焦作日报
■官方微博:weibo.com/jzrb■新闻热线:8797000■编辑:陈 彬 郭 剑 | 校对:薛秋霞 | 组版:李新战
报告解读 JIAOZUO DAILY 2012年2月21日 星期二 11

把握机遇 应对挑战 加快转型 持续发展 把焦作建设成为中原经济区经济转型示范市

——孙立坤市长政府工作报告解读

2011

“十二五”规划起步之年

总体评价

2011年，是我市发展历史上具有重大意义的一年。一年来，我市积极融入中原经济区建设，在全省率先谋划建设经济转型示范市，得到了省委、省政府的大力支持。省政府已印发《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》，建设经济转型示范市上升为省级战略，为我市转型升级、加快发展创造了难得的机遇。

2011年，是全面实施“十二五”规划的起步之年。一年来，国际金融危机深层次影响持续显现，国内经济增长压力和物价上涨压力并存，区域之间竞争日趋激烈，面对困难和挑战，在省委、省政府和市委的正确领导下，市政府团结带领全市人民，深入贯彻科学发展观，全面落实市十次党代会精神，抢抓中原经济区建设重大机遇，克难攻坚，加快转型，经济社会保持了平稳较快发展的良好态势，较好地完成了市十一届人大三次会议确定的目标任务，实现了“十二五”发展良好开局。

数字亮点

国民经济快速增长。地区生产总值达到1469.4亿元，增长13.3%，高于全国、全省平均水平4.1、1.6个百分点。全社会固定资产投资946.4亿元，增长26%。社会消费品零售总额379亿元，增长17.8%。出口实现15.6亿美元，居全省第二位，增长48.1%。

经济转型加快推进。规模以上工业增加值865亿元，增长18%。高新技术产业增加值194.2亿元，增长20.4%，占规模以上工业增加值的22.5%。旅游业综合收入相当于地区生产总值的11.7%。城镇化率48.8%，比上年提高1.75个百分点。

质量效益明显提升。全市地方财政收入103.2亿元，增长25.8%，其中一般预算收入74.5亿元，增长17.6%。市本级一般预算收入20.9亿元，增长17.6%。规模以上工业企业主营业务收入3324.5亿元，利润268.4亿元，利税411.3亿元，分别增长30.9%、23.8%、23.2%。

人民生活持续改善。全市民生支出98亿元，占一般预算支出的67.6%，增支19.6亿元。人均一般预算支出4094元，较上年提高560元，高于省辖市平均支出362元。市本级一般预算支出41.9亿元，增长12.4%。城镇居民人均可支配收入18005元，增长14.1%。农民人均纯收入8902元，增长18.5%。教育、卫生、文化等社会事业全面进步，基本公共服务能力不断提高，社会大局和谐稳定。

经验回眸

得益于五点

——抢抓国务院支持河南省加快建设中原经济区的重大机遇，主动谋划经济转型示范市建设，为焦作经济社会发展开辟了广阔前景；

——顺应国家和省宏观调控政策，积极与上级部门沟通对接，争取了更多政策支持；

——把握经济运行态势，有效破解资金、土地、环境容量等要素瓶颈，保障了各项工作顺利推进；

——注重打基础、管长远，狠抓重大项目建设，积蓄了发展后劲；

——坚持以人为本，积极调整财政支出结构，不断加大民生投入，人民群众得到更多实惠。

1 关键词 开放 着力提升对外开放水平

核心提示 实施开放带动主战略，一举应多变，一招求多效，以开放促转型，以开放促发展。

报告要点 深化与中国兵器、中国兵装、厦门海翼、奇瑞汽车等央企省企和国内外知名企业的合作，盯紧港澳台、珠三角、长三角等发达地区，全方位多层次承接产业转移，引进一批大项目、好项目。积极推动与郑州融合发展、与豫西北板块联动发展、与晋东南地区合作发展，形成区域携手共进、发展双赢新局面。加快出口产业转型升级，推进汽车零部件出口基地、皮毛出口基地和省级国际服务外包基地建设，创建省级出口食品农产品示范区。积极申报海关特殊监管区域，焦作海关开关运行。

点评 2012年是我市实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是外贸发展的重要战略机遇期，面临复杂的形势和新的挑战，大力提高对外开放度、着力提升对外开放水平，对于转变经济发展方式、调整经济结构、拉动经济增长至关重要。只要我们坚定不移地扩大对外开放，并在此基础上着重改善质量、提高水平，我市对外开放工作必将再上台阶，为中原经济区经济转型示范市建设注入新的活力。(点评人：市商务局局长孙银池)

