

# 认真履行职责 积极建言献策

## ——2011年市政协提案工作综述

本报记者 张冬

2011年以来,政协委员、政协各参加单位和各专门委员会深入贯彻落实科学发展观,坚持围绕中心、服务大局,以高度的政治责任感和使命感,认真履行职责,积极建言献策。

一年来,市政协共收到委员提案583件,经提案委员会审查,立案533件,撤、并案或转为委员来信、《工作参考》50件。在立案的提案中,民主党派、人民团体和政协专门委员会的集体提案38件,委员个人和联名提案495件。提案涉及的内容:经济建设方面239件,占45%;科教文卫方面117件,占22%;劳动、人事、政法、统战方面78件,占15%;其他99件,占18%。这些提案大多数反映问题准确、分析透彻、建议可行,凝聚着委员们的智慧和心血,反映了人民群众的期待和要求,体现了时代特征和政协特色。在市委、市政府的高度重视和承办单位的认真办理下,经过各方面的共同努力,截至2011年年底,提案已全部办复,占立案总数的100%,其中面复率和委员满意率在95%以上,落实率较上年有了进一步提高,为加快建设更具活力的新型工业城市、区域性中心城市和国际知名的山水旅游城市发挥了积极的作用。

——服务经济建设,推动经济加快转型升级。如民革焦作市委提出的《关于加快工业结构转型升级,增强我市核心竞争力》的提案,得到市委、市政府的重视和采纳,对我市六大战略支撑产业和十大工业园区的发展起到了积极的推动作用。民建焦作市委关于加快企业上市步伐,解决企业融资难的建议,推动了企业上市工作较快开展。

——聚焦保障和改善民生,协助维护社会和谐稳定。委员们心系群众,关注民生,不少提案直接反映了人民群众的呼声、愿望和要求,促进了相关问题的解决。如焦崇奎、栗中臣、孙建福等委员提出的《关于加强我市食品安全的建议》,市委、市政府领导高度重视,针对群众举报、媒体曝光、社会关注等食品安全方面的热点问题,开展了食品安全集中治理,建立了举报奖励制度。刘敏等委员提出的《关于尽快健全医疗纠纷人民调解机制、化解医患关系的建议》,得到了较好的办理,市政府出台了《焦作市医疗纠纷预防与处置办法》,市卫生局制定了《关于进一步加强医院管理,提高医疗质量,保障医疗安全的意见》,制定了第三方调解医疗纠纷的工作流程、制度,促进了医疗纠纷调解工作顺利开展。

——坚持科教兴市,助推“文化焦作”建

设。如针对赵玉广委员提出的《加快职业教育园区建设的提案》,市政府进一步加大工作力度,市职教园区一期工程项目正扎实推进。关于在高新区建立中小学校的建议,有关部门制订并下发了《高新区核心区中小学、幼儿园布局调整方案》。关于加强文化资源保护开发、建设“文化焦作”的建议,推动了非物质文化遗产保护和“文化焦作”建设工作,有关部门积极争取国家文物保护专项经费,编制了府城遗址、山阳古城等文物保护单位规划。

——关注宜居焦作建设,促进城乡一体化发展。提案围绕完善基础设施,加快城乡一体化特别是焦修博一体化进程,加快城市棚户区和城中村改造、提升城市现代化管理水平;加快新型农村社区建设,加大生态保护和环境治理力度;制订公共交通专项规划,缓解老城区交通拥堵等方面提出的建议,有力地推进了焦作的城乡建设和管理工作。如申军、刘明等委员提出的《加大中心城区棚户区和城中村改造力度,提升中心城区形象》的提案,得到了承办单位较好的采纳和落实。目前,这项工作已取得明显成效。

一年来,市政协常委会按照“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针,加强组织领导,注重统筹协调,不断开拓创新,在推动提高提案质量、增强办理成效、完善服务手段等方面取得了明显进展。

### 注重引导,努力提高提案质量

为了帮助委员们提高提案撰写质量,市政协制作了提案知识专题幻灯片,对各党派、界别小组委员进行培训。在政协十二届四次全会前,市政协邀请市发改委、住建局、人社局三个单位的领导召开政情通报会,帮助委员们知情明政、拓宽知情面。通过报刊、网络,政协面向社会开展提案线索公开征集活动,丰富提案素材,为广开言路、广集民智以及扩大群众有序政治参与开辟了新的渠道。市政协坚持寄发提案参考题目,使委员们在撰写提案时能有为的放矢。2011年,市政协先后两次召开提案征集专题座谈会,沟通信息,交流经验,抓好集体提案的征集,同时把好提案审查立案关。2011年,市政协共有50件提案因不符合要求,未予立案。

