

VISION

国外“农民工”培训
对我国的启示

我国农民工培训面临诸多尴尬局面，在政策、管理、宣传、监管多个环节上还有许多不足之处。尽管国情有所不同，我们可以借鉴发达国家的一些管理实践，从国外劳动力培训及就业实践的成功经验中可以得到农民工培训问题的解决之道，以提高我国农民工培训的实际效果。

法国:农业教育培训计划

法国农业教育归农业部管理，中高等农业学校校长的任命、教育经费的拨发、专业和课程的设置、人员管理均由农业部管理，教育部只负责农业教育文凭和国家基本文凭的对等协调工作和宏观管理工作。这样可以强化农业教育与农业发展的相互关系，充分考虑农业发展对人才培养和技术服务的要求。其次，动员社会各种力量参与培训。国家、私人一同办农业教育，农民培训经费有固定的来源，充分调动了各种力量的办学积极性。

美国:一揽子就业培训计划

从1994年开始，美国把一系列培训计划和就业项目统一到“一揽子职业中心”，提高了再就业培训的针对性以及培训后的就业率。

其主要职能是:一、提供全国各地的职业培训计划及实施机构情况、再就业服务项目情况以及劳动力市场信息;二、对求职者进行评估和测试，以帮助其选择适合的职业培训计划;三、开展职业介绍,进行工作匹配;四、宣传介绍失业保险规定,帮助失业者领取失业保险金;五、接待与就业有关的一切咨询,并协助解决问题。

俄罗斯:“失业者俱乐部”和“新起点”计划

为使长期找不到工作的失业者不失去信心，俄罗斯实施了“失业者俱乐部”和“新起点”计划。劳动部门通过对他们进行咨询和专门的培训，使其掌握独立谋求职业的方法和技巧，帮助其克服心理障碍，恢复信心。实践证明，此类计划所需资金量少，结果令人比较满意。

同时，为了支持那些有一定才能、并希望开创自己事业的失业者，国家开展了自主就业计划。对相关失业者进行测试和筛选，并对入选者进行相应的培训，帮助其制订计划和办理必要的手续，通过合同提供一定数额的启动资金。

张惠娟

VISION沙 龙

德国为何能率先走出危机

自2008年经济危机以来，希腊、西班牙、葡萄牙和意大利等国经济一直增长乏力、失业率居高不下、政府陷入债务危机。因此，可以用焦头烂额这几个字来形容上述国家。而同属欧盟的联邦德国则有一番不同的景象：经济最早恢复并开始强劲增长，失业率由7.8%下降至7.2%，预计今年的失业率将降到7%，这是从上世纪90年代初以来，德国失业人口首次回归到300万以内。可以说，德国有惊无险地闯过了世界经济危机后的第一个难关。

德国经济得以快速恢复并稳定增长，到底有哪些政策上的原因?换言之，面对世界性的经济危机，德国政府采取了哪些有效措施来加以应对?

首先是采取适度凯恩斯主义的政府干预政策。在经济危机面前，德国政府并不慌忙而乱开药方。这正如良医一样，对病人不是用药越多越好，而是非常精准地开方、限制药量。为克服经济衰退，德国政府制订两套振兴经济方案，计划投入财政资金1200亿欧元。但在2009年和2010年实际投入的资金仅为800亿欧元，而同时期美国财政投入的资金为5770亿欧元(7850亿美元)，中国则为4300亿欧元(40000亿元人



民币)，其他欧盟小国投入的财政资金与其国力相比更有过之而无不及。其结果是，美元急剧贬值、中国物价快速上涨、欧盟小国政府陷入债务危机。因此，从中可以看出，德国政府走的是一条适中的路线，把握好国家干预的分寸和尺度。