2 关键词 城市 着力推进城市转型发展

核心提示 围绕打造区域性中心城市，以新型城镇化为引领，以建设组团式城市为突破口，实施城乡建设三年大提升行动计划，努力建设“大焦作”。

报告要点 强力实施“14820”城市转型工程，努力打造1个核心城市、构建4个城市组团、建设8个功能区和20个中心镇。统筹焦作新区建设与老城区改造，积极推进修武组团、博爱组团与中心城区一体化发展，全力打造复合型核心城市。积极推进沁阳、孟州、武陟、温县组团和七贤、焦作东站等8个功能区建设。积极推进谷旦、赵堡、西万、谢旗营等20个中心镇建设。开工建设环城快速通道、迎宾路向南延伸和一批城市道路，实施塔北路、民主路等道路改造，完成人民路东西延伸和4条城市道路大修工程，启动新华街南段、和平街东段等断头路和中原路、新园西路改造工程，新建农村公路200公里。做好5个配套水厂前期工作。启动龙源电厂二万方电厂供热连接管网建设，新增供热面积40万平方米。改造老城区燃气管网50公里。供水管网28公里。完善公共交通网络，开工建设北东村、缝山公园公交客运站，规划建设城区公共停车场。开工建设东方红广场入防工程。

点评 构建现代城镇体系要坚持中心城市组团式发展、中小城市内涵式发展、小城镇集聚式发展、新型农村社区积极稳妥发展的基本方针。加快城市发展转型，在构建现代城镇体系上率先突破，是我市建设中原经济区经济转型示范市的重点内容之一。今年我市要加快编制完善中心城市组团式发展规划，城市水系规划规划，综合交通规划，加快重点区域、重要地段的控制性详细规划和城市设计步伐，积极服务重大基础设施建设和重要民生工程建设，逐步提高城市的综合承载能力，打造青山相拥、绿水环绕、城景交融的山水园林城市、生态宜居城市、国家生态标游示范区、多元化一体化国际复合型标游目的地。(点评人：市城乡规划局局长杨永昌)

建设中原经济区经济转型示范市是省之大事、市之大计、民之大业，转型的重任考验着我们，人民的期望激励着我们。

3 关键词 工业 着力推进工业转型发展

核心提示 围绕打造新型工业城市，坚持工业强市战略，以项目建设为主抓手，以六大战略支撑产业、四大新兴产业为重点，强力实施“1135”工业行动计划。

报告要点 实施“1135”工业行动计划，即建好产业集聚区“一个载体”，力争实现规模以上工业增加值突破1000亿元，实施高成长产业提质加速，传统产业改造升级，先导产业跨越发展“二大工程”，加快五个行业领域超百亿元项目建设，推动高成长产业加快发展、传统产业高端发展、先导产业规模发展。加快新区和产业集聚区建设。各产业集聚区至少引进一个投资10亿元以上工业项目，引进项目当年实现建设资金到位率50%以上，积极争创全省“十强十快”和专业示范产业集聚区。装备制造业方面，实施夏工二期及配套产业园等项目91个，总投资超300亿元；现代化工方面，实施合晶科技年产20万吨有机硅(一期)等项目24个，总投资165亿元；传统产业方面，实施蒙牛乳业液体奶扩建等项目98个，总投资306亿元；能源电力方面，实施龙源电厂等项目18个，总投资131亿元。新兴产业方面，实施修正药业中成药等项目45个，总投资131亿元。加快自主创新体系建设，强力推进节能减排工作，优化环境容量资源配置，积极创建国家环境容量研究及应用试点城市。

点评 政府工作报告提出的工业发展转型，是紧扣着《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》来说的。今年是经济转型示范市建设的第一年，工业转型一定要起好步、开好头，打好基础。抓转型就要抓项目，依托产业集聚区建设这个载体，扎扎实实去做，特别是对高成长产业，要加快转型发展，依托现有大的企业、大的项目，形成装备制造业基地。对传统产业的转型，要转出新意，引进新的理念、新的技术、新的方法，延长产业链条，打造成产业集群，成为我市经济新的增长点。(点评人：市发改委主任陈湘)

4 关键词 农业 着力推进农业转型发展

核心提示 强化新型农业现代化基础作用，突出绿色生态安全理念，增强农业科技创新支撑，加快传统农业向优质高效、精深加工转变，促进农业增产、农民增收、农村发展。

报告要点 创建国家现代农业示范区，力争3年建成主导产业突出、布局集中连片、生产设施先进、产品优质安全的现代农业示范区。持续提高粮食生产能力，实施国家新增千亿斤粮食工程，保持粮食单产水平全省领先地位，努力建设国家粮食优质高产区。加快推进农业科技创新，推进100万亩小麦良种繁育基地建设。发展特色高效农业和现代畜牧业，推进休药规模化、规范化种植，提高农业产业化组织化程度，组织开展农民专业合作社联社试点，大力提升农业机械化水平，加快水利工程建设，完善气象灾害防御体系，健全农业保险、农产品流通、信息服务等社会化服务体系，坚决落实强农惠农政策，后常农民增收渠道，让农民群众钱袋子更鼓、生活水平有新的提高。

