、抓实、抓出成效。学习中纪委文件,结合京剧《廉吏于成龙》的观看和思考,我们要进一步提高对新形势下加强领导干部作风建设重要性的认识,身体力行中央倡导的八个方面的良好风气,从思想道德教育这个基础抓起,不断夯实廉洁从政的思想道德基础,筑牢拒腐防变的思想道德防线。

(作者系市审计局党组书记、局长)

两袖清风 心地坦然

——观《廉吏于成龙》印象

□张本祥

新苏伊始,观京剧电影《廉吏于成龙》。该剧通过国粹京剧艺术与电影艺术相结合的方式,反映了清朝官吏于成龙到福建新任按察使后发生的一段故事。剧中情节叙述清晰,人物性格刻画鲜明,一代廉吏于成龙给人留下了深刻的印象。

不谓官场之“道”可说是印象之一。于成龙为官 18 年,应该说对官场之道不会陌生,但迎接他的地方官却称他不谓官场之道。就是这么一个“道”字,不同价值观的人,不同世界观的人,不同人生观的人,就会有截然不同的解释,是深入实际、体察民情、为民办事,还是走关系、结朋党、告老还乡,用现在的话说,是比排场,争要待遇;是朴实做人、奉公无私、正气一身,还是善钻营、贪当头、江湖义气。于成龙到福建上任,一身素装,夜宿破庙,祈求红蓼汤一碗,强填肚,没有多余的开销拜访地方豪门权贵,遍结朋党,而体恤度,奉公莫嫌贫,知足无烦恼,布衣乐终身,非吾之有莫伸手,非分之财莫进门。”

深深地爱着他熟悉的每一片热土是印象之二。于成龙为官 18 年,随从山牛肩挑的全部家当,最珍贵的,也是他心爱的物品,就数珍藏在箱底的一袋袋不同颜色、不同质地的来自每一任职之地的泥土。这

正是来自不同地方的亲情。正是这些泥土,使得他不断地回味着每一为官之地与百姓结下的难分难舍的情感。正是这些泥土,使得他不断地想起那不同的土地上的花开花落。正是这些泥土,使得他感到对得起那每一片土地,对得起生活在那每一片土地上的百姓。

守得住清贫是印象之三。于成龙为官 18 年,按常规来讲,不要说富有,就是维持一个正常的生活,不能说是多么过分。但是,剧中反映,于成龙到福建上任,路上盘缠就人,就会有截然不同的解释,是深入实际、体察民情、为民办事,还是走关系、结朋党、告老还乡,用现在的话说,是比排场,争要待遇;是朴实做人、奉公无私、正气一身,还是善钻营、贪当头、江湖义气。于成龙到福建上任,一身素装,夜宿破庙,祈求红蓼汤一碗,强填肚,没有多余的开销拜访地方豪门权贵,遍结朋党,而体恤度,奉公莫嫌贫,知足无烦恼,布衣乐终身,非吾之有莫伸手,非分之财莫进门。”

(作者系市统计局纪检组长)

让流动人口在城乡各得其所

□周英峰

统筹城乡、区域发展,逐步使大多数流动人口在城市和农村各得其所。7 日召开的全国城市管理创新综合试点工作座谈会上,中央领导同志提出的这一要求,为破解流动人口管理难题指明了方向。

随着改革开放和工业化、城镇化的加速推进,我国人口流动规模不断扩大。2 亿多流动人口特别是 1.5 亿多农民工,为我国经济社会发展作出了巨大贡献,也给社会管理带来严峻挑战。近期,一些地方发生本地人与外来务工人员摩

擦事件,进一步说明对流动人口的服务管理已经成为社会管理中非常突出且难以解决的问题之一。

城市是流动人口的主要聚集地,流动人口往往处于城市生活的边缘地带,归属感、幸福感缺失往往带来责任感相对下降。对城市管理者而言,迫切需要转变重管理轻服务的理念,坚持以人为本、服务为先,切实解决流动人口子女上学、社会保障、医疗卫生、住房租房等实际问题,让他们真正融入城市、安居乐业;要公平对待户籍人

口和外来人口,协调好不同居民群体之间的利益,及时化解不同诉求、不同文化的矛盾,促进流动人口与当地居民和谐相处。

大量外来务工人员涌入城市,既与城镇化、工业化进程有关,也与城乡之间的现实落差有关。破解流动人口管理的难题,既需要采取积极措施帮助流动人口融入城市,也需要采取措施增强农村的吸引力。为此,要坚定不移推进社会主义新农村建设,努力缩小城乡、地区之间的差距,让广大农民逐步同城市居

民一样享受最基本的公共服务;要调整产业、区域经济结构,大力发展县域经济,尽可能就近转移农村富余劳动力,逐步使大多数流动人口稳定下来。

当前,破解流动人口管理难题仍需继续摆到突出位置,认真探索研究扎实推进。要进一步加大科学规划力度,对全面建成小康社会时我国究竟会有多少人口在城市、多少人口在农村做到总体清楚;要优化布局,使人口分布与国土规模、资源环境、城镇体系、发展潜力等

论坛