JIAOZUO DAILY 权威 主流 亲民 服务

焦作日报

HTTP://WWW.JZRB.COM

2012年3月 9 农历壬辰年二月十七 星期五

中共焦作市委机关报 焦作日报社出版 总编辑 杨法育
国内统一刊号：CN41—0007 新闻热线：8797000

总第 10653 期
今日 8 版

怎样建设中原经济区经济转型示范市

本报今起推出《纵横谈》

本报讯（记者**王建新**）怎样贯彻落实《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》？如何“抓转型、促发展、做示范”？从今日起，本报在一版重要位置，陆续刊发我市各县市区、部分市直委办局及大型骨干企业的文章，统称《建设中原经济区经济转型示范市纵横谈》。

省政府印发《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》后，我市上下迅速掀起学习贯彻和宣传热潮。本报高度重视，精心谋划，认真部署，精心编发“纵横谈”稿件，结合实际，谈怎样贯彻落实《焦作市建设中原经济区经济转型示范市总体方案》，如何“抓转型、促发展、做示范”，全面推进经济转型示范市建设，持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调发展的路子，把焦作建设成为更具活力、更具吸引力、更具辐射力、更具竞争力的新型城市，为我市走在中原经济区前列作出更大贡献。每一谈配发的“交响”感言，则是点题之作，旨在引导阅读、点评文意、升华主题。

《纵横谈》紧扣《总体方案》的整体部署，并体现各县市区、部分市直委办局及大型骨干企业的优势和特色，内容既要有高度、有深度、有力度，又要有特点、有亮点、有看点，我们还要在每一谈刊发后，推出市直单位和相关县市区的反响文章，敬请关注。①5

勇为人先

□交 响

读“沁仁”文章，看怀覃气象，如大海观潮，似高山览胜，心境大开，感奋不已。字里行间跳转腾挪的“引领”二字，好像春雷炸响，仿佛万马奔腾。

建设中原经济区，国家方略；建设经济转型示范市，中原期待。当此时也，执怀川牛耳之沁阳，怎会没有天降大任、舍我其谁的责任和担当？

引领怀川，沁阳有本钱。如果说，曾经500余年的怀川首善尚属遥远，“十八罗汉闹中原”也算好汉当年，那么，当下“沁阳现象”催生的“中原四杰”就更能够引发英雄浩叹。不看追兵多远，只将标兵追赶，快马加鞭不下鞍，冲天豪气透霄汉。

引领怀川，沁阳有忧患。“曾经担山知任重，凌云更需砥砺行”。曾经的困境，曾经的转型，已然的蝶变，已然的重生，多少“山穷水复疑无路”，多少“柳暗花明又一村”，从未因失败寻找借口和理由，一直为成功注重过程和结果。成熟沁阳，乃因忧患沁阳而生。

引领怀川，沁阳有指针。“在工业转型升级上起示范引领作用，在加快农村新型社区建设、促进新型城镇化建设中起示范引领作用，在加快新型农业现代化发展上起示范引领作用，在焦晋合作互动上起示范引领作用，在转变方式、务实发展上起示范引领作用”，肩负焦作市委书记路国贤的殷切期待，沁阳奔驰在建设“中原名市和全国知名城市”的伟大征程。

引领怀川，沁阳有引擎。在思想观念上取得新突破，在项目建设上取得新突破，在对外开放上取得新突破，在优化环境上取得新突破，在社会管理创新上取得新突破，是沁阳人的铮铮誓言，是沁阳人的英雄虎胆。据此，沁阳人偏向虎山行，沁阳市无往而不胜。

“沁仁”文章，谋的是转型示范之篇，布的是示范引领之局。接下来，如何遣词，如何造句，让我们拭目以待。①5

建设中原经济区 经济转型示范市 纵横谈 ·沁阳篇

转无止境当引领

□沁 仁

（一）沁阳，豫西北边城，有许多荡气回肠的故事。

曾做了500余年的怀川“首善之地”，曾演绎了无数的怀商传奇，曾因乡镇企业“十八罗汉闹中原”蜚声全国，曾因粗放式的发展跌入低谷，曾因“铝电衰，沁阳衰”的宿命困顿难行。

今天，沁阳实现了由“四小工业”到“十大产业”的成功转型，综合实力跃居全省第四，“资本活市”等多项工作创新在全省乃至全国声名鹊起。“沁阳现象”为不少省市领导和经济专家津津乐道：“创造了一个转型提升的奇迹。”

因转而生，靠转而兴，这是沁阳故事的主旋律。

（二）转型提升，转无止境。

乘着国之方略的东风，焦作市晋身建设中原经济区经济转型示范市。一个科学发展的新天地就此打开，作为排头兵，沁阳站在了转型发展的新起点上。

河南省委书记卢展工在调研时这样评价沁阳：“发展很快，变化很大，很有实力。”