点评 农业的根本出路在科技，最大潜力在科技，强劲动力在科技，而创新是科技发展的灵魂。因此，我们要按照孙立坤市长的要求，认真贯彻落实中央一号文件精神，围绕创新主题，狠抓三个加快：一是加快推进农业科技创新，采用现代育种技术，尽快选育出一批在产量、品质、抗性、适应性等方面具有突破性的主导品种，同时加快新品种和新技术的集成与推广；二是加快国家农业现代化科技园区建设，瞄准国内一流目标，按照政府引导、政策扶持、市场运作、资本置换等办法，力争用两到三年时间，创建省内一流、全国知名的新型现代化科技园区；三是加快发展现代种业，聚合博农科业、怀川种业、平安种业、武陟农科等种业企业，筹建注册资本1亿元、育繁推一体化的股份创新业集团，力争在全省乃至全国种业制高点上占有一席之地。(点评人：市农林科学院院长、农业研究员段新国)

5 关键词 三产 着力推进第三产业转型发展

核心提示 围绕打造国际知名旅游城市，依托“太极故里、山水焦作”两大世界级品牌，以文化旅游业、现代物流业为重点，加快产业融合发展，提升现代服务业发展水平。

报告要点 做大做强文化旅游业，加快十大文化旅游园区建设，提升山水观光旅游，发展文化体验游、休闲度假游和城市景观游。推进旅游信息化建设，强力开拓高端客源市场。加快太极拳申报世界非物质文化遗产，开展太极拳段位授予工作，筹建太极文化学院，做大太极拳文化产业。创制具有焦作特色、观赏性强的大型实景演出。依托焦作历史文化，规划建设妙乐寺、药王庙、山阳故城等一批标志性文化景观，积极创建国家历史文化名城。努力培育昂扬向上、体现时代特征的焦作精神，形成经济转型示范市建设的强大精神动力。繁荣商贸物流业，完善现代物流业发展规划，发展金融服务业，拓宽融资渠道。

点评 政府工作报告对今年旅游工作的安排重点突出，思路清晰，充分体现了市委、市政府加快旅游业转型发展的科学发展理念。全市旅游系统将围绕“打造国际知名旅游城市”这一目标，依托“太极故里、山水焦作”两大品牌，在中原经济区经济转型示范市建设中先行先试，率先发展，推动焦作旅游转型升级。要以重大旅游项目建设为抓手，强力推进云台山大型旅游综合区、七贤温泉游服务区、神农山文化旅游服务区等重点项目和十大文化旅游园区建设，努力提升山水观光游、发展文化体验游、休闲度假游和城市景观游；以旅游信息化建设为突破口，努力提升全市旅游服务质量和水平；以开拓高端客源市场为重点，努力提升焦作旅游的世界知名度和美誉度，为把焦作建设成为国际知名旅游城市和中原经济区经济转型示范市而不懈努力！(点评人：市旅游局局长赵卫星)

6 关键词 基础 着力加快基础设施建设

核心提示 积极推进铁路网、公路网、能源网、水利网、生态网、信息网“六网”建设，为转型发展构建功能配套、安全高效、支撑有力的现代化基础设施体系。

报告要点 铁路网方面，加快郑焦城际铁路建设，加快焦作东站升级改造，积极推进月山车站更名焦作西站，争取开通焦作至北京始发车次。公路网方面，加快桃花峪黄河大桥建设，力争开工焦桐高速公路温县至巩义段、郑云高速公路项目。谋划建设新郑国际机场焦作异地候机楼、焦作直升机场等项目。能源网方面，加快建设龙源电厂、焦作东区热电机组、焦作电厂环保迁建等项目。水利网方面，加快推进南水北调、引黄调蓄、西霞院灌区、小浪底北岸灌区、引黄入焦等重大水利工程。生态网方面，大力创建国家森林城市，完成森林资源培育任务17万亩，全面构建“一区、两带、三网、多点”生态体系。信息网方面，加快“无线城市”建设，努力打造“数字焦作”、“智慧焦作”。

