

# 促进经济平稳较快发展 保持物价总水平基本稳定

## ——温家宝总理在十一届全国人大五次会上的政府工作报告解读

### 2012 年工作方针

全面做好今年的工作,必须突出主题、贯穿主线、统筹兼顾、协调推进,把稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来。

### 2012 年工作指导思想

我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持稳中求进,加强和改善宏观调控,继续处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系,加快推进经济发展方式转变和经济结构调整,着力扩大国内需求特别是消费需求,着力加强自主创新和节能减排,着力深化改革开放,着力保障和改善民生,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设,努力实现经济平稳较快发展和物价总水平基本稳定,保持社会和谐稳定,以经济社会的优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

### 2012 年经济社会发展主要预期目标

国内生产总值增长 7.5%;城镇新增就业 900 万人以上,城镇登记失业率控制在 4.6%以内;居民消费价格涨幅控制在 4%左右;进出口总额增长 10%左右,国际收支状况继续改善。同时,要在产业结构调整、自主创新、节能减排等方面取得新进展,城乡居民收入实际增长和经济增长保持同步。

## ★ 回顾 2011

实现了“十二五”时期良好开局

2011 年,面对复杂多变的国际政治经济环境和艰巨繁重的国内改革发展任务,我国改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就,巩固和扩大了应对国际金融危机冲击成果,实现了“十二五”时期良好开局。一是加强和改善宏观调控,遏制物价过快上涨,实现经济平稳较快发展;二是加快转变经济发展方式,提高发展的协调性和产业的竞争力;三是大力发展社会事业,促进经济社会协调发展;四是切实保障和改善民生,解决关系群众切身利益的问题;五是深入推进改革开放,为经济社会发展注入新的活力和动力。温家宝指出,成绩来之不易,显示了中国特色社会主义的优越性和生命力,增强了中华民族的自豪感和凝聚力。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央科学决策、正确领导的结果,是全党全军全国各族人民齐心协力、顽强拼搏的结果。

## 数字两会

### 我国 GDP 预期增长目标 八年来首次低于 8%

新华社北京 3 月 5 日电 国务院总理温家宝 5 日向十一届全国人大五次会议作政府工作报告时提出,2012 年国内生产总值增长 7.5%。这是我国国内生产总值(GDP)预期增长目标八年来首次低于 8%。

回顾以往,2004 年我国曾将 GDP 预期增长目标定为 7%,自 2005 年开始,这一预期目标连续七年被确定为 8%。对于这一预期目标的调整,温家宝说,主要是与“十二五”规划目标逐步衔接,引导各方面把工作着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来,以利于实现更长时期、更高水平、更好质量发展。

十一届全国人大四次会议批准的“十二五”规划纲要确定,今后五年国内生产总值年均增长 7%。而在“十一五”规划纲要中,这一预期增长目标被定为 7.5%。而“十一五”期间我国 GDP 年均实际增速为 11.2%。

### 国家财政性教育投入 今年会超过 GDP4%

新华社北京 3 月 5 日电 (记者吴雨) 5 日下午,国家财政部部长谢旭人在参加青海代表团审议间歇,就政府工作报告中关于教育、房产税等问题接受了新华社记者采访。他表示,国家财政性教育投入占 GDP4%的目标今年能实现。

谢旭人说:“今年财政性教育支出,是按照预算‘国家财政性教育投入占 GDP4%’的目标来考虑的。而公共财政预算、政府性基金预算等全国财政性教育经费支出加起来近 22000 亿元,这就已经超过 4%了。”

关于财政赤字的下降,是否意味着积极财政政策在减力的问题,谢旭人表示,积极的财政政策是体现在方方面面的,也体现在保持较大的财政支出的强度。

“今年全国财政预算支出能够增加 14.1%,这比去年预算的 11.9%增幅高了 2 个百分点还多,这就充分体现财政政策积极的一面。”谢旭人说。

## 关键词:今年九大主要任务

### 关键词:扩大内需

### 促进经济平稳较快发展

着力扩大消费需求。大力调整收入分配格局,增加中低收入者收入,提高居民消费能力。完善鼓励居民消费政策。大力发展社会化养老、家政、物业、医疗保健等服务业。鼓励文化、旅游、健身等消费,落实好带薪休假制度。积极发展网络购物等新型消费业态。支持引导环保建材、节水洁具、节能汽车等绿色消费。扩大消费信贷。加强城乡流通体系和道路、停车场等基础设施建设。加强产品质量安全监管。改善消费环境,维护消费者合法权益。