焦作市委书记路国贤明确要求，沁阳要“在工业转型升级上起示范引领作用，在加快农村新型社区建设、促进新型城镇化建设中起示范引领作用，在加快新型农业现代化发展上起示范引领作用，在焦晋合作互动上起示范引领作用，在转变方式、务实发展上起示范引领作用”，并建成“中原名市和全国知名城市”。

不成典范，难谈示范；不在前列，何谈引领？“五个示范引领”，是方向，是激励，更是责任；有压力，有动力，关键在做。

“率先建成不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的‘三化’协调示范市，走在中原经济区建设最前列”，尽快实现“五突破、一高于、一率先”的目标，已成为沁阳全市上下的一致共识。

（三）曾经担山知任重，凌云更需砥砺行。

从上世纪80年代乡镇企业横空出世，到上世纪90年代国家产业政策调整，壮士断腕关闭小造纸、小皮革等落后产业，改造提升造纸机械和玻璃钢等传统产业，大力发展新能源、光电信息等新兴产业，实现了由粗放到集约的增长方式转变……

回眸过去，在每个发展的关键节点上，依靠转型升级，沁阳总能从“山穷水复疑无路”的困顿，转入“柳暗花明又一村”的佳境。

且看：主导产业由小到大、链条由短到长、层次由低到高、布局由散到聚，三产比例为6:72:22，产业聚集区跻身全省十强，9家全国500强或行业龙头企业在此投资创业，烧碱、聚氯乙烯生产工艺达到世界先进水平，光伏玻璃出口欧洲份额占全国80%，聚光光伏科技含量世界领先，防火装饰板产量位居亚洲第一，烘缸生产工艺达到国际先进水平，电动车用蓄电池产量全国第一，年纳税超千万元的企业达到21家；敲响中国土地承包经营权公开拍卖第一槌，农业机械化水平全国领先，夺得省“红旗渠”精神杯17连冠，城乡差距仅为1.83:1，“353611”新型农村社区建设标准被全省推广；全国首创的“资本活市”战略，引发《人民日报》深度解读……

“问渠哪得清如许，为有源头活水来”。地下无煤炭、地上缺资源的沁阳如何示范引领？无他，唯清醒忧患，唯尊重规律，唯持续扬弃，唯持续转型，唯务实发展。

（四）形势越好，头脑越要清醒。

好的趋势、态势和气势不是天上掉下来的，不是地上冒上来的，是历届沁阳市委、市政府班子一届接着一届共同谋划的，是全市50万干部群众竭忠尽力干出来的，更是求实创新拼出来的。

百上加斤易，千上加两难。沁阳人均生产总值已超7000美元，进入产业升级转型、发展模式创新的关键拐点。这既是快速发展的战略机遇期，更是产业转型升级的关键期，也是深层次问题的凸显期。

且看，县域经济的竞争日趋白热化，粗放型经济增长方式还有一定市场，经济整体的质量和效益还不够高，土地、人才、资金等要素供给和环保压力与日俱增，企业自主创新能力更需提高，小富即安、小进即满、小难即退的企业家依然存在，产业集聚“北大南高”的格局还需提升壮大……

这些新现象、新矛盾、新瓶颈，迫使每一个沁阳人打心自省。虽说沁阳发展已进入快车道，但对照新形势、新要求、新使命，个别领导干部身上还存在不到位、不主动、不合拍的现象。

其一是认识“浅”。学习还不够到位，对沁阳在中原经济区建设中的定位领悟不透，对千帆竞发的竞争态势分析不够，对复杂问题规律的研究不深，不具体，不深入，遇事浅尝辄止。

其二是谋划“慢”。谋划还不够主动，不理解沁阳工业化中后期阶段的特征，对未来转型提升的节奏把握不准，慢人一拍，缺乏争分夺秒、抓住机遇、脱颖而出的抢先意识。

其三是心态“满”。自满情绪是示范引领的大敌。过去习惯了当区域老大，习惯了排头兵一枝独秀，自视甚高，决策部署偏重保，安于既有成果，满足眼前成绩，先行先试的闯劲有所消磨。