点评 政府工作报告在加快基础设施建设中提出要积极推进“六网”建设，这不仅是我市全力以赴改善民生、持续发展民生，让全市人民共享转型发展成果的体现，更是我市为转型发展构建功能配套、安全高效、支撑有力的现代化基础设施体系的保障。为此，全市住建系统倍受鼓舞，决心抢抓机遇，科学谋划，明确重点，积极运作，充分发挥新型城镇化的引领作用，突出抓好市中心城区建设，搞好南水北调配套设施建设，加快城市基础设施建设步伐，提升建筑业和公用事业发展质量，促进房地产业健康发展，强化建筑节能和墙材革新工作，加快村镇建设步伐，建设更具活力的新型城市，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。(点评人：市住房和城乡建设局局长陈战胜)

7 关键词 改革 着力加快重点领域改革

核心提示 破除制约转型发展的体制机制障碍，增强转型发展的动力支撑。

报告要点 深化财政体制改革，积极创建全国地方公共财政改革示范市。深化医药卫生体制改革，积极创建全国县级医药卫生综合改革试点市、全国公立医院改革试点市。深化文化体制改革，投融资体制改革和企业改革。构建可持续发展长效机制，创新土地开发利用管理机制，加快农村集体土地确权登记发证工作。创新人才体制机制，完善人才政策体系，大力培养引进高层次、高技能、创新型、紧缺型人才，努力创建全国专业技术人才知识更新工程示范基地，为转型发展提供智力支持。

点评 我们要贯彻中央和省、市领导关于执行财政改革的重要决定“报省创新财政管理机制，提高公共服务能力”精神，以创新机制，提高政府管理绩效和公共服务能力为主题，以优化资权增强财政实力和分好蛋糕预算民主建设为支撑点，进一步深化财政体制机制改革，支持经济转型发展。按照医药卫生体制改革总体要求，我市将多渠道筹措资金，清理化解基层卫生机构债务，着力加强村医队伍建设，延审基层医疗卫生服务“网底”，巩固和完善基本药物制度，并整体推进基城医药卫生体制综合改革，创建全国县城医药卫生体制综合改革试点市。

创建全国公立医院改革试点市。紧紧围绕缓解群众看病难、看病贵的问题，在“管办分开、政事分开、医药分开、盈利性和非盈利性分开”等重大体制机制综合改革方面积极探索，推行支付方式改革，把实施惠民便民措施和推进体制机制综合改革、建立长效机制紧密结合起来，相互配合、相互促进。(点评人：市财政局局长申相臣)

点评 在文化体制改革方面，一方面要深化公益性文化事业单位内部改革，完善简位设置管理，推行全员聘任制，推进工资制度、奖惩制度改革，简单而言就是对公益性文化事业单位内部实施人事、收入分配和社会保障三项制度改革，激发内在动力，增强发展活力。另一方面，深化文化体制改革涉及两项具体工作，一是积极推进国有文化院团体制改革，按照上级部门“转企一批、整合一批、划转一批、撤销一批、保留一批”的思路，在今年6月底前完成市、县两级国有文化院团的转企改制工作，并逐步探索建立体作事演艺集团，使国有文化院团在发展文化产业和繁荣市场方面发挥主导作用。二是积极协调相关部门，健全完善文化市场综合执法机构，以适应文化、新闻出版、文物、广播影视等市场发展的要求，推进统一领导、统一协调、统一执法，更好地促进文化市场繁荣发展。在文化产业发展方面，我们将在市委文产办的指导下，立足文化工作特色，紧紧抓住市场主体培育、文化产品生产、文化服务提供、市场交易平台搭建等关键环节，推动文化与旅游、文化与体育、文化与科技的融合发展，实现焦作文化产业大发展。(点评人：市文化新闻出版局局长孔令江)

8 关键词 民生 着力保障改善民生

核心提示 坚持为人民群众办实事、办大事，不断加大民生投入，切实办好“十项重点民生工程”，进一步提升基本公共服务能力，在转型发展中持续改善民生。

报告要点 加大教育投入，加快发展职业教育，加强校车安全管理。加快市人民医院全省医生临床培养基地、焦煤集团中央医院综合病房楼等项目建设，继续实施文化惠民工程，送文化下乡活动，继续实施“健康焦作”体育惠民工程，稳定低生育水平。新增城镇就业6万人以上，加大对口帮扶力度。实现城乡居民社会养老保险制度全覆盖，开展残疾人康复、教育、就业培训等扶残助残活动，建立正常的工资增长机制，加强物价监管，保持物价水平基本稳定。落实国家房地产调控政策，新开工廉租房、经济适用房、公租房和棚户区改造16359套，竣工10000套，深入开展保障性住房建设“八查八看”活动。扩大住房公积金制度覆盖范围，进一步落实食品安全十项制度，加强“安全焦作”创建，继续开展“信访积案化解年”活动。全面实施“六五”普法规划，全面贯彻党的民族宗教方针政策，组织好全市第四届社区居民委员会换届选举工作，深化和谐社区创建活动，持续加强国防教育和国防后备力量建设，深入开展双拥共建，努力实现全国双拥模范城“四连冠”。

