

市人口计生委热烈祝贺市两会胜利召开

焦作市人口计生工作思路新、创新多、措施好、工作实、效果优。

——省政协副主席、省人口计生委主任 高作健

回顾过去:用心书写荣誉计生

近年来,在国家、省人口计生委的精心指导下,我市努力深化计划生育综合改革,加快建立人口和计划生育工作新机制,全面加强基层基础建设,不断深化关爱女孩行动和幸福家庭行动,大力开展计划生育优质服务先进县、乡创建,完善计划生育利益导向机制,全市人口计生工作始终保持良好的发展态势。自 1992 年以来,连续 18 年完成了省定人口和计划生育工作目标。焦作市先后被评为“全国婚育新风进万家活动十佳红旗单位”、“全国婚育新风进万家活动第四阶段示范市”、“全国农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点工作先进市”;焦作市连续 4 年被省委、省政府评为“全省人口和计划生育优秀单位”;焦作市人口计生委先后被评为“全国婚育新风进万家活动先进单位”、“全国首届维护妇女儿童权益贡献奖先进集体”、“全国人口文化工作先进集体”、“全国人口和计划生育科技工作先进集体”、“全国药具工作先进单位”、“全国计划生育协会工作先进单位”;被省委、省政府评为“省级文明单位”,被河南省爱国卫生运动委员会评为“省级卫生先进单位”。孟州市、修武县、解放区、博爱县、沁阳市、温县被评为“全国人口和计划生育优质服务先进单位”。武陟县、山阳区、中站区、马村区被评为“全省人口和计划生育优质服务先进单位”。

2011 年,在市委、市政府的正确领导下,全市人口计生系统坚持科学发展观,以创先争优活动为动力,以人为本,创新发展,凝聚合力,严格执行现行生育政策,加强基层基础管理,强力稳定低生育水平,狠抓优质服务,努力提高出生人口素质,统筹解决人口问题,助力经济社会发展,人口和计划生育工作走在了全国前列,人口、经济、社会等各项事业呈现出和谐发展的良好局面,受到了各级领导的高度评价。一项项荣誉见证着全市人口计生工作者践行“心系国策、敬业奉献、务实创新、文明卓越”的工作信念,一块块牌匾包含着全市人口计生工作者一片丹心献国策的浓浓情怀。

2011 年以来上级人口计生部门授予的荣誉

《中国人口报》新闻宣传先进单位
《人口与计划生育》杂志宣传发行工作先进集体
全省人口计生系统教育培训工作先进单位
全省人口计生发展规划与信息化工作先进单位
全省人口计生系统反腐倡廉建设工作先进单位
全省综合治理出生人口性别比偏高问题工作先进单位
全省“五五普法”依法治理先进单位
全省人口计生系统信访工作先进单位
全省计划生育协会工作先进单位
全省计生协会宣传工作先进单位
全省计划生育保险工作先进单位
《河南人口》主编奖团体奖
《人口家庭社会》画报进村入户一等奖
《人口家庭社会》画报进村入户组织奖

2011 年以来市委、市政府和部门授予的荣誉

全市履行人口和计划生育工作职责先进单位
全市反腐倡廉建设工作先进单位
全市出生人口性别比偏高问题综合治理工作先进单位
焦作市依法行政工作先进单位
全市信访工作先进单位
全市法制宣传教育和依法治理工作先进集体
焦作市目标管理一等奖
全市政风行风建设先进单位
焦作市廉政文化建设示范点
全市纪检监察业务工作先进单位
全市民主评议重点科室活动先进单位
全市实施妇女儿童发展规划先进单位
全市平安家庭创建活动先进集体
全市市直机关创建“五型机关”工作先进单位
全市学习贯彻省九次党代会精神知识竞赛组织奖
全市县级党委(党组)中心组理论学习先进单位
全市行风效能热线优秀上线单位
全市预算编制工作先进单位
焦作年鉴供稿工作先进单位

展望未来:百舸争流再跨新程

2012 年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年,也是为迎接党的十八大胜利召开、进一步深化全局性改革中切实加强人口计生工作的关键一年。全市人口计生工作将以纪念国家计划生育基本国策确立 30 周年、迎接党的十八大召开为契机,坚持以科学发展观为指导,以争创全国人口和计划生育综合改革示范市为中心,以项目建设为抓手,以贯彻落实新修订的《河南省人口与计划生育条例》为重点,坚持计划生育基本国策不动摇,坚持人口计生工作大的方向不动摇,狠抓各项工作措施的落实,努力提高全市人口计生工作新水平,为焦作建设中原经济区经济转型示范市创造良好的人口环境。透过一组主题词,我们可以清晰看到市人口计生委做好今年人口计生工作的思路、智慧和气魄。