为了限制政府干预造成的负面影响，德国政府在经济稍有好转就及时制定了退出策略。由于政府过高的债务会拉高利率，造成私营企业融资成本提高，不利于经济的恢复。为此，2009年6月德国政府颁布了《新债务限额》法案，该法案明确规定：联邦政府要将其预算赤字限制在国内生产总值的0.35%以内，至迟必须于2016年达到这一目标。为了实现这一目标，联邦政府必须从2010年起每年从联邦预算中砍掉100亿欧元。德国联邦议院对政府的决定表示了支持。2010年6月7日议会通过了政府的一揽子节约措施，主要是削减社会福利开支，减少政府各部门的预算，从而达到节约的目的。德国政府减少债务的决心给企业界发出了明确的信号：政府支持企业在经济发展中唱主角。正因为如此，德国企业界增强了投资的信心，企业生产步伐从而进一步加快。

其次，限制财政开支，采取适度的金融政策防止通货膨胀的发生。众所周知，通货膨胀的预期会导致企业生产积极性下降，甚至出现囤积居奇的现象，因此，德国政府严格执行低通胀政策，通货膨胀率低于其他欧美主要发达国家。

第三，保证中小企业的生存和发展。德国经济发展的主力不是大企业，而是千千万万的中小企业。在这些中小企业中，很多是我们常说的“隐形冠军”，它们的产品要么富有特色、质量过硬，要么拥有独一无二的先进技术。这些中小企业的很多产品在全世界具有说一不二的定价权。但是，中小企业最害怕市场的垄断和无序的竞争。为此，德国严格执行《反对限制竞争法》(也被称为卡特尔法)和《反不正当竞争法》，对限制竞争和不正当竞争的行为严格处罚，毫不留情。此外，德国政府为减轻企业负担，对企业雇用短工给予补贴。据对外经贸大学史世伟教授介绍，当雇主选择短时工作而非解雇人员时，雇员工资的60%(没有孩子)或67%(有一个孩子)由政府来支付。企业为雇员缴纳的社会保障费在前6个月的50%，以后的100%由国家来支付。雇用关系从2009年开始的，上述补贴适用24个月，从2010年开始的，则适用18个月。2009年，德国劳动服务局共为短工补贴支付了50亿欧元，挽救30万个工作岗位，共有22%的企业使用了这项补贴。2010年为此计划支出为

婚 育

2012年2月21日 星期二 / 编辑 翟 艳 / 校对 梁秋菊 / 组版 李新战

市人口计生委深入开展五型机关创建活动

本报讯 为进一步加强全市人口计生系统机关工作作风建设，近日，市人口计生委下发《焦作市人口和计划生育委员会关于深化五型机关创建工作实施方案》，安排部署2012年“五型”机关创建工作。

以勤奋好学、提高素质为根本，努力创建“学习型”机关。在全系统开展“一学三提”活动，强化读书学习，深化学习内容，创新学习形式，达到学习工作化、生活化，全员学、终身学。建立完善机关干部述学、评学、考学制度。将机关干部的学习情况和效果列入述职和考评内容，进行量化评比。市、

县两级机关每月组织一次业务培训课，全年组织两次心得体会展览，组织一次学习情况考评，选树一次学习先进典型。

以注重质量、勤政高效为宗旨，努力创建“服务型”机关。牢固树立宗旨意识，把一切为了群众和社会，一切服务于群众和社会的思想贯穿于工作的各个环节和服务效果上。努力提高工作效率，实现政务公开，接受社会监督。对群众关心、社会关注的难点、热点问题，在法规、规章允许的范围内急事急办、特事特办。深入开展“五治”活动，加大“机关病”整治力度，做到人尽其职、人尽其

责。开展优质业务先进科室评比活动，通过优质服务乡镇、满意服务站所创建、文明单位、创先争优活动等，体现服务机关建设成效。

以与时俱进、开拓进取为理念，努力创建“创新型”机关。围绕拓展工作思路，进行观念创新。拓展学习领域，逐步丰富和提高自己的知识和能力，破除思想上的陈旧观念，树立起与社会主义市场经济相适应的人口和计划生育工作新观念。围绕解决工作中的热点难点问题，进行机制创新。围绕转变机关作风，提高行政效能和服务质量，以简化程序、提高效率、搞好服务、破解难题为重