### 关键词:节能环保

### 加快转变经济发展方式

要促进产业结构优化升级。推动战略性新兴产业健康发展。建立促进新能源利用的机制,加强统筹协调、项目配套、政策引导,扩大国内需求,制止太阳能、风电等产业盲目扩张。以汽车、钢铁、造船、水泥等行业为重点,控制增量,优化存量,推动企业兼并重组,提高产业集中度和规模效益。落实并完善促进小型微型企业发展的政策,进一步减轻企业负担,激发科技型小型微型企业发展活力。实施有利于服务业发展的财税、金融政策,支持社会资本进入服务业,促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。

### 关键词:教育人才

### 深入实施科教兴国战略和人才强国战略

深入推进教育体制改革,全面实施素质教育,逐步解决考试招生、教育教学等方面的突出问题。推进学校民主管理。促进义务教育均衡发展,资源配置要向中西部、农村、边远、民族地区和城市薄弱学校倾斜。继续花大气力推动解决择校、入园等人民群众关心的热点难点问题。农村中小学布局要因地制宜,处理好提高教育质量和方便孩子们就近上学的问题。加强校车安全管理,确保孩子们的人身安全。加强学前教育、继续教育和特殊教育,建设现代职业教育体系。高等教育要提高教育质量和创新能力。完善国家助学贷款制度,逐步将中等职业教育免学费政策覆盖到所有农村学生,扩大普通高中国家经济困难学生资助范围。

### 关键词:物价

### 保持物价总水平基本稳定

继续把控制食品价格过快上涨作为稳定物价的重点。落实好“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制,保障主要农产品供给。大中城市要有合理的菜地保有量,稳定和提本地应季蔬菜自给水平,同周边地区和优势产区协作建设“菜篮子”产品基地。加强重要商品产销衔接,完善政府储备和商业储备体系,做好主要农产品收储和投放,增强市场调控能力。

### 关键词:政府改革

### 深入推进重点领域改革

当前和今后一段时期,改革的重点领域和关键环节是:进一步转变政府职能,完善宏观调控体系,理顺政府与市场的关系,更好地发挥市场配置资源的基础性作用;推进财税体制改革,理顺中央与地方及地方各级政府间财政分配关系,更好地调动中央和地方两个积极性;深化土地、户籍、公共服务改革,理顺城市与农村的关系,推动工业化、城镇化和农业现代化协调发展;推进社会事业、收入分配等改革,理顺经济与社会发展的关系,有效保障社会公平正义;建设服务、责任、法治、廉洁政府。

### 关键词:对外开放

### 提高对外开放质量和水平

稳定出口退税政策,扩大贸易融资和信用保险,改进海关、质检、外汇等方面的监管和服务,帮助企业克服订单不足、成本升高、摩擦增多等多重困难和压力。深入实施科技兴贸,以质取胜和市场多元化战略,支持企业培育自主品牌、营销网络和研发中心,引导加工贸易向产业链高端延伸、向中西部转移。大力发展服务贸易,承接服务外包。制定加强进口、促进贸易平衡的指导意见,完善进口政策,搭建更多的进口促进平台,推动进出口平衡发展。

### 关键词:就业社保

### 切实保障和改善民生

各级政府务必坚持就业优先战略,继续实施更加积极的就业政策。重点扶持就业容量大的现代服务业、创新型科技企业和小型微型企业,创造更多就业岗位。今年年底前实现新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖。扩大各项社会保险覆盖面。增加企业退休人员基本养老金,加强城乡低保和社会救助工作,加快发展社会福利事业和慈善事业,加强各项社会保障制度衔接,加快全国统一的社会保障卡发放。

### 关键词:“三农”

### 促进农业稳定发展和农民持续增收

要稳定发展农业生产,多渠道增加农民收入。稳定粮食种植面积,着力提高单产。引导农民调整结构,扩大紧缺、优质农产品生产。支持蔬菜、肉蛋奶、水产品等生产。农业补贴要继续增加总量,提高标准,扩大范围,完善机制,新增补贴重点向种粮大户、农民专业合作社及各种生产服务组织倾斜。继续提高粮食最低收购价,今年小麦、稻谷最低收购价平均每 50 公斤分别提高 7.4 元和 16 元。健全主产区利益补偿机制,增加粮油、生猪等重要农产品生产主产区奖励补助资金。实施新 10 年农村扶贫开发纲要,按照新的国家扶贫标准,全面做好扶贫开发工作,加大集中连片特困地区扶贫开发力度。

