

# 我国开始实施最严格水资源管理

## 提出“三条红线”硬指标

新华社北京2月16日电(记者于文静)国务院近日发布《关于实行最严格水资源管理制度的意见》，明确提出水资源开发控制、用水效率控制和功能区限制纳污“三条红线”的主要目标，推动经济社会发展与水资源环境承载能力相适应。

这是记者16日从国务院新闻办举行的新闻发布会上了解到的。

水利部副部长胡四一在发布会上表示，《意见》提出，到2030年全国用水总量控制在7000亿立方米以内，用水效率达

到或接近世界先进水平，万元工业增加值用水量降低到40立方米以下，农田灌溉水有效利用系数提高到0.6以上，主要污染物入河湖总量控制在水功能区纳污能力范围之内，水功能区水质达标率提高到95%以上。并进一步指出2015年和2020年水资源管理的阶段性目标。

“我国水资源短缺、水污染严重、水生态恶化等问题十分突出，已成为制约可持续发展的主要瓶颈。”胡四一说，我国年用水总量已经突破了6000亿立方米，大约占水资源可开发利用量74%；农田灌溉水

有效利用系数仅为0.50，与世界先进水平0.7~0.8有较大差距；不少地方水资源过度开发引发一系列生态环境问题；水功能区水质达标率仅为46%。随着工业化、城镇化深入发展，水资源供需矛盾将更加尖锐。

2011年中央1号文件和中央水利工作会议明确要求：实行最严格水资源管理制度，确立水资源开发利用控制、用水效率控制和功能区限制纳污“三条红线”。

胡四一表示，根据《意见》，将实施“四项制度”。一是用水总量控制。严格规划管

理和水资源论证，严格控制流域和区域取水总量，严格实施取水许可、水资源有偿使用、地下水管理和保护等。二是用水效率控制制度。全面加强节约用水管理，加快推进节水技术改造。三是水功能区限制纳污制度。严格控制入河湖排污总量，加强饮用水水源地保护。四是水资源管理责任和考核制度。将水资源开发利用、节约和保护的主要指标纳入地方经济社会发展综合评价体系，县级以上人民政府主要负责人对本行政区域水资源管理和保护工作负总责。

(上接一版①)人勤春来早，项目争朝夕，新区在今天的春天早就播下了收获的种子。2月1日，农历正月初十，投资25亿元的奇瑞汽车发动机项目开工奠基仪式在新区隆重举行。这不仅是我市春节后举行的第一次重大项目开工奠基，更似一声春雷，让全市人民为之振奋。这不仅为新区发展的坚实脚步，更是我市产业升级的坚实行动。

“该项目的建设，将大幅度提升新区以汽车零部件为主的装备制造业经济总量，极大促进新区乃至全市装备制造业的转型升级，有力推动焦作市国家汽车汽车零部件产业基地建设，对创建国家级现代装备制造业基地更具有十分重要的意义；将为焦作市奋力走在中原经济区前列，加快建设中原经济区经济转型示范区提供有力保障和支撑。”在奇瑞汽车发动机项目开工奠基仪式上，新区管委会主任杜宇的讲话凸显了该项目的重要性。“合同原定投产时间为2013年6月，但前期双方的密切合作，使我们有信心提前半年投产，确保第一台发动机在今年10月1日前下线，向党的十八大和新中国成立63周年献礼。”在奠基仪式上致辞的奇瑞汽车股份有限公司负责人充满信心地说。

项目是新区发展的总抓手。去年，新区在建项目60个，总投资104.98亿元，当年完成投资32.73亿元；当年竣工项目20个，累计完成投资17.67亿元。其中，2011年集中奠基项目67个，总投资212.66亿元，完成投资201.16亿元，固定资产投资增速为36.1%，居全市第一。在投资的强大拉动下，新区的地区生产总值由2010年的25.2亿元增加到2011年的30.5亿元，同比增长17.7%，增速居全市各县市区第一。“两个第一”让新区项目建设取得重大突破，促进了新区经济总量的迅速扩张和发展后劲的不断增强，促进了新区产业结构的优化升级和经济运行质量的提高，促进了新区群众生