点评 就业是民生之本。着力做好就业工作，深入推动全民创业，既是人力资源社会保障部门的一项重要职责，也是全社会的一项共同责任。对此，我们将重点完善落实就业创业措施和政策，扶持重点群体人员就业工作，深入开展全民创业活动，积极推进孵化园区建设。(点评人：市人力资源和社会保障局局长董永久)

点评 政府工作报告提到今年将提高城乡低保和五保供养标准，我们既感到振奋，又感到责任重大。民政部门要从促发展、保稳定、惠民生的大局出发，切实增强紧迫感，责任感和使命感，保质保量完成提标工作，为全市改革发展稳定大局和经济转型示范市建设提供有力支撑。(点评人：市民政局局长刘吉斌)

点评 报告提出要扩大住房公积金制度覆盖范围，提高城镇职工住房保障水平。市住房公积金管理中心今年将重点把企业特别是民营企业纳入住房公积金覆盖范围，使更多的低收入职工享受这一惠民政策，早日实现安居梦。(点评人：市住房公积金管理中心主任赵海燕)

2012

经济转型示范市建设首年

工作总体要求

全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，全面落实中央、省委经济工作会议和市十次党代会、市委经济工作会议精神，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，强力推进中原经济区经济转型示范市建设，把握机遇，应对挑战，加快转型，持续发展，积极探索“三化”协调科学发展路子，加快建设更具活力新型城市，全力走在中原经济区前列，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

主要预期目标

地区生产总值增长12%以上；规模以上工业增加值增长15%以上；公共财政预算收入增长12%以上；全社会固定资产投资增长21%；社会消费品零售总额增长16.5%；外贸出口增长18%以上；实际利用外商直接投资增长20%；城镇居民人均可支配收入实际增长9%左右；农民人均纯收入实际增长9%左右；城镇新增就业6万人以上，城镇登记失业率控制在5%以内；人口自然增长率控制在6.5%以内；节能减排完成省下达任务。

优势分析

战略机遇期

——宏观调控政策的机遇。中央经济工作会议确定“稳中求进”总基调，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，完善结构性减税政策，加大“三农”、保障性住房、社会事业等领域的投入。省委经济工作会议提出“持续求进”，努力保持经济社会发展好的趋势，好的态势和好的气势，顺势而动，我市发展将有新的作为。

——中原经济区建设的机遇。国家支持河南加快中原经济区建设的配套政策将集中兑现，我省全面加快新型城镇化引领“三化”协调发展，积极争取，我市发展将获得更多的政策支持。

——经济转型发展的机遇。国家继续支持资源枯竭型城市转型，省委、省政府对我市建设中原经济区经济转型示范市非常重视，省直部门大力支持，经济转型示范市建设全面启动，乘势而上，我市发展将进入一个新的境界。

——承接产业转移的机遇。国际国内产业转移加快，我市基础设施建设力度加大，承载能力不断提高，主动出击，承接产业转移将取得新的成效。

路径确定

把握“一个总基调”
突出“六个围绕”

一个总基调，就是“把握机遇，应对挑战，加快转型，持续发展”，以抓转型、促发展、保示范统揽全局，强力推进经济转型示范市建设。

六个围绕：一是围绕“三化”协调促转型，以新型城镇化引领新型工业化、新型农业现代化“三化”协调发展，努力建设中原经济区“三化”协调发展先进市。二是围绕改革开放促转型，坚持对外开放主战略，破解要素制约和体制障碍，增强转型发展的动力和活力。三是围绕产业升级促转型，积极构建结构合理、特色鲜明、节能环保、竞争力强的现代产业体系。四是围绕项目带动促转型，坚持工作项目化、项目责任化、责任目标化，实施一批带动强新能力强、经济效益好、科技含量高的重大转型升级项目。五是围绕创新发展促转型，加快自主创新体系建设，大力推进创新驱动，培育转型发展新优势。六是围绕富民惠民促转型，实实在在为群众办实事、办大事，进一步提升公共服务水平，让人民群众在转型发展中得到更多实惠。

总策划 杨法育 策 划 王爱军
执 行 吕正军 统 筹 陈 彬
版 式 李新战
文 字 本报经济新闻采访部
本报时政新闻采访部
摄 影 赵耀东 李英俊 田建明