### 关键词:文化发展

### 促进文化大发展大繁荣

要提供优质丰富的文化产品,不断满足人民群众的精神文化需求。深入推进社会主义核心价值观体系建设。加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育,做好青少年思想道德教育工作。大力发展公益性文化事业。以农村和中西部地区为重点,加强基层文化设施建设。推动哲学社会科学繁荣发展,积极发展新闻出版、广播电视、文学艺术和档案事业。加强文化遗产保护,繁荣发展少数民族文化事业。深化文化体制改革,继续推动经营性文化单位转企改制,提高文化产业规模化、集约化、专业化水平,推动文化产业成为国民经济支柱性产业。深入开展对外文化交流,促进中外文化相互借鉴。广泛开展全民健身活动,增强人民体质,促进体育事业和体育产业协调发展。

## 日程预告

### 今日继续审议和讨论政府工作报告

新华社北京 3 月 5 日电 十一届全国人大五次会议各代表团 6 日将举行代表小组会议,审议政府工作报告。全国政协十一届五次会议 6 日继续举行小组会议,讨论政府工作报告。10 时,在人民大会堂三楼金色大厅举行记者会,外交部部长杨洁篪就中国的外交政策和对外关系答记者问。15 时,在梅地亚两会新闻中心举行记者会,财政部部长谢旭人就当前的财政政策和财政工作答记者问。15 时,全国政协十一届五次会议将在人民大会堂一楼新闻发布厅举行主题为“稳中求进,推动经济社会科学发展”的记者会。

## 议政录

### 陈秀榕代表 打拐应综合打拐

新华社北京 3 月 5 日电 “寻人打拐!帮帮这家人!”在“网上打拐”行动不断推向深入的同时,人大代表也在积极为之努力。全国人大代表、全国妇联副主席陈秀榕认为,没有买卖就没有伤害。当前的买方市场重点为三类地区,打拐应从治理买方市场入手,要加强惩治,综合治理。她建议持续开展打拐专项行动。公安机关要维持打拐高压态势,加强部门配合,通过及时破案,加大对买主追究刑事责任力度;要完善打拐 DNA 数据库,将打击组织儿童乞讨、拐卖儿童案件侦办责任制、儿童失踪快速查找机制、来历不明儿童摸排机制等相关机制制度化、长效化。

### 马蔚华委员 中小企业急需“身份认证”

新华社北京 3 月 5 日电 全国政协委员、招商银行行长马蔚华在接受记者采访时建议,由国家工商行政管理总局牵头实施中小企业划型认定和标识工程,使中小企业划型认定标准更具操作性和权威性。马蔚华说,在实践中,中小企业划型由各家商业银行和相关部门自行认定,导致中小企业认定更新不及时、随意性大、成本高等问题,进而导致国家和地方相关中小企业政策在实施过程中偏离方向、效果打折,不利于提高商业银行开展中小企业融资业务的积极性,一定程度上阻碍了中小企业从银行获得融资支持。他建议,由各级工商局根据《通知》对工商企业是否为中小企业、属于哪一层次的中小企业进行统一认定,并在营业执照年审资料中予以标识。同时将认定结果与商业银行联网共享,将数据及时传给银行。如果条件成熟,还可将认定结果开放给其他有关单位进行查询。

## 两会花絮

### 中行地方政府融资平台 贷款不良率低于 1%

新华社北京 3 月 5 日电 (记者胡浩、璐静) 列席十一届全国人大五次会议开幕式的中国银行董事长肖钢在会场外遭遇记者围堵。对于媒体关注的地方债风险问题,肖钢表示,目前中国银行地方政府融资平台贷款不良率低于 1%,不构成重大威胁。“地方政府融资平台贷款应对国际金融危机中,对促进中国经济的恢复增长起了积极作用,创造了许多优质资产。”肖钢说,“当然我们也要承认存在着一些风险隐患,特别是一些县一级的财政,偿付能力问题是存在的。”肖钢表示,在分析地方政府融资能力的时候,不能“一刀切”,而是应该根据不同的地方和资金用于的不同项目,区别对待。根据审计署去年 6 月发布的《全国地方政府性债务审计结果》,截至 2010 年年底,全国地方政府性债务余额 10.7 万亿元。



人大代表在认真听会。



人大代表抵达天安门广场。

(本版照片均为新华社发)



媒体记者在人民大会堂外采访。