主题词:创先争优

以争创全国人口和计划生育综合改革示范市为契机,深化创先争优活动。深入开展四级联创,提升全市整体工作水平;深入开展综合改革示范市创建活动,力争在 2012 年进入国家综合改革示范市行列。深入开展优质服务先进县市区创建活动,在全市 6 个“国优”、4 个“省优”的基础上,争取再创 1~2 个国家优质服务先进县。深入开展依法行政示范乡镇创建活动。深入开展基层群众自治示范村创建活动。

主题词:文化建设

深化婚育新风进万家第四阶段示范市活动,打造具有焦作特色的工作品牌。大力加强人口文化建设,以建设新型家庭人口文化为重点,努力提升家庭发展能力,推动婚育新风进万家活动向纵深发展。

主题词:信息共享

加强信息化建设,提高管理服务水平。加强阵地建设,指导各县市区开展信息化甲级单位创建活动,促进全市信息化水平上档升级。进一步完善人口基础信息共享平台建

设。加强对共享信息的开发利用,提高人口计生信息化管理和服务水平。进一步强化信息化人才队伍建设,加强信息技术培训,全面提高信息化建设和应用水平。

主题词:树立形象

加强党风政风行风建设,树立人口计生系统的良好形象。在大力加强思想、理论、作风和党风廉政建设的同,深化文化建设,不断加强干部工人队伍的文化修养,提高文化素质。发挥计划生育协会作用,进一步推进计划生育基层群众自治。继续抓好综合治理和平安建设,维护群众的合法权益、全系统的良好形象和社会和谐稳定。

主题词:注重民生

更加注重民生,完善落实利益导向政策。全面落实计生家庭奖励优先优惠政策,重点抓好新修订的《条例》规定的奖励优先优惠政策的落实;独生子女父母奖励费发放年龄从 14 周岁延长到 18 周岁;建立利益增长机制,奖励扶助和特别扶助制度提标扩面。继续开展计生公益金募集救助活动,抓好生育关怀行动项目基地建设,做好生育关怀抚慰金发放工作,开展志愿者帮扶和救助贫困母亲活动,做好计划生育保险工作。

突出亲情服务 打造满意计生

—— 写在温县成功创建全国计划生育优质服务先进单位之际

本报记者 刘 靖
本报通讯员 李玉洁 朱宝军

“十二五”规划的开局之年刚刚跨过,温县人口计生系统全体人员便迎来了天大的喜讯。经过 3 年时间的努力,他们在已经拥有许多光荣的基础上,又实现了新的梦想:全国计划生育优质服务先进单位,这颗全国人口计生系统皇冠上的明珠,终于捧在了自己的手上。

三个保障

推进创建活动扎实开展

狠抓组织领导,为创建活动提供思想和组织保障。该县委、县政府将创优作为全县工作的大事,成立由县委书记任政委、县长任指挥长的创建指挥部,分别召开“党政线、部门线、业务线”三线动员大会,与各乡镇和各成员单位分别签订专项目标责任书,制订具体的工作方案和推进措施,严格实行“领导包乡、督导通报、台账销号、舆论曝光、责任追究”五项推进机制,保障了创优工作的扎实推进。

筑牢“三个机制”,为创建活动提供经济和政策保障。一是筑牢财政投入机制。该县严格按照省定标准,将计划生育事业经费足额纳入预算,按月均衡拨付。2009 年县、乡两级实际投入 1570 万元,人均 37.2 元;2010 年实际投入 1594 万元,人均 37.8 元;2011 年预算 1548 万元,人均 36.7 元。二是筑牢利益导向机制。全面实施“世代幸福、教育成才、关爱女孩、健康关怀、救助帮扶、奖励保障”六大计民生工程,2009 年以来共发放计生利益导向资金 1000 余万元,计生家庭发展能力明显提升。三是筑牢综合治理机制。全面运行出生人口性别比

偏高综合治理、流动人口计生服务管理等 9 项计划生育综合治理工作机制,实现了部门共同推进统筹协调发展;建立了人口信息综合管理平台,截至目前,共收集各类人口信息 5 万余条。