### 突出重点,着力提高督办成效

一是加强与市委、市政府督查部门的联系,认真做好提案交办工作。市政协主动邀请市委、市政府两家督查部门参加政协全会,全

程参与提案的审查、立案、签批工作,会后提案及时移交,同时提请市政府适时召开集中交办大会。对于提案交办后,承办单位反映的问题,市政协及时沟通协调,保证提案准确地分派到相应承办单位。

二是加强重点督办,增强办理实效,精选重点提案。市政协十二届四次全会后,按程序遴选出11件重点提案,经主席会议审定后,报市委、市政府,争取市领导批示,以此增强各承办单位的责任意识,促进提案办理。市委书记路国贤,市委副书记、市长孙立坤等领导分别对重点提案作了批示,取得了较好的办理效果。继续落实完善了由市政协主席会议成员领导,以各专委会为督办责任单位的重点提案督办制度,开展重点提案办理情况视察。2011年6月,市政协组织委员对市金融办、人社局、交通运输局、房产中心、旅游局、国土资源局六家承办单位提案办理情况进行了视察,促进了上述单位提案办理工作的开展。

三是通过多种形式,开展经常性督办。一年来,市政协先后召开提案办理协商座谈会3次,提、办双方见面会7次,现场办公4次,委员视察2次,进一步加大了督办力度,提高了办理成效。如金融生态环境建设、老城区道路维修改造、设立市住宅维修专项资金、为辛亥革命志士程毅立碑等提案都得到了落实。

四是深化开展提案工作双向互评。2011年8月,市政协组织35名委员对市住建局、规划局、卫生局、城管局四家单位的提案办理情况进行了双向互评,进一步增强了委员和承办单位的责任感,促进了提案办理工作的开展,取得了较好的效果。

### 加强领导,不断提高服务水平

一年来,市政协常委会进一步深化对政协提案工作重要性的认识,加强对提案工作的领导,密切了与各民主党派和工商联以及广大委员特别是重点提案人的联系。市政协组织全市各民主党派和县市区分管提案工作的领导和有关人员18人,参加了全国政协干部培训中心举办的提案知识专题培训,使大家开阔了视野、增长了知识、提高了业务素质;积极搭建委员与承办单位的联系平台,通过视察、座谈等形式,加强面对面的沟通和交流,初步实现了提、办双方由“文来文往”到“人来人往”的转变,受到委员和政府部门的的好评;加大提案工作的宣传力度,利用报刊、广播、电视、网络等媒体,进一步扩大提案工作的社会影响。

(上接一版)使山阳区成为焦作对外开放的窗口,成为商贸业最具发展活力的区域之一,“板块引领、全面覆盖、传统提升、有序发展”的三产格局日臻完善。去年1~9月份,山阳区社会消费品零售总额完成38.82亿元,同比增长17.7%。

“一个城区的发展潜力,不体现在一个个经济指标上,更体现在其吸纳强度、整合资源、产生利益的能力上。”牛炎平说。

### 园区化助推现代工业发展

伫立于太行山上,眺望焦作循环经济产业集聚区,万景象尽收眼底。

集聚区内园区“四纵两横”道路框架纵横交错,标准化厂房正在加快施工,投资3.2亿元,集科研、生产等于一体的荣格科技(焦作)工业园项目正抓紧建设。这个作为山阳区转变经济增长方式的主战场,截至目前建成面积已达3平方公里,入驻项目38个,总投资110亿元,累计完成投资22.15亿元。

“下一步,我们将按照‘功能定位明晰、竞争优势突出、资源高效利用、产城融合发展’的原则,加快推进产业集聚区建设,培育创新型、数字化、标准化等专业化示范产业集聚区。”谈起集聚区建设,牛炎平引用了市党代会报告中关于产业集聚区建设的阐述,原汁原味。

曾经的记忆异常清晰。面对国家产业政策的调整,面对城区内工业的举步维艰,怎么办?该区委副书记、代区长王玲直言:“转变经济发展方式,依靠科技创新不断优化经济结构,促进产业转型升级是山阳区的必然选择。”

于是“腾龙换鸟、借梯上楼”,一个个崭新的思路脱颖而出,通过战略重组、壮大民营经济等途径,让资源优势转化为经济发展优势,保持工业的“不败金身”。

“培育壮大骨干企业,做强做优装备工业。”市党代会报告中的这句话,记者在该辖区内的青岛汉缆焦作分公司找到了合适的注脚。

从超高压立塔生产线平稳运行到山阳区纳税“功勋企业”,从我市18家高成长性企业到高压、超高压电缆产品销售名列全国电线电缆行业前三位,从北京奥运会主体育场的鸟巢到上海世博园建设,采用的都是这家企业生产的超高压电缆,而这仅仅不到五年光景。