活条件改善，提升了城市功能和品位。然而，在2月8日(农历正月十七)新区召开的项目建设工作会议上，对于项目建设的业绩，新区人并没有过分渲染，反倒是在与全省各州市的产业聚集区“比个头、比效益”中“言辞犀利”，在与全市各县市区的产业聚集区“比质量、比速度”时“语气严厉”。“总量偏小、大项目数量偏少、项目发展不平衡、个别部门的服务意识有待进一步增强”等一次次敲在新区人的心头。

今年是新区开发年，今年计划实施项目103个，总投资426.48亿元，2012年计划完成92.37亿元。其中，新开工项目70个，2012年计划完成62.37亿元；续建项目33个，总投资100.19亿元，2012年计划完成投资30亿元。面对如此重大的项目建设任务，新区人以前所未有的大气魄、大气势在这个春天拉开了项目建设的新幕。

新区从2012年项目建设计划中，筛选确定了10个重大项目目标责任管理新机制。10个重大项目分别是兵器焦作光电产业园、厦工产业园(含厦工一期)、兵装焦作装备产业园一期、奇瑞发动机产业、标准化厂房园区建设、东方今典总部产业园、焦作新区汽车城、理工大科技园、基础设施完善工程、农村集中安置。对这十大重点项目，新区确定了一名领导分包联系，一套人马分包推进，主要目标责任是跟踪指挥项目建设的全过程，及时协调解决各类困难和问题，全力加快项目建设进度，为全区项目建设发挥示范带动作用。同时，进一步完善项目建设推进机制，严格项目建设目标责任考核……一项项重大项目建设新机制出台，一次次吹响重点项目建设的号角。

最是一年春好处，绝胜烟柳满皇都。走进新区，新理念、新作为、新变化、新形象扑面而来。富于创新精神的焦作新区人，正在这个春天以“打造焦作新的增长极和城市新亮点”的豪情壮志，吹响高歌“开放新区、实力新区、活力新区、魅力新区、幸福新区”，书写春天的新故事。

### 国际 快讯

#### 法总统萨科齐宣布参加总统选举

法国总统萨科齐2月15日宣布，作为现任总统，他将参加今年举行的法国总统选举，争取连任。

#### 朝鲜举行仪式纪念金正日诞辰70周年

朝鲜2月16日在平壤锦绣山纪念宫举行隆重仪式纪念金正日诞辰70周年的“光明节”，宣布将锦绣山纪念宫命名为“锦绣山太阳宫”。朝鲜人民军最高司令官金正恩以及朝鲜党政军领导人出席仪式。

#### 美国人首次出任北约副秘书长

北约发言人瓦娜·伦杰斯库2月15日在布鲁塞尔举行的记者会上说，美国前国防部助理部长亚历山大·弗什博已正式出任北约副秘书长。他由此成为历史上首个担任这一职务的美国人。

#### 希腊总统放弃工资以助解决债务危机

希腊副总理兼财政部长韦尼泽洛斯2月15日说，希腊总统帕普利亚斯当天决定放弃自己的全部工资，以表示自己同希腊人民共同作出牺牲解决债务危机的决心。(均据新华社)



#### 伊朗新安装3000台离心机

2月15日，伊朗总统艾哈迈迪·内贾德(左二)在德黑兰出席伊朗新一代离心机揭幕仪式。

伊朗总统艾哈迈迪·内贾德15日在出席伊朗新一代离心机揭幕仪式时说，伊朗已经在纳坦兹铀浓缩厂新安装了3000台国产离心机。

(新华社发)

(上接一版②)竟流下了不舍的泪水。今年62岁的邵安娜在该院住院的半个多月，医护人员无微不至的关爱使她觉得他们就像自己的孩子一样，遂称呼医护人员为自己的“闺女”和“孩儿”，医患成了“一家亲”。

