■官方微博:weibo.com/jzrb■新闻热线:8797000■编辑:陈 彬 郭 剑 | 校对:刘 勇 | 组版:李新战
焦作日报 ■官方微博:weibo.com/jzrb■新闻热线:8797000■编辑:陈 彬 郭 剑 | 校对:刘 勇 | 组版:李新战

示范市总体方案深度解读
建设中原经济区经济转型

站在新的更高起点 推进“三化”协调发展

新型工业

焦作旅游

粮食丰收

现代农业

居民小区

专家解读

以新型城镇化引领转型发展

□河南省科学院副院长、研究员 张占仓

以新型城镇化为引领，推动新型工业化、新型城镇化和新型农业现代化科学协调发展，是省委、省政府提出的科学可行的战略思想。

新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基本特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。核心是要创造条件促进城乡协调发展。

按照中原经济区建设的总体部署，焦作市在转型发展过程中，建议从以下四个方面着手，推动新型城镇化健康发展。第一，集中力量做大做强核心城市。积极采取措施促进焦作市区构建城市组团，依托产业集聚区和交通网络，加快组团城市、功能区和核心城市的产业衔接、交通一体、服务共享、向心发展。第二，科学规划建设一批重点镇。选择部分乡镇作为重点发展提对象，以建设小城市为目标，立足于完善基础设施，为当地老百姓创业就业提供便利，支撑地方特色产业发展，吸引老百姓就地进城。第四，积极推动新型农村社区建设，积极稳妥开展新型农村社区建设，为更多的农民群众尽快改善生产和生活条件提供保障制度，率先实现城乡户籍、就业、住房、社保、医药、社会保障一体化，成为统筹城乡一体化的战略基点。

专家解读

以新型工业化主导转型发展

□河南省产业研究所所长 许贵柘

加快工业转型升级是焦作市建设中原经济区经济转型示范市的核心内容，也是转变经济发展方式、率先进入工业化高级阶段的必然要求。

突出“转型、融合”，以构建现代产业体系，促进经济转型。焦作市处于工业化中级阶段向高级阶段迈进的关键阶段，但长期积累的结构性矛盾仍然存在，全市面临的转型任务依然繁重。工业转型升级，一方面体现在产业产品结构转变上，另一方面体现在产业及要素的融合发展上，即工业化信息化的融合、制造业服务业的融合、新兴科技新兴产业的融合等。

突出“高场、引进”，加快装备制造业高端化发在引领工业转型升级的首要位置，既是焦作市产业结构升级的客观需要，又反映了生产要素流动和市场结构重建的变化趋势。

突出“升级、集群”，全面提升传统优势产业竞争力。转型升级不能把基础转弱、特色转丢、优势转没。转型升级应着力发挥焦作市铝及铝加工、煤盐化工、食品工业等传统优势产业的特色和潜力，用先进适用技术进行改造提升，增强产业产品的核心竞争力。

突出“创新、引领”，着力培育新兴先导产业。战略性新兴产业是引导未来经济社会发展的重要力量。焦作当前工业转型升级及未来持续发展，需要超前谋划发展战略性新兴产业。

专家解读

以新型农业现代化做实转型发展

□河南农业大学经管学院院长 吴一平

《总体方案》落实了省委书记卢展工在省九次党代会报告中提出的新型农业现代化的概念，并根据焦作市情提出了加快新型农业现代化建设的路径和重大战略举措，以充分发挥新型农业现代化的基础作用，推进“三化”协调发展。

《总体方案》在新型农业现代化方面给焦作出了四道题，即巩固提升粮食高产优势、发展特色高效农业和现代畜牧业、提高农业产业化组织水平、完善新型农业社会化服务体系。焦作市应当立足于农业优势，围绕《总体方案》提出的四项要求，加快农业发展方式转变，在优质、高效、特色发展上率先突破。