点，进行工作方式方法创新。要注重在工作中边实践、边探索、边总结，摸索创新主体、丰富创新内容，把创新工作不断推向深入。

以求真务实、服务发展为目标，努力创建“务实型”机关。大力倡导求真务实之风，提升务实和效率的意识，把人口和计划生育工作放到全市工作大局去思考、谋划和落实。大力推进“求真、实干、高效、优质”的务实机关建设，积极争做务实型干部。一是坚持讲实话、办实事、鼓实劲、重实效、创实绩，防止出现急功近利、弄虚作假等问题。二是主动承诺“服务当头、效能优先，承诺的

事坚决办，紧急的事加快办，今天的事今天办，棘手的事耐心办”的务实理念，并以务实理念约束行为。三是积极开展人口和计划生育工作调查研究，努力健全机制、改善方法，提高工作效率和业绩。

以改进作风、勤政自律为目的，努力创建“廉洁型”机关。一是转变作风。全面加强领导干部作风建设，以认真贯彻落实《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》为检验标准和尺度，实现党员领导干部作风的进一步转变。二是用好权力。抓住正确行使权力这个关键，建立健全结构合理、配置科学、程序

严密、制约有效的权力运行机制，加强对制度执行情况的监督检查，维护制度的严肃性和权威性。三是强化廉政问责制。严肃查处影响机关效能，损害人口计生部门形象的人和事，营造全市人口计生系统廉政勤政创优的新风。四是深入开展“阳光计生”、“诚信计生”行动，大力推进人口计生政务公开、办事公开和村(居)务公开，扎实做好民主评议政风行风工作，充分发挥“12356”阳光计生服务热线、行风监督员的作用，不断增强监督便民维权实效。

(杨雁冰)

沁阳：开展技术服务质量安全大检查

本报讯 为规范计划生育技术服务行为，全面提高计划生育技术服务质量，杜绝安全隐患，确保广大育龄群众的身心健康，近日，沁阳市人口计生委组织6名技术专家分别对全市13个乡镇办事处计划生育技术服务中心的设备设施进行了质量安全大检查，为3月份优质服务月活动的顺利开展保驾护航。

专家组对各乡所的B超、消毒锅、显微镜、手术包等设备进行质量检查，以及查看急救药品的限制

使用日期，确保药品足量有效，并将B超、显微镜送至市人民医院进行设备维护。

检查采取观看现场模拟操作、查看档案资料、与相关人员座谈、电话随访等方式，对技术服务依法执业、质量管理、消毒控感等方面进行全面检查。通过检查，对发现的问题和安全隐患进行了现场反馈，针对存在的问题和薄弱环节提出了整改意见和明确要求。

(慕晓丽)

中站区：强力推进“阳光计生”行动

本报讯 近年来，中站区人口计生委通过全面实行政务公开、办事公开和村务公开，强力推进“阳光计生”行动。

该区在中站区人口计生网上设立了人口计生政务公开栏，及时公开人口计生政策、相关法律法规、重要文件、办事程序、工作制度、奖励优惠政策、便民服务、监督举报电话等内容，主动接受群众对人口计生工作的监督。该区在办证大厅门口设立政务公开宣传橱窗，各街道和村(社区)设置长期固定的计划生育政务公开栏，公开生育政策和办事流程，并对生

育情况及享受奖励扶助名单、收费和免费服务项目、社会抚养费征收等情况进行公示，积极维护群众的社会权益和知情权。该区把各类计生惠民政策、工作流程和维权申诉、咨询服务、有奖举报及政风行风建设监督电话等内容，编印在《人口和计划生育法律法规政策知识宣传手册》和各类宣传折页上，发放给广大育龄群众，便于群众维权和监督。该区还通过“12356”阳光计生服务热线的畅通使用，使广大群众足不出户，人不出门就可以及时、便捷、准确的获取计生信息服务，深受广大育龄群众的欢迎。(张芳)