而青岛汉缆不过是山阳区通过战略重组、“腾笼换鸟”,走向共赢的一个模版。豫信机械厂房内机声隆隆,科瑞斯达照明等一大批“高新尖”落地生根,蓝瓷科技等具有高科技含量的自主品牌不断涌现,该区现在已经实现了由单一资源型工业发展模式向多元化发展的转变。

王玲说:“大力培育科技创新型企业,打造具有一定规模的创新型产业集群,这是市党代会报告中关于企业创新的论述,山阳区长期以来就是沿着这个思路做的。”近年来,山阳区先后投入资金835万元支持企业创新,辖区内80%以上的亿元企业都建立了研发机构。目前,随着占地2307亩、总投资达56亿元的修正药业集团焦作制药有限公司中成药生产与LED高新技术产业园项目初步通过规划论证,该区的都市工业渐露锋芒。

思路一变天地宽。去年前三季度,山阳区规模以上工业增加值完成1.92亿元,同比增长21.1%,实现

利税4238万元,产销率达100%,增幅居四城区第一。

### 领导方式转变招来大客商

“到山阳区投资,我们是冲着这里的人来的。”修正药业股份公司董事长修涿贵这样说。

让修涿贵忘不了的是,为了引进焦作修正产业园项目,山阳区委、区政府主要领导七上北京,摆优势、叙前景,详细论证,正是由于细致入微的服务,修正产业园项目才落户这里。

南通远大集团老总冯树君一直对山阳区情有独钟,不仅连续4次将4个大个头项目在此建设,还倾力为山阳区“揽客”。他说:“都是老交情,都是自家事,山阳区是我最佳的选择。”

面对喜人成绩,牛炎平总结了他们的“宝典”:“我们靠的是领导方式转变加快发展方式转变,培育了务实重干、求真务实的工作作风,创造了文明开放、规范高效的发展环境。”

目前,山阳区在项目建设和招商引资中推出的“两不”工作原则(即入驻项目办理手续不与部门直接接触,行政服务中心一站式办理,项目征地不与村民接触,由职能部门一条龙办理项目有关手续)受到了广大商客的青睐,而广大客商更为该区实行区级领导分包重点项目制和强化企业监测点工作制拍手叫好,48个受到山阳区帮助解决融资20亿元的项目负责人更是直呼选择这里没错,先后荣获“河南省优化经济发展环境先进区”、“中原地区最具投资价值县市区”等称号的山阳区值得信赖。

领导方式的转变还带来了一系列可喜的变化,继大商干盛生活广场登陆山阳区后,大商新玛特在去年也和东方红国际广场签约,投资5.2亿元的丹尼斯生活广场扩建项目和投资9亿元的古古广场项目正在紧锣密鼓地运作。截至去年年底,山阳区新引进市外境内项目82个,实际到位市外境内资金41.87亿元,占去年年度目标的110.2%,同比增长58%。其中,省外资金18.31亿元,同比增长56.6%,目标完成比例居全市第一。

### 倾心为民提升百姓幸福指数

“坚持发展成果让人民共享是检验党执政为民的重要标尺。”牛炎平说。

随着市区唯一一家城乡居民社会养老保险全国试点工作的全面启动,群众养老也能“领工资”了;义务教育经费保障机制改革全面实施,中小学生学习“不花钱”了;

农村新型合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度基本实现全覆盖,老百姓看病可以“报销”了;贝格棚户区改造和东城花园经济保障性住房等全部开工,低收入群体可以住上亮堂堂的新房了……

去年前三季度,该区城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入分别为13540元和6831元,同比分别增长13.7%和19.5%。

“全国科技进步先进区”、“省级文明城区”、“省级文化先进区”、“省级计生优质服务先进区”、“省级食品安全示范区”……一个个期待变成现实。

“十二五”期间,山阳区将继续围绕“科学发展,强区富民,建设一流城区”的总体目标,坚持招商引资、项目建设、财政增收战略不动摇,加快转变经济发展方式,着力改善民生,促进全区经济更好较快发展,努力走在全省城区前列。”牛炎平信心十足。

# 燕京啤酒(河南月山)有限公司董事长李明玉预祝市十一届人大四次会议胜利召开 政协十二届五次



## 中国鲜啤的原创者

# 新鲜 要新鲜 喝燕京



燕京鲜啤经过第一重发酵环节:后发酵控制氧含量;第二重过滤环节:脱氧水除氧;第三重灌装环节:两次抽真空,无氧灌装,实现零氧化。燕京鲜啤,浓郁麦芽芳香飘荡扑鼻,清爽畅快的口感沁人心脾,清新鲜美的感觉回归自然。燕京鲜啤从原料采购、设备选择、生产工艺、仓储设施无一不是以“新鲜”为出发点。从而有效确保了每一瓶燕京鲜啤质量上乘,口感新鲜。畅饮燕京鲜啤,让您体验高品质的生活,绅士般的享受。

咨询服务热线:(0391) 8052948