其四是能力“弱”。一些人一遇到矛盾和问题，不是退避三舍就是拈轻怕重，克难攻坚的能力差，对新经济、新市场驾驭掌控能力不足。

其五是作风“软”。面对转型示范引领的新任务、新矛盾，缺乏率先垂范、效率为先的精神，不敢啃“硬骨头”、不敢趟“深水区”、不敢打“攻坚仗”。

（五）乘势而上，转无止境；克难攻坚，时不我待。

用领导方式转变加快发展方式转变，沁阳将胸怀全市人民厚望，肩担时代历史重任，快马加鞭，当好表率、做好示范、提供最好经验！这是一分沉甸甸的重大责任！

（六）干事靠人，领导方式转变是重要前提。

要有大视野、大胸襟。强化科学转型的“舍得观、大资源观、融资观、人才观”，跳出一县一市，站位发展全局，主动对接融入，善于“左右逢源”，抓住地处豫晋交界、“郑洛焦”金三角带的优势，背靠煤海山西找资源，引方圆五百里要素为我所用，坚定不移实施“项目带动、资本活市、人才兴沁、环境赢商”四大战略，奋力走出一条中部县域科学发展的新路子，努力成为中原经济区西北部重要的生力军。

要有大智慧、大创新。持续提升“科学引领、求实创新、埋头苦干、勇争一流”的沁阳精神，让经过实践检验的“预期理论”，敬商、爱商、亲商的“母鸡理论”和练强内功的“小麦精神”等沁阳发展理念发扬光大，让“五加二”、“白加黑”的干事精神昂扬蓬勃。

（七）关键在做，“五个示范引领”是核心。

探索农民入城、集中建设新型社区等新办法、新路径，示范引领新型城镇化。守住耕地红线，稳定粮食生产，就地就近就业促创业，推广“合村并居、腾地集约、资本运作、以地生财、滚动发展”的袁屯模式，吸纳农民主动进城入镇，建成精明增长型宜居宜业的生态城市。

提升主导产业，争创专业示范产业集集区，示范引领新型工业化。瞄准产业层次和发展速度，奋力打造新能源、现代化工、装备制造、新材料等4个百亿产业集群，加速沁北、沁南两大园区融合发展，明确功能分区和产业定位，打造“内陆开放特区”。

用工业理念经营农业，以项目机制运作农业。争创全国高效农业示范区，示范引领新型农业现代化。坚持用工业和服务业发展成果反哺农业，让土地规模规范流转，大力发展各类农民专业合作组织和龙头企业，着力培育职业农民，提高农业组织化、标准化、产业化、规模化程度。

构建沁晋经济微循环圈，强化沁晋联动，示范引领焦晋合作发展。充分发挥晋煤集团、山西煤销集团、纳克公司等在沁投资晋商的桥梁作用，谋划包装50个以上沁晋合作项目，全方位，多元化合作，把沁阳打造成为焦晋合作和豫晋合作的第一桥头堡。

坚持“淡化指标、注重手段”理念，科学运作，示范引领转变方式、务实发展。认真践行“三具两基一抓手”，持续推行“一线工作法”，到现场解决问题，到基层化解矛盾，到一线推进发展，在中心工作、复杂环境中历练干部，全面提升“六种能力”，让党政班子的团结变成生产力，让竭忠尽智的工作作风内化为战斗力，为转型升级提供坚强保障。

（八）重在实绩，“五个突破”是强力引擎。

思想观念上取得新突破。发展永无止境，思想解放也永无止境。只要有利于经济转型示范市建设，就要大胆地试、大胆地闯，别人不敢想的我们要敢想，别人不敢做的我们要敢做，在逆境中找出路，在统筹中找办法，在创新中求突破。

项目建设上取得新突破。要用政策生项目、用谋划找项目、用优势引项目，建设一批循环经济项目、接续替代项目、战略性新兴产业项目和重大科技创新项目。

对外开放上取得新突破。紧盯国内外500强、高新技术公司、行业龙头企业，主动对接、积极承接先进制造业、高新技术及战略性新兴产业。

优化环境上取得新突破。“墙内的事情企业管，墙外的事情政府办”，人人都是投资环境，处处都是沁阳形象。

社会管理创新上取得新突破。注重源头管理，零距离满足群众诉求，在农村推广“三道防线”网格化管理模式，实现人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”，情系于民、惠民以实、藏富于民、送福于民。

（九）转则变，变则通，通则通达。沁阳，引领尖兵，必将谱写更多激流勇进的新传奇！①5

马村区联合党工委创新区域化党建模式

本报讯（记者**董柏生** 通讯员**孙永伟、张瑛**）驻地企事业单位与地方党组织各自为政，合力不强，共建主要靠个人感情，这种在马村区出现的辖区党组织条块分割、封闭运行的“两层皮”局面，处理协调企业与地方关系的传统方法，随着去年8月街道联合党工委的成立得到了有效改善。

日前，记者在马村区采访时，九里山街道联合党工委书记樊志强向记者啧啧称赞两件事：

辖区演马南街居民多为演马矿协议工，居住环境差，居民出行困难，由于该区域牵涉多方利益，一直未能得到有效改造。联合党工委成立后，通过几次集中开会、研究方案，将这部分居民按南水北调征迁方案，按棚户区改造的政策进行了搬迁，去年10月份，演马矿投入50余万元对演马南街进行了铺设。