市二院去年以来全面推进优质护理服务示范工程，提倡微笑服务、有情服务、超前服务、细微服务，服务于患者开口之前，给患者以家的感觉，给患者以感动，真正做到“耳为患者所听，目为患者所察，心为患者所系”。

市二院还在在医前、医中、医后三个

环节进行创新服务。前年，该院将百余名专家的科室电话、手机号码向社会公布，随时免费为广大群众提供健康咨询。今年春节刚过，该院又从2月11日起，启动“健康焦作”周末专家大型义诊活动，该活动时间跨越2012年全年，在每周周六、周日，全院百余名医疗专家按照每月不同的义诊主题，轮流义诊，护航百姓健康。该院向全市人民承诺：如果您的身体有哪些不适请与我联系，如果您对用药有哪些疑问或反应请与我联系，如果您的亲人或朋友有什么健康咨询请与我联系，我们将随时为您提供健康服务，将医

疗服务向健康指导大跨度延伸。在就医中，该院根据病人需要，完善就医流程，并提供舒适的就医环境、导诊服务、健康培训，在节省患者时间、合理收费上狠下功夫。就医后服务是该院的又一服务创新，为了防止病人出院后病情反复，医务人员对本科室的出院病人3天内完成第一次电话随访，病友服务中心每月集中进行全院的电话随访。同时，每周医院都要抽调不同专业的医疗专家，对一些特殊病人的家中进行随访，除对患者身体恢复情况进一步了解外，还要征求患者在住院过程中对医院各方面工作有

些意见和建议等，对患者进行正确的健康引导。

“感动”、“贴心”、“和谐”六个字体现在医院的方方面面，为病人打开水、打饭，提供一次性水杯、针线包，为病人洗头、洗脚、剪指甲，为每一位新生儿免费拍照留念，这样的服务在市二院数不胜数。一名癌症患者，当定居国外的子女叫他到大城市治疗时，他说：“我就在焦作市第二人民医院治疗，大城市医院的硬件再好，也比不上这里的护士对我关心体贴。”

浪滚碧海豪情在，又见东风卷潮来。

# 一手抓医药改革 一手抓医疗质量 为奋力走在中原经济区建设前列提供健康保障

市卫生局党组书记、局长 袁树庄

2012年，全市卫生工作的总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧把握国务院支持河南省加快中原经济区建设的重大历史机遇，以深化医药卫生体制改革为主线，坚持一手抓医改，一手抓医疗质量，上项目、解难题、惠民生、重统筹，为奋力走在中原经济区前列提供健康保障。

### 一、完善巩固医改成果，勇于探索和创新，突出抓好县域医药卫生体制综合改革

一是促进新农合制度健康发展。继续巩固新农合覆盖面，实现应保尽保，参合率保持稳中有升。在省、市、县、乡级定点医院政策范围内，新农合参合农民的住院费用报销比例分别提高到65%、70%、80%、90%，住院补偿封顶线由10万元提高到15万元，一次性住院费用超过6万元的报销比例提高到80%，超过10万元的提高到90%，有效缓解了群众因病致贫、因病返贫问题。积极探索支付制度改革，全市二级以上医院要全面开展新农合按病种付费业务，争取试点病种在100个以上。认真总结沁阳、温县、焦作市城区新农合统筹基金实行总额预付的经验，逐步在全市推广。加强对定点医疗机构的监管，严格控制目录外药品和诊疗项目的使用比例，坚决查处新农合服务中的违规违纪行为。完善转诊转院管理办法，引导参合患者合理分流，提高基金使用效率和参合农民实际受益水平。