加强基础建设,为创建活动提供阵地和人才保障。一方面,该县强力实施县站乡所村室上档升级活动。继投资 450 万元新建县计生站服务站综合办公楼以后,又累计投入 100 多万元,购置一大批先进仪器设备,并对优生化验室进行改造。该县 10 个乡镇中,6 个乡镇按照国家标准新建计生服务中,2 个乡镇进行改扩建,其余 2 个乡镇的新建项目正在紧张施工,预计年底前竣工投用;县计生服务站和 10 个乡镇计生服务中心全部取得医疗机构执业许可证,技术人员比例达 80%,多年来未发生 1 例技术服务事故;全县村村建起计生服务室、人口学校和会员之家,70%以上达到三室一校齐全、作用发挥良好的要求。另一方面,该县努力建立一支高素质的计生干部队伍。对人口计生干部高看一眼、厚爱一层,2009 年以来,全县人口计生系统先后有 1 人被提拔为副县级以上,6 人提拔为正科级干部;按照乡镇人口总数万分之四的比例配备乡镇计生编制,由 78 个猛增到 146 个,平均每个乡镇达到 15 个人左右;先后两次为县、乡计生部门公开招聘技术服务人员 52 名,目前每个乡镇都拥有 2 名以上执业助理医师和 1 名以上专业化信息技

术人员,县人口计生委配备了具有副高级职称的副主任;强力推进村组人口计生宣传管理员队伍正规化建设,全县 262 个行政村聘用计生管理员 282 名,40%经过选举进村两委班子。同时,通过举办培训班、外派深造、上挂锻炼等形式加强队伍建设,乡、村计生干部对

核心提示 近 3 年来,温县以科学发展观为指导,围绕创建全国计划生育优质服务先进县的目标,突出“亲情服务、满意计生”的主题,以全面提升计划生育服务质量为核心,以满足广大育龄群众需求为着力点,千方百计稳定低生育水平,努力提高出生人口素质,不断增强育龄群众生殖健康水平,政策生育率保持在 96%以上,出生人口性别比回落到 107.2,出生缺陷发生率明显下降,2009 年被命名为全省计划生育优质服务先进县,人口计生工作连续两年受到焦作市委、市政府表彰奖励,县人口计生委在全省政风行风评议中始终保持先进位次,先后 3 次被县人大常委会评为“执法为民先进单位”。2011 年 12 月,温县喜获“全国计划生育优质服务先进单位”荣誉称号。

人口计生法律法规和基础知识知晓率达到 95%,思想素质和业务素质不断提高,为开展优质服务创造了有利条件。

三大宣传

积极营造良好创建氛围

强化社会宣传。该县将创建活动与婚育新风进万家活动相结合,在城区和公路沿线新制作大型宣传牌 46 块,新书写规范宣传标语 1000 余条,在乡所村室新制作各类版面 200 余块。该县在县电台、电视台开办计划生育专栏,并利用乡村广播、政务公开栏等设施,大力宣传人口计生法律法规和基本知识,积极推动了广大群众转变婚育观念。

强化专题宣传。抓住春节、“五二九协会活动日”、“七·一一世界人口日”等时机,坚持开展上街义诊、举办知识竞赛、举行文艺会演等活动。2009 年以来,该县共举办各类专题宣传专题片 100 多场次,直接受教育群众达 20 万人次。同时,大力开展对外宣传,反映我县计划生育奖励扶助工作和独生子女婚嫁礼金制度的专题片,分别在央视一套《中国人口》和河南电视台《河南人口》栏目播出。

强化个性宣传。县、乡计生服务中心全部设立视听室和避孕药具超市,积极开展对准备结婚的男

女青年进行新婚知识培训,对孕前、已孕、孕后等不同阶段的育龄妇女进行优生优育、孕期保健、生殖健康等知识的培训,做好全程宣传教育,增强群众生殖保健意识和疾病预防能力。同时,突出温县特色,大力开展同伴教育。每个村选取 3~5 名文化程度高、接受能力强、人际交流能力好的人员作为同伴教育者,对其进行专业化培训,使其掌握的信息、避孕节育知识在同伴中进行交流传播。

三大工程

全面提升优质服务水平

大力推行避孕节育方法知情选择。该县围绕“十个一”(即落实节育措施对象有一名乡村干部全程陪同,进门道一声问候,办事有一人引导,入座递一杯热茶,术后发一张随访卡,进行一次服务效果评估,填写一份需求调查问卷,赠送一份温馨礼品,当晚进行一次电话交流,在定期限内落实一次随访慰问)、“两张卡”(发放并认真收集“四木随访卡”和“群众意见反馈卡”),狠抓“四个环节”,积极打造技术服务品牌。一是加强知情培训,全县计生技术服务人员和育龄群众知情率和避孕节育方法选择率均达到 90%。二是实行分类指导,技术人员采取面对面讲解等形式,指导受术群众认真填写《避孕