不以牺牲农业和粮食为代价是中原经济区建设的基本要求，也是焦作经济转型的基本要求。焦作在粮食生产上具有高产的优势，今后要持续这一优势，在优质高效上下工夫，提高粮食产量和质量。特色高效农业是焦作农业的又一特点，也是调整农业结构的方向和农民增收的重要手段，“四大怀药”享誉全国，下一步要在提高“四大怀药”等特色高效农业的产业化程度上做文章，在发展产品深加工和连锁配送上做文章。要结合中央一号文件《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》，加大农业科技的投入和创新，以科技创新推动农业创新、农业转型。

关键词

新型城镇化

加快城市发展转型，在构建现代城镇体系上率先突破。强化新型城镇化引领作用，突出紧凑型、复合型城市理念，以建设组团式城市为突破口，加快传统工矿城市向绿色生态宜居、文化品位高尚、现代元素丰富、公共服务体系健全的现代城市转变，全面提高城市资源利用效率、基础设施水平、人居环境质量和城市人文素质，提升城市吸引力、凝聚力和综合承载能力，形成“核心城市—城市组团—中心镇—新型农村社区”城乡架构，建设“大焦作”。

新型工业化

加快产业转型升级，在融合高端、集聚发展上率先突破。强化新型工业化主导作用，突出工业化信息化融合、制造业服务业融合、新兴科技新兴产业融合、文化与旅游及相关产业融合，以装备制造业和现代服务业为重点，以技术进步为突破口，加快产业链条由单一线条向闭合循环转变，产业布局由分散向集聚集群转变，产品由初粗加工向精深加工、终端消费产品转变，着力提高高成长性产业、先导产业、文化旅游业比重，构建结构合理、特色鲜明、节能环保、竞争力强的现代产业体系。

新型农业现代化

加快农业发展方式转变，在优质、高效、绿色发展上率先突破。强化新型农业现代化基础作用，突出绿色生态安全理念，以新型农业现代化科技园区和现代农业示范区建设为突破口，大力发展高效设施农业、休闲观光农业，加快传统农业向优质高效、精深加工转变，提高集约化、标准化、组织化、产业化程度，打造国家现代农业示范区。

转型亮点

西滑封

新型农村社区的样板

本报记者 杨佳智
本报通讯员 秦林林

在搭建“核心城市—城市组团—中心镇—新型农村社区”城乡架构中，新型农村社区成为支撑新型城镇化建设的战略基点。武陟县西滑封村在新型农村社区建设中，大胆探索，先行先试，高起点规划，高标准建设，走出了一条新型农村社区建设的路子，就地实现了土地节约集约和农民就业转移，实现了生产集聚集中和农民生产生活方式的转变。

西滑封村有1200口人，是我省农村经济发展的样板，以“以工养农、兴企富农、共同富裕”的发展模式享誉中原，村企业集团总资产达15亿元，职工7500多人，去年实现销售收入近30亿元，人均年收入15000元，初步实现了农村工业化和城镇化，本村村民不仅成了按月领取工资的工人，而且还吸纳周边村庄7000多人在村办企业上班，促进了农村富余劳动力的就地就近转化。

向空中要效益是西滑封村实现土地节约集约的一条路径。该村高起点规划、高标准建村，投资5000多万元，统一设计、统一规划，统一建设6幢6层居民楼和2幢16层居民楼，水、电、气、暖、网络等管网设施供全，节约土地近200亩。村里先后筹建了医院、养老中心、学校、液化气站、农民公园、文化活动中心，成立了物业公司、绿化队、环卫队，负责日常卫生保洁，垃圾处理实行居民收集、社区转运、集中处理的模式，生活污水得到有效处理，工业废水达标排放，主要路段、楼道口都安装有摄像头等配套服务设施，学生上学全免费，集体免费办理了农村新型合作医疗，设立有重大疾病救助金。同时，村里还为村民办理了社会劳动养老保险，解决了村民失地的后顾之忧。该村60岁以上老人每年集体举办一次老年祝寿节，定期组织外出旅游，春节按人头发过节费，实现了小有教、老有养、病有医、乐有场。