因南水北调中线施工，辖区公共厕所、垃圾池部分毁坏，给辖区居民、商户带来不便，新建、维修改造费用较大。近日，联合党工委与永煤集团驻焦留守处协商，改变以往由企业出资给党委、政府的做法，直接由企业向社区居民投资，准备在近期新建一座公共厕所，垃圾池也已规划，辖区150米道路也将进行硬化。

“有了联合党工委，大家能坐到一块儿倾心相谈了，街道办事处也不再向辖区企事业单位伸手了，有事大家商量着解决，都很满意。”联合党工委委员、河南煤化焦煤集团演马矿党委副书记、纪委书记景奎深有感触地告诉记者。

联合党工委是马村区委结合实际，大胆实践，从完善共驻共建入手，大力推进街道社区党建工作区域化探索的一种党建新模式。“当前城市基层党建工作存在‘条块分割’现象，街道党工委很难有效地指导、协调辖区内各类组织和党员，导致辖区的资源得不到全面有效的整合，党建工作合力不强。要适应新形势的发展，必须从体制和机制上破解辖区各单位党组织各自为政的局面。”马村区委有关领导说。

为解决这些问题，去年8月份，马村区分别在九里山街道和冯营街道成立了联合党工委，联合党工委在街道党工委的基础上将代表性强、影响力大的党员代表、驻域单位和企业党组织负责人吸收进来，组建联合党工委班子，共同讨论、决定事关辖区发展稳定的重大事务和问题，并积极做好参与和落实工作。

记者在采访中还了解到，为把好事办好，实事办事，联合党工委还聘请了群众监督员，对联合党工委开展的党务、政务活动进行监督评议，对辖区党员实行网格化管理。目前，九里山街道已成功解决各类问题31个，冯营街道联合党工委收集整理群众各类意见、建议共23条，并成功举办了有辖区各单位400余人参加的第一届运动会。①5

黄沁河生态涵养带建设全面启动

本报讯（记者**郭树勋** 通讯员**冯艳玲**）旨在防洪与维持自然生态并重的我市黄沁河生态涵养带建设全面启动。昨日，市林业部门和焦作黄河河务局共同签订黄沁河生态涵养带建设框架协议，要把我市境内黄河98公里、沁河80公里的两岸打造成“防洪保障线、抢险交通线、生态景观线”。

据悉，经过多年的努力，焦作河务部门已在黄沁河两岸种植各类林木1.3万余亩，黄沁河生态建设初见成效。为进一步加强黄沁河湿地保护，改善黄沁河两岸生态环境，提升经济社会发展的生态承载能力，充分发挥林业的多功能和效益，焦作河务部门和林业部门决心联手规划推进黄沁河生态涵养带建设。

黄沁河生态涵养带建设的主要内容为在黄河大堤50米、背河100米，沁河大堤50米、背河30米统一布局种植生态林；在沿黄沁河淤背区适当堤坡建立林木花卉培育基地；对黄沁河的林木花卉进行繁育、改良，加强黄沁河的林木深加工和产业化经营管理，提高林地生产能力，增加林木产业化的经济产出规模；焦作河务部门的黄沁河植树林木纳入焦作市森林资源保护范围；加强黄沁河湿地保护管理工作。①5

我市开展档案管理建设年活动

本报讯（记者**刘婧**）近日，记者从市档案局获悉，全市档案工作今年将以建设中原经济区经济转型示范市为契机，启动档案管理建设年活动，加快档案规范化管理转型，提升档案信息服务经济转型工作的能力与水平。

我市档案管理建设年活动的主题是“为建设中原经济区经济转型示范市规范建档。全面建立覆盖人民群众的档案资源体系，方便人民群众的档案利用体系，确保安全的档案安全体系”。活动自2月中旬启动，到今年年底结束。其间，市档案局将选派人员对全市10个县市区档案局、新区管委会和305个机关、团体、企事业单位开展建设服务，集中机关人才优势、资源优势，推动一批县市区国家综合档案馆建设上水平，带动一批机关、企事业单位规范化建设上台阶，指导一批乡村（社区）档案工作上轨道，进一步夯实基层档案建设基础，实现同进步、同发展、共规范。

建设的主要内容有：加强档案资源建设，抓好全市重要档案异地备份工作；进一步拓展政府信息公开工作；指导全市企业单位完成文件材料归档范围和保管期限表的审批工作；继续开展机关、企事业单位档案管理规范化认证工作；积极开展社会主义新农村建设档案工作示范县市创建活动；推广应用焦作市电子文件在线归档管理系统等档案管理软件，在全省率先实现市本级档案管理数字化等。①5