节育手术知情选择同意书》,详细作好手术记录,向育龄群众提供适宜的避孕方法。三是搞好随访服务,避孕药具及产后、术后随访服务率达到 98%。四是推广使用避孕节育新技术,引进推广吉妮环等新型避孕方法,满足了群众的多种选择需求。目前,全县避孕节育措施落实率达到 97%,有效率达到 99%。

深入开展生殖保健系列服务。充分利用计生技术服务网络健全的优势,紧紧围绕生育、节育、不育开展多项服务。一是增强育龄群众自我保健意识。印制 5 万份生殖保健知识宣传品和生殖健康手册,生殖保健服务建档率达到 100%;印制妇女生殖健康宣传手册,已婚育龄人群中男性参与生殖保健活动和服务的比例达到 50%。二是认真开展孕情环情普查工作。将孕情、环情普查作为春秋两季生殖健康进家庭优质服务活动的重要内容,真正做到孕查孕服。三是扎实开展妇女病普查普治。围绕“人人享有生殖保健”和“所有育龄妇女 3 年普查一遍”的目标,由全县实力最强的四家医院分包乡镇,派出专家携带先进仪器和设备,在康检点免费为育龄妇女提供常规健康体检,努力实现妇科疾病“早预防、早发现、早治疗”。

强力实施优生促进计划。实现了出生缺陷预防和国家免费孕

前健康检查项目的无缝对接,提炼总结了具有温县特色的“171”和“4+3”工作模式,严格按照工作流程做好每项工作。今年年初以来,共发放宣传品 9500 余份,开展婚孕培训 5492 人,优生筛查 3586 人,查出各类病毒感染者 115 人,阳性跟踪服务 75 人,对 60 人实施了治疗,并对 1 例胎儿畸形的孕妇成功实施中期引产。

三项改革

确保创建活动深入推进

严格依法行政,深化便民维权。该县进一步建立健全计划生育行政执法责任制、公示制、评议制和执法过错责任追究制。该县人口计生委和县人民法院联合成立计划生育非诉案件执行大队,专门负责非诉案件执行工作,变松散式管理为集中规范式管理。在县、乡、村三级全面推行计划生育政务公开,充分发挥计生便民维权服务大厅的作用,把生育证、流动人口婚育证明、四术免费证明等 10 多项审批事项纳入大厅统一办理,全面推行计划生育代理服务,减少办事环节,简化审批程序,方便了群众,提高了效率。建立完善信访工作规范化管理机制,对群众反映的问题及时进行查办和回复,初信初访结案率达到 100%。

推行计划生育村民自治,下移工作重心。按照“4+1”工作模式要求,该县强力实施以“双创、双培、双带、双评”(“双创”即开展创建计划生育村民自治合格村、示范村活动;“双建”即建好村级人口学校和农村人口文化大院,“双培”即在干部、群众中分别培养一批“计生明白人”,“双带”即致富项目带动、能人示范带动,“双评”即开展“新农村·新家庭·新女性”和生育文明户评比活动)为主要内容的

计划生育村民自治“五双”工程。目前,该县 262 个行政村全部开展计划生育村民自治,其中合格村达到 70%,示范村达到 30%,形成了“村两委会负总责、自治组织担重任、计生协会齐参与、育龄群众做主人”的农村计划生育工作格局和“村级规范管理,乡级监督服务,县级指导评估”的工作模式,激发了人口计生工作的生机和活力。

改革工作运行机制,提升工作效能。一是推进工作决策科学化。把满足群众需求作为人口和计划生育工作的出发点和落脚点,2009 年以来,该县共收集群众需求信息 1200 多条,为科学决策提供了有力依据,实现了“对上级负责”和“让群众满意”的双赢。二是推进经常性工作管理规范化。高标准制定人口和计划生育各项经常性工作管理规范,将各项经常性工作格式化、程序化、规范化,大力推进“养成教育”和“习惯教育”,细化“目标任务、工作要求、考核评估、激励奖惩”,严格运行“周计划、月安排、季通报、半年点评、年终奖惩”的工作模式,以经常性工作的到位提升整体工作水平。三是加快信息化建设。县人口计生委建立信息中心、多媒体教室、机关局域网和门户网站;各乡镇计生办全部建立信息工作站,电脑数量均达到 6 台;46 个村室配备了计算机,基本实现了办公自动化和网络化。

通过开展创建全国计划生育优质服务县活动,该县人口和计划生育事业实现了新跨越,取得了较好成效。在下步工作中,温县将坚持“创建无终点、优质无极限、服务无止境”的工作理念,从群众的需求出发,以群众满意为最终目标,进一步加强领导,细化目标责任,深化优质服务,扎实开展工作,为提升温县科学发展水平创造更加良好的人口环境。