二是积极推进医疗卫生服务体系。切实把把握推进中原经济区建设的有利时机，按照“大思路、大气魄、大手笔、大举措”谋划项目的要求，积极推进医疗卫生项目建设。持续实施县级医院服务能力倍增计划，博爱、修武县人民医院项目建设力争竣工并投入使用；孟州市中医院、武陟县、马村区、中站区人民医院项目建设全力推进。加大精神卫生服务体系、卫生监督机构项目建设推进力度，市第四人民医院、武陟、温县精神病院项目力争主体完工，9家县级卫生监督机构建设项目及时开工并有明显进度。积极支持城市医院服务能力提升，新区中医院、市第二人民医院外科病房楼完成建设并投入使用；市人民医院全科医学临床培养基地、焦煤中央医院综合病房楼项目建设主体工程力争年底完工；积极争取市级综合医院、市级儿童医院项目在我市落地。

三是进一步巩固和完善国家基本药物制度。根据市政府《关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施意见》，全力推进村卫生室实施国家基本药物制度。3月1日前，国家基本药物制度在全市范围内实现村卫生室的全覆盖；5月1日前，一体化管理全面到位，村卫生室按新的管理机制实现规范运行。进一步完善基层医疗卫生机构综合改革，着力解决改革中出现的薪问题、薪问题、薪问题，对基层医疗卫生机构内部管理制度、绩效考核制度、分配制度进行研究、完善。积极配合相关部门，做好清理化解基层医疗卫生机构债务工作，让基层

医疗卫生机构轻装上阵、健康发展。积极探索在非政府举办的社区卫生服务机构中实施基本药物制度，解决社区卫生服务机构中同城不同价的问题。继续探索二级以上公立医院实施基本药物制度，严格考核，进一步提高基本药物的使用比例。

四是扎实开展公共卫生服务。持续推进基本公共卫生服务均等化，统筹协调全市基本公共卫生服务的组织实施、资金保障、技术指导、督导检查等工作。各县市区要建立基本公共卫生服务项目领导小组，成立管理办公室；乡镇卫生院、社区卫生服务中心要设置公共卫生管理科，保证组织机构健全。完善基本公共卫生服务项目绩效考核制度，加大考核力度，保障项目资金的规范使用，确保公共卫生服务落到实处。加快完善居民健康档案信息系统的升级改造，不断提高规范化电子健康档案建档率和有效利用率。六县市要积极探索建立基本公共卫生服务与新农合的“一卡通”管理制度，城区基本公共卫生服务实行身份证与指纹验证服务。

五是整体推进县域医药卫生体制综合改革。深入推进沁阳、修武县域医药卫生体制综合改革。在县、乡、村医疗机构药品实行零差率销售的基础上，加大县级公立医院综合改革力度，尽快建立切实可行的人事、分配、管理、补偿、药品采购配送机制。3月1日前，两县市县级公立医院综合改革制度要建立起来，并着手运行；县域医疗卫生体制改革基本到位。在认真总结沁阳、修武县域医药卫生体制改革经验的基础上，组织孟州、博爱、温县、武陟四县市做好相应的基础工作，力争3月初启动县域医药卫生体制综合改革。

六是加速推进卫生信息化建设。在进一步完善市县级卫生信息化平台建设的基础上，加大市县级公立医院数字化、乡村两级医疗机构信息管理系统建设力度，尽快实现卫生信息市、县、乡、村纵向连接和覆盖卫生主要业务领域的横向融合。5月1日，城市数字卫生业务全面启动，力争3年内建成；县级医院数字化建设全面铺开，重点突破。2月底以前，沁阳、修武两县市实现县、乡、村信息纵向连通，村级卫生室实现电子处方、电子结算。

### 二、完善疾病预防控制体系，实施健康教育和行为干预，突出抓好重大疾病防控、卫生应急和妇幼保健工作

一是加强疾病预防控制体系建设。积极争取项目、资金，加强硬件建设，改善疾控机构条件；加强队伍建设，引进人才，强化培训等途径，提高技术人员的业务素质和工作能力；建立疾控工作绩效考核长效机制，提高工作质量。落实艾滋病防治政策措施，继续做好重点区域和重