该村委托有关部门专门编制了《西滑封社区发展规划纲要》，规划以西滑封为中心村，周边辐射2.5公里，将全镇21个行政村纳入西滑封社区建设，建成后常住人口将达到5万人，占地4000多亩。眼下，总投资5亿元的中心社区建设项目即将启动，主要建设内容包括“一场一园五路五区”，即建设一个中心广场、一个滨河公园，改造拓宽三纵两横五条道路，建设住宅区、公共事业区、工业区、农业高效区、商贸区等五个功能区。中心社区建设完成后，将接纳常住人口3万至5万人，盘活土地1000亩以上。

“下一步，我们将抓住焦作建设中原经济区经济转型示范市的有利时机，按起西滑封‘二次创业’高潮，相信在不久的将来，一个经济发达、生态宜居、和谐发展的新型社区将呈现在大家面前。”对于未来的发展，西滑封村党委书记王有利满怀信心。

转型亮点

对接央企 脱胎换骨

本报记者 许伟涛

不求所有、但求所在，是市委、市政府高瞻远瞩地摒弃唯我所有的旧观念，进一步树立的深化对接央企、实现双赢的新理念。何谓不求所有、但求所在？举个例子来说明：早在2004年11月，当中央直属企业——中国吴华化工（集团）总公司以增资扩股的方式相对控股宇航化工，创立吴华宇航时，焦作就在全省率先对接央企，开始了本地企业规模迅速膨胀、经济实力明显增强的有益尝试。

其结果是：中国吴华为吴华宇航“双十”、“双二十”项目注入资金2.4亿元，提供了2.5亿元的担保，保证了“双十”二期提前投产，使主导产品烧碱、聚氯乙烯生产规模分别从原来的8万吨提高到目前的18万吨，两年的发展速度超过了过去35年的发展速度。

回顾焦作对接央企、实施战略重组的实践，其实就是在传承中创新、在创新中开拓的过程。2006年5月19日，万方铝业与中国铝业签订了股权转让协议，由中国铝业控股万方铝业。合作前，万方铝业2005年的主营业务收入为29.08亿元，而合作后的2006年，万方铝业主营业务收入达到40.42亿元，增幅近40%。7个月后，当中国吴华控股风神股份后，焦作一直倡导的以股权换发展的发展模式，再次取得重大突破。之后，中国吴华又以风神股份为依托，全面整合与轮胎相关的优质资产，向风神股份注入建设资金，加快15万套工程子午船胎500万套轿车子午胎项目建设步伐，全面提升风神股份的赢利能力。

焦作有着较为完整的产业基础和独特的产业优势；焦作是全省规划的汽车零部件生产基地及机械制造业生产基地，风神股份工程机械轮胎产销量居全国第一，每年为厦工配套近4亿元的工程机械轮胎；中轴集团凸轮轴、汽车精密锻件，中原内配汽缸套等产品在国内、国际市场上占有相当份额。正是基于此，市委、市政府深看一层、远看一步，抓住机遇先后促成了焦作万方与中国铝业、宇航化工与中国吴华集团、风神股份与中国吴华集团、中原内配与美国GKN等的成功合作，通过企业之间的战略重组和引进高新技术企业，加快了焦作产业结构的优化升级。

2009年10月24日，中国兵器焦作光电产业园开工奠基，这是我市对接央企、实施项目带动战略取得的又一重大突破。中国兵器工业集团在焦作建设的光电产业园项目，建设总投资12亿元，投产后年销售收入预计达35亿元，年实现利税预计达5亿元。为推动该项目的顺利建设，焦作市主要领导多次深入项目工地现场办公，了解中国兵器焦作光电产业园项目推进情况，想方设法解决项目建设中遇到的问题。为确保按期开工建设，焦作市多次召开项目协调会，积极帮助中国兵器光电有限公司进行项目备案、工程初步设计和园区规划等工作。