马村街道：“计生关怀”送给返城农民工

本报讯 为进一步做好返城农民工计生管理与服务工作，近日，马村区马村街道开展了以“情系返城农民工，计生送健康”为主题的宣传服务活动。

一是召开民工代表座谈会。该街道召开返城农民工座谈会，组织辖区20余名返城农民工代表参加，为他们发放纪念品，体现计生部门的关怀。

二是开展宣传咨询服务。针对返城农民工多为男性的特点，该街道与辖区医院联手，开展了男性健

康宣传、咨询活动，免费为农民工量血压、生殖健康咨询、发放宣传单以及发放避孕药具等活动，此次活动共发放避孕药具200余只、宣传单260份。

三是开设农民工健康课堂。针对农民工工作生活环境较差、健康知识匮乏、防病意识薄弱等实际情况，该街道计生办开设了农民工健康课堂，专题培训防治春季传染病、艾滋病预防等知识，大大提高了农民工的健康防病意识。

(张美玲)

新区：“四项措施”服务流动人口

本报讯 近日，新区人口计生委积极开展“四上门”服务活动，为辖区流动人口送去计生部门的关怀、关爱。

上门送政策。该区人口计生委专门印制了涵盖人口计生知识内容的小折页、小围裙，以及“致流动人口的一封信”等宣传品，进村入户发放到每个流动人口家中。

上门送健康。该区组织医疗服务小组上门为流动人口免费开展健康检查，并将检查结果反馈给流入人口户籍所在地；针对婚育夫妇的实际情况，提供避孕节育措施“知情选择”服务；为外出返乡的育龄妇女进行一次生殖健康检查。

上门送证件。该区对流出育龄群众，尽快落实各项手续，对符合条件的及时将证件送到流出人员家中。对部分流入到新区没有办理《流动人口婚育证明》的外地人口，由工作人员上门代收照片和身份证复印件，与流入人口户籍地计生部门取得联系，办好证后再邮寄过来，由工作人员将证件送到流入人口手中，把方便留给群众。

上门送药具。为满足流动人口对避孕药具的需求，该区积极组织工作人员摸清辖区内流动人口已婚育龄妇女避孕节育情况，主动送药具上门，满足群众需求。

(孙明军)

磨头镇：大力推进依法行政工作

本报讯 近年来，博爱县磨头镇不断提升依法行政、服务群众、创新工作、履行职责的能力，通过采取有力措施，有效推进计划生育依法行政工作。

该镇坚持每月举办计生例会，组织镇计生干部对我国现行的计划生育政策及各项法律法规进行深入的学习和贯彻，增强依法行政的责任感和紧迫感，提高政治素质和业务水平。

该镇在便民服务大厅制定“首问负责制”、“服务承诺制”、“限时办结制”等工作制度，规范办事行为，简化办事程序，提高工作效率，使育龄群众的满意率达到100%。

该镇在各村政务公开栏及计生办分别设立了计生政策信息公开目录，全方位、多角度公开现行计生政策，接受群众监督。开设“12356”阳光计生行动热线，畅通群众咨询渠道，保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权，增强计生政务的透明性。

该镇还认真做好信访稳定工作，变群众上访为干部下访。组织计生工作人员深入到育龄群众家中宣传计生政策，及时答复育龄群众提出的优生优育、政策咨询、信访举报等方面的问题，营造良好的计划生育依法行政氛围。

(尚永和 和兵兵)



近日，孟州市人口计生委举办了村级人口计生管理员岗前培训班，全市274个行政村的村计生管理员通过系统的岗前培训和考试，全部拿到了上岗证。图为该市会昌办事处廉桥村计生管理汤梅花和南关村计生管理员董国霞高兴地拿到了上岗证。

李丽 长乐 摄



图为中央一号文件下发后，武陟县龙源镇东仲许村计生管理员李福枝及时将党的惠农政策传达给大棚种植户。

李洪峰 摄