群的艾滋病防治工作。强化结核病规范化治疗管理，医疗机构肺结核患者报告率和转诊率均在95%以上。切实做好霍乱、乙肝、手足口病等重点传染病的防控。做好规划免疫工作，确保适龄儿童疫苗接种率在95%以上。3月份，开展一次以预防麻疹和脊灰炎为重点的查漏补种月活动。开展“慢性非传染性疾病综合防控示范区”创建工作，2012年力争创建命名省级示范区1个，并报国家示范区1个。大力开展全民健康生活方式活动，普及卫生知识，指导健康行为，推动健康教育与健康促进的群众化、社会化，切实提高全民健康水平。

二是全面加强卫生应急工作。完善卫生应急工作规范和协作机制，加强卫生应急队伍培训演练。加强市县级应急指挥平台和现场移动指挥决策平台建设，切实解决医疗救治指挥与120急救指挥脱节的问题，提升卫生应急指挥能力。认真做好突发事件卫生应急处置和重大活动卫生应急保障工作。

三是加强妇幼保健工作。贯彻落实“两纲”，以提升6岁以下儿童系统管理率和孕产妇系统管理率为抓手，全面促进和保护妇女儿童健康。继续实施针对妇女儿童的重大公共卫生保障项目。做好婚前保健、产前筛查和诊断、新生儿疾病筛查等工作，提高出生缺陷综合防控能力。加强妇幼保健体系建设，强化妇幼保健机构规范化管理，开展县级妇幼保健绩效考核。

### 三、完善医疗管理制度，巩固十大指标监管成果，突出抓好医疗质量

在持续深入开展“医疗质量万里行”、“三好一满意”活动和二级以上医院“十大指标”宏观监管目标责任制的同时，继续深入开展“医疗质量持续提高年”活动，并在一级及其以下医疗机构中开展“十项百分”考核，狠抓规范执业，突出抓好医疗质量。

一是建立全医疗服务评价体系，成立市级医疗质量管理委员会和医疗服务评价专家组，组建市级医疗评价专家队伍，优化医疗评价程序和方法，逐步建立客观、公正、科学的医疗服务评价体系。加强质量控制体系建设，重点加强医院感染管理、消毒供应、血液净化及临床检验、新生儿重症监护等专业质量控制网络建设，持续提高医疗质量。加强临床诊疗行为监管，推行临床路径管理，认真开展临床合理用药和抗菌药物合理应用专项治理活动，规范精麻药品管理，确保临床用药安全。

二是加强重点学科建设。2012年，对列入建设计划的5个省级重点培育学科、43个市级重点学科和41个重点培育学科给予政策扶持，在科研立项、成果评审、学科带头人晋级晋职中予以

优先考虑；积极争取市级财政扶持重点学科发展专项资金，按照以奖代补的方式，对一批创新成果突出的重点学科给以建设经费支持。同时，学科所在单位要按照1:1的比例实行资金配套，用于医学学科建设和发展；继续实施学科建设目标管理和全过程动态评价。

### 四、完善执法监督措施，突出打击非法执业，重点做好食品风险评估，保证医疗和食品安全

一是要做好卫生监督工作。加快推进市、县卫生监督工作重心由食品安全向医疗安全转移，尽快实现县卫生监督重心向村卫生室(社区卫生服务站)下移。加强医疗监管，重点对基层医疗机构一次性医疗用品、消毒剂、消毒器械的采购索证、使用登记和医疗废物收集处理进行专项检查；重点对二级以上医疗机构血液透析、内镜清洗消毒、口腔、医学美容等违法违规行为进行查处；重点查处都市村庄、城乡接合部“黑诊所”，严厉打击非法行医行为，确保群众就医安全。做好重点职业病哨点监测工作，扩大职业健康监护覆盖率，维护劳动者健康权益。加强饮用水卫生监督和管理，严防水污染对群众健康产生危害。开展学校卫生管理与监督工作，加强学校饮用水卫生、传染病防控措施、突发事件卫生应急工作的监督检查，为广大师生身体健康提供保障。