转型亮点

博爱县

蔬菜标准园跻身“国家队”

本报记者 杨佳智
本报通讯员 毕 晶

市委书记路国贤在焦作市建设中原经济区经济转型示范市动员大会上说：“要围绕打造国家现代农业示范区，以新型农业现代化科技园区和现代农业示范区建设为突破口，加快传统农业向优质高效、精深加工转变，构建区域化布局、集约化经营、标准化生产、品牌化运作、企业化管理、高效运行的现代农业生产经营体系，促进农业增产、农民增收、农村发展。”在我市博爱县孝敬镇，就有一个国家级蔬菜标准园。这个国家级蔬菜标准园是依托博爱有机食品有限公司从去年开始创建的，位于博爱县孝敬镇，园区占地1236亩，涉及东内都、中内都、西内都、赵郭四个行政村，共投入资金800多万元，已建成半地下高标准日光温室100座，占地400亩，大拱棚占地400亩，都配备了卷帘机、微耕机等设施，推广性诱剂杀虫、灯光杀虫等病虫害物理和生物防控技术，每亩经济效益达3万元。

该园区是农业部在全国蔬菜重点基地县创建的400个蔬菜标准园之一。博爱县为打造高标准、高水平、具有引领示范作用的蔬菜生产“国家队”，依托自身现代化农业发展优势，通过集成技术、集约项目、集中力量，加快蔬菜产业化、标准化生产基地建设，提高了蔬菜质量安全水平，提升了产业发展质量效益，增强了产业竞争力。

“我们公司去年5月开始创建国家蔬菜标准园，刚刚通过省农业厅验收。目前，该园区种植的国外名优品种苦瓜子、番茄、黄瓜已经上市，每天可销售1万余公斤，收入5万余元！”该园区负责人司书俭高兴地对记者说，“这些蔬菜都要进行农药残留检测，合格后才能出售，保证让老百姓吃上放心菜。”

在栽培管理上，该园区实行“三个100%”：制定丝瓜、黄瓜、茄子、番茄、山药技术操作规程，标准化生产100%；引进的所有种子100%是优良品种，而且多数是国外品种，如西方佳丽番茄、美雅3966无刺小黄瓜、中绿4号丝瓜、以色列紫茄等；园区配备了10台手推式喷雾机、20台弥雾机和10名专业人员进行病虫害防治，实行100%统防统治。

该园区在促进农业增效、农民增收中发挥了重要作用，辐射带动200余户农民走上致富路，户均年增收5万元。该园区员工闫前进说：“俺家过去种粮食，年收入不足1万元，去年，俺承包了公司的1座大棚，年纯收入6万元。”

背景资料

我市农业产业化发展大事记

2003年 在全省率先以市委1号文件出台了《中共焦作市委焦作市人民政府关于加快推进农业产业化经营的意见》（焦发〔2003〕1号），从增加资金投入、加强信贷服务、落实税收优惠、放宽用地管理、简化登记注册手续、实行优惠电价、改善农产品流通环境等七个方面，制定了强有力的扶持措施，为我市农业产业化发展奠定了有利的政策基础。市财政从2003年起建立扶持农业产业化专项基金，每年安排300万元。

市委、市政府成立了焦作市农业产业化经营领导小组，涉及22个政府部门。领导小组办公室设在市农业局，由市农业局全面负责全市农业产业化工作。领导小组实行联席办公会议制度。农业产业化工作列入政府目标管理。

市政府命名了第一批14家农业产业化市重点龙头企业，初步形成了一批农产品加工企业群体。

2004年 我市农业产业化省重点龙头企业达到8家，提升了我市农业产业化龙头企业的档次。

河南斯美特食品有限公司成为我市第一家土生土长的农业产业化国家重点龙头企业，列全国行业五强，带动了我市面制品产业上档升级。

引进了我国乳制品行业的三巨头之一、农业产业化国家重点龙头企业——蒙牛公司，建成了总投资5.1亿元的蒙牛乳业焦作公司项目，是河南省最大的乳制品生产企业，成为带动我市乳制品产业发展的龙头。

我市被表彰为河南省农业产业化经营工作先进集体，全省地级市仅6家。

2005年 在全省率先出台了《中共焦作市委焦作市人民政府关于加快发展农民专业合作组织的意见》（焦发〔2004〕5号），成为提高农业组织化、拉动农业产业化集群发展、促进农民增收的重要载体。

我市被农业部、财政部、国家发改委等八部委授予全国农业产业化工作先进单位荣誉称号，河南省仅4家。

2006年 出台了《焦作市人民政府关于加快农产品加工业发展的意见》（焦政〔2006〕2号），将农产品加工业列入我市工业发展产业主产业之一，予以重点培育。市财政每年拿出500万元，设立“扶持农产品加工企业专项资金”。

市政府抓住国家农发行扩大政策性支农贷款规模的机遇，与省农发行签订政府信用协议贷款，为农业产业化龙头企业争取到了3年30亿元的贷款规模，我市成为河南省唯一一家签约的地级市。

引进了农业产业化国家重点龙头企业——河南大用实业有限公司，建成了总投资2.2亿元的焦作大用实业有限公司项目，成为带动我市肉制品产业发展的龙头。

2007年 我市农业产业化省重点龙头企业达到20家，成为推动现代农业产业化集群发展的关键力量。

2008年 “四大怀药”基地荣登河南省2007年十大中药材种植基地榜首。

被农业部命名为“全国优质小麦加工示范基地”，基地农产品加工业年销售收入达到62.2亿元。

9月8日至10日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛先后考察了我市粮食丰产示范田、伟康实业有限公司铁棍山药标准化生产基地、温县农科所、焦作市海林葡萄专业合作社等。

省委、省政府召开全省农业产业化工作会议，我市成为分会场之一。河南斯美特食品有限公司等6家农业产业化龙头企业及其法人代表，被分别授予“河南省农业产业化优秀龙头企业”和“河南省农业产业化优秀企业家”荣誉称号。

2009年 出台了《中共焦作市委焦作市人民政府关于进一步推进农产品加工业结构全面升级的意见》（焦发〔2009〕8号），进一步推动了我市农产品加工业和现代农业产业化集群发展。

被农业部命名为“全国农产品加工创业基地”，基地在3年内新开办农产品加工企业31家，创业企业固定资产投资总额18.9亿元，当年实现产值58.6亿元。

2010年 我市农业产业化省重点龙头企业达到31家，充分发挥了在现代农业产业化集群发展中的支撑，引导和凝聚作用。

河南天香面业有限公司成为我市第二家土生土长的农业产业化国家重点龙头企业，我市面制品产业又增了一个新“航母”。

河南省淼雨饮品股份有限公司、河南伊赛牛肉股份有限公司等3家公司先后在天津股权交易所成功上市。

河南黄河人实业股份有限公司成为首批进入国家区域性（河南）中小企业产权交易市场挂牌交易企业。

被农业部命名为“全国优质果蔬加工示范基地”，基地农产品加工业年销售收入达到54.5亿元。

被河南省确定为全省农民专业合作社发展工作试点市。

2011年 在全省六个行业十强评定中，我市占据七席，居全省领先水平。

“焦作市修武县台湾农民创业园”通过农业部、国台办批复，成为全国新批复的四个台湾农民创业园之一，也是全省首家国家级台湾农民创业园。

2012年 将命名第九批农业产业化市重点龙头企业，全市市重点龙头企业总数达到103家。目前正在加快推进现代农业产业化集群发展，并力争在2020年前全市创建成为国家现代农业示范区。