二是要积极做好食品风险评估工作。完善食品安全风险评估体系，扩大监测范围和样本量。健全评估预警制度，为食品安全日常监管和应急处置提供技术支持。加强对食品安全标准的宣传培训，强化食品生产企业和消费者的食品安全意识。

### 五、完善中医药服务网络，突出简便廉验的特色优势，为群众提供适宜的中医药服务

关注并指导县级中医院进行综合改革，积极探索公立中医院发展新模式，保证其保持和发挥中医药特色优势。协调落实医保(新农合)对中医药服务的政策支持。指导解放区开展全国基本公共卫生服务中医药服务项目试点工作；推动沁阳、博爱、中站、马村开展中医药基层先进单位创建活动。以中医重点考核指标为核心，做好医院管理评价，巩固医院管理成果。启动“三三三”人才培养和专科建设规划，每个周期用三年时间培养一批中医药学科带头人、中青年技术拔尖创新人才和后备人才；建设一批市级重点专科、中医特色专科和综合医院示范中医科。实施百乡、千村、万户中医药服务网络平台和基层中医药服务能力推进工程，力争用三年时间实现中医药服务体系全覆盖。积极争取成为全国中药材资源普查试点；加强中医临床科研课题研究和“四大

怀药”临床研究，提高中医诊疗水平。

### 六、完善卫生人才培养投入机制，突出抓好卫生人才培养，全面提升卫生服务能力

依托全省“51111”工程和持续培养卫生人才计划，抓好卫生人才培养。认真执行招聘大学毕业生到农村工作的激励政策，落实编制、兑现工资、明确待遇，调动大学生到基层工作的积极性。实施县级医院、妇幼保健院骨干医师以及乡镇卫生院实用人才培养计划，为农村培养留得住、用得上的卫生专业人才。实施全科医师培训计划，充分发挥全科医师健康“守门人”的作用。加大合作办医力度，积极推动市县级医院与解放军301医院、北大医院、协和医院、阜外医院等国内一流医院合作办医，依托人才和技术优势以及先进的管理经验，进一步加强我市医疗机构的学科建设、人才培养，提高医疗技术水平。加大培训投入力度，多方筹措经费，选派10名左右35岁上下的优秀人才到医学发达国家进行中长期培训，培养高层次医学科技人才。积极支持焦作市卫生医药学校提升办学水平，为社会培养一流的医药实用人才。

### 七、完善行风建设制度，巩固行风成效，塑造廉洁、高效、为民的形象

切实抓好行风和廉政建设。落实医疗卫生纠风工作责任制，按照“谁主管、谁负责”的原则，做到卫生纠风工作与各项业务工作同部署、同检查、同落实、同考核。深入开展医疗卫生行业作风专项治理工作，对医疗服务过程中过度检查、过度用药、过度治疗等违规行为进行查处，切实减轻群众的就医负担。加强卫生系统惩治和预防腐败体系建设，深化廉政风险防范工作。固化办事流程，探索实施岗位用权风险提示机制。以“权力行使到哪里，岗位廉政教育就跟踪到哪里”为目标，进一步推进岗位廉政教育。

### 八、完善综合措施，突出统筹协调，推动各项工作健康发展

一是高度重视安全稳定和信访工作。有效防范安全生产事故和恶性事件发生，加强医疗卫生信访管理工作，推动工作机制创新，化解信访积案，确保系统安全稳定。进一步完善医疗纠纷人民调解机制，充分发挥第三方调处作用，妥善处置医患纠纷，预防和消除不稳定因素。

二是加强医疗卫生法制建设。加强系统法制教育、培训工作，培养依法行政、依法执业的自觉性。规范行政执法行为，围绕人民群众关心的看病就医问题，严格依照法定权限和程序行使权力，履行职责。

三是加强医疗卫生新闻宣传工作。加强正面引导和典型宣传，加强深化医改的宣传报道，公开政务信息和服务信息，搞好医疗卫生宣传策划，为医疗卫生改革发展营造良好的舆论氛围。